

**INFORMACIJA O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA IMPLEMENTACIJU
PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE NA KRAJU DRUGOG
KVARTALA 2022. GODINE**

Povodom razmatranja Predloga Zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2020. godinu Skupština Crne Gore je 29. decembra 2021. godine donijela Zaključak (broj 33/21-7/7), kojim poziva Vladu Crne Gore na poštovanje i ispunjavanje svih preporuka Državne revizorske institucije datih u Izvještaju o reviziji Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2020. godinu.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 17. februara 2022. godine donijela Akcioni plan za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije i zadužila Ministarstvo finansija da kvartalno izvještava Vladu o realizaciji preporuka iz Akcionog plana, a na osnovu izvještaja dostavljenih od strane potrošačkih jedinica budžeta.

Za preporuke koje su u nadležnosti isključivo Ministarstva finansija, Ministarstvo je u mogućnosti da konstatuje da li je preporuka realizovana ili nije. Za preporuke koje su u nadležnosti ostalih potrošačkih jedinica Ministarstvo finansija konstatuje samo stanje koje je dostavljeno od strane potrošačkih jedinica.

Nadležne institucije su u Akcionom planu za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije definisane u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave koja je važila u prvom kvartalu 2022. godine. U Informaciji za II kvartal nadležne institucije su definisane u skladu sa važećom Uredbom.

U nastavku se daje tabelarni prikaz realizacije Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije na kraju drugog kvartala 2022. godine.

OBLAST	PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUTE	NADLEŽNA INSTITUCIJA	ROK	STATUS NA KRAJU I KVARTALA SHODNO DOSTAVLJENIM IZJAŠNENJIMA POTROŠAČKIH JEDINICA
1. Finansijski izvještaji i računska tačnost	<p>1.1. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja treba da u cjelosti uskladi vođenje Glavne knjige trezora sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p> <p>1.2. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja kroz sistem Glavne knjige trezora treba da obezbijedi potpunu evidenciju stanja finansijske imovine (klasa 1) i evidenciju obaveza (klasa 2).</p>	Ministarstvo finansija	Kontinuirano	<p>Vođenje Glavne knjige trezora je usklađeno sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, kroz sistem pomoćnih evidencija za one klase računa koje nisu dostupne kroz informacioni sistem koji podržava Glavnu knjigu trezora. U narednom periodu kroz nadogradnju računovodstvenog informacionog sistema, Ministarstvo će nastojati da obezbijedi da cjelokupna evidencija bude dostupna kroz informacioni sistem koji podržava Glavnu knjigu trezora.</p> <p>Kroz postojeći računovodstveni informacioni sistem Ministarstvo nije u mogućnosti da obezbijedi evidenciju stanja finansijske imovine (klasa 1) i evidenciju obaveza (klasa 2), te se ova evidencija obezbjeđuje kroz sistem pomoćnih evidencija, kojim se upotpunjuje evidencija kroz softversko rješenje.</p> <p>Navedena preporuka je realizovana i kroz Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu izvršeno je umanjeње obaveza iz prethodne godine, na teret obaveza za reprezentaciju Ministarstva ekonomskog razvoja u iznosu od 89.151,50 €.</p>
2. Izvještaj neizmirenim obavezama	<p>2.1. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je dužno da prilikom konsolidacije obaveza potrošačkih jedinica izvrši umanjeње svih obaveza prema budžetu Crne Gore i umanjeње obaveza za reprezentaciju Ministarstva ekonomskog razvoja u iznosu od 89.151,50 €.</p> <p>2.2. Ministarstvo ekonomskog razvoja je dužno da prioriteto izmiruje obaveze prethodnog perioda u skladu sa članom 48 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.</p>	Ministarstvo finansija Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma	II kvartal Kontinuirano	<p>Navedena preporuka je realizovana i kroz Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu izvršeno je umanjeње obaveza iz prethodne godine, na teret obaveza za reprezentaciju Ministarstva ekonomskog razvoja u iznosu od 89.151,50 €.</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da izmiruje obaveze prethodnog perioda u skladu sa Zakonom, izuzev obaveza prema Upravi za katastar i državnu imovinu, koje su nastale prilikom zvaničnih posjeta stranih delegacija i sastanaka, koje Ministarstvo nije moglo da izbjegne.</p>

	<p>2.3. Potrošačke jedinice su dužne da u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, ugovaraju obaveze u granicama utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu države.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile po navedenoj preporuci da ugovaraju obaveze u granicama utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu države.</p>
<p>3. Gotovinski depoziti</p>	<p>3.1. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja trebalo bi da u obrazloženju Predloga zakona o završnom računom budžeta Crne Gore prikaže sredstva koja se nalaze na računima kod Centralne banke i računima kod poslovnih banaka na kraju obračunskog perioda, kao i njihovu namjenu u cilju transparentnog korišćenja navedenih sredstava.</p>	<p>Ministarstvo finansija</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo je ispoštovalo navedenu preporuku i kroz Predlog zakona o završnom računom budžeta Crne Gore za 2021. godinu je prikazalo sredstva koja se nalaze na računima kod Centralne banke i poslovnih banaka na kraju obračunskog perioda, kao i njihovu namjenu.</p>
<p>4. Završni poreski račun</p>	<p>4.1. U cilju iskazivanja tačnog stanja poreskog duga potrebno je da Uprava prihoda i carina evidentira rješenja o ukidanju rješenja o reprogramu poreskog potraživanja, kao i da se u završnom poreskom računom prezentuju dodatne informacije sa detaljnim obrazloženjem vezanim za reprogram.</p>	<p>Uprava prihoda i carina</p>	<p>III kvartal</p>	<p>Uprava prihoda i carina je u svom izjašnjenju konstatovala da kontinuirano donosi rješenja o ukidanju rješenja o reprogramu za poreske obveznike koji ne poštuju Zakon o reprogramu poreskog potraživanja i iste evidentira u sistemu.</p> <p>Do kraja drugog kvartala 2022. godine donešeno je 2.483 rješenja kojim se ukida rješenje o reprogramu. Od ukupnog broja donešenih ukidnih rješenja, kroz sistem je evidentirano 1.943 rješenja.</p> <p>Razlog zašto sva rješenja nisu sprovedena kroz sistem je tehničko ograničenje u informacionom sistemu poreskog organa, koje se odnosi na nemogućnost evidentiranja rješenja o ukidanju kroz sistem za poreske obveznike koji su koristili mogućnost odlaganja obaveza, shodno Uredbi o uslovima za odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja („Službeni list CG“, br. 27/20 i 50/20) koja je sprovedena kroz sistem. Takođe, Uprava prihoda i carina nije evidentirala rješenja o ukidanju kroz sistem za poreske obveznike kod kojih nije rješeno po žalbi na ukidno rješenje o reprogramu.</p>

	<p>4.2. Potrebno je da Uprava prihoda i carina nastavi sa sprovođenjem aktivnosti kako bi se utvrdilo stvarno stanje poreskog duga kod državnih organa.</p>	<p>Uprava prihoda i carina</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Uprava prihoda i carina je u svom izjašnjenju konstatovala da poreski organ sprovodi aktivnosti na sređivanju analitičkih kartica državnih organa. U postupku sređivanja analitičkih kartica do kraja drugog kvartala 2022. godine preknjižen je iznos od 5.038.763,96 € po osnovu pogrešnih uplata.</p>
<p>5. Primici budžeta</p>	<p>5.1. Potrošačke jedinice koje vrše naplatu prihoda dužne su se pridržavati tačke 36 Uputstva o radu Državnog trezora, kojom je utvrđeno da je glavni službenik za finansije odgovoran za transfer prihoda i njihov raspored po vrstama u skladu sa budžetskom klasifikacijom, u potrošačkoj organizaciji koja je pod njegovom nadležnošću.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice koje vrše naplatu prihoda dostavile su izjašnjenje da se pridržavaju tačke 36 Uputstva o radu Državnog trezora, kojom je utvrđeno da je glavni službenik za finansije odgovoran za transfer prihoda i njihov raspored po vrstama u skladu sa budžetskom klasifikacijom, u potrošačkoj organizaciji koja je pod njegovom nadležnošću.</p>
	<p>5.2. Preporučuje se Ministarstvu finansija i socijalnog staranja da prilive evidentira u skladu sa članom 10 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p>	<p>Ministarstvo finansija</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo prilive na evidencionim računima evidentira u skladu sa ekonomskom klasifikacijom koja pripada tom evidencionom računu. Ukoliko potrošačke jedinice budžeta evidencione račune ne koriste u skladu sa svrhom za koju su isti otvoreni, odnosno u skladu sa ekonomskom klasifikacijom, tada može doći do neslaganja ekonomske klasifikacije sa prilivima evidentiranim na tom računu. Svrhu uplate može da ima isključivo potrošačka jedinica budžeta koja uplatiocu dostavlja instrukcije za uplatu, te s tim u vezi Ministarstvo nema način da djeluje na ove vrste pogrešnih uplata koje se dešavaju.</p>
	<p>5.3. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja treba da ukupne primitke ostvarene od prodaje imovine evidentira u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p>	<p>Ministarstvo finansija</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Na osnovu nalaza Državne revizorske institucije i zahtjeva Ministarstva odbrane otvoren je poseban evidencioni račun, kako bi se razdvojili prihodi po osnovu prodaje imovine i ostali prihodi koji služe za finansiranje realizacije partnerskih ciljeva i opremanje Vojske u skladu sa NATO standardima.</p>

<p>6. Izdaci budžeta</p>	<p>6.1. Potrošačke jedinice dužne su da obračunavaju i uplaćuju poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice su dostavile izjašnjenje da redovno obračunavaju i uplaćuju poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.</p>
	<p>6.2. Preporučuje se potrošačkim jedinicama da pri zaključivanju ugovora o dopunskom radu definišu period trajanja ugovora, u skladu sa članom 202 Zakona o radu.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice koje zaključuju ugovore o dopunskom radu su se u odnosu na navedenu preporuku izjasnile da pri zaključivanju ovih ugovora poštuju odredbe člana 202 Zakona o radu i u skladu sa istim definišu period trajanja ugovora.</p>
	<p>6.3. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je dužno da prilikom isplate naknada po osnovu ugovora o dopunskom radu isplaćuje poreze i doprinose u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica i Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.</p>	<p>Ministarstvo finansija</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Prilikom isplate naknada po osnovu ugovora o dopunskom radu isplaćuju se porezi i doprinosi u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica i Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju.</p>
	<p>6.4. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je dužno da ugovore o dopunskom radu zaključuje i zavodi prije početka perioda na koji je zaključen ugovor.</p>	<p>Ministarstvo finansija</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Stručne službe Ministarstva vode računa da svi ugovori budu zaključeni na datume prije datuma od kojeg teče period trajanja samog ugovora, uključujući tu i ugovore o dopunskom radu.</p>
	<p>6.5. Preporučuje se potrošačkim jedinicama da isplate naknada po osnovu ugovora o dopunskom radu evidentiraju na grupi računa 412 – Ostala lična primanja, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice koje su do sada vršile isplate ugovora o dopunskom radu sa drugih pozicija izjasnile su se da će ubuduće poštovati preporuku DRI i isplate naknada po osnovu ugovora o dopunskom radu evidentirati na grupi računa 412 – Ostala lična primanja, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p>
	<p>6.6. Preporučuje se Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje da isplate za poreze i doprinose za ostala lična primanja evidentira na grupi računa 412 – Ostala lična primanja, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p>	<p>Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Fond penzijskog i invalidskog osiguranja je dostavio izjašnjenje da je vršio plaćanja poreza i doprinosa na ostala lična primanja sa izdataka bruto zarada shodno Zakonu o budžetu za 2020. godinu i odobrenim sredstvima za potrošnju na pozicijama 4112, 4113, 4114 i 4115, koji je obuhvatio i izdatke za poreze i doprinose na lična primanja, o čemu je imao prethodnu saglasnost i mišljenja Ministarstva finansija prilikom izrade</p>

	<p>Nacrta budžeta Fonda za 2020. godinu.</p> <p>Imajući u vidu preporuke DRI, u zahtjevu za budžetskim sredstvima za 2022. godinu, Fond je na poziciji 412 - Ostala lična primanja, planirao i iznos za plaćanja poreza i doprinosa na ostala lična primanja.</p>			<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma su dostavili izjašnjenje da se prilikom pružanja pomoći privrednim društvima pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma su dostavili izjašnjenje da će prilikom planiranja budžeta za 2023. godinu sredstva pomoći pravnim i fizičkim licima evidentirati na grupi računa 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.</p>	<p>Potrošačke jedinice su se u odnosu na ovu preporuku izjasnile da popunu sistematizovanih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima</p> <p>Potrošačke jedinice koje u prethodnom periodu nisu sačinjavale izvještaje o sprovedenim aktivnostima i poslovima koji su predmet ugovora angažovanih lica su dostavile izjašnjenje da će na buduće poštovati ovu preporuku i da će na</p>
	<p>6.7. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo ekonomskog razvoja su dužni da prilikom pružanja pomoći privrednim društvima se pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma se u odnosu na navedenu preporuku izjasnilo da prilikom odlučivanja u upravnim stvarima odlučuje u skladu sa članom 18 Zakona o upravnim postupku.</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da će prilikom planiranja budžeta za 2023. godinu sredstva pomoći pravnim i fizičkim licima evidentirati na grupi računa 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p>	<p>Potrošačke jedinice su dužne da popunu sistematizovanih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>
	<p>6.8. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je dužno da u upravnoj stvari odlučuje rješenjem u skladu sa članom 18 Zakona o upravnim postupku.</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma se u odnosu na navedenu preporuku izjasnilo da prilikom odlučivanja u upravnim stvarima odlučuje u skladu sa članom 18 Zakona o upravnim postupku.</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da će prilikom planiranja budžeta za 2023. godinu sredstva pomoći pravnim i fizičkim licima evidentirati na grupi računa 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p>	<p>Potrošačke jedinice su dužne da popunu sistematizovanih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>
	<p>6.9. Ministarstvo ekonomskog razvoja je dužno da pomoći pravnim i fizičkim licima evidentira na grupi računa 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da će prilikom planiranja budžeta za 2023. godinu sredstva pomoći pravnim i fizičkim licima evidentirati na grupi računa 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p>	<p>Potrošačke jedinice su dužne da popunu sistematizovanih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>	<p>Potrošačke jedinice koje u prethodnom periodu nisu sačinjavale izvještaje o sprovedenim aktivnostima i poslovima koji su predmet ugovora angažovanih lica i da se na osnovu istih vrše isplate ugovoreni naknada u skladu sa tač. 23 i 25 Uputstva o radu državnog</p>
	<p>6.10. Potrošačke jedinice su dužne da popunu sistematizovanih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice su dužne da popunu sistematizovanih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>	<p>Potrošačke jedinice su dužne da popunu sistematizovanih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>	<p>Potrošačke jedinice koje u prethodnom periodu nisu sačinjavale izvještaje o sprovedenim aktivnostima i poslovima koji su predmet ugovora angažovanih lica i da se na osnovu istih vrše isplate ugovoreni naknada u skladu sa tač. 23 i 25 Uputstva o radu državnog</p>
	<p>6.11. Preporučuje se potrošačkim jedinicama da sačinjavaju izvještaje o sprovedenim aktivnostima i poslovima koji su predmet ugovora angažovanih lica i da se na osnovu istih vrše isplate ugovoreni naknada u skladu sa tač. 23 i 25 Uputstva o radu državnog</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice su dužne da popunu sistematizovanih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>	<p>Potrošačke jedinice koje u prethodnom periodu nisu sačinjavale izvještaje o sprovedenim aktivnostima i poslovima koji su predmet ugovora angažovanih lica i da se na osnovu istih vrše isplate ugovoreni naknada u skladu sa tač. 23 i 25 Uputstva o radu državnog</p>	<p>Potrošačke jedinice koje u prethodnom periodu nisu sačinjavale izvještaje o sprovedenim aktivnostima i poslovima koji su predmet ugovora angažovanih lica i da se na osnovu istih vrše isplate ugovoreni naknada u skladu sa tač. 23 i 25 Uputstva o radu državnog</p>

	<p>trezora odnosno nakon što se utvrdi da je izvršena usluga.</p> <p>6.12. Preporučuje se Ministarstvu finansija i socijalnog staranja da plaćanje izdataka koji se odnose na otkup sezonskih viškova jagnjadi planira i evidentira na grupi računa 431-Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.</p> <p>6.13. Ministarstvo kapitalnih investicija i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma su dužni da se prilikom pružanja pomoći privrednim društvima pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.</p>	<p>Ministarstvo rada i socijalnog staranja</p> <p>Ministarstvo kapitalnih investicija i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>osnovu predmetnih izvještaja vršiti isplate ugovorenih naknada u skladu sa tač. 23 i 25 Uputstva o radu državnog trezora odnosno nakon što se utvrdi da je izvršena usluga.</p> <p>Ministarstvo rada i socijalnog staranja je budžetom za 2022. godinu planiralo sredstva za otkup sezonskih viškova jagnjadi i evidentiralo na grupi računa 431-Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.</p> <p>Ministarstvo kapitalnih investicija se u odnosu na navedenu preporuku izjasnilo da se prilikom pružanja pomoći privrednim društvima u oblasti željezničkog saobraćaja u potpunosti pridržavalo čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći. Dok za dodjelu državne pomoći za preduzeće iz oblasti vazdušnog saobraćaja, Agencija za zaštitu konkurencije je dostavila rješenje sa negativnim mišljenjem nakon isplaćene državne pomoći, zbog čega je Zaključkom Vlade Crne Gore broj 04-2773/2 od 11. 06. 2021. godine, Vlada utvrdila Predlog Zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" ad Podgorica. Skupština Crne Gore 27. saziva na Petoj sjednici Drugog redovnog zasjedanja u 2021. godini, dana 29. decembra 2021.godine donijela je Zakon o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" ad Podgorica ("Sl. list CG", broj 145/21). Isplate nisu isplaćivane od 20. avgusta 2020. godine. Zakon po osnovu kojeg je isplaćivana državna pomoć u oblasti vazdušnog saobraćaja je stavljen van snage kako ostala privredna društva ne bi tražila potraživanja od države (odnosno iz budžeta Crne Gore), po osnovu pomenutog</p>
--	--	---	----------------------------	--

	zakona. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je dostavilo izjašnjenje da se pridržava navedenih članova Zakona o kontroli državne pomoći.			Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je dostavilo izjašnjenje da se pridržava navedenih članova Zakona o kontroli državne pomoći.
6.14. Potrošačke jedinice su u obavezi da grupu računa 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdacima čija obaveza plaćanja dospijeva u tekućoj fiskalnoj godini. Iste su dužne da evidentiraju i plaćanje obaveza nastalih u tekućem periodu vrše u skladu sa godišnjim zakonom o budžetu i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	Svi korisnici budžeta	Kontinuirano	Potrošačke jedinice su se izjasnile da grupu računa 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdacima čija obaveza plaćanja dospijeva u tekućoj fiskalnoj godini, kao i da evidentiraju i plaćanje obaveza nastalih u tekućem periodu vrše u skladu sa godišnjim zakonom o budžetu i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	Potrošačke jedinice su se izjasnile da grupu računa 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdacima čija obaveza plaćanja dospijeva u tekućoj fiskalnoj godini, kao i da evidentiraju i plaćanje obaveza nastalih u tekućem periodu vrše u skladu sa godišnjim zakonom o budžetu i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.
6.15. Potrošačke jedinice su dužne da sredstva tekuće budžetske rezerve koriste u visini do 5% sredstava planiranih godišnjim zakonom o budžetu te potrošačke jedinice, kako je propisano članom 3 stav 1 Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	Svi korisnici budžeta	Kontinuirano	Potrošačke jedinice su se po pitanju ove preporuke izjasnile da poštuju odredbe Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve koriste u visini do 5% sredstava planiranih godišnjim zakonom o budžetu.	Potrošačke jedinice su se po pitanju ove preporuke izjasnile da poštuju odredbe Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve koriste u visini do 5% sredstava planiranih godišnjim zakonom o budžetu.
6.16. Državna revizorska institucija preporučuje da se sredstva sa tekuće budžetske rezerve isplaćuju na način predviđen Pravilnikom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	Svi korisnici budžeta	Kontinuirano	Sredstva sa tekuće budžetske rezerve isplaćuju na način predviđen Pravilnikom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve po osnovu Zaključaka Vlade CG i prateće dokumentacije neophodne za realizaciju.	Sredstva sa tekuće budžetske rezerve isplaćuju na način predviđen Pravilnikom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve po osnovu Zaključaka Vlade CG i prateće dokumentacije neophodne za realizaciju.
6.17. Vlada Crne Gore i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja dužni su da se prilikom korišćenja sredstava budžetske rezerve pridržavaju člana 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i člana 2 Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	Generalni Sekretarijat Vlade, Ministarstvo finansija	Kontinuirano	Ministarstvo će postupati po preporuci i prilikom korišćenja sredstava budžetske rezerve pridržavati člana 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i člana 2 Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	Ministarstvo će postupati po preporuci i prilikom korišćenja sredstava budžetske rezerve pridržavati člana 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i člana 2 Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.
6.18. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja dužno je da se prilikom isplate sredstava sa tekuće budžetske rezerve, pridržava čl. 5 i 11 Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.	Ministarstvo finansija	Kontinuirano	U prethodnom periodu nije bilo sličnih davanja, tako da se može konstatovati da se ova preporuka poštuje.	U prethodnom periodu nije bilo sličnih davanja, tako da se može konstatovati da se ova preporuka poštuje.

	<p>6.19. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja prije isplata sredstava iz državnog budžeta privrednom društvu dužno je da zatraži mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći.</p> <p>6.20. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja dužno je donijeti novi Pravilnik o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, usklađen sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.</p> <p>6.21. Vlada CG je dužna da donese interni akt koji će definisati kriterijume i procedure o načinu korišćenja sredstava budžetske rezerve shodno članu 11 stav 6 Uredbe o Vladi Crne Gore i isti uskladi sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i sa Pravilnikom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.</p>	<p>Ministarstvo finansija</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo će postupati po preporuci i prije svake isplate državne pomoći iz sredstava državnog budžeta privrednom društvu zatražiti mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije i usklađenosti iste sa Zakonom o kontroli državne pomoći.</p> <p>Ministarstvo je formiralo radnu grupu za pripremu Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve i očekuje se da će ove godine Pravilnik biti usklađen sa Zakonom, čime će biti ispoštovana navedena preporuka.</p> <p>Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje da do kraja II kvartala nije otpočeo proceduru donošenja internog akta koji definiše kriterijume i procedure o načinu korišćenja sredstava tekuće budžetske rezerve.</p>
<p>7. Kapitalni budžet</p>	<p>7.1. Preporučuje se Upravi za saobraćaj da u kontinuitetu obezbijedi evidenciju projekata Kapitalnog budžeta, počev od nacrta zahtjeva za budžetskim sredstvima do izvještaja o radu.</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija je dostavilo izjašnjenje da je Uprava za saobraćaj kapitalnim budžetom za 2021. godinu, u kontinuitetu obezbijedila evidenciju projekata kapitalnog budžeta, počev od nacrta zahtjeva za budžetskim sredstvima do izvještaja o radu. Projekti koji su kandidovani od strane Uprave za saobraćaj, kroz nacrt zahtjeva za budžetskim sredstvima (projekti započeti u prethodnim godinama, kao i novi kapitalni projekti koji su predloženi i ocijenjeni), implementirani su kroz kapitalni budžet Uprave za saobraćaj za 2021. godinu. Kroz Izvještaj o realizaciji plana redovnog i investicionog održavanja, rekonstrukcije i izgradnje magistralnih i regionalnih puteva za 2021. godinu, koji je usvojen od strane Vlade Crne Gore na sjednici od 31. marta 2022. godine, dat je detaljan pregled realizovanih aktivnosti po svim projektima koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta Uprave za saobraćaj. Na taj način obezbijeden je kontinuitet evidencije projekata kapitalnog budžeta počev od nacrta</p>

	<p>7.2. Preporučuje se Upravi za saobraćaj da ne sprovodi postupke javnih nabavki za izvođenje radova prije nego se steknu uslovi (riješe imovinski odnosi tj. izvrši eksproprijacija zemljišta, itd.) da se izvođač uvede u posao po zaključivanju ugovora.</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>zahjeva za budžetskim sredstvima do Izvještaja o radu. Takođe, o realizaciji svih projektnih aktivnosti i realizovanim isplata postoji i odgovarajuća ugovorno definisana dokumentacija, a shodno dobroj međunarodnoj praksi, standardima i preporukama, uz podršku EBRD zaključila je Ugovor o konsultanskim uslugama vezano za uspostavljanje Road Asset Management System (RAMS), za mrežu puteva čije upravljanje je u nadležnosti Uprave za saobraćaj.</p> <p>Ministarstvo kapitalnih investicija je dostavilo izjašnjenje da je Uprava za saobraćaj u ranijim postupcima uporedo sprovedila tenderske procedure i postupke za rješavanje imovinsko pravnih odnosa, tako da bi do početka radova, bilo završeno oko 80% eksproprijacije. Ova preporuka može da ima negativne efekte iz razloga što bi kompletno rješavanje imovinsko pravnih odnosa dovelo do neraspisivanja tendera u periodu od najmanje dvije do tri godine, što bi značilo zastoje u realizaciji svih projekata Uprave. Poštujući navode iz preporuke, Uprava za saobraćaj navodi da još nije počela sa realizacijom projekta izgradnje bulevara Tivat-Jaz, za koju ima obezbijeđene sve druge uslove za realizaciju. Uprava naglašava da je u više navrata iskazala svoje primjedbe na rad Uprave za katastar i državnu imovinu i da u realizaciji svih projekata glavnu kočnicu predstavlja rješavanje imovinsko pravnih odnosa. Nadalje u dopisu Ministarstva kapitalnih investicija se navodi da se kao dokaz tvrdnjama može uzeti primjer najznačajnijeg infrastrukturnog projekta u Državi - izgradnja prioritetne dionice autoputa Bar-Boljare, za koju je još 2009. godine počelo rješavanje imovinsko pravnih odnosa, a koje ni do danas, nije u cjelosti završeno.</p>
--	--	---	----------------------------	--

	<p>7.3. Uprava za saobraćaj dužna je da ugovore o privremenim i povremenim poslovima zaključuje u skladu sa odredbama člana 200 Zakona o radu.</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>U dopisu Ministarstva kapitalnih investicija se navodi da Uprava za saobraćaj ugovore o privremenim i povremenim poslovima zaključuje u skladu sa odredbama člana 200 Zakona o radu, i to za obavljanje određenih poslova koji nisu predviđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i koji ne zahtijevaju posebno znanje i stručnost, a po svojoj prirodi su takvi da ne traju duže od 120 radnih dana u kalendarskoj godini.</p>
	<p>7.4. Ministarstvo kapitalnih investicija treba da zaključi anex ugovora i odredi novi rok za završetak projekta u slučaju da postoje objektivni razlozi zbog kojih izvršilac ne može biti kriv za dociju, u suprotnom da aktivira obeštećenje u smislu naknade štete nastale zbog kašnjenja radova.</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija u svom dopisu navodi da se u dijelu realizacije kapitalnih infrastrukturnih projekata, čiju implementaciju prati neposredno Ministarstvo (konkretno projekat autoputa Bar-Bojare), preduzimaju svi ugovorni mehanizmi u cilju zaštite interesa investitora, pa i potraživanje obeštećenja, gdje ključnu ulogu ima konsultant, koji je istovremeno i nadzorni organ čije angažovanje je obavezno shodno zaključenom Ugovoru o projektovanju i izgradnji i Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata.</p>
	<p>7.5. Uprava javnih radova je u obavezi da prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju/sprovode potpisnici ugovora, te da obezbijedi redovnu dostavu mjesečnih izvještaja o stepenu realizacije ugovora, u skladu sa potpisanim ugovorima, do 5-og u tekućem za prethodni mjesec.</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Uprava javnih radova u svom dopisu ističe da prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju/sprovode potpisnici ugovora kroz pisane mjesečne izvještaje o stepenu realizacije potpisanih ugovora, izuzev u periodu kada nije bilo aktivnosti po ugovorima. Takođe, po izvršenim uslugama/radovima potpisnici ugovora dostavljaju validnu dokumentaciju Upravi javnih radova na osnovu koje se vrši plaćanje izvođačima radova i drugim pružaocima usluga i samim tim prati stepen realizacije ugovora.</p>
	<p>7.6. Uprava javnih radova dužna je ugovore o dopunskom radu zaključivati u skladu sa članom 202 Zakona o radu.</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je dostavilo izjašnjenje da Uprava javnih radova kontinuirano implementira navedenu preporuku.</p>

	<p>7.7. Uprave su dužne da zahtjeve za dodjelu budžetskih sredstava za kapitalne projekte podnose Ministarstvu finansija do 15. marta tekuće, za narednu fiskalnu godinu, u skladu sa članom 29 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizima</p>	<p>I kvartal</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija je informisalo Ministarstvo finansija da Uprava za saobraćaj nije bila u mogućnosti da zahtjeve za dodjelu budžetskih sredstava za kapitalne projekte za 2021. i 2022. godinu, podnese Ministarstvu finansija u skladu sa članom 29 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, iz razloga što je budžetski cirkular i Priručnik za programski budžet za 2021. godinu, dostavljen u julu 2020. godine (sa rokovima 1. septembar – 10. oktobar 2020. godine). Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2021. - 2023. godine, od strane Ministarstva kapitalnih investicija, dostavljene su 18. avgusta 2021. godine. Tek nakon toga Uprava je pristupila izradi predloga budžeta za 2021. godinu, putem BMIS-a, informacionog sistema za izradu budžeta po novoj programskoj strukturi, u predviđenim rokovima, definisanim budžetskim kalendarom (1. septembar – 10. oktobar).</p>
				<p>Predlog zakona o budžetu za 2021. godinu nije usvojen u 2020. godini. U martu 2021. godine Ministarstvo finansija i socijalnog staranja donosi Revidirane smjernice makroekonomske i fiskalne politike, a Ministarstvo kapitalnih investicija dopisom od 3. marta 2021. godine, dostavlja Uputstvo za pripremu kapitalnog budžeta, Odluku o izradi kapitalnog budžeta i Obrasce za prijavu i finansiranje kapitalnog projekta, na osnovu kojih je Uprava za saobraćaj počela sa pripremom za izradu kapitalnog budžeta za 2021.godinu. Uprava za saobraćaj je podnijela obrasce za kandidovanje novih projekta, koje je Komisija za ocjenu i odobravanje, odobravalala shodno kriterijumima za ocjenu projekata. Zahtjevi za budžetskim sredstvima popunjavani su po novoj programskoj strukturi, putem BMIS-a. Budžet za 2021. godinu usvojen je krajem juna 2021. godine, nakon čega je Uprava za saobraćaj mogla započeti proceduru za</p>

						<p>dodjelu budžetskih sredstava za kapitalne projekte za 2022. godinu.</p> <p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u svom dopisu ističe da će se Uprava javnih radova pridržavati uputstava iz date preporuke.</p> <p>Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje da kontinuirano primjenjuje preporuke Državne revizorske institucije.</p>
					Kontinuirano	
				Generalni Sekretarijat Vlade		
			7.8. Preporučuje se Vladi Crne Gore da vrši finansiranje privrednih društava čije su djelatnosti prepoznate kao ugrožene, shodno Programu pružanja podrške privredi i zaposlenima u cilju ublažavanja negativnih efekata epidemije novog korona virusa, uz odgovarajući dokaz da je privrednom društvu ugrožena likvidnost.			
			8.1. Potrebno je da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja prilikom izrade izvještaja o javnom dugu izuzima dug opština po osnovu pozajmica iz Egalizacionog fonda.		Ministarstvo finansija	I kvartal
			8.2. Potrebno je izvršiti umanjeње javnog duga za iznos od 75.000,00€ koji se odnosi na dug Opštine Berane po osnovu uzetih pozajmica iz Egalizacionog fonda.		Ministarstvo finansija	I kvartal
			8.3. Potrebno je da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja izrađuje pregled o kretanju državnih garancija na osnovu konfirmisanih izvoda otvorenih stavki preduzeća, kojima su izdate garancije i kreditora.		Ministarstvo finansija	I kvartal
			8.4. Potrebno je da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja u izvještaju o javnom dugu navede pregled stanja po osnovu datih garancija od strane jedinica lokalne samouprave.		Ministarstvo finansija	I kvartal
8. Dug lokalne samouprave						
			9.1. Preporučuje se organima državne uprave nadležnim za prioritētne oblasti iz Odluke o utvrđivanju prioritētne oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, da u skladu sa članom 32j stav 2 Zakona o nevladinih organizacijama dostavljaju izvještaje o finansiranju projekata i programa nevladinih		Svi korisnici budžeta	Kontinuirano
9. Kontrola						
						Potrošačke jedinice su se izjasnile da poštuju navedenu preporuku i dostavljaju izvještaje o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija. U određenim slučajevima zbog kašnjenja u isplata i realizaciji projekata kasnilo se i sa izvještavanjem po ovom osnovu.

<p>dodjele i korišćenja sredstava datih nevladnim organizacijama</p>	<p>organizacija.</p>				
	<p>9.2. Potrošačke jedinice su dužne da javne konkurse za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija objavljuju u skladu sa članom 32v Zakona o nevladinih organizacijama.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da poštuju navedenu preporuku i da javne konkurse za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija objavljuju u skladu sa članom 32v Zakona o nevladinih organizacijama. Ukoliko se desi kašnjenje u propisanom roku ono može biti uzrokovano kašnjenjem u donošenju Odluke o utvrđivanju prioriteta oblasti.</p>	
	<p>9.3. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dužno da prvo obrazuje komisije u skladu sa članom 32b Zakona o nevladinih organizacijama koje će u skladu sa članom 32v Zakona, raspisati javne konkurse.</p>	<p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je dostavilo izjašnjenje da je postupilo shodno članu 32b Zakona o nevladinih organizacijama.</p>	
	<p>9.4. Ministarstvo zdravlja je dužno da vrši raspodjelu sredstava budžeta za nevladine organizacije u skladu sa odredbama Zakona o nevladinih organizacijama.</p>	<p>Ministarstvo zdravlja</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo zdravlja je informisalo Ministarstvo finansija da je raspisalo konkurse za 2022. godinu u skladu sa odredbama Zakona o nevladinih organizacijama, te da će stoga i raspodjela biti izvršena u skladu sa odredbama citiranog zakona.</p>	
	<p>10.1. Preporučuje se Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta da aktom o obrazovanju Komisije, odredi rok u kojem se popis ima obaviti kao i rok za dostavljanje izvještaja o izvršenom popisu sa popisnim listama saglasno članu 12 stav 4 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.</p>	<p>Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta</p>	<p>I kvartal</p>	<p>Ministarstvo prosvjete je donijelo rješenje broj 11501-011/20-4638/6 od 7. juna 2022. godine, o formiranju popisne komisije za popis imovine, osnovnih sredstava i blagajne Ministarstva prosvjete, zaključno sa 30. junom 2022. godine.</p>	
<p>10. Državna imovina</p>	<p>10.2. Preporučuje se Ministarstvu kapitalnih investicija da Komisiju za popis pokretnih i nepokretnih stvari imenuje prije 31. decembra za godinu za koju se vrši popis, te da blagovremeno pošalje podatke Upravi za katastar i državnu imovinu odnosno do kraja februara tekuće godine za prethodnu godinu saglasno članu 50 stav 2 Zakona o državnoj imovini.</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija</p>	<p>I kvartal</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija je dana 14.04.2022. godine obavijestilo Ministarstvo finansija da je donijelo Rješenje o imenovanju komisije za popis dana 28.02.2022. godine. Usled procesa reorganizacije državne uprave popis još nije završen. Nakon obavijenog popisa svi potrebni podaci će biti dostavljeni Upravi za katastar i državnu imovinu u skladu sa Zakonom o državnoj imovini.</p>	

	<p>10.3. Preporučuje se potrošačkim jedinicama da vrše vanredni popis zbog statusne promjene shodno članu 10 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.</p> <p>10.4. Ministarstvo unutrašnjih poslova je dužno da vrši procjenu vrijednosti prevoznih sredstava saglasno članu 11 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.</p> <p>10.5. Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede su dužni da vrše godišnji popis saglasno članu 44 Zakona o državnoj imovini.</p> <p>10.6. Uprava za katastar i državnu imovinu je dužna da sprovede radnje vezane za upisivanja u katastar nepokretnosti imovine Države Crne Gore, preuzete od Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova</p> <p>Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</p> <p>Uprava za katastar i državnu imovinu</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</p>	<p>Kontinuirano</p> <p>I kvartal</p> <p>I kvartal</p> <p>IV kvartal</p> <p>Kontinuirano</p> <p>I kvartal</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da vrše vanredni popis zbog statusne promjene shodno članu 10 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova u svom dopisu navodi da je shodno preporukama Državne revizorske institucije, angažovan procjenitelj, i u toku je procjena vrijednosti aviona pa zatim i procjena vrijednosti vozila Ministarstva unutrašnjih poslova.</p> <p>Ministarstvo zdravlja u svom dopisu ističe da je, shodno članu 44 Zakona o državnoj imovini izvršilo godišnji popis imovine na dan 15. maj 2022. godine.</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u svom dopisu ističe da je u prvom kvartalu urađen popis za prethodnu godinu.</p> <p>Uprava za katastar i državnu imovinu nije dostavila izvještaj o realizaciji preporuka.</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u svom dopisu ističe da jednostavne nabavke vrijednosti od 5.000,00 € do 20.000,00 € sprovodi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i da se svi postupci objavljuju na portalu CEJN.</p> <p>Uprava za katastar i državnu imovinu nije dostavila izvještaj o realizaciji preporuka.</p>
<p>11. Javne nabavke</p>	<p>11.1. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dužno da jednostavne nabavke usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 5.000,00€, a manja od 20.000,00€ sprovodi shodno članu 4 Pravilnika o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki.</p> <p>11.2. Uprava za katastar i državnu imovinu je dužna da imenuje službenika za javne nabavke koji ima sertifikat o položenom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki saglasno članu 47 Zakona o javnim nabavkama.</p>			

	<p>11.3. Uprava za saobraćaj treba da Plan javnih nabavki zasnovna na procjeni stvarnih potreba i u skladu sa raspoloživim sredstvima planira postupke javnih nabavki.</p>	<p>Uprava za saobraćaj</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija u svom dopisu ističe da je Uprava za saobraćaj izradila Plan javnih nabavki, na osnovu stvarnih potreba koje su planirane budžetom, a vodeći računa o sredstvima koja su raspoloživa na odgovarajućim pozicijama za predmetne nabavke u tekućoj godini, čemu će upodobiti dinamiku pokretanja postupaka.</p>
<p>12. Sistem unutrašnjih finansijskih kontrola</p>	<p>12.1. Potrebno je da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja izvrši razdvajanje odgovornosti u skladu sa članom 15 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>	<p>Ministarstvo finansija</p>	<p>I kvartal</p>	<p>Preporuka je ispoštovana i izvršeno je razdvajanje odgovornosti što se može utvrditi uvidom u kartone deponovanih potpisa.</p>
	<p>12.2. Preporučuje se Ministarstvu kapitalnih investicija i Upravi za željeznice da donesu Interni akt kojim će definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava privrednim društvima sa budžetske pozicije 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija i Uprava za željeznice</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Ministarstvo kapitalnih investicija je informisalo Ministarstvo finansija da je Uprava za željeznice u saradnji sa Ministarstvom kapitalnih investicija donijela interno pravilo o načinu evidentiranja i plaćanja kreditnih obaveza željezničkih privrednih društava u oktobru 2021. godine. Uprava za željeznice je donijela Interno pravilo o načinu evidentiranja i plaćanja kreditnih obaveza željezničkih društava broj 012/21-01-455/1 od 04.10.2021. godine. Navedenim propisom se definiše postupak evidentiranja i plaćanja kreditnih obaveza po osnovu kreditnog zajma željezničkih privrednih društava koje se isplaćuju sa izdatka 4319 – Ostali transferi institucijama.</p>
	<p>12.3. Preporučuje se Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i turizma da donese Interni akt kojim će definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava privrednim društvima sa budžetske pozicije 432 - Ostali transferi, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i turizma</p>	<p>I kvartal</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je dana 12.04.2022. godine dostavilo izjašnjenje na navedenu preporuku da je izmjenjena, odnosno donošenje internog aka kojim će definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava privrednim društvima sa budžetske pozicije 432 - Ostali transferi, u toku.</p>
	<p>12.4. Preporučuje se Ministarstvu finansija i socijalnog staranja da donese Interni akt kojim će definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava sa budžetske pozicije 421 - Prava iz oblasti socijalne zaštite, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>	<p>Ministarstvo rada i socijalnog staranja</p>	<p>I kvartal</p>	<p>Ministarstvo je donijelo interni akt broj 16-114-011/21-4381/1 od 26.10.2021, kojim je definisan postupak i procedure prilikom isplate sredstava sa budžetske pozicije 421 – Prava iz oblasti socijalne zaštite, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>

	<p>12.5. Preporučuje se Ministarstvu finansija i socijalnog staranja da donese Interni akt kojim će definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava sa budžetske pozicije 422 – Sredstva za tehnološke viškove, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p> <p>12.6. Potrošačke jedinice su dužne da sprovede sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju unutrašnjih kontrola shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p> <p>12.7. Uprava za katastar i državnu imovinu je dužna da vrši unutrašnju reviziju u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p> <p>12.8. Uprava za katastar i državnu imovinu je dužna da donese Strateški plan unutrašnje revizije, Godišnji plan unutrašnje revizije, kao i planove pojedinačne unutrašnje revizije u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p> <p>12.9. Potrošačke jedinice su dužne da izvrše popunu radnih mjesta Jedinice za unutrašnju reviziju u skladu sa zakonom.</p> <p>12.10. Uprava za katastar i državnu imovinu je dužna da imenuje lice za mlade unutrašnjeg revizora koje ima sertifikat unutrašnjeg revizora u javnom sektoru saglasno članu 37 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p> <p>13.1. Preporučuje se Skupštini Crne Gore da razmotri mogućnost da godišnjim zakonom o budžetu uvede normu kojom se zabranjuje preusmjeravanje sredstava sa pozicije kamata na druge izdatke.</p>	<p>Ministarstvo finansija</p> <p>Svi korisnici budžeta</p> <p>Uprava za katastar i državnu imovinu</p> <p>Uprava za katastar i državnu imovinu</p> <p>Svi korisnici budžeta</p> <p>Uprava za katastar i državnu imovinu</p> <p>Skupština Crne Gore</p>	<p>II kvartal</p> <p>Kontinuirano</p> <p>Kontinuirano</p> <p>I kvartal</p> <p>Kontinuirano</p> <p>I kvartal</p> <p>III kvartal</p>	<p>Interni akt kojim će se definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava sa budžetske pozicije 422 – Sredstva za tehnološke viškove biće donijet u što kraćem roku.</p> <p>Potrošačke jedinice su informisale Ministarstvo finansija da se sve Zakonom predviđene aktivnosti sprovede kontinuirano.</p> <p>Uprava za katastar i državnu imovinu nije dostavila izvještaj o realizaciji preporuka.</p> <p>Uprava za katastar i državnu imovinu nije dostavila izvještaj o realizaciji preporuka.</p> <p>Potrošačke jedinice su informisale Ministarstvo finansija da će nastojati da izvrše popunu radnih mjesta Jedinice za unutrašnju reviziju.</p> <p>Uprava za katastar i državnu imovinu nije dostavila izvještaj o realizaciji preporuka.</p> <p>Skupština Crne Gore je u svom izvještaju istakla da će Služba Skupštine, kao i u svim ostalim slučajevima, prenositi informacije koje su bitne za rad poslanicima, koji nakon upoznavanja sa materijalima donose odluke u skladu sa propisima.</p>
--	---	---	---	---

<p>13. Sistemske preporuke</p>	<p>13.2. Imajući u vidu da je način finansiranja JP „Morsko dobro“, Veterinarske komore i veterinarskih ambulanti i Fonda za zaštitu životne sredine doo utvrđen i usklađen sa zakonima, predlaže se da nadležna ministarstva preispitaju postojeća zakonska rješenja i razmotre mogućnost da se navedena pravna lica, koja su dio sistema finansiranja po osnovu javnih prihoda, finansiraju kroz sistem budžeta Crne Gore.</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i turizma, i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</p>	<p>III kvartal</p>	<p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma nije dostavilo izjašnjenje po pitanju navedene preporuke.</p> <p>U dopisu za I kvartal Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede ističe da Veterinarska komora ima svojstvo pravnog lica i da je strukovno udruženo. Finansira se od članarina, donacija i naknada ostvarenih po Odluci o visini naknada za izvršene preglede kopitara, papkara, živine, kunića i divljači prije i poslije klanja i svježeg mesa („Službeni list CG“, broj 70/18). Članom 138f Zakona o veterinarstvu („Službeni list CG“, broj 70/18) utvrđeno je da se javni prihod koji ostvaruju ovlašćeni veterinari, koji su zaposleni u ovlašćenim veterinarskim ambulantom uplaćuje u korist budžeta Crne Gore, nakon čega se vrši raspodjela uplaćenih sredstava.</p> <p>Veterinarske ambulante takođe imaju svojstvo pravnog lica, ali je svojina privatna. Na osnovu prijave na javni poziv Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i zaključenih ugovora o obavljanju ove vrste javnih poslova, na osnovu gore navedene Odluke vrše veterinarski pregled i ostvaruju naknadu.</p> <p>Raspodjela ove naknade se vrši na način, što se od uplaćenih sredstava u budžet ovlašćenom veterinaru, odnosno veterinarskoj ambulanti vraća 60% prihoda, 20% se uplaćuje Veterinarskoj komori, a 20% je javni prihod koji ostaje u budžet Crne Gore.</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede u svom izvještaju za II kvartal nije dostavilo izjašnjenje na navedenu preporuku.</p>
---------------------------------------	--	---	---------------------------	--

	<p>13.3. Potrošačke jedinice su dužne da u zakonom predviđenom roku plaćaju dospjele obaveze nastale po osnovu sudskih presuda, sudskih rješenja i rješenja Agencije za mirno rješavanje radnih sporova u cilju izbjegavanja nastanka dodatnih troškova prinudnog izvršenja.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da će u narednom periodu nastojati da u zakonom predviđenom roku plaćaju dospjele obaveze nastale po osnovu sudskih presuda, sudskih rješenja i rješenja Agencije za mirno rješavanje radnih sporova u cilju izbjegavanja nastanka dodatnih troškova prinudnog izvršenja.</p>
	<p>13.4. Preporučuje se da sve potrošačke jedinice, prilikom planiranja budžeta, obezbijede usaglašeno stanje neizmirenih obaveza sa Zaštitnikom imovinsko - pravnih interesa Crne Gore i isto prezentiraju Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da će nastojati da prilikom planiranja budžeta, obezbijede usaglašeno stanje neizmirenih obaveza sa Zaštitnikom imovinsko - pravnih interesa Crne Gore i isto prezentiraju Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.</p>
	<p>13.5. Potrošačke jedinice su dužne da, u saradnji sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja i Zaštitnikom imovinsko - pravnih interesa Crne Gore, a u cilju izbjegavanja nastanka dodatnih troškova prinudnog izvršenja po osnovu sudskih presuda, sudskih rješenja i rješenja Agencije za mirno rješavanje radnih sporova planiraju sredstva kojima će se izvršavati ove obaveze u zakonom utvrđenom roku.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da nastoje da sve dospjele obaveze izmire u predviđenim rokovima, kada imaju dovoljno sredstava, ali i da će poštovati navedenu preporuku DRI i planirati sredstva kojima će se izvršavati ove obaveze u zakonom utvrđenom roku, a sve kako bi se izbjegli dodatni troškovi prinudnog izvršenja.</p>
	<p>13.6. Državna revizorska institucija skreće pažnju da je potrebno da predlagaci zakona usaglašavaju nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.</p>	<p>Svi korisnici budžeta</p>	<p>Kontinuirano</p>	<p>Ministarstva su dostavila izjašnjenje da poštuju preporuku DRI i prilikom izrade zakona usaglašavaju nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.</p>
	<p>13.7. Državna revizorska institucija skreće pažnju na član 43 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti gdje treba preispitati hijerarhiju nadležnosti u vezi korišćenja sredstava stalne i tekuće rezerve.</p>	<p>Ministarstvo finansija</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Pitanje preciznijeg odnosa Ministarstva finansija i Vlade, u smislu korišćenja budžetske rezerve će biti uređeno izmjenama Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, čija je izmjena u toku.</p>