

PREDLOG

Na osnovu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18 i 63/18) Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2019. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENI ODLUKE O IZRADI IZMJENA I DOPUNA PROSTORNOG PLANA POSEBNE NAMJENE ZA DURMITORSKO PODRUČJE

Član 1

U Odluci o izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje ("Službeni list CG", broj 35/18) Programski zadatak mijenja se i glasi:

„PROGRAMSKI ZADATAK ZA IZRADU IZMJENA I DOPUNA PROSTORNOG PLANA POSEBNE NAMJENE ZA DURMITORSKO PODRUČJE

I. UVODNE NAPOMENE

Osnovni cilj izrade Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje (u daljem tekstu: Izmjene i dopune PPPN) je da se stvore formalne i planske pretpostavke za osmišljen razvoj, organizaciju i uređenje prostora skijališta i turističkih zona u skladu sa principima zaštite izuzetne univerzalne vrijednosti Nacionalnog parka Durmitor na osnovu kojih je upisan na listu dobara Svjetske baštine, kao i u skladu sa osnovnim razvojnim opredjeljenjima i principima održivog razvoja.

U toku pripremnih aktivnosti realizacije proširenja postojećeg skijališta Savin kuk utvrđeno je da planirane pozicije ski liftova i staza u PPPN za Durmitorsko područje ne samo što manjim dijelom nalaze u režimu zaštite II stepena Nacionalnog parka "Durmitor", i u zaštićenoj zoni UNESCO mjesta svjetske baštine, već i svojom pozicijom i kapacitetom prijete da ugroze, direktno ili indirektno, izuzetne univerzalne vrijednosti dobra svjetske baštine, po pitanju njegovih geomorfoloških, geoloških, pejzažnih i biodiverzitetskih karakteristika. Navedeno je istaknuto i u izvještaju Zajedničke Savjetodavne misije Centra za svjetsku baštinu i IUCN-a za dobro Svjetske baštine Nacionalni park Durmitor koja je na ovom lokalitetu boravila tokom novembra 2018. godine, koji je, pored navedenog, istakao i mogući uticaj na dva lokaliteta stećaka – srednjovjekovnih grobalja, koja takođe imaju UNESCO status.

Zaključci misije su potvrđeni Odlukom Komiteta za svjetsku baštinu, usvojenom na ovogodišnjem zasjedanju u Bakkuu, koja dodatno obavezuje državu da ovo područje tretira sa posebnom pažnjom, u skladu sa relevantnim programima i standardima UNESCO.

Takođe, Ministarstvu su se obratili vlasnici zemljišta u urbanizovanom dijelu naselja Žabljak, van područja Nacionalnog parka, koji su zainteresovani za izgradnju turističkih sadržaja, što je potrebno preispitati kroz izmjenu važećeg planskog dokumenta, ali isključivo kroz prizmu održivog planiranja i upravljanja zaštićenim područjima i njihovom okolinom.

Pravni osnov za izradu i donošenje Izmjena i dopuna PPPN sadržan je u članu 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18 i 63/18) kojim je

propisano da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.

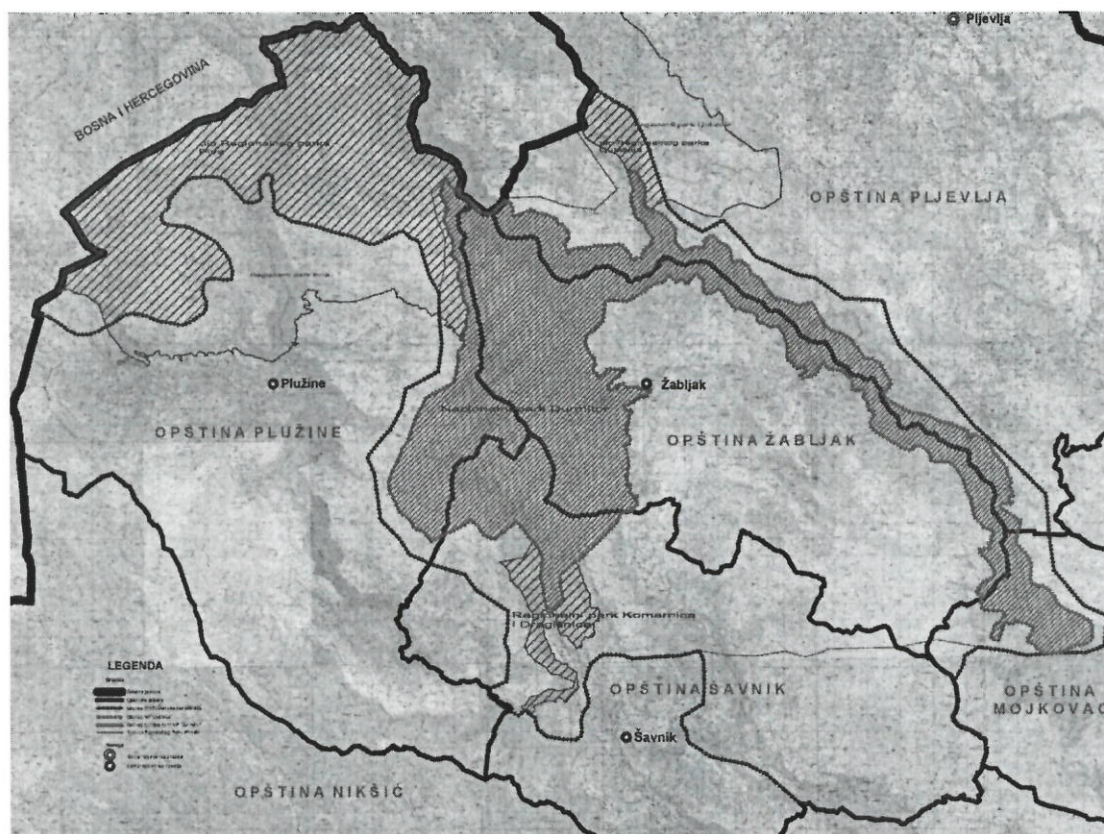
Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.

Programski zadatak za izradu Izmjena i dopuna PPPN izrađuje se u skladu sa članom 25 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, budući da je isti sastavni dio Odluke o izradi planskog dokumenta.

II. OBUHVAT I GRANICE PLANA

Izmjene i dopune se rade za PPPN za Durmitorsko područje u dijelu planiranih skijališta i novih turističkih zona.

Slika br. 1: Obuhvat Izmjena i dopuna PPPN za Durmitorsko područje



III. USLOVI I SMJERNICE PLANSKOG DOKUMENTA VIŠEG REDA I RAZVOJNIH STRATEGIJA

U postupku izrade Izmjena i dopuna PPPN potrebno je voditi se uslovima i smjernicama iz sljedećih dokumenata:

- Prostornog plana Crne Gore do 2020 ("Službeni list CG", br. 24/08 i 44/12);

- Druge važeće prostorno planske dokumentacija na državnom i lokalnom nivou;
- Nacionalnih sektorskih strategija i master planova u oblastima održivog razvoja, saobraćaja, energetike, upravljanja otpadom i dr.);

Takođe, potrebno je u obzir uzeti i bazne studije rađene za potrebe izrade novog Prostornog plana Crna Gore (21 bazna studija).

Pri izradi Izmjena i dopuna PPPN potrebno je pridržavati se i sljedeće regulative:

a. Međunarodni sporazumi i konvencije

- Konvencija UNESCO o zaštiti svjetske kulturne i prirodne baštine
- Odluka Komiteta za svjetsku baštinu 2019 za Nacionalni park Durmitor
- Izvještaj Savjetodavne misije UNESCO i IUCN za Nacionalni park Durmitor, 2018
- Konvencija UN (Rio) o biološkom diverzitetu,
- Pariska konvencija o zaštiti svjetske kulturne i prirodne baštine,
- Evropska konvencija o zaštiti arheološkog nasljeđa,
- Aarhus konvencija o pristupu informacijama, učešću javnosti u donošenju odluka i pristup pravosuđu u oblasti životne sredine,
- Okvirna konvencija UN o klimatskim promjenama.

b. Propisi

- Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG”, br. 64/17, 44/18 i 63/18),
- Zakon o turizmu i ugostiteljstvu („Službeni list CG”, br. 2/18, 13/18 i 25/19),
- Zakon o životnoj sredini („Službeni list CG”, broj 52/16),
- Zakon o zaštiti prirode („Službeni list CG”, broj 54/16),
- Zakon o nacionalnim parkovima („Službeni list CG”, br. 28/14 i 39/16),
- Zakon o šumama („Službeni list CG”, br. 74/10 i 47/15),
- Zakon o divljači i lovstvu („Službeni list CG”, br. 52/08 i 48/15),
- Zakon o zaštiti kulturnih dobara („Službeni list CG”, br. 49/10, 44/17 i 18/19),
- Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list RCG”, broj 80/05 i „Službeni list CG”, br. 59/11 i 52/16),
- Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list CG” broj 75/18),
- Zakon o zaštiti vazduha („Službeni list CG”, br. 25/10 i 43/15),
- Zakon o vodama („Službeni list RCG”, broj 27/07 i „Službeni list CG”, broj 32/11, 48/15, 52/16 i 84/18),
- Uredba o klasifikaciji i kategorizaciji površinskih i podzemnih voda („Službeni list CG”, broj 2/07),
- Zakon o upravljanju otpadom („Službeni list CG”, br. 64/11 i 39/16),
- Zakon o geološkim istraživanjima („Službeni list RCG”, br. 28/93, 42/94 i 26/07 i „Službeni list CG”, broj 28/11),
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu („Službeni list RCG”, br. 15/92 i 59/92 i „Službeni list CG”, broj 32/11),
- Zakon o putevima („Službeni list RCG”, broj 42/04 i „Službeni list CG”, br. 54/09, 36/11 i 92/17).

IV. PRINCIPI, VIZIJA I CILJEVI PLANIRANJA, KORIŠĆENJA, UREĐENJA I ZAŠTITE PROSTORA

Vizija razvoja prostora u obuhvatu Izmjena i dopuna PPPN treba da prati viziju razvoja sjevernog regiona, koji kao važan prostorni, ekonomski i društveni resurs Crne Gore, treba da se usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale.

Cilj izrade Izmjena i dopuna PPPN je da na osnovu urađenih analiza predloži najbolji model valorizacije i zaštite prostora. Kroz plan treba utvrditi optimalan razmještaj aktivnosti i fizičkih struktura na području skijališta i turističkih zona, uz uvažavanje rezultata studijske osnove, zaštite

životne sredine, principa održivog razvoja, ekonomskih, tehničko-tehnoloških i prostorno-funkcionalnih kriterijuma.

V. KONCEPTUALNI OKVIR PLANIRANJA, KORIŠĆENJA, UREĐENJA I ZAŠTITE PLANSKOG PODRUČJA SA STRUKTUROM OSNOVNIH NAMJENA POVRŠINA I KORIŠĆENJA ZEMLJIŠTA

Konceptualnim okvirom uređenja prostora potrebno je obuhvatiti i razraditi sljedeće:

Sadržaji u prostoru i mjere zaštite

Kroz izradu Izmjena i dopuna PPPN tj. preispitivanjem postojećeg planskog rješenja, potrebno je u skladu sa karakterom područja, prirodnim karakteristikama, namjenama i prostornim pokazateljima definisanim planom višeg reda, stvariti uslove za sledeće:

Na lokalitetu skijališta Savin kuk neophodno je izvršiti značajno redukovanje broja i kapaciteta žičara i skijaških staza predviđenih važećim planskim dokumentom i svesti ih u mjere koje će ovom lokalitetu obezbijediti održivo korišćenje i razvoj u kategoriji manjeg skijališta lokalnog karaktera, ograničenih kapaciteta kako po pitanju novih staza, tako i po pitanju broja skijaša, bez pretenzija ka masovnom skijališnom turizmu.

Izmjenama i dopunama PPPN će se ispitati i opravdanost pojedinačnih inicijativa za izgradnju novih turističkih smještajnih sadržaja u urbanom dijelu opštine Žabljak, van granica Nacionalnog parka, ali vodeći računa o nosivim kapacitetima cjelokupnog lokaliteta i izbjegavanju posrednih negativnih efekata na područje pod zaštitom, koji mogu nastati usljed prekomjerne posjećenosti. U tom smislu, novi sadržaji moraju se bazirati prvenstveno na podizanju kvaliteta, a ne isključivo kvantiteta turističke ponude. Akcenat se mora staviti na turizam smanjenog uticaja, koji se fokusira na poštovanje i uživanje u divljosti i netaknutoj prirodi.

U planiranju sadržaja neophodno je poštovati Pravilnik o bližem sadržaju i formi planskog dokumenta, kriterijumima namjene površina, elementima urbanističke regulacije i jedinstvenim grafičkim simbolima ("Službeni list CG", br. 24/10 i 33/14), kao i Pravilnik o vrstama, minimalno-tehničkim uslovima i kategorizaciji ugostiteljskih objekata ("Službeni list CG" broj 36/18).

VI. METODOLOGIJA

Prilikom izrade Izmjena i dopuna PPPN pridržavati se metodologije definisane Pravilnikom o metodologiji izrade planskog dokumenta i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti ("Službeni list CG", broj 88/17).

VII. SADRŽAJ PLANSKOG DOKUMENTA

Obim i nivo obrade Izmjena i dopuna PPPN treba dati tako da se u potpunosti primjene odredbe Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Paralelno sa izradom Izmjena i dopuna PPPN predviđena je i izrada strateške procjene uticaja plana na životnu sredinu u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16), čije elemente treba ugraditi u plan.

Izmjene i dopune PPPN izrađuje se na kartama razmjere 1:25.000, 1:5.000 i topografsko katastarskim planovima 1:2.500 i 1:1.000.

Izmjene i dopune PPPN, po utvrđenim fazama i za definisane segmente, treba da budu urađene i prezentovane u analognom i digitalnom formatu. Digitalni oblik – za tekstualni dio u standardu Microsoft Word i PDF formatu, a grafički u standardu Auto Cad i GIS fromatu.

VIII. OBAVEZE RUKOVODIOCA I STRUČNOG TIMA ZA IZRADU PLANA

Rukovodilac izrade Izmjena i dopuna PPPN će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, faze: Koncept plana, Nacrt plana i Predlog plana, u skladu sa Pravilnikom o metodologiji izrade planskog dokumenta i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.

Rukovodilac izrade će, saglasno Zakonu, dostaviti Nacrt Izmjena i dopuna PPPN Ministarstvu kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura njegovog utvrđivanja.

Rukovodilac izrade je dužan da u Predlog Izmjena i dopuna PPPN, a nakon sprovedenog postupka javne rasprave i stručne ocjene, ugradi sve prijedloge i mišljenja nadležnih organa.

Predlog Izmjena i dopuna PPPN će rukovodilac izrade dostaviti Ministarstvu, kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura donošenja ovog planskog dokumenta.

Po usvajanju plana, rukovodilac izrade će Ministarstvu predati konačnu verziju Izmjena i dopuna PPPN u adekvatnoj formi koja je definisana Pravilnikom o načinu potpisivanja, ovjeravanja, dostavljanja, arhiviranja i čuvanja planskog dokumenta ("Službeni list CG", br. 76/17 i 73/18)."

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____
Podgorica, _____ 2019. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Duško Marković**