



**VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-19616/1

Podgorica, 18. decembra 2018. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA**  
- n/r ministra, gospodina Kemala Purišića -

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 56-1552/18-1 od 04. decembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod „Komanski most“*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje Odluke neće biti potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod „Komanski most“*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod "Komanski most"

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod "Komanski most" predloženo je usklađivanje djelatnosti Javne ustanove Zavod "Komanski most", sa odredbom člana 117 stav 1 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG", br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17 i 50/17 ) kojom je propisano da ustanove za odrasla i stara lica pružaju usluge podrške za život u zajednici, savjetodavno-terapijske i socijalno – edukativne i usluge smještaja kao i sa odredbom člana 68 stav 6 navedenog zakona kojom je propisano da pored centra za socijalni rad i drugi pružalac usluge može da pruža stručnu podršku i sprovodi odgovarajuću obuku pružaocima usluge porodičnog smještaja – hraniteljstva i porodičnog smještaja.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj Predloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod "Komanski most" je unaprijeđen kvalitet života odraslih i starih lica, a posebni ciljevi su: unaprijeđene usluge socijalne i dječje zaštite i stvoreni preduslovi za nastavak deinstucionalizacije.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod "Komanski most" nije predviđen Programom rada Vlade.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i



negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne efekte direktno će osjetiti odrasla i stara lica sa invaliditetom.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove Odluke u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjeđiti posebna sredstva.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga Odluke nije korišćena ekspertska podrška, niti je sprovedena konsultacija zainteresovanih strana.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Obrađivač nije identifikovao poteškoće koje mogu da nastupe u implementaciji Predloga Odluke. Indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su efikasna zaštita odraslih i stara lica sa invaliditetom i kvalitetniji pristup za korišćenje usluga.



Datum i mjesto

Podgorica, 04.12.2018. god.





## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	<b>MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA</b>
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod "Komanski most"
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Predlogom Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod "Komanski most" predloženo je usklađivanje djelatnosti Javne ustanove Zavod "Komanski most", sa odredbom člana 117 stav 1 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG", br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17 i 50/17 ) kojom je propisano da ustanove za odrasla i stara lica pružaju usluge podrške za život u zajednici, savjetodavno-terapijske i socijalno – edukativne i usluge smještaja kao i sa odredbom člana 68 stav 6 navedenog zakona kojom je propisano da pored centra za socijalni rad i drugi pružalac usluge može da pruža stručnu podršku i sprovodi odgovarajuću obuku pružiocima usluge porodičnog smještaja – hraniteljstva i porodičnog smještaja.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<p>Opšti cilj Predloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod "Komanski most" je unaprijeđen kvalitet života odraslih i starih lica, a posebni ciljevi su: unaprijeđene usluge socijalne i dječje zaštite i stvoreni preduslovi za nastavak deinstucionalizacije.</p>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li><li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li></ul>	
<p>Predlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod "Komanski most" nije predviđen Programom rada Vlade.</p>	
<b>4. Analiza uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i</li></ul>	



negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne efekte direktno će osjetiti odrasla i stara lica sa invaliditetom.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove Odluke u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjediti posebna sredstva.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga Odluke nije korišćena ekspertska podrška, niti je sprovedena konsultacija zainteresovanih strana.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Obrađivač nije identifikovao poteškoće koje mogu da nastupe u implementaciji Predloga Odluke. Indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su efikasna zaštita odraslih i stara lica sa invaliditetom i kvalitetniji pristup za korišćenje usluga.



Datum i mjesto

Podgorica, 04.12.2018. god.



