



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave
Direktorat za infrastrukturu, informacionu
bezbjednost, digitalizaciju i e-servise

Adresa: Rimski trg br. 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 131
fax: +382 20 241 790
www.gov.me/mju

Br: 08-039/25-1289/2

09. april 2025. godine

Za: **Direktorat za transparentnost, otvorenost i unapređenje javne uprave** ✓

Predmet: Dostavljanje odgovora na Zahtjev broj 08-039/25-1289 od 27. marta 2025. godine

Poštovani,

Shodno Vašem Zahtjevu broj 08-039/25-1289 od 27. marta 2025. godine koji se odnosi na dostavljanje odgovora na pristigle primjedbe/predloge/sugestije vezane za izradu novog Nacionalnog akcionog plana za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu, u nastavku dostavljamo odgovore na podnesene predloge.

U nastavku se nalazi odgovor po pitanju:

- *Predlog: unapređenje internih procedura u okviru servisa E-peticije*
- *Primjedba/predlog/sugestija 1: Nacionalnim akcionim planom potrebno je predvidjeti nacionalnu kampanju u cilju približavanja građanstvu značaja i koristi od E-participacije, koja će dominantno biti fokusirana na kampanju posredstvom medija*
- *Primjedbe/predlog/segestija 2: Nacionalnim akcionim planom potrebno je predvidjeti i paralelnu nacionalnu kampanju o značaju učešća javnosti u javnim raspravama*

U vezi predloga/inicijative za unapređenje internih procedura u okviru servisa ePeticije, navodimo da je Direktorat za digitalnu infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise u okviru Ministarstva javne uprave nadležan za razvoj i održavanje tehničke platforme portala „Glas građana – ePeticije“. U cilju ostvarenja svoje nadležnosti Direktorat vrši tehnička/tehnološka unapređenja na godišnjem nivou i obezbjeđuje održavanje platforme i njenu dostupnost građanima koji žele da podnesu peticiju Vladi Crne Gore elektronskim putem. Portal je poslednji put tehnički i dizajnerski unaprijeđen tokom 2024. godine (<https://epeticije.gov.me/>). **Direktorat za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise nije nadležan za definisanje procedure za postupanje sa epeticijama pojedinačnih korisnika portala – ministarstava.** Pravila postupanja sa e peticijama, uređena su zakonskim okvirom kojim je uređen i postupak tradicionalnog (u papiru) podnošenja, kao i odlukama i zaključcima Vlade Crne Gore.

U vezi sa ovim predlozima da se Nacionalnim akcionim planom planira sprovođenje nacionalne kampanje s ciljem približavanja građanima značaja i koristi od sistema e-Participacije te potrebe sprovođenja paralelne kampanje o značenju učešća javnosti u javnim raspravama, a naročito kroz medijsku promociju, ovim putem želimo da izrazimo načelnu saglasnost sa potrebom za promocijom i jačanjem svijesti građana o važnosti elektronskog učešća u donošenju javnih politika.

Međutim, smatramo važnim da naglasimo da Direktorat za digitalnu infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise u okviru Ministarstva javne uprave, **nije nadležan za sprovođenje promotivnih i informativnih kampanja**, već mu je osnovna uloga obezbjeđivanje tehničke i digitalne infrastrukture za sveobuhvatno funkcionisanje elektronske uprave. Naše nadležnosti su usmjerene na kontinuirani razvoj, unapređenje i održavanje digitalnih alata i sistema, uključujući platformu e-Participacije, kako bi iste bile dostupne i funkcionalne za sve organe javne uprave.

Pored ovoga, napominjemo da je Akcionim planom Strategije reforme javne uprave za 2025-2026. godinu već predviđena aktivnost „**Efikasna upotreba e-platformi za učešće javnosti u kreiranju javnih politika**“ čiji se indikatori upravo odnose na promovisane dobre prakse učešća javnosti u procesu kreiranja politika, s posebnim fokusom na konsultacije u početnim fazama izrade dokumenata kao i promovisani portali e-peticija i e-participacija, te smatramo **da nije potrebno duplirati aktivnosti u Akcionim planovima**.

Polazeći od toga da je izgradnja zrelog digitalnog društva zajednički zadatak svih institucija sistema, smatramo da je u procesu sprovođenja ovih preporuka neophodno aktivno uključivanje svih organa državne uprave **u skladu sa njihovim nadležnostima, posebno onih koji kreiraju javne politike i imaju redovnu komunikaciju sa građanima**. Samo kroz međuresorsku saradnju i korišćenje već uspostavljenih digitalnih platformi možemo postići širi i održiv efekat ove kampanje.

Direktorat za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise će kao i do sada, pružiti punu tehničku i infrastrukturnu podršku, te može biti partner u inicijativama koje doprinose razvoju i unapređenju elektronske uprave.



S poštovanjem,

Dušan Polović
Generalni direktor

Dušan Polović

Katarina Vidakovic

Crna Gora
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Trg bana Pavla Prigona br. 45, Podgorica



Broj: 05-039/25-1658/2
Datum: 05.05.2025.

From: Vesna Simonovic
Sent: 5 May, 2025 13:30
To: Katarina Vidakovic; Marija Sevaljevic
Cc: Lidija Ljumovic; Drasko Loncar
Subject: FW: Zahtjev za odgovore na pristigle primjedbe/predloge/sugestije vezane za izradu Nacionalnog akcionog plana

Zamolila bih da zavedete predmetni mail.

Pozdrav,
Vesna

From: Biljana Masanovic <biljana.masanovic@mju.gov.me>
Sent: 5 May, 2025 13:05
To: Vesna Simonovic <vesna.simonovic@mju.gov.me>
Cc: Jelena Pejovic <jelena.pejovic@mju.gov.me>; Aleksandra Masonicic <aleksandra.masonicic@mju.gov.me>
Subject: Zahtjev za odgovore na pristigle primjedbe/predloge/sugestije vezane za izradu Nacionalnog akcionog plana

Draga Vesna,

Povodom Vašeg akta broj 08-039/25-1658 od 16. aprila 2025. godine, kojim ste se obratili Direktoratu za državnu upravu, u vezi izrade Nacionalnog akcionog plana za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu, a shodno zahtjevu za odgovore na pristigle primjedbe/predloge/sugestije broj 3, podnijetoj od strane NVO Akcija za socijalnu pravdu, ukazujemo na sljedeće:

Učešće zainteresovane javnosti u kreiranju javnih politika regulisano je nizom propisa. Naime, Zakonom o državnoj upravi („Službeni list Crne Gore“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), propisana je obaveza ministarstava da u pripremi zakona i strategija sprovedu postupak javne rasprave radi konsultovanja cjelokupne zainteresovane javnosti. Ovim zakonom je, pored toga, predviđena i saradnja organa državne uprave sa nevladinim organizacijama tokom trajanja javne rasprave, kao i njihovo uključivanje u radne grupe i druga radna tijela obrazovana od strane tih organa.

Kriterijumi i postupak izbora predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela koje obrazuju ministarstva i organi uprave radi sagledavanja pitanja od zajedničkog interesa ili za normativno uređivanje odgovarajućih pitanja, kao i postupak i način sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i strategija, detaljnije su propisani Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list Crne Gore“, broj 41/18).

Imajući u vidu rješenja iz ovih propisa, ukazujemo da se pozivi za konsultovanje zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme zakona, odnosno strategije, kao i organizovanje javne rasprave o tekstu nacrtu zakona, odnosno strategije i okruglih stolova ne objavljuju isključivo samo na internet stranicama nadležnih organa, već i putem portala e-Uprave, kao i na zvaničnim profilima tih organa na društvenim mrežama, čime se doprinosi većoj vidljivosti i dostupnosti informacija.

Dodatno, Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24, 117/24 i 39/25), članom 54, propisana je dodatna uključenost stručnjaka van organa državne uprave, odnosno zainteresovane javnosti u radu projektnih grupa, timova ili drugih odgovarajućih oblika rada za realizaciju poslova koji zahtijevaju stručnu saradnju u zavisnosti od oblasti koja se obrađuje.

Na kraju, u cilju potpune i pravilne primjene gore navedenih propisa i pravila, Uprava za ljudske resurse organizuje obuku na temu izrade i evaluacije javnih politika, sa akcentom na standarde javnog konsultovanja, a na koji način se doprinosi jačanju kapaciteta zaposlenih u državnim i lokalnim organima u ovoj oblasti.

Za dodatne informacije stojimo Vam na raspolaganju.

Srdačan pozdrav,



Biljana Mašanović
Samostalna savjetnica

Direktorat za državnu upravu
Direkcija za sistem državne uprave i drugih nosioca javnih ovlašćenja

Ministarstvo javne uprave
Vlada Crne Gore

Web: www.mju.gov.me
Email: biljana.masanovic@mju.gov.me
Mob: [068807290](tel:068807290)



Br: 08-039/25-2251

02.06.2025. godine

Predmet: Odgovori na pristigle primjedbe/predloge/sugestije vezane za izradu novog Nacionalnog akcionog plana za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu

U Ministarstvu javne uprave su 20. marta 2025. godine, pristigle primjedbe/predlozi/sugestije vezane za izradu novog Nacionalnog akcionog plana za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu. U nastavku je dio odgovora iz nadležnosti Direktorata za transparentnost, otvorenost i unapređenje javne uprave, Ministarstva javne uprave:

Primjedba/predlog/sugestija 4: Nacionalnim akcionim planom potrebno je osmisliti javnu kampanju kako bi se građanima objasnile pojedinačne baze podataka u okviru otvorenih baza podataka.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Rješenje se predlaže iz razloga što u zemlji postoji nekoliko stotina registara i desetine baza otvorenih podataka, ali osim dijela nevladinih organizacija, medija i fokus grupa od najšire javnosti se značajno manje ili bezmalo nikako ne koriste, a iz razloga neupućenosti, odnosno neinformisanosti. Stoga se predlaže osmišljavanje javne kampanje sa ciljem većeg informisanja građana o otvorenim bazama podataka (koje vrste podataka sadrže, šta je njihov značaj u svakodnevnom životu i slično). U vezi sa prednjim bitno je naznačiti i da otvorene baze podataka treba da budu lako pretražive, a cijeno oportunistički i izradu posebnog vodiča/priručnika za otvorene baze podataka i njihovo korišćenje, koji bi bio promovisan i dostupan javnosti.

Takođe je potrebno postaviti jasne i mjerljive indikatore (ne proizvoljne, nepotpune i nedovoljno jasne), koji će se direktno utvrđivati na osnovu broja promocija, objavljenih poruka, prenijetih objava i sličnih načina mjerenja aktivnosti.

Odgovor: Otvoreni podaci predstavljaju osnovu za unapređenje rada javne uprave, dalju modernizaciju i transparentnost rada, kao i povećanje efikasnosti i kvaliteta usluga koje uprava pruža. Ministarstvo javne uprave je prepoznalo značaj inicijative otvaranja podataka u javnoj upravi i definisalo sprovođenje različitih aktivnosti u brojnim strateškim dokumentima, i to kroz Strategiju reforme javne uprave 2022-2026, Strategiju digitalne transformacije 2022-2026, Strategiju pametne specijalizacije, i dr.

Baze podataka odnosno ključni registri su u nadležnosti određenih resornih organa, ali smatramo da sinergijskim djelovanjem kroz Operativni tim Partnerstva za otvorenu upravu mogu se predvidjeti konkretne aktivnosti. Napominjemo da će u novom Nacionalnom akcionom planu 2026-2029 Partnerstva otvorene uprave poseban akcenat biti usmjeren na oblast otvorenih podataka sa ciljem podizanja svijesti kako građana tako

i javne administracije o značaju otvorenih podataka i njihovoj vrijednosti u ponovnoj upotrebi.

Primjedba/predlog/sugestija 5: Nacionalnim akcionim planom potrebno je predvidjeti usvajanje novog Zakona o slobodnom pristupu informacijama i monitoring novousvojenih rješenja.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Imajući u vidu da je u času pisanja ovih primjedbi Vlada Crne Gore usvojila izmjene Zakona o slobodnom pristupu informacija i da se u narednom periodu očekuje rasprava u Skupštini Crne Gore, a ukoliko dođe do usvajanja, neophodno je predvidjeti monitoring novousvojenih zakonskih rješenja. Ovo je posebno značajno u dijelu predloženih zakonskih izmjena, koje se odnose na proaktivnost objave znatno većeg broja informacija od postojeće obaveze iz trenutno važećeg Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Monitoring je potreban i u odnosu na samu primjenu izmijenjenog Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Takođe je potrebno postaviti jasne i mjerljive indikatore (ne proizvoljne, nepotpune i nedovoljno jasne), koji će se direktno utvrđivati na osnovu broja subjekata primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji primenjuju nova zakonska rješenja, brojki iz upravnog postupka za primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, broja korisnika Zakona o slobodnom pristupu informacijama po osnovu podnošenja zahtjeva za slobodan pristup informacijama, teškoća u primjeni zakonskih izmjena i ostalih parametara proisteklih iz zakonskih rješenja.

Odgovor: Predlog zakona o slobodnom pristupu informacijama utvrđen je na sjednici Vlade Vrne Gore koja je održana 23.01.2025. godine. Predlog zakona je dostavljen 21.02.2025. godine na dalju proceduru Skupštini Crne Gore dana 21.02.2025. godine. Predlogom zakona je unapređen Vodič za pristup informacijama koji će biti sadržajni u pogledu opsega informacija, njihove dostupnosti, jačanje transparentnosti organa i na lokalnom i na državnom nivou kao i načina postupanja ovlašćenog lica i njegovog zamjenika, a sve u cilju blagovremenosti postupanja po prostiglim zahtjevima. U konačnom da bi se unaprijedilo proaktivno objavljivanje informacija i osigurala bolja primjena zakona u cjelini te i obavezu određivanja njegovog zamjenika, ide u prilog tome da se posao blagovremeno obavlja. Informacije na sajtovima organa javnog sektora moraju biti adekvatnije strukturirane i redovnije ažurirane, sa posebnim senzibilitetom za one informacije koje su često predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama i interesovanja javnosti.

Predlogom zakona preciznije i detaljnije definisana je sadržina proaktivnog pristupa informacijama, odnosno kategorizacije koje su to informacije i podaci dužni da objavljuju i iste ažuriraju organi vlasti - organi i institucije kako na lokalnom tako i na državnom nivou, a naročito one koje se tiču finansijske transparentnosti čime se organi vlasti dodatno podstiču da informacije objavljuju proaktivno. Prije svega utvrđena je obaveza da se informacije objavljuju u mašinski čitljivom i otvorenom formatu, sa ciljem povećanja ponovne upotrebe informacija. Sa istim ciljem utvrđena je i obaveza da se objavi spisak svih javnih registara i javnih evidencija koji su saglasno propisima javno dostupni. Organi



moraju proaktivno objavljivati informacije o svom radu, a što bi uticalo na smanjenje njihovog administrativnog opterećenja zbog slanja zahtjeva za slobodan pristup informacijama, ali i posljedičnog opterećenja drugostepenog organa.

Takođe predlaže se da će se nadzor nad primjenom ovog zakona u cjelosti sprovoditi od strane Agencije, preko kontrolora koji su samostalni u svom radu i preduzimaju sve radnje u cilju efikasnog sprovođenja nadzora, uz mogućnost da kontrolori traže, odnosno izvrše uvid u sve informacije, podatke i dokumentaciju, koji su predmet postupka nadzora, a da su organi vlasti dužni da dostave, odnosno omoguće uvid u traženo od strane kontrolora, u roku koji im se odredi, neophodno je pojačati inspekcijski nadzor nad primjenom zakona u odnosu na sačinjavanje i ažuriranje vodiča za pristup informacijama, proaktivno objavljivanje informacija i dostavljanje akata i podataka za potrebe vođenja informacionog sistema pristupa informacijama i ponovne upotrebe informacija.

Takođe, predlogom zakona je preciznije definisan termin organa vlasti, a sve u cilju efikasnosti u budućoj primjeni imajući u vidu probleme koji su se pojavili u praksi, u smislu obveznika primjene zakona.

Primjedba/predlog/sugestija 12: Nacionalnim akcionim planom je potrebno predvidjeti veću uključenost zainteresovanih nevladinih organizacija po pitanju otvorenosti javne uprave, a što uključuje i lokalne nevladine organizacije, a izbjegavati monopolizovanje i centralizovanje procesa.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 12: Imajući u vidu značaj otvorenosti javne uprave to je neophodno uključiti znatno veći broj nevladinih organizacija, koje se bave pitanjem transparentnosti i generalno vladavinom prava. U tom smislu smatramo da je značajno uključiti i što veći broj lokalnih nevladinih organizacija, naročito sa sjevera zemlje, a izbjegavati moguće monopolisanje i centralizovanje procesa. Takođe je potrebno postaviti jasne i mjerljive indikatore (ne proizvoljne, nepotpune i nedovoljno jasne), koji će se direktno utvrđivati na osnovu broja nevladinih organizacija uključenih u proces i pitanja otvorenosti javne uprave.

Odgovor: Na osnovu člana 2 Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Operativnog tima Partnerstva za otvorenu upravu ("Službeni list CG", broj 37/2025), a u skladu sa članom 3 Stav 1 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list CG“, broj 41/18), Ministarstvo javne uprave je uputilo Javni poziv za predlaganje predstavnika nevladine organizacije u Operativni tim Partnerstva za otvorenu upravu dana 14.04.2025.godine, sa rokom dostavljanja predloga 10 dana od dana objavljivanja ovog javnog poziva.

Predstavnici nevladinog sektora mogu uzeti učešće iz sedam područja djelovanja koje su prepoznate kao prioritete za novi Nacionalni akcioni plan Partnerstva za otvorenu upravu, a u skladu sa stavom 3 alinejom 16 iz člana 2 Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Operativnog tima Partnerstva za otvorenu upravu ("Službeni list CG", broj

37/2025). Iz prednje navedenog, Ministarstvo javne uprave na inkluzivan i transparentan način sprovodi proces ko-kreiranja novog Nacionalnog akcionog plana 2026-2029.



Lidija Ljumović

V.D. generalna direktorka