



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA  
I TURIZMA

## IZVJEŠTAJ

O SPROVOĐENJU ZAKONA O UREĐENJU PROSTORA I IZGRADNJI OBJEKATA  
(„SL. LIST CG“, BR 40/10, 34/11, 47/11, 35/13, 39/13)  
NA NIVOU LOKALNIH UPRAVA O PRIMJENI SISTEMA  
„JEDAN ŠALTER“

---

### Direktorat za građevinarstvo

ul. IV Proleterske brigade 19, 81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel. + 382 20 446 209, [www.mrt.gov.me](http://www.mrt.gov.me)

---

Podgorica, oktobar 2013. godina

## 1 Primjena principa "jedan šalter" u 2013. god. (III kvartal)

U izvještajnom periodu od 01.01.2013. godine do 01.10.2013. godine, ukupno je izdato 843 građevinskih dozvola na nivou lokalnih uprava. Kako su u julu ove godine usvojene Izmjene i dopune Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata u kojem su rokovi za izdavanje građevinske dozvole smanjeni na 30 dana, i ovaj izvještaj baviće se analizom implementacije Zakona nakon usvojenih izmjene.

- Podaci o izdatim građevinskim dozvolama za III kvartal dobijeni su od 20 lokalnih uprava;
- Opština Rožaje nije dostavila podatke o broju izdatih građevinskih dozvola za III kvartal.

Od svih analiziranih lokalnih uprava u III kvartalu:

- 6 su uspjele da ispoštuju zakonski rok od 30 dana za izdavanje građevinske dozvole koji se kreće od 11,5 do neznatnog prekoračenja od 31,2 dana;
- Kod 14 opština je evidentirano prekoračenje u rokovima koja se kreću od 66,1 do 270,8 dana.

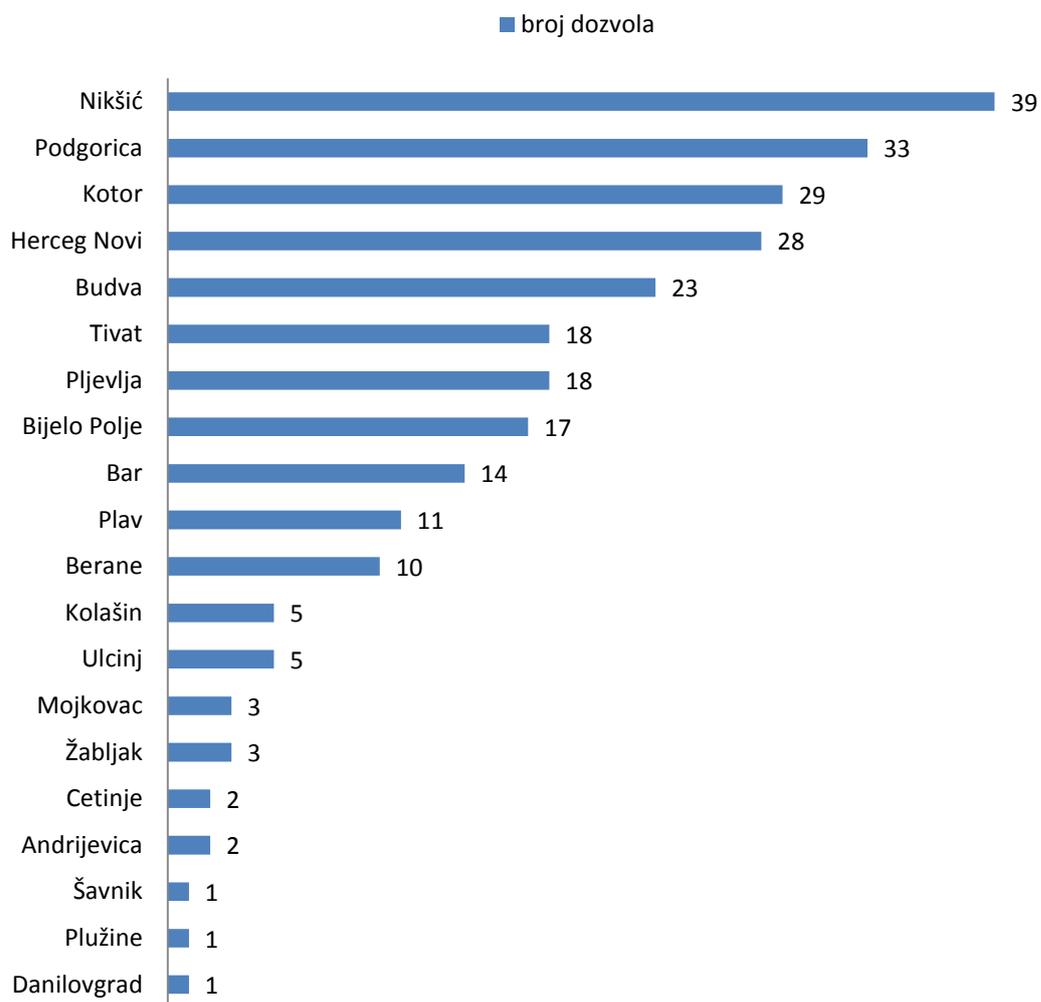
U narednoj tabeli dati su podaci o izdatim građevinskim dozvolama po principu "jedan šalter" za period od 01.01.2013. godine do 01.10.2013. godine na nivou lokalnih uprava.

| 2013 godina |              |                     |           |            |                            |             |
|-------------|--------------|---------------------|-----------|------------|----------------------------|-------------|
| rb          | Opština      |                     | I kvartal | II kvartal | UKUPNO<br>( I polugodište) | III kvartal |
| 1           | Andrijevića  | Građevinske dozvole | 0         | 1          | 1                          | 2           |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 0         | 33         | 33                         | 11,5        |
| 2           | Bar          | Građevinske dozvole | 14        | 22         | 36                         | 14          |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 94,4      | 80,5       | 85,9                       | 145,6       |
| 3           | Berane       | Građevinske dozvole | 2         | 11         | 13                         | 10          |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 211,5     | 57,4       | 81,1                       | 15,7        |
| 4           | Bijelo Polje | Građevinske dozvole | 7         | 13         | 14                         | 17          |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 225,9     | 96,2       | 66,2                       | 106,3       |
| 5           | Budva        | Građevinske dozvole | 21        | 34         | 55                         | 23          |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 107,1     | 97,5       | 101,1                      | 118,5       |
| 6           | Cetinje      | Građevinske dozvole | 0         | 6          | 6                          | 2           |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 0         | 16,7       | 16,7                       | 22          |
| 7           | Danilovgrad  | Građevinske dozvole | 21        | 34         | 55                         | 1           |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 2,1       | 1,0        | 1,4                        | 16          |
| 8           | Herceg Novi  | Građevinske dozvole | 33        | 31         | 64                         | 28          |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 198,8     | 124        | 162,5                      | 132,6       |
| 9           | Kolašin      | Građevinske dozvole | 4         | 6          | 10                         | 5           |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 56,5      | 12         | 29,8                       | 270,8       |
| 10          | Kotor        | Građevinske dozvole | 27        | 34         | 61                         | 29          |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 121,7     | 138,6      | 131,1                      | 90,9        |
| 11          | Mojkovac     | Građevinske dozvole | 2         | 4          | 6                          | 3           |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 128       | 21,8       | 57,2                       | 15,3        |
| 12          | Nikšić       | Građevinske dozvole | 36        | 37         | 73                         | 39          |
|             |              | Prosječno vrijeme   | 76,7      | 87,9       | 82,4                       | 66,1        |
| 13          | Plav         | Građevinske dozvole | 8         | 22         | 30                         | 11          |

|    |           |                     |       |       |       |      |
|----|-----------|---------------------|-------|-------|-------|------|
|    |           | Prosječno vrijeme   | 64,9  | 102,8 | 92,7  | 77,4 |
| 14 | Plužine   | Građevinske dozvole | 0     | 1     | 1     | 1    |
|    |           | Prosječno vrijeme   | 0     | 34    | 34    | 9    |
| 15 | Pljevlja  | Građevinske dozvole | 9     | 6     | 15    | 18   |
|    |           | Prosječno vrijeme   | 24,3  | 19,5  | 22,4  | 31,2 |
| 16 | Podgorica | Građevinske dozvole | 23    | 69    | 92    | 33   |
|    |           | Prosječno vrijeme   | 104,8 | 46,7  | 61,3  | 94,9 |
| 17 | Rožaje    | Građevinske dozvole | 7     | -     | -     | -    |
|    |           | Prosječno vrijeme   | 42,1  | -     | -     | -    |
| 18 | Šavnik    | Građevinske dozvole | 0     | 1     | 1     | 1    |
|    |           | Prosječno vrijeme   | 0     | 5     | 5     | 23   |
| 19 | Tivat     | Građevinske dozvole | 12    | 19    | 31    | 18   |
|    |           | Prosječno vrijeme   | 154,4 | 161,3 | 158,6 | 82,5 |
| 20 | Ulcinj    | Građevinske dozvole | 1     | 2     | 3     | 5    |
|    |           | Prosječno vrijeme   | 1     | 57    | 38,3  | 202  |
| 21 | Žabljak   | Građevinske dozvole | 0     | 3     | 3     | 3    |
|    |           | Prosječno vrijeme   | 0     | 48    | 48    | 92   |

**Tabela 1: Broj izdatih građevinskih dozvola na nivou lokalnih uprava za I, II i III kvartal 2013. godine**

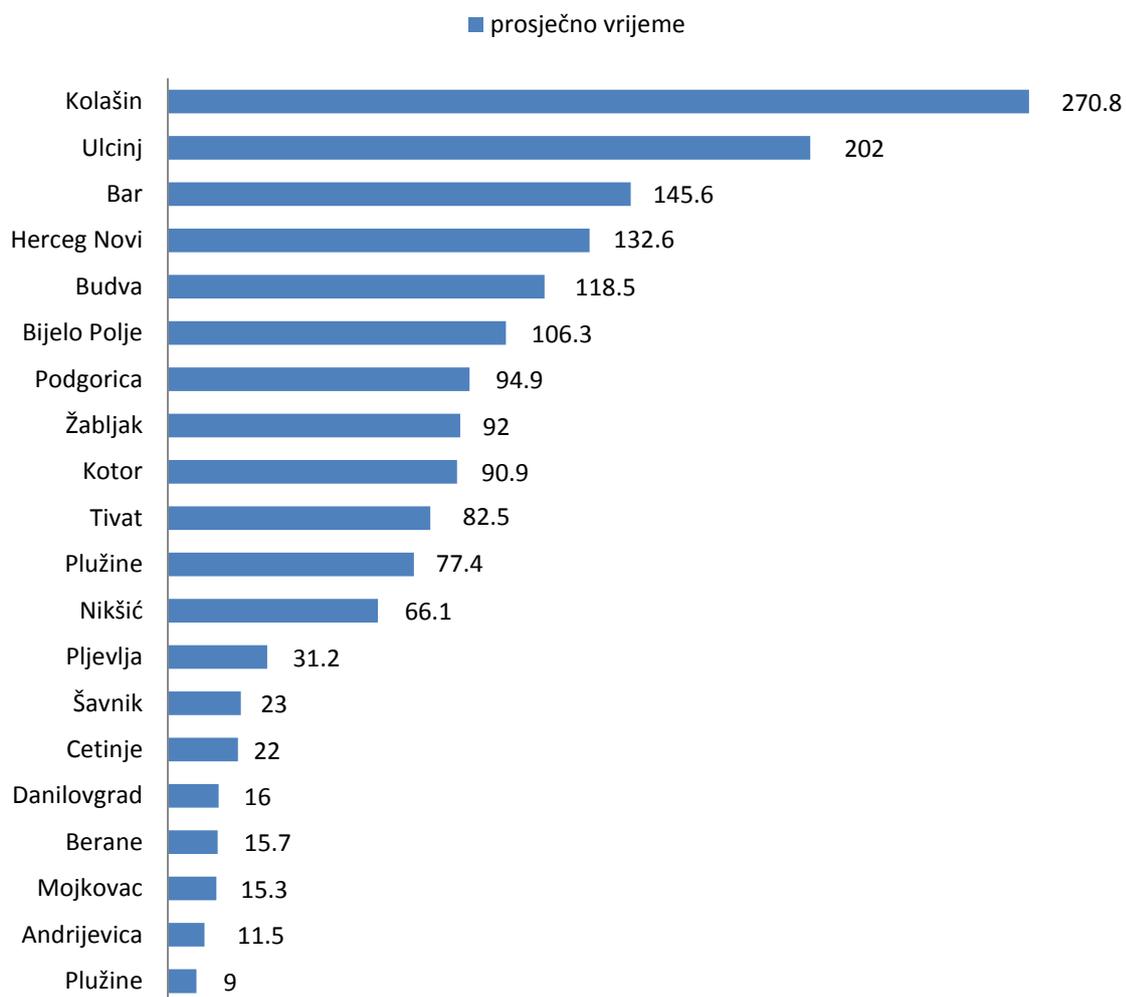
## Broj dozvola - III kvartal



**Dijagram 1: Broj izdatih građevinskih dozvola po opštinama za III kvartal u 2013. godini**

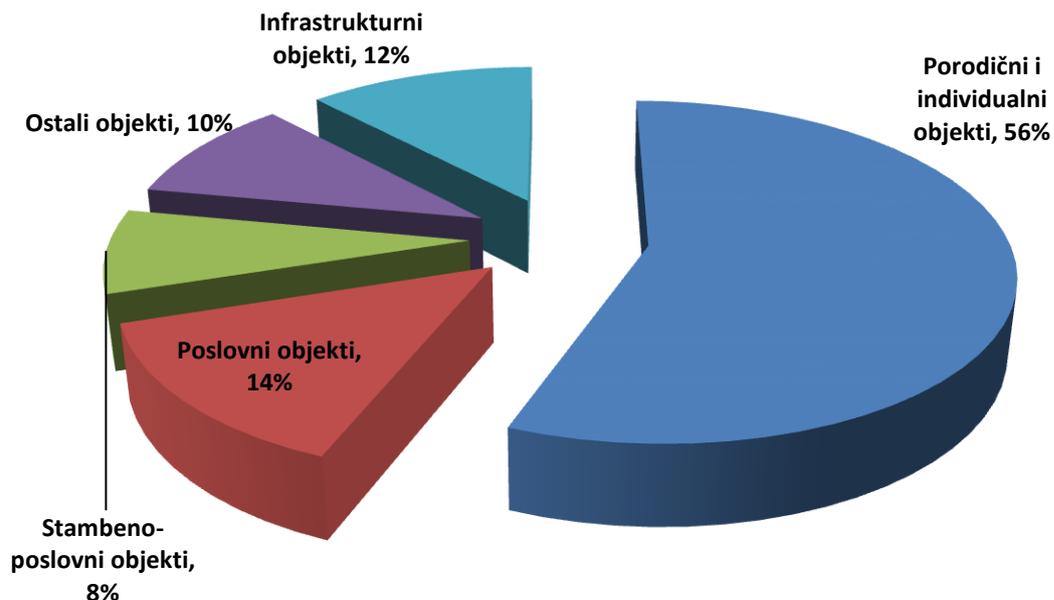
Napomena: Opština Rožaje nije dostavila podatke za III kvartal 2013. godine

## Prosječno vrijeme - III kvartal



**Dijagram 2: Prosječno vrijeme izdavanja građevinske dozvole po opštinama za III kvartal u 2013. godini**

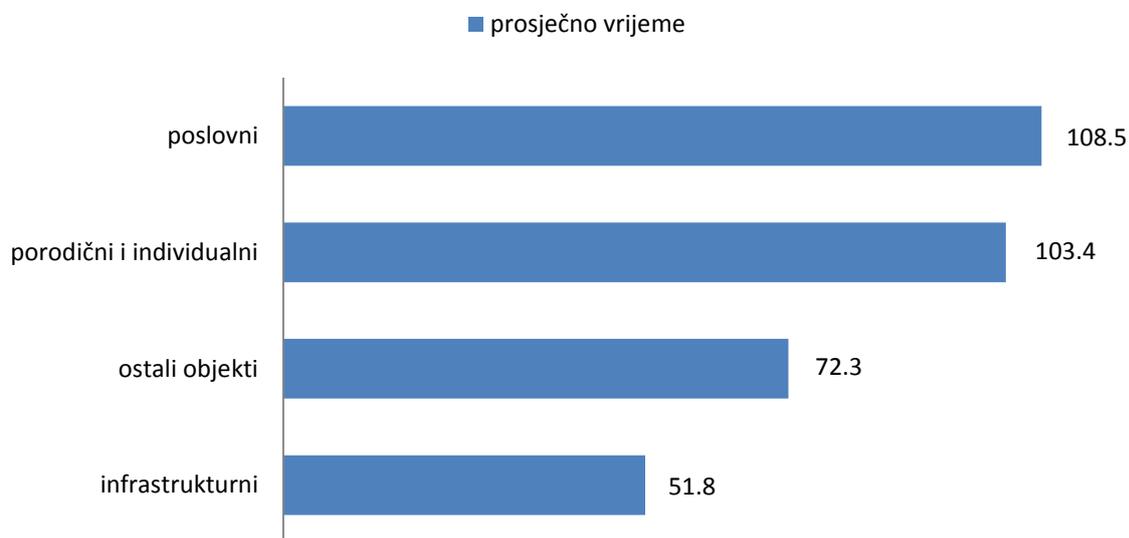
Napomena: Opština Rožaje nije dostavila podatke za III kvartal 2013. godine



**Slika 1: Izdate građevinske dozvole u III kvartalu 2013. godinu na teritoriji Crne Gore, prema vrsti objekta**

Napomena: Opština Rožaje nije dostavila podatke za III kvartal 2013. godine

### Prosječno vrijeme prema vrsti objekta



**Dijagram 3: Prosječno vrijeme izdavanja građevinske dozvole za III kvartal u 2013. godini na teritoriji Crne Gore, prema vrsti objekta**

Prosječno vrijeme izdavanja građevinskih dozvola za porodične i individualne objekte za III kvartal 2013. godine je 103,4 dana, što je dug period s obzirom da se radi o objektima gdje je za dobijanje građevinske dozvole potrebno pribaviti vodovodnu saglasnost na projektну dokumentaciju od JU Vodovod i kanalizacija, kao i dokaz o uređivanju odnosa u pogledu plaćanja naknada za komunalno opremanje, a za opštine Crnogorskog primorja potrebno je pribaviti i dokaz u pogledu plaćanja naknade za izgradnju regionalnog sistema vodosnabdijevanja. Prekoračenje vremena je skoro 345 % veće od zakonom predviđenog roka od 30 dana.

Za poslovne objekte prosječno vrijeme izdavanja građevinske dozvole za III kvartal 2013 godine je 108,5 dana. Za ovu vrstu objekata karakteristično je da se prilikom izdavanja građevinske dozvole mora pribaviti i saglasnost na elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu. Stoga dužina izdavanja građevinske dozvole za ovu vrstu objekata zakonom je definisana i iznosi 60 dana, a prekoračenje prosječnog vremena izdavanja građevinske dozvole za poslovne objekte na nivou lokalnih uprava u III kvartalu tekuće godine je skoro 81 %.

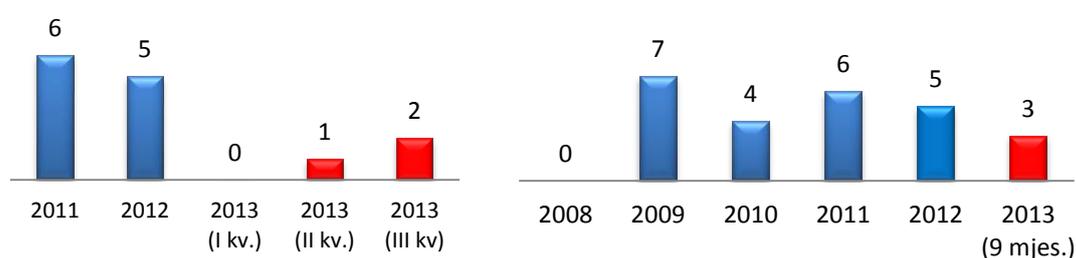
Analiza je sprovedena za sve lokalne uprave izuzev opštine Rožaje koja nije dostavila tražene podatke za III kvartal 2013. godine.

## 2 Pojedinačni Izvještaji

---

### 2.1 ANDRIJEVICA

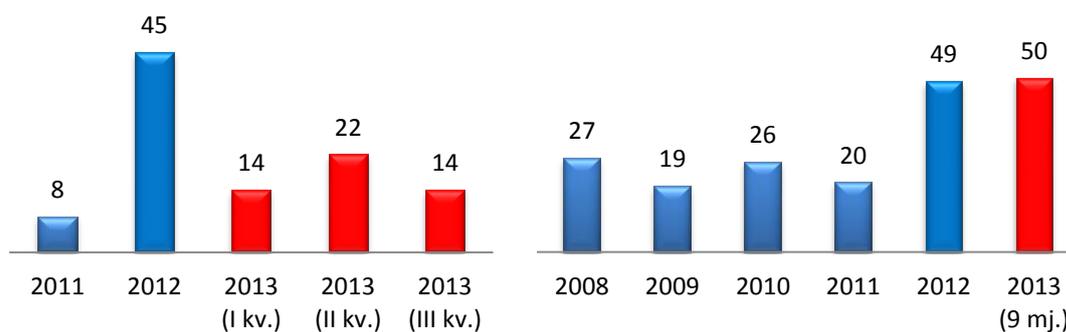
U Opštini Andrijevica u prvom kvartalu 2013. godine nije izdata nijedna građevinska dozvola. U drugom kvartalu 2013. godine izdata je jedna građevinska dozvola sa prosječnim vremenom 33 dana. U trećem kvartalu izdate su dvije građevinske dozvole sa prosječnim vremenom izdavanja od 11,5 dana. Ukupno su za devet mjeseci izdate 3 građevinske dozvole.



**Slika 2: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 - 2013**

### 2.2 BAR

U Opštini Bar u prvom kvartalu 2013. godine izdato je 14 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 94,4 dana. U drugom kvartalu izdate 22 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom od 80,5 dana, dok je u trećem kvartalu izdato 14 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 145,6. Ukupno je za devet mjeseci izdato 50 građevinskih dozvola.

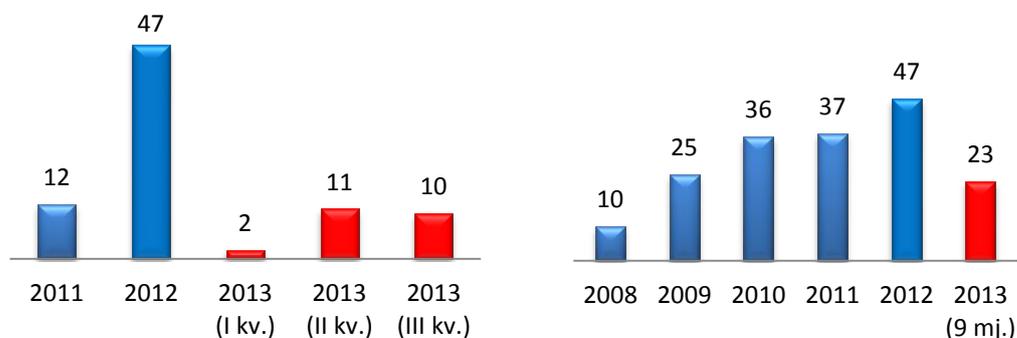


**Slika 3: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 - 2013**

---

## 2.3 BERANE

U Opštini Berane u prvom kvartalu 2013. godine, izdate su dvije građevinske dozvole sa prosječnim vremenom izdavanja 211,5 dana. U drugom kvartalu izdato je 11 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom od 57,4 dana. U trećem kvartalu izdato je 10 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 15,7 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 23 građevinske dozvole.

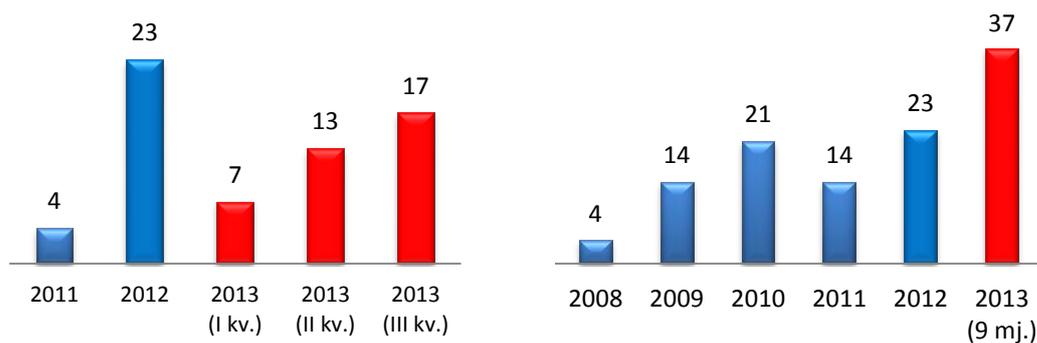


**Slika 4: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.4 BIJELO POLJE

U Opštini Bijelo Polje u prvom kvartalu 2013. godine izdato je 7 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 225,9 dana. U drugom kvartalu izdato je 13 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom od 96,2 dana. U trećem kvartalu izdato je 17 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 106,3 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 37 građevinskih dozvola.

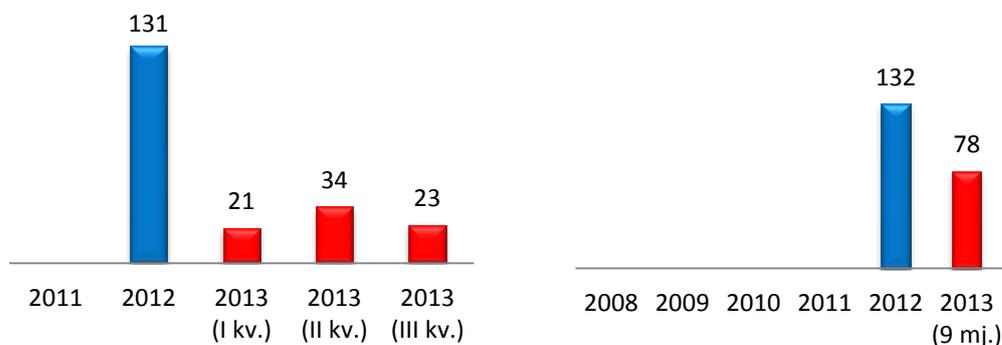


**Slika 5: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.5 BUDVA<sup>1</sup>

U Opštini Budva u prvom kvartalu 2013. godine izdata je 21 građevinska dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 107,1 dana. U drugom kvartalu izdate su 34 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom od 97,5 dana. U trećem kvartalu izdate su 23 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom izdavanja od 118,5 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 78 građevinskih dozvola.



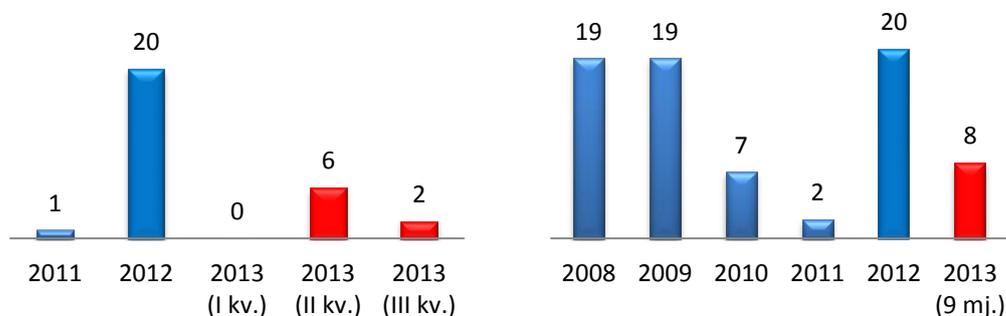
**Slika 6: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

<sup>1</sup> Opština Budva nije dostavila podatke za 2008, 2009, 2010 i 2011 godinu

---

## 2.6 CETINJE

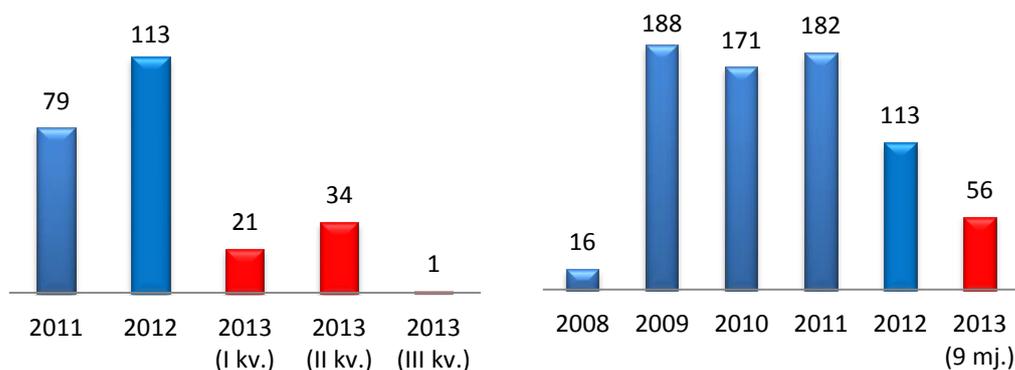
U Prijestonici Cetinje u prvom kvartalu 2013. godine nije izdata nijedna građevinska dozvola. U drugom kvartalu izdato je 6 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom od 16,7 dana. U trećem kvartalu izdate su dvije građevinske dozvole sa prosječnim vremenom izdavanja od 22 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 8 građevinskih dozvola.



**Slika 7: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

## 2.7 DANILOVGRAD

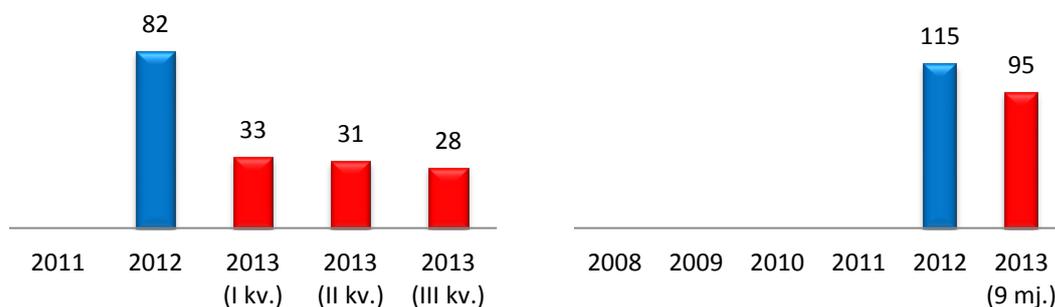
U Opštini Danilovgrad u prvom kvartalu 2013. godine izdata je 21 građevinska dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 2,1 dana. U drugom kvartalu izdate su 34 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom od jednog dana. U trećem kvartalu izdata je jedna građevinska dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 16 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 56 građevinskih dozvola.



**Slika 8: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

## 2.8 HERCEG NOVI<sup>2</sup>

U Opštini Herceg Novi u prvom kvartalu 2013. godine izdato je 33 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom izdavanja 198,8 dana. U drugom kvartalu izdata 31 građevinska dozvola sa prosječnim vremenom od 124 dana. U trećem kvartalu izdato je 28 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 132,6 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 92 građevinske dozvole.



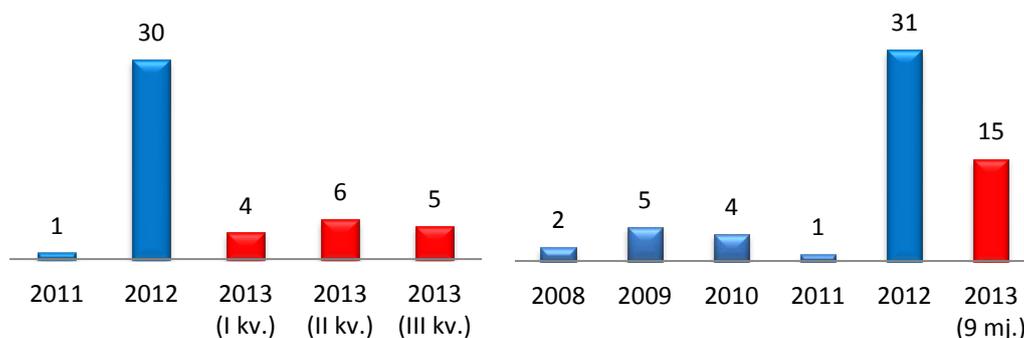
**Slika 9: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

<sup>2</sup> Opština Herceg Novi nije dostavila podatke za 2008, 2009, 2010 i 2011 godinu

---

## 2.9 KOLAŠIN

U Opštini Kolašin u prvom kvartalu 2013. godine izdate su 4 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom izdavanja 56,5 dana. U drugom kvartalu izdato je 6 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom od 12 dana. U trećem kvartalu izdato je 5 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom od 270,8 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 15 građevinskih dozvola.

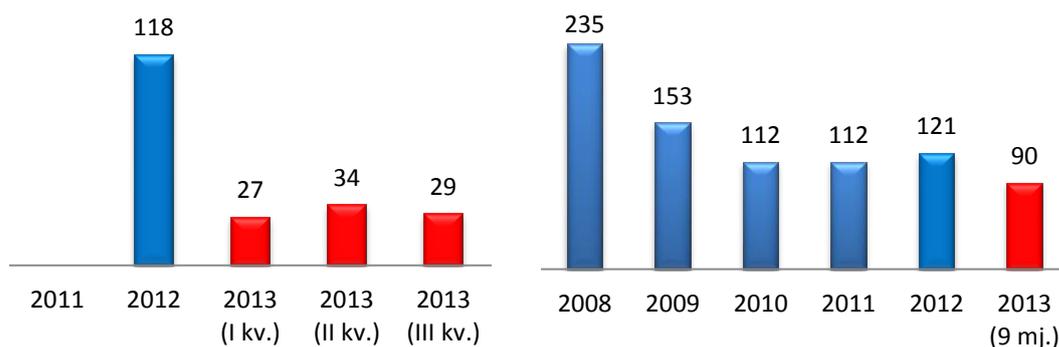


**Slika 10: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.10 KOTOR

U Opštini Kotor u prvom kvartalu 2013. godine izdato je 27 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 121,7 dana. U drugom kvartalu izdate 34 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom od 138,6 dana. U trećem kvartalu izdato je 29 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 90,9 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 90 građevinskih dozvola.

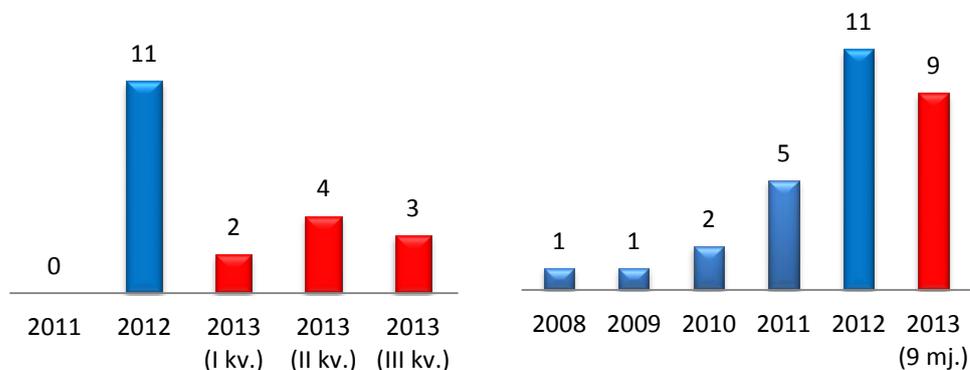


**Slika 11: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.11 MOJKOVAC

U Opštini Mojkovac u prvom kvartalu 2013. godine izdate su dvije građevinske dozvole sa prosječnim vremenom izdavanja 128 dana. U drugom kvartalu izdate su 4 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom od 21,8 dana. U trećem kvartalu izdate su 3 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom izdavanja od 15,3 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 9 građevinskih dozvola.

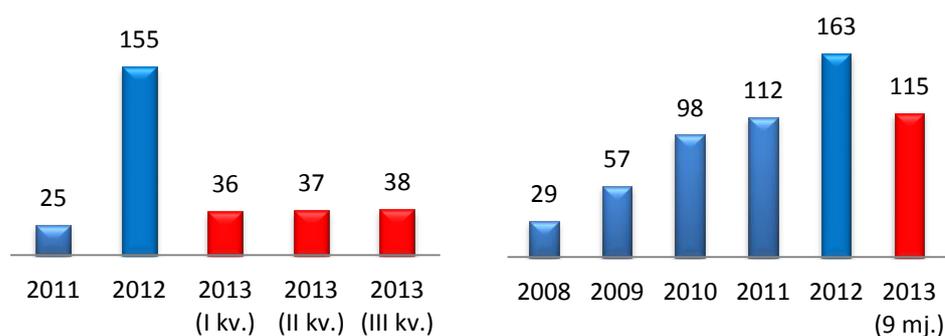


**Slika 12: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.12 NIKŠIĆ

U Opštini Nikšić u prvom kvartalu 2013. godine izdato je 36 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 76,7 dana. U drugom kvartalu izdato 37 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom od 87,9 dana. U trećem kvartalu izdato je 38 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 67,8 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 111 građevinskih dozvola.

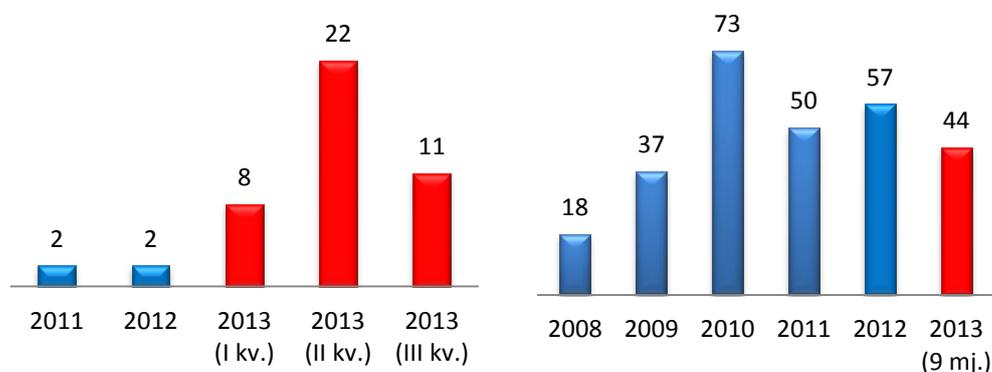


**Slika 13: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.13 PLAV

U Opštini Plav u prvom kvartalu 2013. godine, izdato je 8 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 64,9 dana. U drugom kvartalu izdate su 22 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom od 102,8 dana. U trećem kvartalu izdato je 11 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 77,4 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdata 41 građevinska dozvola.

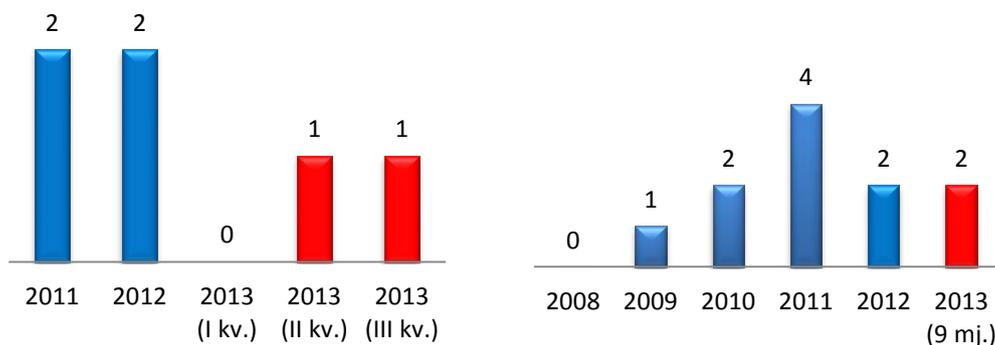


**Slika 14: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2012**

---

## 2.14 PLUŽINE

U Opštini Plužine u prvom kvartalu 2013. godine nije izdata nijedna građevinska dozvola. U drugom kvartalu izdata je jedna građevinska dozvola sa prosječnim vremenom od 34 dana. U trećem kvartalu izdata je jedna građevinska dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 9 dana. Ukupno su za devet mjeseci izdate dvije građevinske dozvole.

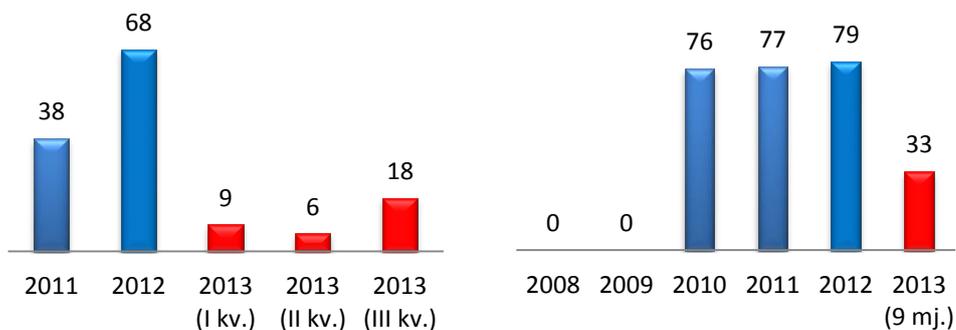


**Slika 15: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.15 PLJEVLJA

U Opštini Pljevlja u prvom kvartalu 2013. godine izdato je 9 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 24,3 dana. U drugom kvartalu izdato 6 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom od 19,5 dana. U trećem kvartalu izdato je 18 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 31,2 dana. Ukupno su za devet mjeseci izdate 33 građevinske dozvole.

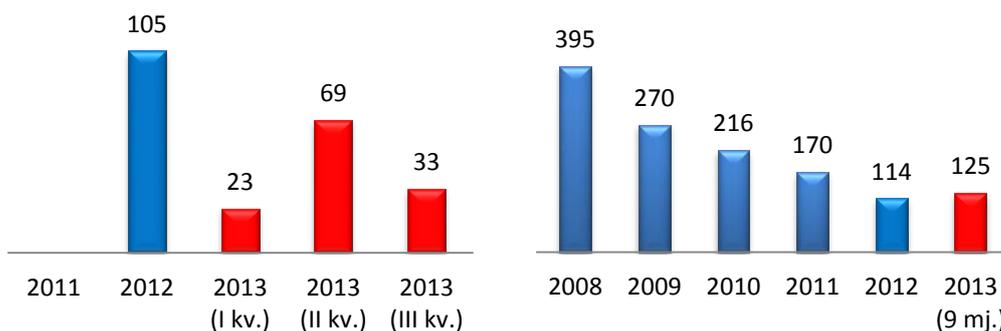


**Slika 16: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.16 PODGORICA

U Glavnom gradu Podgorica u prvom kvartalu 2013. godine izdato je 23 građevinske dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 104,9 dana. U drugom kvartalu izdato 69 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom od 46,7 dana. U trećem kvartalu su izdate 33 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom izdavanja od 94,9 dana. Ukupno su za devet mjeseci izdate 125 građevinske dozvole.

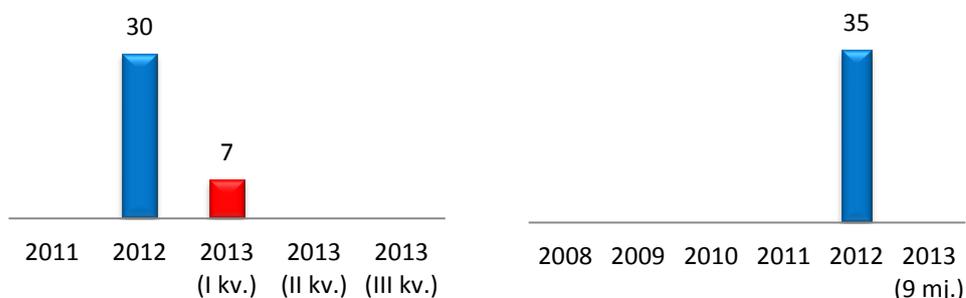


**Slika 17: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.17 ROŽAJE<sup>3</sup>

U Opštini Rožaje u prvom kvartalu 2013. godine nije izdata nijedna građevinska dozvola, dok za drugi i treći kvartal nadležni sekretarijat nije dostavio tražene podatke.



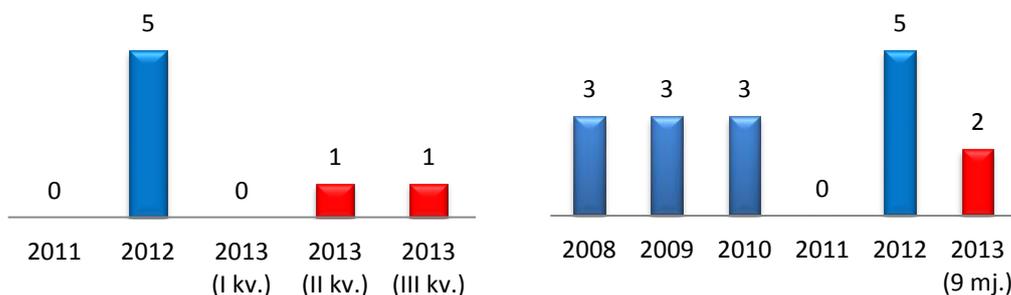
**Slika 18: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

<sup>3</sup> Opština Rožaje nije dostavila podatke za 2008, 2009, 2010 i 2011 godinu, kao i podatke za II i III kvartal 2013 godine.

---

## 2.18 ŠAVNIK

U Opštini Šavnik u prvom kvartalu 2013. godine nije izdata nijedna građevinska dozvola. U drugom kvartalu izdata je jedna građevinska dozvola sa prosječnim vremenom od 5 dana. U trećem kvartalu izdata je jedna građevinska dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 23 dana. Ukupno su za devet mjeseci izdate dvije građevinske dozvole.

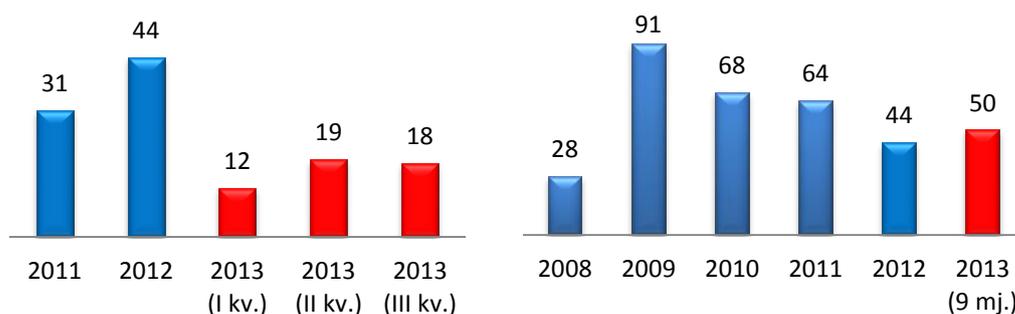


**Slika 19: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.19 TIVAT

U Opštini Tivat u prvom kvartalu 2013. godine izdato je 12 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja 154,4 dana. U drugom kvartalu izdato 19 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom od 161,3 dana. U trećem kvartalu je izdato 18 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 82,5 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 49 građevinskih dozvola.

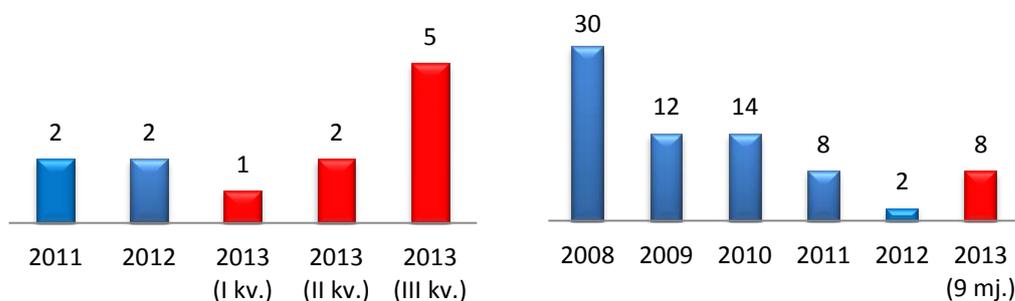


**Slika 20: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

---

## 2.20 ULCINJ

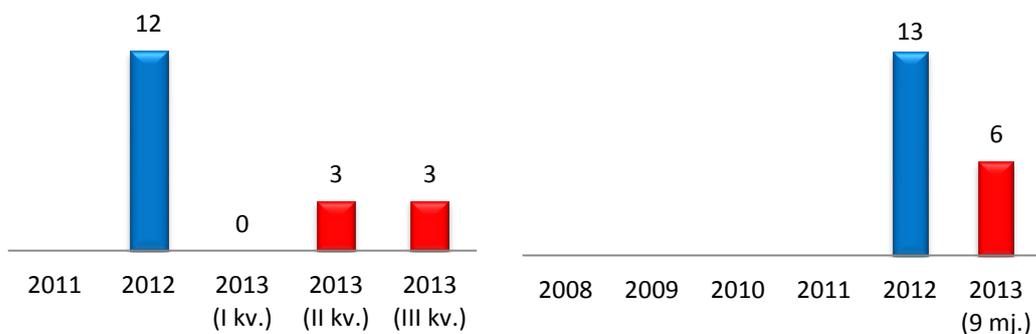
U Opštini Ulcinj u prvom kvartalu 2013. godine izdata je jedna građevinska dozvola, sa prosječnim vremenom izdavanja od jednog dana. U drugom kvartalu izdate su dvije građevinske dozvole sa prosječnim vremenom od 57 dana. U trećem kvartalu izdato je 5 građevinskih dozvola sa prosječnim vremenom izdavanja od 202 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 8 građevinskih dozvola.



**Slika 21: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

## 2.21 ŽABLJAK<sup>4</sup>

U Opštini Žabljak u prvom kvartalu 2013. godine nije izdata nijedna građevinska dozvola. U drugom kvartalu izdate su 3 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom od 48 dana. U trećem kvartalu izdate su 3 građevinske dozvole sa prosječnim vremenom izdavanja od 92 dana. Ukupno je za devet mjeseci izdato 6 građevinske dozvola.



**Slika 22: Ukupan broj izdatih dozvola po sistemu "jedan šalter" i ukupan broj izdatih dozvola 2008 – 2013**

<sup>4</sup>Opština Žabljak nije dostavila podatke za 2008, 2009, 2010 i 2011 godinu