



Broj: UPI 01-037/24-321/2

14. mart 2024. godine

Na osnovu čl. 13 i 30 st. 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (»Sl. list CG«, br. 44/12 i br. 30/17) i čl. 18 Zakona o upravnom postupku (»Sl. list CG« br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po zahtjevu [REDACTED] z [REDACTED], za slobodan pristup informacijama evidentiran pod brojem: UPI 01-037/24-321 od 16.02.2024. godine, Ministarstvo javne uprave donosi

RJEŠENJE

1. **USVAJA SE** zahtjev [REDACTED] iz [REDACTED], za slobodan pristup informacijama, evidentiran pod brojem: UPI 01-037/24-321 od 16.02.2024. godine, koji se odnosi na pristup informacijama:

- Kopiju spisa predmeta u odnosu na inspekcijski nadzor koji je Upravna inspekcija radila u Službi zaštite Glavnog grada a u odnosu na imenovanje [REDACTED] za vršioca dužnosti komandura Službe.

2. Pristup informaciji iz tačke 1 dispozitiva ovog rješenja ostvariće se putem e-pošte: [REDACTED]

3. Troškova postupka nije bilo.

4. Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

[REDACTED] i [REDACTED], podnio je Ministarstvu javne uprave zahtjev za slobodan pristup informacijama, koji je evidentiran kod Ministarstva javne uprave pod brojem: UPI 01-037/24-321 od 16.02.2024. godine, a koji se odnosio na pristup informacijama:

- Kopiju spisa predmeta u odnosu na inspekcijski nadzor koji je Upravna inspekcija radila u Službi zaštite Glavnog grada a u odnosu na imenovanje [REDACTED] za vršioca dužnosti komandura Službe.

Postupajući po podnijetom zahtjevu, uvidom u službene evidencije ovog organa vlasti i pribavljenog odgovora od nadležne organizacione jedinice - Odjeljenje upravne inspekcije utvrđeno je da je Ministarstvo javne uprave u posjedu informacije bliže opisane tačkom 1 dispozitiva ovog rješenja, pa je cijenilo da predmetni zahtjev treba usvojiti kao osnovan, u skladu sa članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim je propisano da je organ vlasti dužan da podnosiocu zahtjeva omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koji posjeduje.

Omogućava se pristup sljedećim informacijama:

- Zapisnik o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru broj: UPIN 10-700/23-529/6 od 25.12.2023. godine;

- Dodatak Zapisniku o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru broj: UPIN 10-700/23-529/6 od 25.12.2023. godine, broj: UPIN 10-700/23-529/9 od 16.01.2024. godine i
- Zapisnik o izvršenom kontrolnom inspekcijskom nadzoru broj: UPIN 10-700/23-529/11 od 16.02.2024. godine.

Članom 30 st.1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da o zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija, osim u slučaju iz člana 22 istog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija.

Predmetna informacija ima dvanaest stranica formata A4 i pristup istoj se omogućava dostavljanjem kopije informacija putem elektronske pošte: [REDACTED], te se u skladu sa članom 2 stav 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (»Sl. list CG«, br. 66/16 i 121/21), podnosiocu zahtjeva za pristup informaciji, ne naplaćuju troškovi postupka iz člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje rješenja, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, neposredno ili preko ovog Ministarstva. Žalba se podnosi u dva primjerka, sa dokazom o uplati 4,00€ administrativne takse na žiro račun broj 907-0000000083001-19, shodno tarifnom broju 2 Zakona o administrativnim taksama (»Sl. List Crne Gore«, br.18/2019).

MINISTAR
mr Marash Dukaj



Dostavljeno:

-Podnosiocu zahtjeva

U [REDACTED]
e-mail [REDACTED], tel: [REDACTED]

- U spise predmeta

- a/a



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica Crna Gora
tel: +382 20 673 261
www.mju.gov.me

ODJELJENJE UPRAVNE INSPEKCIJE

Br: UPIN10-700/23-529/6

25.12.2023. godine

ZAPISNIK

o

izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru

Vanredni inspekcijski nadzor je izvršila upravna inspektorka Ministarstva javne uprave [REDACTED] u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br. 39/03 i "Sl.list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16) i Zakonom o upravnoj inspekciji ("Sl.list CG", br. 42/16), u okviru nadležnosti utvrđene odredbom člana 7 Zakona o upravnoj inspekciji, člana 154 i 155 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 8/21 i 37/22), u vezi sa članom 199 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22).

Nadzirani subjekt: Glavni grad Podgorica - Služba zaštite i spašavanja.

Mjesto vršenja inspekcijskog nadzora: službene prostorije Ministarstva javne uprave-Odjeljenja upravne inspekcije.

Metod vršenja inspekcijskog nadzora: uvid u spise predmeta koji su upravnoj inspektorki dostavljeni od strane Glavnog grada – Podgorice aktom br. 01-018/23-9453 od 21.11.2023.godine, koji je evidentiran u ovom organu pod br.UPIN 10-700/23-529/3 od 23.11.2023.godine i aktom br. 01-018/23-9453/3 od 06.12.2023.godine, koji je evidentiran u ovom organu pod br.UPIN 10-700/23-529/5 od 08.12.2023.godine.

Predmet nadzora: određivanje vršioca dužnosti komandira Službe zaštite i spašavanja Glavnog grada.

Inspekcijski nadzor je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, a povodom inicijative Kluba odbornika DPS-a u Skupštini Glavnog grada Podgorica, koja je evidentirana u ovom organu pod brojem UPIN 10-700/23-529 od 31.10.2023.godine.

Inicijativom se traži pokretanje postupka inspekcijskog nadzora u Glavnom gradu – Podgorica u odnosu na određivanje [REDACTED] za vršioca dužnosti komandira Službe zaštite i spašavanja Glavnog grada i u istoj se navodi, između ostalog, da imenovani ne ispunjava zakonske uslove za ovo radno mjesto.

Nakon razmatranja predmetne inicijative, upravna inspektorka je Obavještenjem br. UPIN 10-700/23-529/2 od 15.11.2023.godine, obavijestila gradonačelnicu Glavnog grada Podgorice o predmetu inspekcijskog nadzora, te obavezi dostavljanja izjašnjenja u odnosu na navode iz inicijative, kao i dokumentacije koja je potrebna za pripremu inspekcijskog nadzora u gore navedenoj pravnoj stvari.

Napomena: Zapisnik je sačinjen u službenim prostorijama Ministarstva javne uprave - Odjeljenja upravne inspekcije, u skladu sa odredbom čl.31 Zakona o inspekcijskom

nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16), na osnovu dokumentacije pribavljene u postupku inspekcijskog pregleda.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE:

U postupku inspekcijskog nadzora, koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, upravna inspektorka je izvršila uvid u spise predmeta i dokumentaciju dostavljenu od strane Glavnog grada – Podgorice.

I Izvršen je uvid u:

- Rješenje gradonačelnice Glavnog grada br.01-100/23-173 od 26.10.2023.godine, kojim je [REDAKCIJA] određen za vršioca dužnosti komandira Službe zaštite i spašavanja Glavnog grada, počev od 26.10.2023.godine do imenovanja komandira Službe zaštite i spašavanja Glavnog grada, a najduže do šest mjeseci.
- Zapisnik br.01-018/23-8458 od 25.10.2023.godine, o obavljenom razgovoru zamjenika gradonačelnice sa Markom Markovićem, zaposlenim u Službi zaštite i spašavanja, koji, kako se navodi u zapisniku, ispunjava uslove propisane za radno mjesto visokog rukovodnog kadra, i u kojem se navodi da je imenovani na sastanku upitan da li je zainteresovan za obavljanje funkcije vršioca dužnosti komandira Službe zaštite i spašavanja, kao i da je imenovani odgovorio da u ovom trenutku nije raspoložen za obavljanje funkcije vršioca dužnosti komandira Službe zaštite i spašavanja.
- Zapisnik br.01-018/23-8457/1 od 26.10.2023.godine, o održanom novom sastanku zamjenika gradonačelnice sa zaposlenim [REDAKCIJA], a u vezi imenovanja vršioca dužnosti komandira Službe zaštite i spašavanja, u kojem se navodi da je na sastanku [REDAKCIJA] informisao zamjenika da je odlučio da prihvati da u narednom periodu obavlja funkciju vršioca dužnosti komandira Službe zaštite i spašavanja Glavnog grada.

II Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe zaštite i spašavanja br.UPI 26-234/20-75 od 28.01.2020.godine, u članu 10 pod tačkom 1 sistematizovano je radno mjesto komandir/ka Službe-vatrogasac/kinja-spasilac/teljka, za koje su propisani sljedeći uslovi:

- VII1 nivo okvira kvalifikacija – visoko obrazovanje u obimu od 240 kredita CSPK-a,
- najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima zaštite i spašavanja,
- položen stručni ispit za rad u državnim organima,
- položen drugi stručni ispit za rad u državnim organima u oblasti zaštite i spašavanja,
- psihofizička sposobnost.

III Izvršen je uvid u personalni dosije Zdravka Blečića:

1. dokazi o stečenom obrazovanju:

- Uvjerenje Fakulteta za državne i evropske studije, br.01-634-139/14 od 07.07.2014. godine o stečenom visokom obrazovanju (Bachelor) i zvanju Bachelor-državno pravne i evropske studije;

- Uvjerenje Fakulteta za državne i evropske studije, br.01-634-174/15 od 22.09.2015.godine o završenim specijalističkim akademskim studijama i stečenom akademskom zvanju – Specijalista državno-pravnih studija (Spec.Sci);
- Uvjerenje Fakulteta za državne i evropske studije, br.01-634-285/17 od 28.12.2017.godine, o završenim magistarskim akademskim studijama i stečenom akademskom zvanju- Magistar (MSc) državno-pravnih studija.

2. dokazi o radnom iskustvu:

- Uvjerenje Glavnog grada Podgorice-Sekretarijata za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom br.UV 06-105/23-64 od 07.08.2023.godine, da [REDACTED] magistar (msc) državno-pravnih studija, raspoređen na radno mjesto vatrogasac spasilac u Službi zaštite i spašavanja Glavnog grada-Podgorica na dan 07.08.2023.godine ima ukupno 31 godinu i 6 dana radnog staža.
- Uvjerenje Pravoslavne Mitropolije Crnogorsko-Primorske-Crkvene opštine Podgorica, broj 15-2021 od 18.05.2021.godine, kojim se potvrđuje da je [REDACTED] sa završenom visokom stručnom spremom – specijalista državno-pravnih studija (240 ECTS), volontirao u Hramu Hristovog Vaskresenja u Podgorici, u trajanju od pet godina, kao i da je volonterski rad obavljao najviše do 25 sati sedmično, u periodu od 18.05.2016.godine do 18.05.2021.godine.
- Ugovor o volonterskom radu (od 18.05.2016.godine) zaključen između Pravoslavne Mitropolije Crnogorsko-Primorske, kao organizatora [REDACTED] kao volontera, kojim se volonter tokom perioda volontiranja obavezuje na rad i saradnju na administrativnim i pravnim djelatnostima za potrebe i ciljeve organizatora volonterskog rada, u nivou stečenih kvalifikacija.

3. dokaz o položenom stručnom ispitu za rad u državnim organima:

- Uvjerenje Uprave za kadrove broj SI-134/16-3836/3 od 06.04.2016.godine o položenom stručnom ispitu za rad u državnim organima.

4.dokaz o položenom drugom stručnom ispitu za rad u državnim organima u oblasti zaštite i spašavanja:

- Uvjerenje Ministarstva unutrašnjih poslova br.01-134/17-18938/2 od 22.08.2017.godine o položenom stručnom ispitu za vršenje poslova rukovođenja službom zaštite.

5. dokaz o ispunjenosti uslova u pogledu psihofizičke sposobnosti:

- Uvjerenje o zdravstvenom stanju br.4220 od 08.05.2023.godine;
- Izvještaj o izvršenom periodičnom zdravstvenom pregledu zaposlenog, br.4220 od 08.05.2023.godine.

Takođe, izvršen je uvid u:

- Rješenje Glavnog grada Podgorice-Službe zaštite i spašavanja, br.UP I 26-100/20-444 od 15.04.2020.godine, kojim se lokalni službenik [REDACTED], koji je završio VII2 nivo kvalifikacije obrazovanja-magistar (MSc)-državno pravnih studija, raspoređuje na radno mjesto vatrogasac-spasilac u Odsjeku za operativno djelovanje Službe zaštite i spašavanja u zvanju vatrogasac –spasilac.
- Rješenje Glavnog grada Podgorice-Službe zaštite i spašavanja, br.26-U2-113-1041/19 od 19.06.2019.godine, kojim se lokalni službenik [REDACTED], koji je završio VII2 nivo kvalifikacije obrazovanja-magistar (MSc)-državno pravnih studija,

- raspoređuje na radno mjesto vatrogasac-spasilac u Odjeljenju za operativno djelovanje u Službi zaštite i spašavanja u zvanju vatrogasac –spasilac.
- Rješenje Glavnog grada Podgorice-Službe zaštite, br.26-U2-113-1269/16 od 26.12.2016.godine, kojim se službenik [REDACTED] koji je trajno raspoređen na radno mjesto spasilac-vatrogasac, u zvanju samostalni referent, zbog povećanog obima posla, privremeno raspoređuje na radno mjesto vođa grupe-spasilac, u zvanju samostalni referent, na period od tri mjeseca.
 - Rješenje Glavnog grada Podgorice-Službe zaštite, br.26-U2-113-1182/16 od 04.08.2016.godine, kojim se službenik [REDACTED] koji je trajno raspoređen na radno mjesto spasilac-vatrogasac, u zvanju samostalni referent, zbog povećanog obima posla, privremeno raspoređuje na radno mjesto vođa grupe-spasilac, u zvanju samostalni referent, na period od tri mjeseca.
 - Rješenje Glavnog grada Podgorice-Službe zaštite, br.26-U2-11-21/2016 od 26.04.2016.godine, kojim se službenik [REDACTED], koji je trajno raspoređen na radno mjesto spasilac-vatrogasac, u zvanju samostalni referent, zbog povećanog obima posla, privremeno raspoređuje na radno mjesto vođa grupe-spasilac, u zvanju samostalni referent, na period od tri mjeseca.
 - Rješenje Glavnog grada Podgorice-Službe zaštite, br.26-U2-113-59/2016 od 03.02.2016.godine, kojim se službenik [REDACTED], koji je trajno raspoređen na radno mjesto spasilac-vatrogasac, u zvanju samostalni referent, zbog povećanog obima posla, privremeno raspoređuje na radno mjesto vođa grupe-spasilac, u zvanju samostalni referent, na period od tri mjeseca.
 - Rješenje Glavnog grada Podgorice-Službe zaštite, br.01-2151 od 02.11.2015.godine, kojim se službenik [REDACTED], koji je trajno raspoređen na radno mjesto spasilac-vatrogasac, u zvanju samostalni referent, zbog povećanog obima posla, privremeno raspoređuje na radno mjesto vođa grupe-spasilac, u zvanju samostalni referent, na period od tri mjeseca.

IV Izjašnjenje

Gradonačelnica Glavnog grada je u postupku inspekcijskog nadzora dala pisano izjašnjenje, aktom br. 01-018/23-9453 od 21.11.2023.godine.

U izjašnjenju se u bitnom navodi da je odredbom člana 102 stav 2 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano da su u okviru kategorije visoki rukovodni kadar, zvanja i uslovi: komandir službe zaštite i spašavanja – VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, u skladu sa posebnim zakonom, te da je citiranom odredbom određen samo uslov u pogledu nivoa kvalifikacije obrazovanja dok se u pogledu ostalih uslova primjenjuje poseban Zakon o zaštiti i spašavanju. Dalje se navodi da posebnim zakonom nije propisano radno iskustvo sa VII1 nivoom kvalifikacije obrazovanja na poslovima zaštite i spašavanja, već eksplicitno najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima zaštite i spašavanja, što [REDACTED] nadmašuje višestruko, imajući u vidu da na poslovima zaštite i spašavanja ima radno iskustvo stečeno u zvanju Vatrogasac-spasioc, počev od 01.08.1992.godine. Takođe, navodi se da imenovani ima pet godina radnog iskustva sa VII1 nivoom kvalifikacije obrazovanja koje je stekao kroz volonterski rad. U izjašnjenju se, u odnosu na proceduru propisanu članom 124 stav 3 Zakona o lokalnoj samoupravi, navodi da je uvidom u kadrovsku evidenciju utvrđeno da dva službenika ispunjavaju uslove za radno mjesto komandira, i to [REDACTED] i [REDACTED]

[REDAKCIJA], te da su sa imenovanim službenicima obavljani razgovori, nakon čega je donijeto rješenje o imenovanju vršioca dužnosti.

V Relevantni propisi

Odredbom člana 101 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22) propisano je da radno iskustvo u smislu ovog zakona podrazumijeva rad na poslovima u nivou kvalifikacije obrazovanja koji se traži za vršenje poslova u određenom zvanju, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Dalje je odredbom člana 102 istog zakona propisano da se poslovi visokog rukovodnog kadra odnose na: rukovođenje, koordiniranje i organizovanje rada organa lokalne uprave, stručne službe i posebne službe, odnosno jedne ili više unutrašnjih organizacionih jedinica, odnosno oblasti rada; utvrđivanje plana rada; obezbjeđivanje ostvarivanja odnosa i saradnje sa drugim organima lokalne uprave, državnim organima, organima državne uprave, privrednim subjektima, nevladinim organizacijama i građanima i odlučivanje o najsloženijim pitanjima. Dalje je ovim članom u okviru kategorije visoki rukovodni kadar predviđeno, između ostalog, zvanje komandir službe zaštite i spašavanja, sa uslovima: VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, u skladu sa posebnim zakonom.

Dalje je odredbom člana 124 istog zakona propisano da u slučaju prestanka mandata glavnom administratoru, odnosno licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra, može se odrediti vršilac dužnosti do imenovanja, odnosno postavljenja u skladu sa ovim zakonom, a najduže do šest mjeseci. Dalje je ovim članom propisano da će se za vršioca dužnosti odrediti lokalni službenik iz organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe u kojem se određuje vršilac dužnosti, koji ispunjava uslove propisane za glavnog administratora, odnosno za radno mjesto visokog rukovodnog kadra za koje se određuje.

Odredbom člana 46 Zakona o zaštiti i spašavanju ("Sl. list CG", br. 13/07, 5/08, 86/09, 32/11, 54/16, 146/21 i 3/23) propisano je da službom zaštite rukovodi komandir službe. Dalje je stavom 2 ovog člana propisano da komandir službe, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika, mora da ispunjava i posebne uslove, i to da: ima VII1 nivo okvira kvalifikacija; ima položen stručni ispit za rad u državnim organima; ima položen drugi stručni ispit za rad u državnim organima u oblasti zaštite i spašavanja; ima najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima zaštite i spašavanja i ispunjava uslov u pogledu psihofizičke sposobnosti.

Odredbom člana 61 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju ("Sl. list CG", br. 54/16 - koji se primenjuje od 1.7.2017.godine) propisano je, između ostalog, da stručni ispit za vršenje poslova rukovođenja službom zaštite i stručni ispit za rad na poslovima zaštite i spašavanja u službi zaštite položeni po propisima koji su važili do dana početka primjene ovog zakona, smatraju se položenim drugim stručnim ispitima za rad u državnim organima u oblasti zaštite i spašavanja, u smislu ovog zakona.

Odredbom člana 5 Zakona o radu ("Sl. list CG", br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21 i 145/21) propisano je da radno iskustvo podrazumijeva vrijeme provedeno u radnom odnosu i stručnom osposobljavanju u skladu sa zakonom, u kvalifikaciji nivoa obrazovanja, odnosno u stručnoj kvalifikaciji.

VI Ocjena činjeničnog stanja

Uvidom u dostavljena uvjerenja kao i rasporedna rješenja [REDAKCIJA] nakon završetka specijalističkih akademskih studija i sticanja akademskog zvanja – Specijalista državno-pravnih studija, utvrđeno je da imenovani nema pet godina radnog iskustva u VII1 nivou kvalifikacije obrazovanja na poslovima zaštite i spašavanja.

Naime, uvidom u personalni dosije [REDAKCIJA] utvrđeno je da je i nakon završetka specijalističkih akademskih studija i sticanja akademskog zvanja – Specijalista državno-pravnih studija (Spec.Sci), imenovani obavljao poslove radnog mjesta spasilac-vatrogasac, u zvanju samostalni referent u Službi zaštite, kao i poslove radnog mjesta vatrogasac-spasilac u Službi zaštite i spašavanja, a za koja radna mjesta je propisan uslov – IV1 odnosno III nivo kvalifikacije obrazovanja.

Nadalje, potvrda Glavnog grada Podgorice-Sekretarijata za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom br.UV 06-105/23-64 od 07.08.2023. godine, odnosi se na radni staž imenovanog, zbog čega se može se ne prihvatiti kao dokaz u ovoj pravnoj stvari.

Upravna inspektorka napominje da radni staž u određenom trajanju ne znači i iskustvo u istom trajanju.

Takođe, sve i da se navedena potvrda prihvati kao dokaz o radnom iskustvu u ovom trajanju, isto ne bi uticalo na promjenu utvrđenog činjeničnog stanja, jer je isto stečeno obavljajući poslove radnog mjesta za koje je propisan uslov - III i IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja.

Nadalje, ne može se prihvatiti kao dokaz o potrebnom radnom iskustvu ni Uvjerenje Pravoslavne Mitropolije Crnogorsko-Primorske-Crkvene opštine Podgorica, broj 15-2021 od 18.05.2021.godine, imajući u vidu da je iskustvo u Pravoslavnoj Mitropoliji Crnogorsko-Primorske-Crkvene opštine Podgorica stečeno na administrativnim i pravnim djelatnostima, a ne na poslovima zaštite i spašavanja.

Zakonom o zaštiti i spašavanju je propisano da komandir službe zaštite pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika, mora da ispunjava i posebne uslove koji su propisani ovim zakonom. Dakle, odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi kojima se propisuju opšti uslovi za zasnivanje radnog odnosa primjenjuju se i na komandira službe zaštite i spašavanja, pored odredbi Zakona o zaštiti i spašavanju, kojima su propisani posebni uslovi. Navedeno podrazumijeva da se odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi koje se odnose na definisanje radnog iskustva primjenjuju i na komandira službe zaštite i spašavanja. Dodatno, i odredbe Zakona o radu, definišu radno iskustvo kao vrijeme provedeno u radnom odnosu i stručnom osposobljavanju u skladu sa zakonom, u kvalifikaciji nivoa obrazovanja, odnosno u stručnoj kvalifikaciji.

Iz navedenog nesporno proizilazi da je za vršenje poslova komandira službe zaštite i spašavanja, koje zvanje pripada kategoriji visokog rukovodnog kadra, potrebno najmanje pet godina radnog iskustva u VII1 nivou kvalifikacije obrazovanja na poslovima zaštite i spašavanja.

Konstatovana nepravilnost:

[REDAKCIJA] ne ispunjava uslov za obavljanje poslova radnog mjesta komandir službe zaštite i spašavanja, u odnosu na potrebno radno iskustvo jer nema pet godina radnog iskustva u VII1 nivou kvalifikacije obrazovanja na poslovima zaštite i spašavanja.

Polazeći od utvrđenog činjeničnog stanja, upravna inspektorka u smislu člana 36 Zakona o inspekcijskom nadzoru

UKAZUJE

1. Gradonačelnici Glavnog grada-Podgorice, da otkloni nepravilnosti utvrđene i konstatovane u postupku inspekcijskog nadzora u roku od tri dana od dana prijema zapisnika.
2. O preuzetim mjerama i radnjama odgovorno lice kome je ukazano na otklanjanje nepravilnosti u obavezi je da obavijesti upravnu inspektorku u roku od sedam dana od dana isteka roka određenog za otklanjanje nepravilnosti.
3. Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.
4. Stranka-subjekt nadzora ima pravo da da primjedbe na zapisnik u skladu sa čl.65st.3 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u roku od tri dana od dana prijema ovog zapisnika. Ako u ovom roku stranka ne da primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.





Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg br. 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

ODJELJENJE UPRAVNE INSPEKCIJE

Br:UPIN 10-700/23-529/9

16.01.2024.godine

DODATAK

Zapisniku o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru br. UPIN 10-700/23-529/6 od 25.12.2023.godine

Dodatak Zapisniku o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru br. UPIN 10-700/23-529/6 od 25.12.2023.godine sačinila je upravna inspektorka Ministarstva javne uprave [REDACTED] u skladu sa članom 65 stav 3 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG”, br.56/14, 20/15, 40/16, 37/17).

Ovim Dodatkom Zapisnika o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru razmatraju se primjedbe date od strane Glavnog grada Podgorica, aktom br.01-018/23-11587/1 od 29.12.2023.godine, koji je evidentiran u Ministarstvu javne uprave pod brojem UPIN 10-700/23-529/8 od 29.12.2023.godine.

Primjedba 1

U primjedbi se u bitnom navodi da je iz samog gramatičkog tumačenja člana 46 Zakona o zaštiti i spašavanju jasno da zakonodavac nije propisao radno iskustvo na poslovima zaštite i spašavanja sa stepenom VII1 nivoa kvalifikacije obrazovanja, i ni na koji način nije uputio kada je riječ o radnom iskustvu na poslovima zaštite i spašavanja na nivo kvalifikacija, jer da jeste, izrazio bi uslov kumulativno u istoj alineji. Dalje se navodi da [REDACTED] posjeduje potrebno radno iskustvo na poslovima zaštite i spašavanja, koje je višestruko u odnosu na traženo radno iskustvo, kao i potrebno radno iskustvo u stepenu VII1, te da je riječ o uskom tumačenju norme, koja za posljedicu ima tumačenje da lice sa 31 godinom radnog iskustva na poslovima zaštite i spašavanja nema potrebno radno iskustvo na istim poslovima u trajanju od 5 godina.

Primjedba nije osnovana

Odredbom člana 101 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG”, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22) propisano je da radno iskustvo u smislu ovog zakona podrazumijeva rad na poslovima u nivou kvalifikacije obrazovanja koji se traži za vršenje poslova u određenom zvanju, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Nadalje, članom 2 Zakona o radu je propisano da se ovaj zakon primjenjuje i na zaposlene u državnim organima, organima državne uprave, jedinicama lokalne samouprave i javnim službama, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Članom 5 ovog zakona je propisano da radno iskustvo podrazumijeva vrijeme provedeno u radnom odnosu i stručnom osposobljavanju u skladu sa zakonom, u kvalifikaciji nivoa obrazovanja, odnosno u stručnoj kvalifikaciji.

Odredbom člana 46 Zakona o zaštiti i spašavanju je propisano da, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika, komandir službe zaštite mora da ispunjava i posebne uslove koji su propisani ovim zakonom.

Citiranom odredbom Zakona o zaštiti i spašavanju su propisani posebni uslovi, koje komandir mora da ispunjava, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa propisanih Zakonom o lokalnoj samoupravi. Dakle, navedenom odredbom člana 46 Zakona o zaštiti i spašavanju je propisano da komandir službe mora imati radno iskustvo na poslovima zaštite i spašavanja, dok uslov u pogledu nivoa kvalifikacije obrazovanja u kojem je stečeno radno iskustvo proizilazi iz citiranih odredbi Zakona o lokalnoj samoupravi i Zakona o radu, te je nesporno da je uslov za obavljanje poslova radnog mjesta komandir Službe zaštite i spašavanja najmanje pet godina radnog iskustva u VII1 nivou kvalifikacije obrazovanja na poslovima zaštite i spašavanja.

U odnosu na navode da imenovani ima potrebno radno iskustvo na poslovima zaštite i spašavanja, koje je višestruko u odnosu na traženo radno iskustvo, ističemo da je ovo iskustvo stečeno obavljanjem poslova radnog mjesta za koje je propisan III i IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, te se ne može prihvatiti kao ispunjenost uslova u pogledu radnog iskustva potrebnog za radno mjesto komandir, jer nije stečeno na poslovima u nivou kvalifikacije obrazovanja koji se traži za vršenje poslova radnog mjesta komandir - VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja.

Nadalje, u primjedbama se najprije osporava da je za komandira potrebno radno iskustvo od najmanje pet godina u VII1 nivou kvalifikacije obrazovanja na poslovima zaštite i spašavanja, pa se nadalje navodi da imenovani ima potrebno radno iskustvo u stepenu VII1.

S tim u vezi, kao što je i navedeno u Zapisniku br. UPIN 10-700/23-529/6 od 25.12.2023.godine, Uvjerenje Pravoslavne Mitropolije Crnogorsko-Primorske-Crkvene opštine Podgorica, broj 15-2021 od 18.05.2021.godine, ne može se prihvatiti kao dokaz o potrebnom radnom iskustvu za radno mjesto komandir, jer je iskustvo u Pravoslavnoj Mitropoliji Crnogorsko-Primorske-Crkvene opštine Podgorica stečeno na administrativnim i pravnim djelatnostima, a ne na poslovima zaštite i spašavanja.

Primjedba 2

U primjedbi se u bitnom navodi da prilikom inspeksijskog nadzora nije pravilno cijenjen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe zaštite i spašavanja, br.UPI 26-234-20-75 od 28.01.2020.godine, odnosno opis poslova koje je obavljao Zdravko Blečić, imajući u vidu član 1 Zakona o zaštiti i spašavanju, kojim je propisano da zaštita i spašavanje obuhvata skup mjera i radnji koje se preduzimaju u cilju otkrivanja i sprječavanja nastajanja opasnosti, kao i ublažavanja i otklanjanja posljedica elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških nesreća, radijacionih, hemijskih i bioloških kontaminacija, ratnog razaranja i terorizma, epidemija, epizootija, epifitotija i drugih nesreća koje mogu ugroziti ili ugrožavaju stanovništvo, materijalna dobra i životnu sredinu, te shodno članu 4 stav 1 tačka 11 kojim je precizirano da je vatrogasac-spasilac lice koje obavlja poslove zaštite i spašavanja u službi zaštite i

spašavanja i preduzetnoj jedinici, a koje odgovara opisu posla koje je obavljao, a koji je propisan Pravilnikom i rješenjem o raspoređivanju, a tiče se neophodnog radnog iskustva na poslovima zaštite i spašavanja.

Primjedba nije osnovana

Prilikom inspekcijskog nadzora su cijenjeni poslovi koje je [REDACTED] obavljao na radnom mjestu vatrogasac-spasilac i radno iskustvo koje je stečeno obavljanjem poslova ovog radnog mjesta, ali se isto, kao što je naprijed navedeno, ne može prihvatiti kao ispunjenost uslova u pogledu radnog iskustva potrebnog za radno mjesto komandir, jer je stečeno na poslovima radnog mjesta za koje je propisan uslov III nivo kvalifikacije obrazovanja.

U konačnom, zahtjev koji je dat u primjedbama, da se produži rok kojim se ukazuje na otklanjanje nepravilnosti, do okončanja postupka, odnosno do popune radnog mjesta shodno Zakonu o državnim službenicima i namještenicima, javnim konkursom, a iz razloga što je riječ o veoma deficitarnom kadru, te da je u potpunosti ispoštovana procedura imenovanja lica za vršioca dužnosti iz reda zaposlenih, odnosno iz organa, **ne može se prihvatiti jer, u skladu sa članom 124 stav 3 Zakona o lokalnoj samoupravi, vršilac dužnosti mora da ispunjava uslove propisane za radno mjesto visokog rukovodnog kadra za koje je određen za vršioca dužnosti, što u konkretnom nije slučaj.**

Rok iz tačke 1 ukazivanja Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru br. UPIN10-700/23-529/6 od 25.12.2023.godine počinje teći od momenta prijema ovog Dodatka.

Ovaj Dodatak zapisnika je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

UPRAVNA INSPEKTORKA

[REDACTED]





Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg br. 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

ODJELJENJE UPRAVNE INSPEKCIJE

Br:UPIN10-700/23-529/11

16.02.2024.godine

Zapisnik o izvršenom kontrolnom inspekcijskom nadzoru

Kontrolni inspekcijski nadzor je izvršila upravna inspektorka Ministarstva javne uprave [REDACTED] u skladu sa Zakonom o upravnoj inspekciji ("Sl.list CG", br.42/16), Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16), u okviru nadležnosti utvrđene odredbom člana 7 Zakona o upravnoj inspekciji, člana 154 i 155 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 8/21 i 37/22), u vezi sa članom 199 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22).

Nadzirani subjekt: Glavni grad Podgorica - Služba zaštite i spašavanja

Datum vršenja kontrolnog inspekcijskog nadzora: 16.02.2024.godine

Predmet nadzora:

- kontrola izvršenja mjera na koje je ukazano Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru br.UPIN10-700/23-529/6 od 25.12.2023.godine.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

U postupku inspekcijskog nadzora u Glavnom gradu Podgorica - Služba zaštite i spašavanja, koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, upravna inspektorka je konstatovala da [REDACTED] ne ispunjava uslov za obavljanje poslova radnog mjesta komandir Službe zaštite i spašavanja, u odnosu na potrebno radno iskustvo, jer nema pet godina radnog iskustva u VII1 nivou kvalifikacije obrazovanja na poslovima zaštite i spašavanja. Zapisnikom, broj i datum gornji, ukazano je gradonačelnici Glavnog grada-Podgorice, kao odgovornom licu u subjektu nadzora, da otkloni nepravilnost koja je utvrđena i konstatovana u postupku inspekcijskog nadzora.

Dodatkom Zapisnika o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru br.UPIN10-700/23-529/6 od 25.12.2023.godine, koji Dodatak je evidentiran pod brojem

br.UPIN10-700/23-529/9 od 16.01.2024.godine, upravna inspektorka je ocijenila da su primjedbe na Zapisnik o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru br.UPIN10-700/23-529/6 od 25.12.2023.godine neosnovane.

Nakon isteka roka koji je određen za otklanjanje nepravilnosti, gradonačelnica Glavnog grada-Podgorice nije obavijestila upravnu inspektorku o preduzetim mjerama i radnjama na otklanjanju nepravilnosti. Imajući u vidu navedeno, upravna inspektorka konstatuje da nepravilnost, na koju je ukazano Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru br. UPIN10-700/23-529/6 od 25.12.2023.godine, nije otklonjena, te će u skladu sa odredbom člana 36 stav 5 Zakona o inspekcijskom nadzoru, donijeti rješenje kojim će narediti otklanjanje nepravilnosti.

1.Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

2.Stranka-subjekt nadzora ima pravo da da primjedbe na zapisnik u skladu sa čl.65 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br.56/14, 20/15, 40/16, 37/17) u roku od tri dana od dana prijema ovog zapisnika. Ako u ovom roku stranka ne da primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



Zahtjev za slobodan pristup informaciji

Primljeno: 16.02.2024.				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
LIPJ	OA-034	14-321	-	

Fri 2/16/2024 1:58 PM

To: Arhiva Ministarstva Javne Uprave <arhiva@mju.gov.me>; Upravna Inspekcija MJU <upravna.inspekcija@mju.gov.me>;

Molim Vas da mi u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informaciji dostavite kopiju spisa predmeta u odnosu na inspekcijaki nadzor koji je Upravna inspekcija radila u Službi zaštite Glavnog grada a u odnosu na imenovanje [REDACTED] za vršioca dužnosti Komandira službe.

Posebno Vas molim da mi dostavite kopije akata kojim upravna inspekcija utvrđuje nepravilnost(zapisnik, dopune zapisnika...) kao i rješenja kojim nalaže, naređuje, subjektu nadzora da otkloni nepravilnosti.

Takođe Vas molim da mi dostavite i rješenja o određivanju mjere subjektu nadzora ukoliko je upravna inspekcija određivala mjere(kazne) zbog nepostupanja po nalogu inspekcije.

Molim Vas da mi traženu informaciju dostavite na mail [REDACTED] vidu skeniranih dokumenata.

Podnosilac zahtjeva:

Kont.tel:

Mail adresa:

Sent from Yahoo Mail on Android