



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/26-4623/2

Podgorica, 19.02.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Cetinjski put  
bb, Podgorica**

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Nacrt pravilnika o sadržaju i obrascu Izvještaja o emisiji gasova s efektom staklene bašte iz brodova, metodologiji verifikacije i sadržaju dokumenta o usklađenosti

**Veza:** Vaš akt br. 06-322/26-336/1 od 13.02.2026. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Nacrta pravilnika o sadržaju i obrascu Izvještaja o emisiji gasova s efektom staklene bašte iz brodova, metodologiji verifikacije i sadržaju dokumenta o usklađenosti*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Cilj predloženog propisa je da se osigura pouzdan i ujednačen sistem plaćanja i izvještavanja emisija gasova iz brodova, kao i da se poveća tačnost i vjerodostojnost podataka, kako bi se uredio način praćenja emisija.

Uvidom u dostavljeni Nacrt pravilnika i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Nacrt pravilnika o sadržaju i obrascu izvještaja o emisiji gasova s efektom staklene bašte iz brodova, metodologiji verifikacije i sadržaju dokumenta o usklađenosti.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
NAZIV PROPISA	Pravilnik o sadržaju i obrascu izvještaja o emisiji gasova s efektom staklene bašte iz brodova, metodologiji verifikacije i sadržaju dokumenta o usklađenosti

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predloženi akt treba da riješi problem nepostojanja jasno propisanog i ujednačenog sistema za praćenje, izvještavanje i verifikaciju emisija gasova sa efektom staklene bašte iz brodova, kroz definisanje sadržaja izvještaja, načina njihove dostave, metodologije verifikacije i izdavanja dokumenta o usklađenosti, čime se obezbjeđuje tačnost, pouzdanost i uporedivost podataka o emisijama.
- Uzrok problema je nedostatak jasno definisanih pravila za izvještavanje i verifikaciju emisija, što može dovesti do neujednačenih i nepouzdatih podataka, kao i otežane kontrole stvarnih emisija.
- Posljedice se ogledaju u mogućnosti dostavljanja netačnih podataka, otežanoj kontroli i verifikaciji, te smanjenoj pouzdanosti sistema praćenja emisija u pomorskom saobraćaju.
- Pravilnikom se ne identifikuju oštećeni subjekti, jer nijedan subjekt ne trpi direktnu štetu.
- Bez donošenja propisa (status quo), sistem praćenja i izvještavanja ostao bi nepouzdan, što bi dodatno otežalo provjeru tačnosti podataka.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj predloženog propisa je da se osigura pouzdan i ujednačen sistem praćenja i izvještavanja emisija gasova iz brodova, kao i da se poveća tačnost i vjerodostojnost podataka, kako bi se uredio način praćenja emisija.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
  - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Moguće opcije uključuju zadržavanje postojećeg stanja, što bi značilo nedovoljna usklađenost sa EU praksom u oblasti klimatskih politika.
- Preferirana opcija je donošenje pravilnika kojim se jasno propisuju pravila praćenja, izvještavanja i verifikacije emisija gasova sa efektom staklene bašte iz brodova.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Propis će direktno uticati na broderska društva i vlasnike brodova zbog obaveze dostavljanja izvještaja i podataka za verifikaciju, dok će se istovremeno obezbijediti pouzdano izvještavanje o emisijama gasova sa efektom staklene bašte.
- Primjena pravilnika neće izazvati dodatne troškove za građane niti za privredu, uključujući mala i srednja preduzeća.
- Pravilnik ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata niti na tržišnu konkurenciju, i ne uvodi biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti;**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Za implementaciju pravilnika nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju pravilnika nijesu potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za implementaciju pravilnika nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Usvajanjem pravilnika ne predviđa se donošenje novih akata koji bi proizveli finansijske obaveze.
- Ovim aktom neće se izazvati finansijski izdaci po budžet Crne Gore.
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Kako nije bilo sugestija, nije bilo neophodno primjedbe uključiti u tekst Pravilnika.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- Za pripremu pravilnika angažovan je eksterni konsultant kroz projekat "Policy and Legal Advice Centre (PLAC)" za Crnu Goru, koji je finansiran od strane EU.
- Konsultacije su sprovedene kroz rad angažovanog konsultanta koji je izradio nacrt pravilnika u saradnji sa nadležnim organom.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke za primjenu propisa mogu biti tehnički izazovi u praćenju i obradi podataka.
- Tokom primjene propisa preduzimaće se mjere koje uključuju prikupljanje i dostavljanje tačnih podataka, korišćenje standardizovanih obrazaca, verifikaciju podataka, kao i praćenje usklađenosti brodarskih društava.
- Glavni indikatori za mjerenje ispunjenosti ciljeva biće tačnost dostavljenih izvještaja, broj i kvalitet verifikovanih podataka, kao i stepen usklađenosti brodarskih društava.
- Za monitoring i evaluaciju primjene propisa nadležni su Ministarstvo pomorstva i Agencija za zaštitu životne sredine.

Datum i mjesto:

Podgorica, 13.02.2026. godine



Na osnovu člana 38 stav 12 i člana 39 stav 5 Zakona o klimatskim promjenama (Sl. list Crne Gore br. 149/2025) Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera donosi

## **PRAVILNIK O SADRŽAJU I OBRASCU IZVJEŠTAJA O EMISIJI GASOVA S EFEKTOM STAKLENE BAŠTE IZ BRODOVA, METODOLOGIJI VERIFIKACIJE I SADRŽAJU DOKUMENTA O USKLAĐENOSTI**

### **Član 1**

Ovim pravilnikom propisuju se sadržaj i obrazac izvještaja o emisijama gasova sa efektom staklene bašte iz brodova, metodologija verifikacije izvještaja i sadržaj dokumenta o usklađenosti.

### **Član 2**

Izveštaj o emisijama gasova sa efektom staklene bašte iz brodova sadrži sljedeće podatke:

- (a) podatke za identifikaciju broda i brodarskog društva, i to:
- (i) naziv broda;
  - (ii) IMO identifikacioni broj;
  - (iii) luku upisa ili matičnu luku;
  - (iv) klasu leda, ako je uključena u plan praćenja;
  - (v) tehničku efikasnost broda (Indeks projektovane energetske efikasnosti (EEDI) ili procijenjena vrijednost indeksa (EIV), u skladu sa Rezolucijom IMO MEPC.215(63);
  - (vi) ime/naziv vlasnika broda;
  - (vii) adresu sjedišta vlasnika broda;
  - (viii) naziv brodarskog društva (ukoliko ono nije vlasnik broda);
  - (ix) adresu sjedišta brodarskog društva (ukoliko ono nije vlasnik broda);
  - (x) adresu, telefon i elektronske kontakt podatke osobe za kontakt;
- (b) podatke o verifikatoru koji je verifikovao izvještaj o emisijama;
- (c) podatke o korišćenju metodi praćenja i povezanom nivou nesigurnosti;
- (d) rezultate praćenja na godišnjem nivou.

### **Član 3**

Izveštaj o emisijama gasova sa efektom staklene bašte iz brodova i Izveštaj o podacima objedinjenim na nivou brodarskog društva, koji obuhvata emisije svih brodova tog društva o kojima ono izvještava u datom periodu izvještavanja dostavljaju se putem automatizovanih sistema (Thetis MRV) i formata razmjene podataka.

Izveštaji iz stava 1 ovog člana sačinjavaju se pomoću elektronskih obrazaca objavljenih na internet stranici organa državne uprave nadležnog za poslove životne sredine (u daljem tekstu: Ministarstvo).

### **Član 4**

Metodologija verifikacije izvještaja o emisijama gasova sa efektom staklene bašte zasniva se na ocjeni pouzdanosti, vjerodostojnosti i tačnosti sistema praćenja i prijavljenih podataka i informacija koje se odnose na emisije gasova s efektom staklene bašte, i to:

- potrošnju goriva pripisanu pojedinačnim putovanjima;
- prijavljene podatke o potrošnji goriva, mjerenjima i proračunima kojim su ti podaci dobijeni;
- izbor i primjenu emisionih faktora;
- proračune kojima su utvrđene ukupne emisija gasova s efektom staklene bašte i ukupne objedinjene emisije gasova s efektom staklene bašte u vezi sa djelatnostima pomorskog saobraćaja o kojima se izvještava u skladu sa propisima o trgovini emisijama;

- proračune kojima je utvrđena energetska efikasnost.

Verifikacija se vrši za izvještaje o emisijama koji su dostavljeni u skladu sa članom 3 ovog pravilnika, ako pouzdani i vjerodostojni podaci i informacije omogućavaju utvrđivanje emisija gasova s efektom staklene bašte sa razumnim stepenom sigurnosti, pod uslovom da je obezbijedeno sljedeće:

- prijavljeni podaci su usklađeni sa procjenom zasnovanom na podacima o praćenju kretanja broda i njegovim karakteristikama, kao što je instalisana snaga motora;
- prijavljeni podaci su bez neusklađenosti, naročito pri poređenju ukupne godišnje količine kupljenog goriva po brodu i agregirane potrošnje goriva tokom putovanja;
- prikupljanje podataka je sprovedeno u skladu sa važećim pravilima; i
- relevantne brodske evidencije su potpune i dosljedne.

Pri verifikaciji objedinjenih emisija na nivou brodarskog društva ispituje se kompletnost prijavljenih podataka i njihova usklađenost sa informacijama koje je dostavilo brodarsko društvo, uključujući i verifikovani izvještaj u slučaju promjene brodarskog društva.

#### Član 5

Potencijalni rizici povezani sa procesom praćenja i izvještavanja utvrđuju se upoređivanjem prijavljenih emisija gasova s efektom staklene bašte sa procjenom zasnovanom na praćenju kretanja broda i njegovim karakteristikama, kao što je instalisana snaga motora, a ako se utvrde značajna odstupanja, verifikator sprovodi dodatne analize.

Potencijalni rizici utvrđuju se za različite faze proračuna pregledom svih izvora podataka i metodologija koje se koriste, uzimajući u obzir metode kontrole rizika koje primjenjuje brodarsko društvo radi smanjenja nivoa nesigurnosti povezanih sa tačnošću specifičnom za korišćene metode praćenja emisija gasova sa efektom staklene bašte.

Tokom procesa verifikacije mogu se sprovoditi i nasumične provjere radi utvrđivanja pouzdanosti prijavljenih podataka i informacija.

Brodarsko društvo obezbjeđuje sve dodatne informacije potrebne za sprovođenje postupaka verifikacije.

#### Član 6

Sadržaj, odnosno obrazac dokumenta o usklađenosti dat je u Prilogu 1 koji čini sastavni dio ovog pravilnika.

Verifikator izdaje dokument o usklađenosti popunjavanjem elektronske verzije obrasca dostupnog u sistemu Thetis MRV.

#### Član 7

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZAC DOKUMENTA O USKLAĐENOSTI

PRILOG 1

Ovim se potvrđuje da se izvještaj o emisijama za brod ( \_\_naziv broda\_\_ ) za period izvještavanja ( \_\_godina N-1\_\_ ) smatra zadovoljavajućim u skladu s propisanim uslovima.

Ovaj dokument o usklađenosti izdat je ( \_\_dan/mjesec/godina N\_\_ ).

Ovaj dokument o usklađenosti odnosi se na Izvještaj o emisijama gasova sa efektom staklene bašte ( \_\_broj: \_\_ ) i važi do 30. juna ( \_\_godina N+1\_\_ ).

### 1. Podaci o brodu

1.1 Naziv broda

1.2 Identifikacioni IMO broj broda

1.3

1.4 Luka

(a) luka upisa ili

(b) matična luka (ako se razlikuje od luke upisa)

1.4 Kategorija broda (odabрати opciju:)

„Putnički brod”, „Ro-ro brod”, „Kontejnerski brod”, „Tanker za naftu”, „Tanker za hemikalije”, „Brod za prevoz tečnog prirodnog gasa”, „Brod za prevoz gasa”, „Brod za rasuti teret”, „Teretni brod”, „Rashladni teretni brod”, „Brod za prevoz vozila”, „Kombinovani brod”, „Ro-ro putnički brod”, „Kontejnerski/ro-ro teretni brod”, „Ostale vrste brodova”.

U okviru kategorije „Putnički brod” uključuje se podkategorija „Putnički brod za kružna putovanja”, ako je primjenljivo.

U okviru kategorije „Ostale vrste brodova” uključuje se podkategorija „Odobalni brod”, ako je primjenljivo.

1.5 Država zastave/upisa

1.6 Bruto tonaža

### 2. Podaci o vlasniku broda

2.1 Ime/Naziv vlasnika broda i njegov identifikacioni IMO broj, broj brodarskog društva i registrovanog vlasnika

2.2 Adresa vlasnika broda: adresa, grad, pokrajina/region, poštanski broj, država<sup>1</sup>

2.3 Poslovno sjedište

### 3. Podaci o brodarskom društvu u vezi s ispunjavanjem propisanih obaveza\*\* (neobavezno polje)

3.1 Naziv brodarskog društva i identifikacioni IMO broj društva i registrovanog vlasnika

3.2 Vrsta brodarskog društva (odabрати opciju: ) „Vlasnik broda” „ISM društvo različito od vlasnika broda”

3.3 Adresa društva: adresa, grad, pokrajina/region, poštanski broj, država<sup>1</sup>

### 3.4 Poslovno sjedište

## 4. Verifikator

### 4.1 Broj akreditacije

### 4.2 Ime/Naziv verifikatora

### 4.3 Adresa privrednog društva i poslovno sjedište: adresa, grad, pokrajina/region, poštanski broj, država

---

<sup>i</sup> Država je država registracije koja je upisana pod identifikacionim IMO brojem brodarskog društva i registrovanog vlasnika

<sup>ii</sup> Država je država registracije koja je upisana pod identifikacionim IMO brojem brodarskog društva i registrovanog vlasnika

<sup>\*</sup>, <sup>\*\*</sup> propisani uslovi i obaveze iz Regulative (EU) 2015/757 Evropskog parlamenta i Savjeta od 29. 04. 2015. o praćenju, izvještavanju i verifikaciji emisija gasova sa efektom staklene bašte, koja mijenja Direktivu 2009/16/EC