



**Ministarstvo
finansija**

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU
Direkcija za budžetsku inspekciju

Br: UPIN 13/1-703/25-10

Podgorica, 31.12.2025. godine

**Zapisnik
o izvršenom inspekcijskom nadzoru u
Ministarstvu ekonomskog razvoja
Ministarstvu turizma i
Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija**

Redovni inspekcijski nadzor je izvršila budžetska inspektorka Ministarstva finansija Danijela Vujisić, u skladu sa Zakonom o budžetskoj inspekciji ("Sl. CG", br. 123/24), Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Sl. list RCG", br.39/03 i "Sl. list CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 84/24), u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 77 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl.list CG“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21, 27/23, 123/23, 125/23 i 11/25).

Subjekt nadzora:

1. Ministarstvo ekonomskog razvoja, Rimski trg 46, 81000 Podgorica, Crna Gora;
2. Ministarstvo turizma, IV Proleterske 19, 81000 Podgorica, Crna Gora;
3. Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Vaka Đurovića b.b., 81000 Podgorica, Crna Gora.

Odgovorna lica u subjektu nadzora:

Ministarstvo ekonomskog razvoja:

1. Ministar [REDACTED] za kontrolisani period od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine

Ministarstvo turizma:

1. Ministarka [REDACTED] za kontrolisani period od 01.01.2025. godine do 30.11.2025. godine
2. Ministar [REDACTED] za kontrolisani period od 05.12.2020. godine do 31.12.2020. godine

3. Ministar [REDAKTIRANO] za kontrolisani period od 01.01.2020. godine do 04.12.2020. godine
4. Ministar [REDAKTIRANO] za kontrolisani period od 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine

Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija:

1. Ministarka [REDAKTIRANO] za kontrolisani period od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine
2. Ministarka [REDAKTIRANO] za kontrolisani period od 01.01.2019. godine do 31.12.2019. godine
3. Ministar [REDAKTIRANO] za kontrolisani period od 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine

Kontrolisani period:

1. Ministarstvo ekonomskog razvoja, po inicijativi u periodu od 01.01.2024.godine do 31.12.2024. godine
2. Ministarstvo turizma, po tematskoj kontroli za 2018., 2020. i 2025. godinu
3. Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija po tematskoj kontroli za 2018., 2019. i 2025. godinu

Metod vršenja inspekcijskog nadzora: Izvršen je redovni kancelarijski inspekcijski nadzor. Povod inspekcijskog nadzora je inicijativa evidentirana u Ministarstvu finansija pod br. UPIN 13-703/25-10/1 dana 21.03.2025. godine, a na osnovu planirane tematske kontrole u okviru Plana nadzora budžetske inspekcije za 2025. godinu, nadzor je metodom uzorkovanja proširen u Ministarstvu turizma i Ministarstvu prosvjete nauke i inovacija.

U inicijativi, koja je evidentirana u Ministarstvu finansija pod br. UPIN 13-703/25-10/1 dana 21.03.2025. godine, u bitnom se izražava sumnja na neracionalno i nezakonito trošenja budžetskih sredstava kroz angažman advokatskog ortačkog društva „Tripković i Raičević“, od strane Ministarstva ekonomskog razvoja.

Redovan inspekcijski nadzor u Ministarstvu turizma i Ministarstvu prosvjete nauke i inovacija je izvršen na osnovu Plana nadzora budžetske inspekcije za 2025. godinu, analizom uvida u izvode iz SAP sistema.

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora: U skladu sa članom 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji izvršen je kancelarijski inspekcijski nadzor u službenim prostorijama budžetske inspekcije Ministarstva finansija na adresi Stanka Dragojevića 2, Podgorica. Inspekcijski nadzor je završen 31.12.2025. godine.

Napomena 1: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Predmet nadzora: kontrola budžetskih sredstava sa izdatka 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge

Pravni i administrativni okvir:

1. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl.list CG“ br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21, 27/23, 123/23 i 125/23);
2. Pravilnik o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština („Sl.list CG“ br. 72/16, 106/20 i 80/21).

Relevantne odredbe:

1. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti:

- član 40 stav 1 propisano je : “Potrošačke jedinice dužne su da sredstva koriste u granicama utvrđenim zakonom o budžetu države“;
- član 40 stav 4 propisano je: “Za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran je budžetski izvršilac“;
- član 74 stav 1 propisuje da: “Budžetski izvršilac materijalno je odgovoran za finansijsku štetu koju je protivpravno, namjerno ili iz krajnje nepažnje prouzrokovao potrošačkoj jedinici, odnosno državnom organu“.
- član 2 tačka 31 propisano je : „ budžetski izvršilac je lice koje je odgovorno za izvršenje budžeta potrošačke jedinice, odnosno lice koje budžetski izvršilac ovlasti za upravljanje i raspolaganje državnim novcem“.
- član 75 stav 1 tačka 3 propisano je: „ Ministarstvo finansija može preduzeti mjere iz člana 76 ovog zakona prema potrošačkoj jedinici koja je: izvršila nenamjensku potrošnju“.

2. Pravilnik o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština:

- član 9 propisuje da za evidenciju izdataka po klasi, kategoriji, grupi i sintetici koriste se sljedeći računi:“ 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge - na računu advokatske, notarske i pravne usluge evidentiraju se planirani iznosi (aproprijacije), mjesečno ili kvartalno odobravanje potrošnje (varanti/alokacije), ugovorene obaveze, zahtjevi za plaćanja i plaćanja koja se odnose na advokatske, notarske i pravne usluge”.

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNIJI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Tokom inspekcijskog nadzora, a uvidom u evidencije i drugu raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je činjenično stanje kako slijedi:

Utvrđeno činjenično stanje u Ministarstvu ekonomskog razvoja

Uvidom u Ugovor o angažovanju za izvršenje pravnih usluga br: 016-102/24-250/1 od 24.01.2024. godine, a koji je dostavljen Ministarstvu finansija dana 16.07.2025. godine kao prilog dopisu br. UPIN br: 13-1/703/25-10/6, utvrđeno je da je isti zaključen između Ministarstva ekonomskog razvoja i AOD „Tripković i Raičević“ radi zastupanja u upravnim sporovima pred Upravnim sudom Crne Gore, kao i po vanrednim pravnim ljekovima pred Vrhovnim sudom Crne Gore.

Uvidom u Ugovor o angažovanju za izvršenje pravnih usluga br: 016-102/24-250/1 od 24.01.2024. godine utvrđeno je da je pod tačkom 5 „Plaćanje usluga“ definisana mjesečna naknada u paušalnom (kako se navodi u samom ugovoru) iznosu **1.500,00€** + PDV u skladu sa poreskim propisima Crne Gore, Takođe je utvrđeno da vrijeme trajanja ugovora nije ograničeno, s tim da ga svaka od ugovorenih strana može otkazati pisanim putem u bilo kom trenutku, bez posebnog obrazloženja, a sa otkaznim rokom od 30 dana.

Uvidom u dokument broj 4600208870- Zahtjev za plaćanje broj 40043561 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 11.03.2024. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva ekonomskog razvoja sa budžetske pozicije 4146-advokatske, notarske i pravne usluge prema AOD „Tripković i Raičević“ iznos od **1.815,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu računa br. 1/1-16 od 1.03.2024. godine izdatog od strane AOD „Tripković i Raičević“ za mjesečne naknade za pravne usluge za februar 2024. godine i potvrde o izvršenoj usluzi za pravne usluge za februar 2024. godine, koja je ovjerena od strane ministra Ministarstva ekonomskog razvoja 06.03.2024. godine.

Uvidom u dokument broj 4600210563- Zahtjev za plaćanje broj 40067828 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 04.04.2024. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva ekonomskog razvoja sa budžetske pozicije 4146-advokatske, notarske i pravne usluge prema AOD „Tripković i Raičević“ iznos od **1.815,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu računa br 1/1-23 od 1.04.2024. godine izdatog od strane AOD „ Tripković i Raičević“ za mjesečne naknade za pravne usluge za mart 2024.godine i potvrde o izvršenoj usluzi za pravne usluge za mart 2024. godine, koja je ovjerena od strane ministra Ministarstva ekonomskog razvoja 03.04.2024. godine.

Uvidom u dokument broj 4600212569- Zahtjev za plaćanje broj 40097469 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 14.05.2024. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva ekonomskog razvoja sa budžetske pozicije 4146-advokatske, notarske i pravne usluge prema AOD „Tripković i Raičević“ iznos od **1.815,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu računa br 1/1-30 od 7.05.2024. godine izdatog od strane AOD „Tripković i Raičević“ za mjesečne naknade za pravne usluge za april 2024. godine i potvrde o izvršenoj usluzi za pravne usluge za april 2024. godine, koja je ovjerena od strane ministra Ministarstva ekonomskog razvoja 13.05.2024. godine.

Uvidom u dokument broj 4600213988 Zahtjev za plaćanje broj 40118992 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 05.06.2024. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva ekonomskog razvoja sa budžetske pozicije 4146-advokatske, notarske i pravne usluge prema AOD „Tripković i Raičević“ iznos od **1.815,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu računa br 1/1-36 od 3.06.2024. godine izdatog od strane AOD „ Tripković i Raičević “ za mjesečne naknade za pravne usluge za maj 2024. godine i potvrde o izvršenoj usluzi za pravne usluge za maj 2024. godine, koja je ovjerena od strane ministra Ministarstva ekonomskog razvoja 04.06.2024. godine.

Uvidom u dokument broj 4600215625 Zahtjev za plaćanje broj 40143821 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 02.07.2024. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva ekonomskog razvoja sa budžetske pozicije 4146-advokatske, notarske i pravne usluge prema AOD „Tripković i Raičević“ iznos od **1.270,50€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu računa br 1/1-43 od 1.07.2024. godine izdatog od strane AOD „ Tripković i Raičević“ za mjesečne naknade za pravne usluge za jun 2024. godine i potvrde o izvršenoj usluzi za pravne usluge za jun 2024. godine, koja je ovjerena od strane ministra Ministarstva ekonomskog razvoja 01.07.2024. godine.

Uvidom u Sporazum o raskidu ugovora o pružanju pravnih usluga br. 016-102/24-2740/1 od 21.06.2024. godine, kao prilog dopisu pod brojem UPIN 13/1-703/25-10/6 od 16.07.2025. godine, utvrđeno je da su ugovorene strane Ministarstvo ekonomskog razvoja i AOD „Raičević i Tripković“, raskinuli Ugovor o pružanju pravnih usluga br: 016-102/24-250/1 dana 21.06.2024. godine.

Konstatuje se da je sa pozicije 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge za kontrolisani period od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine prema AOD „Tripković i Raičević“ od strane Ministarstva ekonomskog razvoja- org.kod 40901, isplaćen ukupan iznos od **8.530,50€** za pružanje advokatskih usluge.

Utvrđeno činjenično stanje u Ministarstvu turizma

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40016068 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 08.02.2018. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva održivog razvoja i turizma prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge, u iznosu **119,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu računa 64/2017 od 25.12.2017. godine, a u vezi davanja mišljenja po presudi Upravnog suda i potvrde o izvršenim uslugama od 16.01.2018.godine.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40029401 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 01.03.2018. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva održivog razvoja i turizma prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **238,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu dva računa:

- 63/2017 od 20.12.2017. godine u iznosu od **119,00€**, u vezi davanja mišljenja o postupanju po presudi Upravnog suda br. U 302/17 i potvrde o izvršenim uslugama od 29.01.2018.godine.

- 65/2017 od 28.12.2017. godine u iznosu od **119,00€**, a u vezi davanja mišljenja o postupanju po presudi Upravnog suda br. U 1054-561 17 i potvrde o izvršenim uslugama od 16.01.2018.godine.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40033239 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 08.03.2018. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva održivog razvoja i turizma prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **240,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu dva računa:

- računa 5/2018 od 07.02.2018. godine u iznosu od **121,00€**, a u vezi davanja mišljenja o postupanju po presudi Upravnog suda br. U5950/17 i potvrde o izvršenim uslugama od 16.02.2018.godine.
- računa 51/2017 od 01.11.2017. godine u iznosu od **119,00€**, a u vezi davanja mišljenja o izdavanju urbanističko- tehničkih uslova i potvrde o izvršenim uslugama od 16.01.2018.godine.

Konstatuje se da je sa pozicije 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge za kontrolisani period od 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine prema advokatu [REDACTED] od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma org.kod 41501, isplaćen ukupan iznos **597,00€** za pružanje advokatskih usluga.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40196367 od 24.11.2020. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva održivog razvoja i turizma prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **242,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu računa 22/20 od 19.11.2020. godine, a u vezi usluge analiza dokumentacije i izrada krivične prijave i potvrde o izvršenim uslugama od 23.11.2020. godine.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40196373 od 24.11.2020. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva održivog razvoja i turizma prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **181,50€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu računa 21/20 od 13.11.2020. godine, a u vezi usluge izrada analize i mišljenja i potvrde o izvršenim uslugama od 17.11.2020. godine.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40222486 od 25.12.2020. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva održivog razvoja i turizma prema AOD "Tripković i Raičević" sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **400,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu Rješenja Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki od 30.07.2020. godine o naknadi troškova postupka na ime sastavljanja žalbe u iznosu od **400,00€**.

Konstatuje se da je sa pozicije 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge za kontrolisani period od 01.01.2020. godine do 31.12.2020. godine prema advokatu [REDACTED] i AOD "Tripković i Raičević" od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma org.kod 41501, isplaćen ukupan iznos od **823,50€** za pružanje advokatskih usluga.

Uvidom u Ugovor o pružanju usluga br: 1112-426/24-2869 od 20.12.2024. godine, a koji je dostavljen Ministarstvu finansija dana 25.11.2025. godine kao prilog dopisu br. UPIN 13-703/25-39110/2, utvrđeno je da je isti zaključen između ugovorenih strana Ministarstva turizma i AOD „TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ“ koje zastupaju ovlašćena lica [REDAKCIJA] i [REDAKCIJA], za pružanje pravnih, advokatskih usluga, sveobuhvatnog pravnog konsaltinga prilikom izrade zakona iz oblasti turizma, izrade ugovora i primjene materijalnog prava, pružanje pravne pomoći.

Uvidom u Ugovor o pružanju pravnih usluga br: 1112-426/24-2869 od 20.12.2024. godine utvrđeno je da je tačkom 2 definisana ugovorena cijena koja bez PDV-a iznosi do **7.999,00€**, iznos PDV 1.667,90€, ukupno sa PDV-om **9.667,90€**, te da će se plaćanje izvršiti sledećom dinamikom: prva 3 meseca od dana zaključenja ugovora po **1.331,66€** bez PDV-a, a preostalih 9 meseci po **443,88€** bez PDV-a i to najkasnije 30 dana od dana dostavljanja fakture i mesečnog izveštaja o realizovanim uslugama.

Uvidom u Ugovor o pružanju pravnih usluga br: 1112-426/24-2869 od 20.12.2024. godine utvrđeno je da je tačkom 3 definisano trajanje ugovora i to 12 meseci.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje broj 40111420 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 23.05.2025. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva turizma sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge, prema AOD „TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ“ iznos od **3.222,60€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu dva računa i to :

- Račun br. 9/2025 od 04.02.2025. godine za vremenski period od 20.12.2024. godine do 20.01.2025. godine u iznosu od **1.611,30€**, potvrda od 10.02.2025. godine o izvršenim uslugama po Ugovoru br. 1112-426/24-2869 koja je izdata od strane državnog sekretara Ministarstva turizma i izveštaj o realizovanim uslugama od 04.02.2025. godine koji je dostavljen od strane AOD „TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ“,
- Račun br. 37/2025 od 16.04.2025. godine, za vremenski period od 20.02.2024. godine do 20.03.2025. godine, potvrda od 22.04.2025. godine o izvršenim uslugama po Ugovoru br. 1112-426/24-2869, koja je izdata od strane državnog sekretara Ministarstva turizma i izveštajem o realizovanim uslugama od 16.04.2025. godine koji je dostavljen od strane pružioca usluga AOD „TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ“ u iznosu **1.611,30€**.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40170180 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 18.07.2025. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva turizma prema AOD „TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ“ sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **537,10€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu računa br: 80/2025 od 18.07.2025. godine za period od 20.05.2025. godine do 20.06.2025. godine, potvrde od 10.02.2025. godine o izvršenim uslugama po Ugovoru br. 1112-426/24-2869 koja je izdata od strane državnog sekretara Ministarstva turizma dana 18.07.2025. godine i izveštaja o realizovanim uslugama od 18.07.2025. godine, ovjerenim od strane pružioca usluga AOD „TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ“.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40188891 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 05.08.2025. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva turizma prema AOD "TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ" sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **1.074,20€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu dva računa i to:

- račun br: 55/2025 od 30.05.2025. godine u iznosu **537,10€** za period od 20.03.2025. godine do 20.04.2025. godine, potvrde od 09.06.2025. godine o izvršenim uslugama po Ugovoru br. 1112-426/24-2869, koja je izdata od strane državnog sekretara Ministarstva turizma i Izvještaja o relizovanim uslugama od 30.05.2025. godine, ovjerenim od strane pružioca usluga AOD "TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ".
- račun br: 81/2025 od 01.08.2025. godine u iznosu **537,10€** za period od 20.06.2025. godine do 20.07.2025. godine, potvrde od 05.08.2025. godine o izvršenim uslugama po Ugovoru br. 1112-426/24-2869, koja je izdata od strane državnog sekretara Ministarstva turizma i Izvještaja o relizovanim uslugama od 01.08.2025. godine, ovjerenim od strane pružioca usluga AOD "TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ".

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40241425 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 04.10.2025. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva turizma prema AOD "TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ" sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **537,09€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu računa br: 7/2025 od 24.09.2025. godine za period od 17.07.2025. godine do 17.08.2025. godine, potvrde od 29.09.2025. godine o izvršenim uslugama po Ugovoru br. 1112-426/24-2869, koja je izdata od strane državnog sekretara Ministarstva turizma.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40241451 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 05.10.2025. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva turizma prema AOD "TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ" sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **537,10€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu računa br: 60/2025 od 24.06.2025. godine za period od 20.04.2025. godine do 20.05.2025. godine, potvrde od 24.06.2025. godine o izvršenim uslugama po Ugovoru br. 1112-426/24-2869, koja je izdata od strane državnog sekretara Ministarstva turizma i izvještaja o relizovanim uslugama od 24.06.2025. godine, ovjerenim od strane pružioca usluga AOD "TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ"

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40225049 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 22.09.2025. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva turizma prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **484,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno na osnovu presude Upravnog suda Crne Gore br. U br. 1954/25 od 30.06.2025. godine, u vezi poništenja rješenja Ministarstva turizma broj 04-111/24-769/8 od 13.02.2025. godine, kojom je odlučeno da tuženi- Ministarstvo turizma, koga zastupa advokat [REDACTED], isplati tužiocu naknadu spora u iznosu **484,00€**.

Konstatuje se da, sa pozicije 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge za kontrolisani period od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine prema AOD "TERZIĆ & ŽIVKOVIĆ" i advokatu [REDACTED] od strane Ministarstva turizma

org.kod 43501, isplaćen je ukupan iznos od **6.392,02€** za pružanje advokatskih usluga.

Utvrđeno činjenično stanje u Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija

Uvidom u Rješenje Ministarstva prosvjete br. 023-1447/2016-8 od 01.06.2018. godine utvrđena je obaveza isplate novčanih sredstava prema „Montours 1990“ doo Cetinje u iznosu **722,00€** po osnovu presude Apelacionog suda Crne Gore br. 933/17. Uvidom navedeno rješenje utvrđena je obaveza po osnovu potraživanja na ime duga za prevoz studenata iz marta 2016. godine. Uvidom u SAP informacioni sistem Ministarstva finansija CG utvrđeno je da je isplaćeno dobavljaču „Montours“ doo Cetinje 07.06.2018. godine iznos od **722,00€** sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge.

Uvidom u Rješenje Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki br. UP. 0903-202/2018 od 22.06.2018. godine, kojim se poništava tenderski postupak Ministarstva prosvjete br. 406-19/2018-6 od 16.05.2018. godine, te nalaže Ministarstvu prosvjete da na ime naknade troškova sastavljanja žalbe uplati dobavljaču doo „Ayli Planet“ Podgorica iznos od **363,00€**. Uvidom u SAP informacioni sistem Ministarstva finansija CG utvrđeno je da je obaveza izmirena 23.10.2018. godine sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu od **363,00€**.

Konstatuje se da je sa pozicije 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge za kontrolisani period od 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine prema „Montours 1990“ doo Cetinje” i doo „Ayli Planet“ Podgorica od strane Ministarstva prosvjete org.kod 40701, isplaćen ukupan iznos od **1.085,00€** za troškove prevoza i naknade troškova po osnovu žalbe.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje br: 40246277 prema Državnom trezoru Ministarstva finansija od 30.12.2019. godine, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva prosvjete prema doo „Tehno gradnja“ Pljevlja sa budžetske pozicije 4146-advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **10.352,49€**. Utvrđeno je da je navedeno plaćanje izvršeno na osnovu Rješenja Ministarstva prosvjete br. 406-13/2019-7 od 27.12.2019. godine kojim se odobrava isplata u iznosu od **29.898,67€** za radove na adaptaciji i uređenju dvorišta JU OŠ „Marko Miljanov“ Bijelo Polje i Ugovora o izvođenju radova između Ministarstva prosvjete i doo „Tehno gradnja“ Pljevlja br. 406-13/2019-6 od 26.12.2019. godine. Utvrđeno je da je Ministarstvo prosvjete po osnovu ugovorene obaveze, prema doo „Tehno gradnja“ Pljevlja izvršilo plaćanje dana 30.12.2019. godine u iznosu **10.352,49€** sa budžetske pozicije 4146-advokatske, notarske i pravne usluge i dana 30.12.2019. godine u iznosu **15.114,45€** sa budžetske pozicije 4152- tekuće održavanje građevinskih objekata.

Konstatuje se da je sa pozicije 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge za kontrolisani period od 01.01.2019. godine do 31.12.2019. godine prema doo „Tehno gradnja“ Pljevlja od strane Ministarstva prosvjete org.kod 40701, isplaćen iznos od **10.352,49€** za troškove tekućeg održavanja.

Uvidom u Ugovor o pružanju pravnih usluga br: 01-033/25-2482/1 od 09.01.2025. godine, a koji je dostavljen Ministarstvu finansija dana 26.11.2025. godine kao prilog

dopisu br. UPIN 13-703/25-3912/2, utvrđeno je da je isti zaključen između Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija (klijent) i advokata mr [REDACTED] radi pružanje pravnih savjeta koji su definisani članom 2 na način:

“- Stručne savjete, mišljenja i predloge koji se odnose na konkretne pravne slučajeve i situacije;

- Stručne savjete, mišljenja i predloge koji se odnose na rad Klijenta, pravno tumačenje zakonskih propisa, podzakonskih propisa, opštih akata i ugovora;
- Analizu poslovne dokumentacije;
- Pravne savjete za klijenta i i pripremu pozicije u pregovorima sa državnim organima, organima lokalne uprave, organima lokalne samouprave i drugim fizičkim i pravnim licima;
- Procjenu pravne situacije i izgleda za uspjeh u sporu;
- Davanje usmenih pravnih savjeta, izrada pisanih pravnih mišljenja;
- izradu opštih i pojedinačnih pravnih akata i ugovora.”

Uvidom u Ugovor o pružanju pravnih usluga br. 01-033/25-2482/1 od 09.01.2025. godine, utvrđeno je da je pod tačkom 3 definisana cijena usluge i način plaćanja u ukupnom iznosu od **7.900,00€** bez PDV-a, odnosno mjesečno **1.000,00€** + PDV, osim za januar mjesec kada će mjesečna naknada iznositi **900,00€** + PDV.

Uvidom u Ugovor o pružanju pravnih usluga br- 01-033/25-2482/1 od 09.01.2025. godine, utvrđeno je da je tačkom 7 definisano trajanje ugovora i to od 09.01.2025. godine do 01.09.2025. godine a svaka ugovorena strana može drugoj strani dati otkaz ugovora ukoliko to želi.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje broj 40035168 od 05.03.2025. godine prema Državnom trezoru Ministarstva finansija, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu od **1.089,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu računa 1/1-1 za izvršene pravne usluge za januar 2025. godine.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje broj 40071416 od 08.04.2025. godine prema Državnom trezoru Ministarstva finansija, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu od **1.210,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu računa 1/1-4 za izvršene pravne usluge za mjesec februar 2025. godine.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje broj 40071420 od 08.04.2025. godine prema Državnom trezoru Ministarstva finansija, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu od **1.210,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu računa 1/1-6 za izvršene pravne usluge za mjesec mart 2025. godine.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje broj 40107380 od 16.05.2025. godine prema Državnom trezoru Ministarstva finansija, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija prema advokatu [REDACTED] sa

budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu od **1.210,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu računa 1/1-8 za izvršene pravne usluge za mjesec april 2025. godine.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje broj 40136967 od 13.06.2025. godine prema Državnom trezoru Ministarstva finansija, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu od **1.210,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu računa 1/1-11 za izvršene pravne usluge za mjesec maj 2025. godine.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje broj 40192798 od 08.08.2025. godine prema Državnom trezoru Ministarstva finansija, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu **1.210,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu računa 1/1-19 za izvršene pravne usluge za mjesec jun 2025. godine.

Uvidom u Zahtjev za plaćanje broj 40219097 od 12.09.2025. godine prema Državnom trezoru Ministarstva finansija, utvrđeno je da je izvršeno plaćanje Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija prema advokatu [REDACTED] sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u iznosu od **1.210,00€**. Navedeno plaćanje je izvršeno po osnovu računa 1-1-2/2025 za izvršene usluge za mjesec jul 2025. godine.

Konstatuje se da je sa pozicije 414-6- advokatske, notarske i pravne usluge za kontrolisani period od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine prema advokatu [REDACTED] od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma org.kod 40701, isplaćen ukupan iznos **8.349,00€** za pružanje advokatskih usluga.

Dopisom br. UPIN 13-703/25-10/10 od 25.11.2025. godine glavna budžetska inspektorka je zatražila mišljenje i obrazloženje Zaštitnika imovinsko pravnih interesa Crne Gore, u vezi sa angažovanjem advokata za izvršenje pravnih usluga za potrebe državnih organa, imajući u vidu čl. 53 Zakona o državnoj imovini ("Službeni list CG", br. 78/2018, 70/2021 i 52/2022), kojim je propisano da Crnu Goru, njene organe i javne službe čiji je osnivač država, a nemaju svojstvo pravnog lica, pred sudovima i drugim državnim organima zastupa Zaštitnik imovinsko- pravnih interesa Crne Gore, dok zaštitu imovinsko- pravnih interesa opštine vrši organ koji odredi opština.

Uvidom u odgovor Zaštitnika imovinsko- pravnih interesa zaprimljen u Ministarstvu finansija br. UPIN 13/1-703/25-10/11 dana 27.11.2025. godine, navodi se da je državni službenik lica koje je zasnovalo radni odnos u državnom organu za vršenje poslova kojima se ostvaruje Ustavom, zakonom i drugima propisima utvrđena nadležnost tog organa, te mu javnopravni organ daje puni pravni kapacitet za preduzimanje svih procesno- pravnih radnji u upravnom sporu i na taj način obezbjeđuje zaštitu interesa javnopravnog organa u punom obimu. Shodno tome

Zaštitnica zaključuje da ugovaranje između Ministarstva i advokatske kancelarije za pružanje pravnih usluga obavljanje poslova- pružanje pravne zaštite upravnog akta Ministarstva u upravnim sporu je suprotno zakonskim propisima jer su za te poslove nadležni državni službenici tog Ministarstva.

Odredbom člana 53 Zakona o državnoj imovini propisano je da Crnu Goru, njene organe i javne službe, čiji je osnivač država, a nemaju svojstvo pravnog lica, pred sudovima i državnim organima zastupa Zaštitnik imovisko- pravnih interesa Crne Gore, u vezi čega Zaštitnik navodi :“ni jedan državni organ, obzirom da nema svojstvo pravnog lica, a samim tim nema procesnu sposobnost, neophodnu za ugovaranje i preuzimanje obaveza, u kojem pravcu jedino može biti ovlašćen od strane Vlade Crne Gore, nema pravo da angažuje advokata za zastupanje bilo koje vrste, advokati se angažuju isključivo u arbitražnim postupcima pokrenutim protiv države Crne Gore, a ovo iz razloga što Zaštitnik zastupa samo u Crnoj Gori“.

U izjašnjenju Zaštitnice navodi se takođe, između ostalog, da zaključivanjem ugovora između ministarstva i advokatske kancelarije o pružanju pravnih usluga- obavljanje poslova za čije izvršavanje su nadležni državni službenici u ministarstvu, povjereno vršenje jednog dijela poslova državne uprave drugom subjektu van sistema državne uprave.

Utvrđene nepravilnosti

Utvrđene nepravilnosti u Ministarstvu ekonomskog razvoja

Konstatuje se da su, u Ministarstvu ekonomskog razvoja u periodu od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine, izvršena plaćanja za advokatske usluge sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u ukupnom iznosu od **8.530,50€**, bez pravnog osnova, te da je izvršena nezakonita potrošnja budžetskih sredstava.

Utvrđene nepravilnosti u Ministarstvu turizma

Konstatuje se da su, u Ministarstvu turizma u periodu od 01.01.2018. do 31.12.2018. godine, izvršena plaćanja za advokatske usluge sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u ukupnom iznosu od **597,00€**, bez pravnog osnova, te da je izvršena nezakonita potrošnja budžetskih sredstava.

Konstatuje se da su, u Ministarstvu turizma u periodu od 01.01.2020. do 31.12.2020. godine, izvršena plaćanja za advokatske usluge sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u ukupnom iznosu od **823,50€**, bez pravnog osnova, te da je izvršena nezakonita potrošnja budžetskih sredstava.

Konstatuje se da su, u Ministarstvu turizma u periodu od 01.01.2025. do 01.09.2025. godine, izvršena plaćanja za advokatske usluge sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u ukupnom iznosu od **6.392,02€**, bez pravnog osnova, te da je izvršena nezakonita potrošnja budžetskih sredstava.

Utvrđene nepravilnosti u Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija

Konstatuje se da su u Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija u periodu od 01.01.2018. do 31.12.2018. godine, izvršena plaćanja za troškove prevoza i troškove sudskih postupaka sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u ukupnom iznosu od **1.085,00€**, te da je izvršena nenamjenska potrošnja budžetskih sredstava.

Konstatuje se da su, Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija u periodu od 01.01.2019. do 31.12.2019. godine, izvršena plaćanja za aktivnost tekuće održavanje građevinskih objekta sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u ukupnom iznosu od **10.352,49€**, te da je izvršena nenamjenska potrošnja budžetskih sredstava.

Konstatuje se da su, Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija u periodu od 01.01.2025. do 1.09.2025. godine, izvršena plaćanja za advokatske usluge sa budžetske pozicije 4146- advokatske, notarske i pravne usluge u ukupnom iznosu od **8.349,00€**, bez pravnog osnova, te da je izvršena nezakonita potrošnja budžetskih sredstava.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, u skladu sa odredbom člana 22 Zakona o budžetskoj inspekciji,

UPOZORAVA SE

Ministar ekonomskog razvoja [REDAKTIRANO], kao odgovorno lice u subjektu nadzora na postupanje i rad u skladu sa zakonskim odredbama kojim će obezbijediti zakonitu potrošnju budžetskih sredstava sa izdatka 4146 - advokatske, notarske i pravne usluge.

Ministarka turizma [REDAKTIRANO], kao odgovorno lice u subjektu nadzora na postupanje i rad u skladu sa zakonskim odredbama kojim će obezbijediti zakonitu potrošnju budžetskih sredstava sa izdatka 4146 - advokatske, notarske i pravne usluge.

Ministarka prosvjete, nauke i inovacija [REDAKTIRANO], kao odgovorno lice u subjektu nadzora na postupanje i rad u skladu sa zakonskim odredbama kojim će obezbijediti zakonitu i namjensku potrošnju budžetskih sredstava sa izdatka 4146 - advokatske, notarske i pravne usluge.

Ovaj zapisnik je sačinjen u pet istovjetnih primjeraka od kojih se jedan uručuju subjektu nadzora.

Odgovorno lice u subjektu nadzora može dati primjedbe na zapisnik o inspekcijskom nadzoru, u pisanom obliku, u roku od sedam dana od dana prijema zapisnika u skladu sa članom 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji. Ako u ovom roku odgovorno lice u subjektu nadzora ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



Danijela Vujisić
budžetska inspektorka I