



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Informacija o aktivnostima u oblasti reforme upravljanja javnim finansijama u periodu mart – oktobar 2025. godine

Podgorica, oktobar 2025.

U prethodnom periodu nastavljena je realizacija aktivnosti usmjerenih na koordinaciju i uspješno sprovođenje reforme upravljanja javnim finansijama. U nastavku je pregled ključnih aktivnosti u periodu mart – oktobar 2025. godine:

3. sastanak Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama

Treći sastanak Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine održan je 21. jula 2025. godine u Podgorici. Sastanku su prisustvovali koordinatori radnih timova, sekretari i članovi Radne grupe - predstavnici institucija nadležnih za realizaciju mjera iz Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine, i predstavnici SIGMA-e, Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori i Centra za izvrsnost u finansijama (CEF) iz Ljubljane. Istog dana, održani su i sastanci radnih timova formiranih u okviru RG.

Na sastancima je razmotren status realizacije aktivnosti iz PFM Akcionog plana, u svjetlu nedavno pripremljenog polugodišnjeg izvještaja, i prioriteta za naredni period i aktivnosti usmjerene na realizaciju obaveza u relevantnim pregovaračkim poglavljima.

Priprema polugodišnjeg izvještaja o realizaciji PFM Programa u prvoj polovini 2025. godine

Kompletiran je i Evropskoj komisiji dostavljen polugodišnji izvještaj o realizaciji PFM Programa za period januar-jun 2025. godine, koji predstavlja sastavni dio zahtjeva za povlačenje sredstava Instrumenta za reforme i rast i sektorske budžetske podrške.

Ažurirani nacrt PFM Programa i Akcionog plana usklađen sa Metodologijom Generalnog sekretarijata Vlade, i prilagođen organizacionim i normativnim promjenama, usvojen je na sjednici Vlade održanoj 13. marta 2025. godine. Na istoj sjednici, usvojen je Izvještaj o realizaciji PFM Programa u 2024. godini.

Nastavak dijaloga i saradnje sa Evropskom komisijom

U skladu s fazom procesa pregovora o članstvu Crne Gore u Evropskoj uniji, intenziviran je dijalog sa predstavnicima Evropske komisije. Imajući u vidu da je reforma upravljanja javnim finansijama dio političkih kriterijuma, te da se u okviru pregovaračkog procesa tretira u kontekstu mjerila za zatvaranje poglavlja 23 – *Pravosuđe i temeljna prava*, u prethodnom periodu održan je niz konsultacija sa Evropskom komisijom u cilju definisanja operativnih zaključaka u ovoj oblasti, koje će Crna Gora biti u obavezi da realizuje do jula 2026. godine.

U tom kontekstu, *follow-up* sastanak na kojem je razmatrana realizacija operativnih zaključaka iz novembra 2024. godine održan je u junu 2025, a diskusija je nastavljena tokom posjeta predstavnika Evropske komisije u julu i oktobru. U razgovorima su, pored predstavnika Crne Gore i Evropske komisije, učestvovali i predstavnici SIGMA-e i Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

Fokus razgovora bio je na aktivnostima usmjerenim ka unaprjeđenju upravljanja javnim investicijama, kroz pripremu i usvajanje Metodoloških smjernica za ocjenu projekata, Priručnika za kapitalno budžetiranje i Master plana infrastrukturnog razvoja Crne Gore; kao i na usvajanju izmjena

Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i izradi Priručnika za srednjoročno planiranje budžeta. Takođe, razgovarano je o uspostavljanju Fiskalnog savjeta i daljem unaprjeđenju upravljanja preduzećima u većinskom državnom vlasništvu, kroz donošenje Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini i Politike državnog vlasništva.

18. novembra 2025. godine održaće se godišnji sastanak na temu reforme upravljanja javnim finansijama (*PFM dijalog*) sa Evropskom komisijom, na kojem će biti definisani zaključci koje će Crna Gora biti u obavezi da realizuje do jula 2026. godine, u kontekstu zatvaranja poglavlja 23. Pored predstavnika Ministarstva finansija i Evropske komisije, sastanku će prisustvovati i predstavnici međunarodnih finansijskih institucija i organizacija koje pružaju tehničku i ekspertsku podršku u različitim oblastima PFM reforme, među kojima su Svjetska banka, Međunarodni monetarni fond, SIGMA i druge relevantne organizacije.

Srednjoročna evaluacija sprovođenja PFM Programa

Ministarstvo finansija, u saradnji sa ekspertima angažovanim kroz projekat tehničke podrške “EU4PFM in Montenegro”, sprovodi srednjoročnu evaluaciju reforme upravljanja javnim finansijama. Proces evaluacije će biti kompletiran do kraja godine, a očekuje se da izvještaj o evaluaciji bude predstavljen na sljedećem sastanku PFM Radne grupe početkom 2026. godine.

Evaluacija će obuhvatiti procjenu sljedećih aspekata:

- Relevantnost, efektivnost, efikasnost i održivost različitih aspekata PFM reforme:
 - struktura za koordinaciju, sprovođenje, praćenje, evaluaciju i izvještavanje o okviru PFM RP, procesima, procedurama i praksama, s ciljem identifikacije potencijalnih uskih grla i izazova, kao i preklapanja i/ili dupliranja funkcija, ukoliko ih ima;
 - kvalitet i dosljednost instrumenata za praćenje i izvještavanje (npr. obrasci, instrumenti za prikupljanje podataka, izvori podataka, analitički pristupi itd.);
 - struktura PFM Programa i pratećeg Akcionog plana, uključujući: oblasti; operativne ciljeve; aktivnosti i rezultate; indikatore na nivou operativnih ciljeva i rezultate na nivou aktivnosti; početne i ciljne vrijednosti indikatora i izvore verifikacije, vremenski okvir, odgovorne institucije, finansiranje i izvore finansiranja;
- Analiza napretka u odnosu na planirane ciljeve i identifikacija ključnih uskih grla, izazova, naučenih lekcija i primjera dobre prakse;
- Preporuke za unaprjeđenje u skladu sa praksama Evropske unije i/ili regionalnim praksama

Izvještaj o evaluaciji i dobijene preporuke predstavljaju osnovu za pripremu nacrtu novog PFM Programa u 2026. godini.

Nastavak realizacije projekata tehničke podrške

Nastavljena je realizacija IPA projekta „EU 4 PFM“ i realizovane i/ili započete aktivnosti u oblasti povezivanja strateškog planiranja i programskog budžeta, upravljanja javnim investicijama, unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru, eksterne revizije.

Nastavljena je realizacija IPA projekta podrške koordinaciji PFM reforme, koju implementira CEF. Održane su radionice na temu programskog budžeta za predstavnike lokalne samouprave, upravljanja preduzećima u većinskom vlasništvu države, studijska posjeta Hrvatskoj predstavnika Direktorata za centralnu harmonizaciju, Direktorata za državni budžet i Direktorata za budžetsku inspekciju, radionica za AFCOS mrežu. Realizovane aktivnosti na izradi Master plana javnih investicija.

U saradnji sa ReSPA-om organizovana je regionalna konferencije na temu PFM, koja je održana početkom septembra u Kolašinu. Cilj konferencije bilo je umrežavanje stručnjaka iz oblasti upravljanja javnim finansijama, iz država regiona i međunarodnih organizacija, kao i promocija razmjene znanja, iskustava i najboljih praksi među učesnicima. Konferencija je bila prilika za diskusiju na temu PFM koordinacije, kao i reformi u konkretnim oblastima upravljanja javnim finansijama, uključujući poresku politiku, upravljanje investicijama, upravljanje preduzećima u većinskom vlasništvu države;

Nastavljena je komunikacija sa međunarodnim partnerima u cilju obezbjeđivanja dodatne tehničke i ekspertske podrške za implementaciju mjera definisanih Programom.

Planirane aktivnosti

Ministarstvo će u narednom periodu nastaviti sprovođenje reforme upravljanja javnim finansijama, kao najznačajnijeg koraka ka efikasnijem i odgovornijem upravljanju javnim resursima.

Između ostalog, planirane su sljedeće aktivnosti:

- Do kraja godine biće finalizovan izvještaj o srednjoročnoj evaluaciji sprovođenja reforme upravljanja javnim finansijama;
- U februaru 2026. godine planiran je početak aktivnosti na pripremi novog programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2027–2031.
- Izvještaj o realizaciji PFM Programa u 2025. godini biće pripremljen i dostavljen Vladi na usvajanje u 1. kvartalu 2026. godine;
- PFM Dijalog će se održati 18.11.2025. godine u Podgorici;
- Nastaviće se redovno održavanje sastanaka PFM Radne grupe i radnih timova;
- Nastaviće se realizacija projekata tehničke podrške, kao i komunikacija sa donatorima u cilju obezbjeđivanja dodatne podrške za realizaciju mjera iz Akcionog plana;