

## PREDLOG

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj:  
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za inspekcijski nadzor za sjeverni region – Urbanističko-građevinske inspekcije, broj: UPII 123—116/22 od 31.10.2022.godine, zavedenog kod Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pod brojem: 12-745/22-8753/1 od 08.11.2022.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za inspekcijski nadzor za sjeverni region – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijske poslove Opština Pljevlja, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2022. godine, donijela je

## RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za inspekcijski nadzor za sjeverni region – Urbanističko-građevinske inspekcije, broj: UPII 123—116/22 od 31.10.2022.godine, zavedenog kod Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pod brojem: 12-745/22-8753/1 od 08.11.2022.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za inspekcijski nadzor za sjeverni region – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijske poslove Opština Pljevlja, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora izgradnje pomoćnog objekta – potpornog zida dužine cca 4,45m, visine 1m, na kat.parceli broj:4098 KO Pljevlja, nadležan je Sekretarijat za inspekcijske poslove Opština Pljevlja.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

## O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorat za inspekcijski nadzor – Direkcija za inspekcijski nadzor za sjeverni region – Urbanističko-građevinska inspekcija, podnijela je predlog za rješavanje sukoba nadležnosti, broj: UPII 123—116/22 od 31.10.2022.godine, zavedenog kod Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pod brojem: 12-745/22-8753/1 od 08.11.2022.godine, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za inspekcijski nadzor za sjeverni region – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijske poslove Opština Pljevlja.



U predmetnom zahtjevu u bitnom se navodi da je nastao sukob nadležnosti vezano za kontrolu izgradnje pomoćnog objekta – potpornog zida dužine cca 4,45m, visine cca 1m, na kat.parceli broj:4098 KO Pljevlja, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za inspekcijski nadzor za sjeverni region – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijske poslove Opština Pljevlja.

Iz spisa predmeta proizilazi da je Sekretarijat za inspekcijske poslove opštine Pljevlja, donio rješenje, broj: 365-275/2019-1 od 29.08.2019.godine, kojim je subjektu nadzora Joksimović Dobriji naređeno da o svom trošku, na kat. parceli br.4098 KO Pljevlja, poruši i ukloni pomoćni objekat – potporni zid dužine cca 4,45m, a koji je izgrađen bez odobrenja nadležnog organa lokalne uprave opština Pljevlja.

U odnosu na navedeno rješenje, subjekt nadzora je Glavnom administratoru opštine Pljevlja izjavio žalbu, koju je isti odbio rješenjem, broj: 060-50/2019-1 od 18.10.2019.godine.

Uvidom u spisa predmeta utvrđuje se da je Upravni sud Crne Gore, rješavajući upravni spor po tužbi subjekta nadzora Dobrije Joksimović, radi poništaja rješenja Glavnog administratora, broj: 060-50/2019-1 od 18.10.2019.godine, donio presudu, U.broj 5268/19 od 17.06.2021.godine, kojom je usvojio tužbu i poništio rješenje Glavnog administratora, broj: 060-50/2019-1 od 18.10.2019.godine. U citiranoj presudi, u bitnom se navodi da zakonito rješenje saglasno odredbama Zakona o upravnom postupku, u uvodu mora sadržati odredbu zakona ili drugog propisa kojim je propisana nadležnost tog organa. U konkretnom slučaju Sekretarijat za inspekcijske poslove - inspektor I za komunalnu oblast koji je donio prvostepeno rješenje, svoju nadležnost zasniva na odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru i Odluke o pomoćnim objektima, dok ovlaštenja istog za naređivanje primijenjene mjere ne proizilaze iz pomenutih odredbi Zakona o inspekcijskom nadzoru, već je u postupku rješavanja ove upravne stvari potrebno imati u vidu odredbe Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19) kojima su u članu 201 stav 1 istog zakona propisane upravne mjere i radnje urbanističko-građevinskog inspektora.

Nadalje, Glavni administrator opštine Pljevlja je u ponovnom postupku, imajući u vidu navode citirane presude Upravnog suda, donio rješenje, broj:060-50/2019-8 od 30.06.2021.godine, kojim je poništio rješenje Inspektora I za komunalnu oblast – Sekretarijata za inspekcijske poslove opštine Pljevlja, broj: 365-275/2019-1 od 29.08.2019.godine, i predmet vratio prvostepenom organu na ponovni postupak.

Uvidom u spise predmeta proizilazi da je Sekretarijat za inspekcijske poslove aktom, broj:365-275/2019-20 od 25.10.2021.godine, dostavio spise predmeta na dalju nadležnost Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktoratu za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinskoj inspekciji.

Urbanističko-građevinski inspektor Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je, po inicijativi, broj UPII 123-116/21 od 29.10.2021.godine, a po službenoj dužnosti, izvršio inspekcijski nadzor na lokaciji kat.parcela, broj: 4098 KO Pljevlja i tom prilikom utvrdio da se na istoj nalazi objekat u izgradnji dimenzija u osnovi 5.30x6m, spratnosti prizemlje kao i da je paralelno sa objektom izidan potporni zid dužine cca 4,45m koji je ozidan od betonskih blokova visine 1m, na betonskom coklu - visine 0,50m, što je konstatovano zapisnikom, broj:121-3-PV-293 od 10.12.2021.godine. Takođe, istim zapisnikom konstatuje se da je subjekt nadzora prilikom inspekcijske kontrole,



urbanističko-građevinskom inspektorstu stavio na uvid građevinsku dozvolu – odobrenje za izgradnju pomoćnog objekta garaže, broj:361-UPI-26/2016-17 od 13.11.2017.godine.

Iz spisa predmeta proizilazi da se Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorat za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinska inspekcija, aktom broj:UPI 123-116/21 od 13.12.2021.godine, oglasilo nenadležnim u ovoj upravnoj stvari i spise predmeta uputilo na postupanje Komunalnoj inspekciji Opštine Pljevlja, kao nadležnom organu.

Odredbom člana 117 stav 1 tačka 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 40/10, 34/11, 47/11, 35/13, 39/13, 33/14), propisano je da organ lokalne uprave izdaje odobrenje za postavljanje odnosno građenje pomoćnih objekata koji služe korišćenju stambenog i drugog objekta, dok je stavom 3 istog člana propisano da bliže uslove za postavljanje, građenje i uklanjanje objekata iz stava 1 i 2 ovog člana uređuje lokalna uprava.

Odredbom člana 2 stav 1 Odluke o pomoćnim objektima opštine Pljevlja, ("Sl. list CG – opštinski propisi", broj 27/15), propisano je da se pomoćni objekti svrstavaju u tri tipa, a da su tip 3 pomoćni objekti uređenja terena kao što su: ograde, potporni zidovi, otvoreni bazeni, fontane, nadstrešnice, pergole i sl.

Odredbom člana 18 stava 1 citirane odluke, propisano je da: *"inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna policija opštine Pljevlja"*, dok je stavom 2 istog člana propisano da *"kada utvrdi da se pomoćni objekat gradi bez odobrenja ili se gradi suprotno izdatom odobrenju, Služba komunalne policije ima obavezu i ovlašćenje da naredi rušenje, odnosno uklanjanje pomoćnog objekta"*.

Odredbom člana 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), propisane su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko-građevinskog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Odredbom člana 202a stav 1 tačka 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), propisano je da: *"komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 120 ovog zakona"*.

Odredbom člana 202b navedenog zakona propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Nadalje, Upravni sud je presudom, U.broj 5268/19 od 17.06.2021.godine, ukazao da je u postupku rješavanja ove upravne stvari potrebno imati u vidu odredbe Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19) kojim su u članu 201 propisane upravne mjere i radnje urbanističko-građevinskog inspektora, sa kog razloga je Sekretarijat za inspekcijske poslove Opštine Pljevlja spise predmeta dostavio na postupanje Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktoratu za inspekcijski nadzor – Urbanističko-građevinskoj inspekciji.

Međutim, odredbom člana 238 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19) propisano je da *"postupci započeti"*



*do dana stupanju na snagu ovog zakona u kojima nije donijeta pravosnažna odluka, okončaće se po zakonu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka".*

U konkretnom slučaju, postupak inspekcijske kontrole započet je od strane Sekretarijat za inspekcijske poslove Opštine Pljevlja, u vrijeme važenja Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 40/10, 34/11, 47/11, 35/13, 39/13 i 33/14) kojim je propisano da uslove postavljanja odnosno građenja pomoćnih objekata uređuje organ lokalne uprave, te imajući u vidu da je postupak već započet, to shodno odredbi člana 238 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19) isti se ima nastaviti po zakonu koji je važio u vrijeme pokretanja postupka.

Shodno navedenom, stvarna nadležnost za vršenje inspekcijskog nadzora, u predmetu izgradnje pomoćnog objekta – potpornog zida dužine cca 4,45m, visine 1m, na kat.parceli broj:4098 KO Pljevlja, utvrđena je Odlukom o pomoćnim objektima opštine Pljevlja, ("Sl. list CG – opštinski propisi", broj 27/15), Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 40/10, 34/11, 47/11, 35/13, 39/13, 33/14, 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležan Sekretarijat za inspekcijske poslove Opština Pljevlja, jer je utvrđeno da je postupak inspekcijskog nadzora nad izgradnjom pomoćnog objekta – potpornog zida dužine cca 4,45m, visine 1m, na kat.parceli broj:4098 KO Pljevlja, započet u vrijeme kada je inspekcijski nadzor nad istim bio u nadležnosti inspekcijskog organa lokalne uprave.

Imajući u vidu navedeno, za odlučivanje u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora izgradnje pomoćnog objekta - potpornog zida dužine cca 4,45m, visine cca 1m, na kat.parceli broj:4098 KO Pljevlja, nadležan je Sekretarijat za inspekcijske poslove Opština Pljevlja.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PREDSJEDNIK**

**Dritan Abazović**