



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-110/25-44244/2

Podgorica, 30.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu

Veza: Vaš akt br: 17/1-041/25-5248 od 12.12.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlagač propisa kroz Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navodi da je za implementaciju predmetne uredbe potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore i to shodno članu 6 potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava u iznosu od 12.000,00 € prema trenutnoj popunjenosti zaposlenih u diplomatsko - konzularnim predstavništvima, u cilju da se omogući zaposlenima u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u Narodnoj Republici Kini, Republici Argentini i Sjedinjenim Američkim Državama, kupovinu avio karte po približno istim uslovima kao zaposlenima u ostalim diplomatsko-konzularnim predstavništvima na području Evrope prilikom korišćenja godišnjeg odmora u Crnoj Gori. Nadalje, shodno članu 7 predložene Uredbe potrebno je izdvojiti finansijska sredstva u iznosu 60.499,83 € na mjesečnom nivou, odnosno 725.997,96 € na godišnjem nivou, a odnosi se na povećanje procenta na 12%, umjesto propisanih 3% i to za naknadu po osnovu prava na primanje za izdržavane članove porodice imajući u vidu konstantan rast troškova života u zemljama u kojima Crna Gora ima svoja diplomatsko-konzularna predstavništva. Takođe, članom 3 predložene Uredbe bruto osnovica za obračun troškova života usklađuje sa sa indeksom prilagođavanja troškova života za period do 31. decembra 2026. godine.

Tačkom 5 Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na čl. od 1 do 5 Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko –

konzularnom predstavništvu. Međutim, povodom člana 6 i člana 7, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa dostavljenim aktom imajući u vidu da iz primjene istih proizilazi fiskalni uticaj na budžet Crne Gore. Napominjemo, Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu i Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2026. godinu kod Ministarstva vanjskih poslova nisu planirana finansijska sredstva potrebna za predmetne namjene.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

Na osnovu člana 100 stav 4 i člana 102 stav 5 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O IZMJENAMA I DOPUNAMA UREDBE O POSEBNOM DODATKU NA OSNOVNU ZARADU, POSEBNIM NAKNADAMA TROŠKOVA I DRUGIM PRIMANJIMA ZA VRIJEME RADA U DIPLOMATSKO-KONZULARNOM PREDSTAVNIŠTVU

Član 1

U Uredbi o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu („Službeni list CG“, br. 6/18, 57/18, 84/18, 6/20, 125/20, 139/22, 62/23, 127/24 i 78/25) član 5 mijenja se i glasi:

„Izdržavani članovi porodice, u smislu ove uredbe, su bračni i vanbračni supružnik i djeca (rođena u braku, vanbračna, pastorčad i usvojena) do navršenih 26 godina života koji sa zaposlenim stalno borave u državi prijema.“

Član 2

U članu 6 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za vrijeme privremene spriječenosti za rad u toku rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu zaposlenom se iznos posebnog dodatka iz stava 1 ovog člana umanjuje za 30%, osim u slučaju korišćenja prava na porodijsko i roditeljsko odsustvo.“

Član 3

Član 9 mijenja se i glasi:

„Bruto osnovica za obračun troškova života usklađuje se sa indeksom prilagođavanja troškova života za period do 31. decembra 2026. godine.“

Član 4

U članu 12 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Pravo na naknadu troškova godišnjeg osiguranja stana zaposleni ostvaruje na osnovu pisanog zahtjeva koji se podnosi najkasnije do isteka ugovora o osiguranju stana (polise), počev od dana važenja ugovora o osiguranju stana (polise), koji se odnosi na taj period.“

U stavu 2 poslije riječi „predstavništva“ dodaju se riječi: „(ambasador, generalni konzul i stalni otpravnik poslova)“.

U stavu 4 riječi: „st. 1 i 3“ zamjenjuju se riječima: „st. 1 i 4“.

U stavu 5 riječi: „stava 4“ zamjenjuju se riječima: „stava 5“.

Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 3 do 6.

Član 5

U članu 13 stav 1 riječi: „st. 1 i 2“ zamjenjuju se riječima: „st. 1 i 3“.

Član 6

Poslije člana 18 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 18a

„Zaposleni u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u Narodnoj Republici Kini, Argentinskoj Republici i Sjedinjenim Američkim Državama, u slučaju korišćenja godišnjeg odmora u Crnoj Gori, na osnovu zahtjeva, mogu ostvariti pravo na naknadu putnih troškova u toku mandata, u visini od 50% troškova povratne karte avionskog prevoza, ekonomske klase, za sebe i izdržavane članove porodice, koji sa njima stalno borave u državi prijema.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana zaposleni podnosi šest mjeseci prije planiranog putovanja.“

Član 7

U članu 24 riječi: „od 3%“ zamjenjuju se riječima: „od 12%“.

Član 8

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

Broj:

Podgorica,

2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,

mr Milojko Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Uredbe sadržan je u članu 100 stav 4 i članu 102 stav 5 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), kojim je predviđeno da na predlog Ministarstva vanjskih poslova, Vlada Crne Gore utvrđuje bliže uslove za ostvarivanje prava na poseban dodatak na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima zaposlenih u službi vanjskih poslova za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu Crne Gore u inostranstvu.

Predloženim izmjenama u članu 5 Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu kao izdržavani članovi porodice zaposlenih navedeni su bračni i vanbračni supružnik, djeca (rođena u braku, vanbračna, pastorčad i usvojena) do navršenih 26 godina života, koji stalno borave u državi prijema.

U članu 6 Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu predložena je dopuna navedenog člana na način da se zaposlenima raspoređenim na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima za vrijeme privremene spriječenosti za rad umanjuje iznos posebnog dodatka. Cilj dodavanja navedene odredbe u Uredbi je da se obračun zarade zaposlenog za vrijeme privremene spriječenosti za rad vrši na isti način kako u pogledu osnovne zarade tako i u pogledu isplate iznosa posebnog dodatka.

Izmjenom člana 9 reguliše se pitanje posebnog dodatka na osnovnu zaradu zaposlenih za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnim predstavništvima, na način što se iznos posebnog dodatka koji pripada zaposlenima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu usklađuje sa budžetskim sredstvima koja su za ove namjene planirana budžetom Ministarstva vanjskih poslova za 2026. godinu.

Predloženom dopunom člana 12 Uredbe dodatno je preciziran rok za podnošenje zahtjeva u cilju ostvarivanja prava zaposlenih na naknadu troškova osiguranja.

Imajući u vidu udaljenost, otežanu pristupačnost i visinu iznosa avio karata, kao i drugih faktora predloženo je dodavanje novog člana kojim se propisuje mogućnost naknade putnih troškova zaposlenima u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u Narodnoj Republici Kini, Argentinskoj Republici, Sjedinjenim Američkim Državama i članovima uže porodice u slučaju korišćenja godišnjeg odmora u Crnoj Gori.

U članu 24 Uredbe potrebno je uvećati procenat naknade za izdržavane članove porodice, na način da bude određen u iznosu od 12%, imajući u vidu konstantan rast troškova života u zemljama u kojima Crna Gora ima svoja diplomatsko-konzularna predstavništva.

Imajući u vidu razloge hitnosti donošenja izmjena i dopuna Uredbe, u konkretnom slučaju isplatu posebnog dodatka koji pripada zaposlenima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu prema utvrđenim procentima u mjesečnim iznosima, počev od 1. januara 2026. godine, predlaže se da Uredba stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a da se primjenjuje od 1. januara 2026. godine.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu.
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Omogućavanje službenicima raspoređenim na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima da ostvare pravo na poseban dodatak na osnovnu zaradu u skladu sa Zakonom o vanjskim poslovima i sredstvima koja su za ove namjene planirana u budžetu Ministarstva za 2025. godinu. Omogućavanje zaposlenima u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u NR Kini, Republici Argentini, Sjedinjenim Američkim Državama kupovinu avio karte pod približno istim uslovima kao zaposlenima u ostalim DKP na području Evrope prilikom korišćenja godišnjeg odmora u Crnoj Gori. Procenat naknade za izdržavane članove porodice potrebno je odrediti u iznosu od 12%, umjesto propisanih 3%, imajući u vidu konstantan rast troškova života u zemljama u kojima Crna Gora ima svoja diplomatsko-konzularna predstavništva. - Promjena BDP i indeksa troškova života u skladu sa podacima koje objavljuju Ujedinjene nacije i raspoloživa budžetska sredstva, visina iznosa avio karata za udaljene države u kojima Crna Gora ima svoja diplomatsko-konzularna predstavništva, kao i rast troškova života u državama prijema. - Nemogućnost isplate posebnog dodatka na osnovnu zaradu kao i ostalih naknada koje zaposlenima pripadaju u skladu sa Uredbom, otežana mogućnost korišćenja godišnjeg odmora u Crnoj Gori zaposlenih u gore navedenim državama tokom trajanja četvorogodišnjeg mandata, neusklađenost dodatka za izdržavane članove porodice sa troškovima života u državi prijema. - Oštećeni subjekti bili bi službenici raspoređeni na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima na način da ne mogu da ostvare pravo na poseban dodatak na osnovnu zaradu i ostale naknade predviđene Uredbom. - Bez promjene propisa došlo bi do nemogućnosti ostvarivanja prava na poseban dodatak na osnovnu zaradu i drugih naknada u odnosu na raspoloživa budžetska sredstva Ministarstva.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Jasna pravna regulativa za utvrđivanje visine primanja sa raspoloživim budžetskim sredstvima. - Nije primjenljivo.	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Postoji obaveza donošenja propisa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Rješenja u propisu uticaće na zaposlene u diplomatsko-konzularnim predstavništvima. Pozitivan uticaj ogleda se u ostvarivanju prava na poseban dodatak na osnovnu zaradu, ostvarivanje prava na dodatak za izdržavane članove porodice u skladu sa životnim standardom u državama prijema, dok se negativan uticaj ogleda u nemogućnosti ostvarivanja ovih prava u skladu sa raspoloživim budžetskim sredstvima.

-Donošenje odluke neće izazvati troškove za građane i privredu.

-Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

-Navedena odluka nema uticaja na stvaranje drugih privrednih subjekata na tržištu.

-Nema administrativnih opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da, potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava za implementaciju propisa. Iznos sredstava koji je neophodan za implementaciju propisa a u dijelu člana 6 Predloga Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko – konzularnom predstavništvu a odnosi se na

procenat naknade za izdržavane članove porodice koji je potrebno odrediti u iznosu od 12%, umjesto propisanih 3%, imajući u vidu konstantan rast troškova života u zemljama u kojima Crna Gora ima svoja diplomatsko-konzularna predstavništva na mjesečnom nivou iznosi 60.499,83 eura, dok na godišnjem nivou iznosi 725.997,96 eura.

Iznos sredstava koji je neophodan za implementaciju propisa u članu 18a pomenutog predloga Uredbe - omogućavanje zaposlenima u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u NR Kini, Republici Argentini, Sjedinjenim Američkim Državama da obave kupovinu avio karte pod približno istim uslovima kao zaposlenima u ostalim DKP na području Evrope prilikom korišćenja godišnjeg odmora u Crnoj Gori iznosi oko 12.000,00 eura prema aktuelnoj popunjenosti zaposlenih u diplomatsko – konzularnim predstavništvima.

- Obezbjedjenje finansijskih sredstava nije jednokratno. Sredstva za iznos naknade za izdržavane članove porodice obezbjeđuju se na mjesečnom nivou, na period od jedne godine, dok se sredstva za naknadu putnih troškova obezbjeđuju za vrijeme trajanja mandata zaposlenih.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne obaveze.
- Sredstva su planirana budžetom za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanje predloženog propisa neće prouzrokovati donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka naknade za izdržavane članove porodice korišćen je novembarski obračun zarada zaposlenih u diplomatsko – konzularnim predstavništvima, aktuelni iznosi posebnog dodatka na osnovnu zaradu koji su obračunati shodno propisima i na koje je primijenjena stopa od 12% umjesto propisanih 3% za naknadu za izdržavane članove porodice.
- Kod obračuna naknade putnih troškova zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u NR Kini, Republici Argentini, Sjedinjenim Američkim Državama obračun je urađen na način što su provjerene cijene koštanja avionskih karata na pomenutim destinacijama i shodno procentu u visini od 50% troškova povratne karte avionskog prevoza, ekonomske klase, za diplomate i njihove izdržavane članove porodice, koji sa njima stalno borave u državi prijema prema trenutnoj popunjenosti u diplomatsko – konzularnim predstavništvima urađen je obračun.
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Kako nije bilo sugestija nijesu dobijene primjedbe za izradu nacrtu, odnosno predloga propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertna podrška.
- Nijesu vršene konsultacije prilikom izrade propisa.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vršenje redovnih mjesečnih isplata primanja po osnovu posebnog dodatka na osnovnu zaradu i drugih naknada prema opredijeljenim budžetskim sredstvima.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na planiranje i realizaciju budžeta.
- Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

Podgorica

12-12-2025



Starješina

[Signature]