



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02- 450/23 - 297/2

Podgorica, 22.06.2023. godine

DIREKTORAT ZA UPRAVLJAČKU STRUKTURU

Povodom *Predloga uredbe o bližem načinu sprovođenja finansijske podrške Evropske unije kroz instrument pretpristupne podrške*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Uredbe*, navodi se da za implementaciju nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva. *Uredbom* se propisuje bliži način sprovođenja finansijske podrške Evropske unije za upravljanje sredstvima kroz Instrument pretpristupne podrške IPA III, kao i podjele funkcija između organa i lica uključenih u indirektno upravljanje sredstvima Evropske unije.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog uredbe o bližem načinu sprovođenja finansijske podrške Evropske unije kroz instrument pretpristupne podrške*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	UREDBA O BLIŽEM NAČINU SPROVOĐENJA FINANSIJSKE PODRŠKE EVROPSKE UNIJE KROZ INSTRUMENT PRETPRISTUPNE PODRŠKE
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>U cilju obezbjeđivanja adekvatne implementacije programa u IPA III finansijskoj perspektivi (2021-2027) i prepoznatom potrebom za definisanjem uloga u samoj strukturi, Ministarstvo finansija je iniciralo pripremu Uredbe o bližem načinu sprovođenja finansijske podrške Evropske unije kroz Instrument pretpristupne podrške.</p> <p>S obzirom na to da regulative EU nijesu direktno primjenljive na države ne-članice EU, detaljna pravila o sprovođenju IPA III podrške definisana su Okvirnim finansijskim sporazumom o partnerstvu između Evropske unije i Crne Gore, koju predstavlja Vlada Crne Gore, o modelima sprovođenja finansijske podrške Evropske unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA). Novim Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, koji je Skupština Crne Gore usvojila 28. februara 2023. godine, stvoreni su preduslovi za dalje formiranje institucionalnog okvira, struktura i modela sprovođenja finansijske podrške IPA III.</p> <p>Ministarstvo finansija je u obavezi da koordinira i obezbijedi blagovremeno formiranje institucionalnog i pravnog okvira IPA III, kao i da na adekvatan način prepozna nadležni institucionalni okvir nacionalne IPA strukture, definiše modele njihove saradnje i osigura mehanizme kontrole uspostavljenog okvira, sa krajnjim ciljem da se omogući nesmetana implementacija pojedinačnih programa i povlačenje dostupnih EU sredstava.</p> <p>Strukturu za IPA III perspektivu će većinski činiti institucije koje su akreditovane kroz IPA II finansijsku perspektivu, sa manjim promjenama u pogledu naziva i nadležnosti. Funkcije Nacionalnog IPA koordinatora (NIPAK), Nacionalna službenica za ovjeravanje, Direktorata za upravljačku strukturu i Revizorskog tijela će, u okviru IPA III perspektive, nastaviti da postoje po ugledu na IPA II, bez značajnih promjena u pogledu uloga i nadležnosti. Novina se odnosi na promjenu naziva Nacionalnog fonda (kao dijela Direktorata za upravljačku strukturu) koji u IPA III perspektivi dobija naziv Tijelo za upravljanje računima. Takođe, dodatna novina predviđa uvođenje upravljačkih tijela na nivou programa podrške. S tim u vezi, nacionalne vlasti definišu okvir strukture za godišnje i višegodišnje programe, pa samim tim i ulogu i pozicioniranje upravljačkih tijela na nivou IPA programa. IPA III perspektiva donosi promjene, u okviru akcijskih programa podrške, u nazivima jedinica za implementaciju projekata u linijskim ministarstvima u posrednička tijela za upravljanje politikama i ugovornih tijela/implementacionih agencija u posrednička tijela za finansijsko upravljanje, bez značajnih promjena u pogledu nadležnosti i odgovornosti.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? • Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Ovom uredbom propisuje se bliži način sprovođenja finansijske podrške Evropske unije za upravljanje sredstvima kroz Instrument pretpristupne podrške IPA III, kao i podjele funkcija između organa i lica uključenih u indirektno upravljanje sredstvima EU.</p> <p>Opšti cilj propisa je da uspostavi strukturu koju će većinski činiti institucije koje su akreditovane kroz IPA II finansijsku perspektivu, sa manjim promjenama u pogledu naziva i nadležnosti. Sadržaj Uredbe koja se odnosi na period 2021-2027 je usklađen sa procesom pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji, kao i sa svim relevantnim strategijama i programima Vlade.</p>	

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Imajući u vidu da Uredba o bližem načinu sprovođenja finansijske podrške Evropske Unije kroz Instrument pretpristupne podrške postavlja pravni osnov i definiše pravila u okviru IPA III perspektive, potpisivanje gore navedenog propisa predstavlja jedinu opciju u konkretnom slučaju.

Navedena Uredba proizilazi iz Zakona o ratifikaciji Okvirnog sporazuma između Evropske unije i Crne Gore, koju predstavlja Vlada Crne Gore, kao i Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Nova finansijska perspektiva IPA 2021-2027 (IPA III) se temelji na naučenim lekcijama iz prethodnih perspektiva IPA 2007-2013 i IPA 2014-2020, u cilju osiguravanja dalje nesmetane realizacije definisanih ciljeva i prioriteta, koji su u skladu sa strategijom proširenja EU.

Stupanjem na snagu ove Uredbe stvara se pravna mogućnost za buduće objavljivanje javnih poziva, kroz koje će, nakon potpisivanja sporazuma, korisnicima podrške biti omogućeno da ostvare pravo na sredstva iz pretpristupnih fondova EU, što predstavlja pozitivan uticaj na implementaciju predviđenih programa u okviru ove perspektive.

Donošenje Uredbe ne stvara troškove za građane i privredu.

Takođe, propis neće izazvati administrativno opterećenje niti stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog propisa. Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kao ni međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

Nije korišćena eksterna ekspertiza. Nakon usaglašavanja sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, Ministarstvo

finansija/Direktorat za upravljačku strukturu će dostaviti Predlog uredbe Vladi na razmatranje Uredbu o bližoj organizaciji indirektnog upravljanja sprovođenja finansijske podrške u okviru Instrumenta pretpristupne podrške, gdje se precizno definišu strukture, obaveze i odgovornosti koje će činiti nacionalni institucionalni okvir za IPA III.

Sekretarijat za zakonodavstvo je dao pozitivno mišljenje na predlog ovog propisa.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Ministarstvo finansija/NAO će pratiti primjenu ovog propisa.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće procenat realizacije programa u okviru predstojeće perspektive u skladu sa kojima će se mjeriti uspješnost funkcionisanje sistema i uspostavljanje struktura, koje će u krajnjem dovesti do adekvatnog korišćenja opredijeljenih sredstava.

Podgorica, 20.06.2023. godine



Sekretarka/NAO
Ana Raičević

Raičević