

SKUPŠTINA CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ 2026. godine razmotrila je Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Nikolla Camaj i Artan Čobi, i s tim u vezi, daje sledeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru („Službeni list RCG“, broj 39/03 i „Službeni list CG“, br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 84/24) u članu 14 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Ovlašćenja iz stava 1 ovog člana inspektor ima i u vršenju inspekcijskog nadzora u stanu i drugim prostorijama po naredbi suda, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji.“

U obrazloženju Predloga zakona u bitnom se navodi da se ovim zakonom vrši usklađivanje Zakona o inspekcijskom nadzoru sa Predlogom zakona o dopuni Zakona o prekršajima. Pomenutim Predlogom zakona propisuje se mogućnost organima inspekcijskog nadzora da, u vršenju svojih ovlašćenja i u cilju nesmetanog vršenja inspekcijskog nadzora, mogu od suda da zahtijevaju izdavanje naredbe za ulazak u stan i druge prostorije. Tako je Predlogom zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru propisano da inspektori ovlašćenja koja imaju shodno Zakonu o inspekcijskom nadzoru, donošenjem ovog zakona imaju i u vršenju inspekcijskog nadzora u stanu i drugim prostorijama po naredbi suda, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji. Nadalje, navodi se da je Ustavom Crne Gore propisano da je stan nepovrediv, te da niko ne može bez odluke suda ući u stan ili druge prostorije protiv volje njegovog držaoca i u njima vršiti pretres, te da ovaj ustavni postulat umnogome umanjuje efikasnost utvrđivanja pojave nelegalnog rada. Imajući u vidu ovo, prilikom sprovođenja inspekcijskog nadzora inspektori nijesu u mogućnosti da izvrše inspekcijski nadzor u stanovima i drugim prostorijama, jer ih držaoci stanova u tome onemogućavaju, tj. neće da otvore vrata pokrivajući se ovim ustavnim načelom. Dakle, osim kontrole registrovanih privrednih subjekata u pogledu pravilne primjene zakona, tj. propisanih obaveza u vršenju djelatnosti, donošenjem ovog zakona onemogućava se nelegalno poslovanje, kako bi se legalno zaštitilo od nelojalne konkurencije i spriječilo nanošenje štete budžetu (državnom i lokalnom), a istovremeno zaštitilo zdravlje ljudi, životne sredine, prava potrošača i druge vrijednosti koje predstavljaju javni interes, i time se omogućava efikasnija borba protiv sive ekonomije koja, na godišnjoj osnovi, čini štetu budžetu Crne Gore u iznosu od više desetina miliona eura. Takođe, podnosioci Predloga zakona ukazuju, da je u odnosu na ulogu inspekcije u suzbijanju sive ekonomije na tržištu, neophodno obezbijediti uslove za nesmetani nadzor i u stanovima i prostorijama u kojima se određene djelatnosti obavljaju potpuno nelegalno, a to su stanovi, kuće, garaže, pomoćni i drugi privatni objekti, koji su zaštićeni gore pomenutim načelom, a kada su u pitanju radnje koje imaju obilježja prekršaja. U nastavku napominju, da je članom 266 stav 1 Krivičnog zakonika Crne Gore nedozvoljeno bavljenje privrednom djelatnošću propisano kao krivično djelo pa, ukoliko postoje osnovi sumnje da je isto izvršeno, samo je državni tužilac nadležan da podnese zahtjev sudu za izdavanje naredbe za pretresanje stana, drugih prostorija, pokretnih stvari i lica. Takođe ukazuju, da dopunom Zakona o prekršajima, brisanjem člana 266 stav 1 Krivičnog zakonika Crne Gore, te propisivanjem nedozvoljenog bavljenja privrednom djelatnošću kao prekršaja unutar Zakona o

sprječavanju nelegalnog poslovanja, daje se mogućnost inspektorima da vršenjem svojih ovlaštenja, a ukoliko subjekt nadzora ne dozvoli vršenje inspekcijskog nadzora unutar stana ili drugih prostorija gdje postoji osnovana sumnja da se obavlja nelegalna djelatnost, podnesu sudu za prekršaje zahtjev za izdavanje naredbe za ulazak u stan i druge prostorije kako bi nesmetano izvršili inspekcijski nadzor. U nastavku ukazuju, da potreba za propisivanjem ovoga proizilazi i iz Reformske agende Crne Gore 2024-2027, konkretno iz podoblasti 1.1. Poslovno okruženje, reforme 1.1.5. Reforma inspekcijskih službi. Unapređenje integriteta, efikasnosti i performansi inspekcijskih službi i smanjenje neformalne ekonomije, koraka 2 Poboljšanje zakonodavnog okvira i fokusiranje na neformalnu ekonomiju. Usvojiti i sprovesti izmjene Zakona o prekršajima, Zakona o inspekcijskom nadzoru, Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, kao i Krivičnog zakonika Crne Gore, radi pojačanja nadzora od strane inspektora (uključujući pravo ulaska u stambene prostorije gdje se sumnja da se obavljaju neregistrovane djelatnosti). U konačnom podnosioci Predloga zakona navode, da je shodno Zakonu o državnoj upravi i Uredbi o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija, o Nacrtu ovog zakona sprovedena javna rasprava, kako bi zainteresovana javnost mogla biti uključena u kreiranju ovih bitnih zakonskih rješenja kroz dostavljanja primjedbi, predloga i sugestija na tekst zakona, te da je Izvještaj sa javne rasprave objavljen na sajtu Ministarstva javne uprave i portalu e-uprave.

U odnosu na dostavljeni Predlog zakona smatramo da će se predloženim rješenjem osim kontrole registrovanih privrednih subjekata u pogledu pravilne primjene zakona, tj. propisanih obaveza u vršenju djelatnosti, onemogućiti nelegalno poslovanje, kako bi se legalno zaštitilo od nelojalne konkurencije i spriječiti nanošenje štete budžetu, na koji način se omogućava efikasnija borba protiv sive ekonomije.

Na osnovu iznijetih razloga, smatramo da treba prihvatiti Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Nikolla Camaj i Artan Čobi.

PREDSJEDNIK,

mr Milojko Spajić