



Izvještaj o javnim nabavkama u Crnoj Gori za 2019.godinu



PRETRAGA

REGISTRACIJA

Opcije pretrage

1. Naslov obavještenja

2. Naručilac

3. Predmet javne nabavke

4. Vrsta obavještenja

5. Opis

Objavljeno od:

Objavljeno do:

Pretražite

Poništite

NAPOMENA:

Tačnost pretrage zavisi od ispravno unijetih podataka u registru obavještenja i od podataka unijetih kod same pretrage.

U cilju pravilnog pretraživanja svih objavljenih dokumenata, u ključnim riječima prilikom pretrage umjesto naših slova (Š, Đ, Č, Ć, Ž) možete koristiti i specijalni znak „?”.

Npr. ukoliko u polje „2. Naručilac” tražite pojam drž(z)avna(e), unos za pretragu može da bude: dr?avn? i u rezultatu će se prikazati: državna, državne, drzavni, drzavnu i sl.

Sadržaj:

1. AKTIVNOSTI U OKVIRU POLITIKE JAVNIH NABAVKI.....	6
1.1. Aktivnosti u zakonodavnom procesu.....	6
1.2. Obuka i sertifikacija službenika za javne nabavke.....	7
1.3. Međuinstitucionalna saradnja i saradnja sa NVO sektorom.....	9
1.4. Međunarodna saradnja i projekti.....	9
1.4.1. Projekti.....	9
1.4.2. Međunarodna saradnja.....	10
1.4.3. GPA.....	11
1.4.4. Aktivnosti na otklanjanju rizika korupcije.....	12
2. AKTIVNOSTI U PROCESU PRIDRUŽIVANJA EVROPSKOJ UNIJI.....	13
3. STATISTIČKI DIO O JAVNIM NABAVKAMA.....	15
3.1. Obveznici primjene zakona.....	15
3.2. Ukupna ugovorena vrijednost javnih nabavki za 2019. godinu.....	16
3.3. Učešće nabavki i javnih nabavki u BDP godinama po godinama.....	17
3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom razredu.....	18
3.5. Uporedni prikaz vrijednosne strukture javnih nabavki po predmetu nabavki.....	20
3.6. Nabavke iznad pragova Evropske unije po predmetima javne nabavke.....	22
3.7. Javne nabavke po vrstama postupka.....	22
3.8. Okvirni sporazum.....	25
3.9. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude.....	26
3.10. Broj ugovora u postupcima sa jednom dostavljenom ponudom.....	28
3.11. Objedinjene javne nabavke roba i usluga.....	29
3.12. Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.....	32
3.13. Učešće domaćih i stranih ponuđača.....	32
3.14. Pregled obustavljenih postupaka javnih nabavki.....	33
3.15. Prosječan broj ponuda po zaključenom ugovoru u postupcima javnih nabavki po godinama.....	33
3.16. Portal javnih nabavki.....	34
Zaključne informacije.....	36
Pravci daljeg napredovanja.....	36
PRILOZI.....	39

LIČNA KARTA JAVNIH NABAVKI U CRNOJ GORI (2019. GODINA)

Opšti podaci	Vrijednost javnih nabavki 608,224,346.95 eura	Broj zaključenih ugovora 115.607	Vrijednost javnih nabavki iznad pragova Evropske unije 464,057,178.70 eura	Udio javnih nabavki u BDP-u 12,39%
Vrste postupaka javnih nabavki (udio u vrijednosti)	Otvoreni postupak 83,46 %	Nabavke male vrijednosti 13,18 %	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje 0,43 %	Hitne nabavke 2,87 %
Udio ponuđača	Domaći ponuđači		Strani ponuđači	
	90,00 % vrijednosti		10,00 % vrijednosti	
Predmet javne nabavke (vrijednost i udio u ukupnoj vrijednosti)	Robe 219,766,066.52 eura	Usluge 100,252,711.75 eura	Radovi 288,205,568.68 eura	
	36,13 %	16,48 %	47,38 %	
Okvirni sporazum	Otvoreni postupak 99,43%		Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje 0,57%	
E-nabavke	E-objava / E-tenderska dokumentacija	Broj objava na Portalu 17.980	E-podnošenje ponuda Nije obavezno	IPA 2014 - Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“
Institucije u sistemu javnih nabavki	Ministarstvo finansija, Direktor za politiku javnih nabavki	Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki	Uprava za inspeksijske poslove	Državna revizorska institucija
Učesnici u sistemu javnih nabavki	Broj naručilaca 659		Broj sertifikovanih službenika 650	Broj ponuđača na listi 611
Zakonodavni okvir	Zakon o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, br. 047/19)	Podzakonska regulativa	Agenda reformi politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period jul 2019 – decembar 2020. godine	
Indikatori efikasnosti	Broj obustavljenih postupaka 739		Prosječan broj ponuda 2,01%	

UVOD

Sistem javnih nabavki, kao segment javne potrošnje, jedan je od glavnih činilaca u jačanju efikasnosti javnog sektora i uspostavljanju povjerenja građana, kako u sam sistem javnih nabavki, tako i u nadležne institucije koje vrše nadzor nad primjenom propisa i sprovođenjem postupaka iz ove oblasti.

U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17) naručioci su dužni da prikupljaju i evidentiraju podatke o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima u toku prethodne godine i da svoje godišnje izvještaje dostavljaju Ministarstvu finansija - Direktoratu za politiku javnih nabavki najkasnije do 28. februara tekuće godine. Za ispravnost i tačnost podataka prikazanih u svojim izvještajima, odgovornost je na strani naručioca, koji sprovode postupke nabavke, o kojima i vrše izvještavanje. Ministarstvo finansija je dužno da na osnovu pojedinačnih izvještaja naručilaca pripremi godišnji izvještaj o javnim nabavkama sa prijedlogom opštih i pojedinačnih mjera za unaprjeđenje sistema javnih nabavki i da isti dostavi Vladi na usvajanje najkasnije do 31. maja tekuće godine. Tokom 2019. godine, naručioci izvještavanje i evidenciju o sprovedenim postupcima vršili su tradicionalnim putem. Sami postupak izvještavanja biće za obveznike primjene u velikom obimu relaksiran primenom novog elektronskog sistema javnih nabavki.

Tokom 2019. godine sistem javnih nabavki u Crnoj Gori je bio izložen krupnim reformskim aktivnostima koje su se ogledale prvenstveno u radu na donošenju dva ključna zakona u ovoj oblasti – Zakona o javnim nabavkama i Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Početak primjene zakona je jul 2020. godine, a u tom dijelu Ministarstvo finansija privodi kraju pripremu podzakonske regulative i sprovodi u skladu sa predviđenom dinamikom program obuka za naručioce.

U izvještajnom periodu su sprovedene aktivnosti na obezbjeđivanju adekvatnog institucionalnog okvira za primjenu novog zakonodavstva – Ministarstvo finansija je preuzelo nadležnosti Uprave za javne nabavke u smislu vođenja politike javnih nabavki što je pozicioniralo ovu politiku na većem nivou donošenja odluka. U dijelu politike javno-privatnog partnerstva, uspostavljena je Agencija za investicije Crne Gore, koja je insitucionalno objedinila politiku investicija na jednom mjestu, a istovremeno kreirala preduslove za implementaciju projekata javno-privatnih partnerstava.

Kao odgovor na potrebu revidiranja strateškog dokumenta, u skladu sa reformama koje se intenzivno sprovode u sistemu javnih nabavki, Vlada Crne Gore je u julu 2019. godine usvojila Akcioni plan – Agendu reformi politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period jul 2019 – decembar 2020. godine. Agenda reformi je bila osnova za pripremu nove Strategije za predstojeći četvorogodišnji period (2021-2024), što je programirano za četvrti kvartal 2020. godine.

Kao oblast, javne nabavke su upravo zbog obimne potrošnje koja ih prati, osjetljive na nepravilnosti i neregularnosti u svim fazama sprovođenja. Neadekvatno realizovane javne nabavke dvostruko negativno utiču i na rad naručilaca: administrativni troškovi se uvećavaju, dok je kvalitet javne usluge koju pružaju građanima i privredi slabiji od

potrebnog. Zbog svega navedenog, od ključnog značaja je uvođenje elektronskog sistema javnih nabavki, kojim će se postići jačanje mehanizama kontrole, uključujući i neposredno praćenje i poboljšanje transparentnosti faze izvršenja ugovora o javnim nabavkama i sistematskih procjena rizika sa prioritizacijom kontrole u najosjetljivijim oblastima i procedurama. Implementacija uvođenja elektronskog sistema javnih nabavki je, u izvještajnom periodu tekla predviđenom dinamikom, a puna operativnost sistema biće u primjeni od 1. januara 2021. godine.

Sistem javnih nabavki u Crnoj Gori

Ministarstvo finansija, u ostvarivanju osnovne uloge iz svoje nadležnosti, tj. vršeći upravne i sa njima povezane poslove u oblasti javnih nabavki uticalo je na stvaranje uslova za ekonomičnu, efikasnu i transparentnu upotrebu javnih sredstava, stvaranje konkurentnih i ravnopravnih uslova za sve ponuđače a samim tim i doprinosilo kreiranju zdrave i održive ekonomije. Navedeno naročito ako se uzme u obzir da vršeći javne nabavke država direktno učestvuje na tržište i njeno ponašanje ima veliki uticaj na ukupnu ekonomsku aktivnost. Stoga se može reći da su javne nabavke ključni instrument za kreiranje tržišnog okvira u Crnoj Gori, a samim tim je uloga Ministarstva finansija u uspostavljanju funkcionalnog sistema nabavki i osiguravanju efektivnog i efikasnog korišćenja javnih sredstava od posebne važnosti.

Otvoreno javno nadmetanje za dodjelu ugovora predstavlja najbolji osnov za efikasnu nabavku inputa i postizanje najbolje „vrijednosti za novac“ u izvršenju programa i usluga od strane Vlade. Ovaj pokazatelj koncentriše se na kvalitet i transparentnost zakonodavnog okvira za nabavke u pogledu javnog i fer nadmetanja kao najboljeg načina nabavke i definiše alternative javnog nadmetanja koje mogu biti prihvatljive u određenim, jasno definisanim slučajevima ukoliko za to postoji opravdanje.

Vršeći poslove u okviru svojih ovlašćenja nadležni organ u kontinuitetu utiče na stvaranje povoljnih uslova za ekonomske aktivnosti u Crnoj Gori, uslova za ekonomičnu, efikasnu i transparentnu upotrebu javnih sredstava, konkurentnih i ravnopravnih uslova za sve ponuđače i doprinosi kreiranju zdrave i održive ekonomije. Stoga, zbog same važnosti instrumenata javnih nabavki za kreiranje tržišne ekonomije uloga nadležnog organa je od posebne važnosti.

S obzirom na to da se radi o trošenju javnih sredstava, riječ je o izuzetno osjetljivom i važnom području. Obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama moraju osigurati efikasnu potrošnju javnih sredstava, sa jedne strane, kao i omogućiti jednak tretman svih potencijalnih ponuđača, sa druge strane.

Javne nabavke se smatraju oblašću upravljanja sa strogim pravilima i jakim kontrolom, te Vlada Crne Gore kontinuirano ulaže napore radi dostizanja strateških ciljeva pridržavajući se principa i pravila dobrog upravljanja putem efektivne kontrole.

1. Aktivnosti u okviru politike javnih nabavki

1.1. Aktivnosti u zakonodavnom procesu

Institucionalni okvir javnih nabavki u Crnoj Gori reformisan je 31. decembra 2018. godine na način da je Uprava za javne nabavke prestala postojati kao poseban organ državne uprave a sve njene nadležnosti su u okviru Direktorata za politiku javnih nabavki u Ministarstvu finansija. Rezultat ove promjene je revidovanje i dodatne izmjene Nacrta zakona o javnim nabavkama, usaglašavanje teksta sa Evropskom komisijom, obezbjeđivanje pozitivnog mišljenja Evropske komisije, organizovanje javne konsultacije, organizovanje konsultacija sa najvećim naručiocima po pitanju poteškoća u primjeni Zakona o javnim nabavkama, a što je sve zajedno rezultiralo usvajanjem novog Zakona o javnim nabavkama.

Skupština Crne Gore je usvojila novi Zakon o javnim nabavkama 30.12.2019. godine (Službeni list Crne Gore 074/19) i Zakon o javno-privatnom partnerstvu 27.12.2019. godine (Službeni list Crne Gore 073/19). Donošenjem pomenutih zakona Ministarstvo finansija je kreiralo bazu za novi regulatorni okvir u sistemu javnih nabavki i uspostavilo osnovu za primjenu javno-privatnog partnerstva, što predstavlja važan korak za realizaciju aktivnosti u Pregovaračkom poglavlju 5.

Zakonom o javnim nabavkama uspostavlja se osnova za dalju reformu politike u ovoj oblasti, nastavlja se proces usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije kroz inkorporiranje propisa Evropske unije u tekst Predloga zakona ili osnov za prenošenje odredaba direktiva u podzakonsku regulativu.

Naime, ovaj zakon usklađen je sa propisima i standardima Evropske unije što je rezultiralo novinama koje se odnose na :

- Uvođenje elektronskog sistema javnih nabavki (ESJN), kojim će upravljati Direktorat za politiku javnih nabavki.
- Smanjivanje formalizma, biznis barijera i troška pripreme ponuda. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazivaće se Izjavom privrednog subjekta.
- Ekonomski najpovoljnija ponuda postaje jedini kriterijum za izbor najpovoljnije ponude.
- Raskid ugovora o javnoj nabavci, izmjene ugovora o javnoj nabavci i izvršenje ugovora o javnoj nabavci su po prvi put normirane u legislativi.
- Upravljanje realizacijom ugovora (contract management) je po prvi put normirano kroz uvođenje obaveze za naručioce da vrše kontrolu izvršavanja zaključenog ugovora o javnoj nabavci.
- Izuzeća od primjene Zakona su jasnije definisana.
- Zaštita prava je normirana na način da bude korektivni mehanizam, a ne da usljed zloupotreba od strane ponuđača bude barijera investicionog razvoja.
- U dijelu nadzora predviđena je priprema Izvještaja za Vladu od strane Ministarstva finansija – Direktorata za politiku javnih nabavki, kroz praćenja postupaka javnih nabavki na polugodišnjem nivou, sa detaljnim informacijama o toku postupaka.

Istovremeno, u 2019. godini se pristupilo izradi softverskih rješenja koja će obezbijediti efikasno sprovođenje elektronskih javnih nabavki od dana početka primjene novog Zakona o javnim nabavkama. Od uvođenja elektronskog sistema javnih nabavki očekuje se unaprjeđenje efikasnosti procesa nabavke roba, usluga i radova, te ostvarivanje ušteda u javnom sektoru. E-nabavke nijesu samo važan segment reforme e-uprave unutar Evropske unije, nego je njihov razvoj i nivo usklađenosti predmet monitoringa i evaluacije izvještaja o napretku na tranzicionom putu Crne Gore prema članstvu.

Još jedan zakon kojim se upotpunjuje legislativni okvir za privatno - javno partnerstvo donesen je krajem 2019. godine. Zakonom o javno-privatnom partnerstvu se uređuju oblici javno-privatnog partnerstva, uslovi i postupak predlaganja i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva, izbora najboljeg ponuđača, i druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo. Takođe, ovim propisom je prvi put uveden institut koncesija na javne radove i koncesija na javne usluge, kao oblika zajedničkog ulaganja države i privatnog partnera. Transponovanje Direktive 2014/23/EU od 26. februara 2014. godine o dodjeli ugovora o koncesiji i izvršeno prepoznavanje novih instituta koncesije na javne radove i koncesije na javne usluge, ključna je odrednica ovog Zakona. Zakon donosi novi model javnih ugovora koji će kombinovati autoritet javnih institucija, kao i znanje i vještine privatnog sektora i u konačnom dovesti do unaprjeđenja kvaliteta javnih radova, izgradnje i rekonstrukcije javne infrastrukture.

1.2. Obuke i sertifikacija službenika za javne nabavke

Profesionalizacija i izgradnja kapaciteta u sistemu javnih nabavki, kako na strani naručilaca tako i na strani ponuđača na svim nivoima vlasti u Crnoj Gori i privrednim subjektima, cilj su Ministarstva finansija. Izgradnjom kapaciteta kod naručilaca izbjeći će se dugi i suvišni postupci, gubitak vremena, resursa i novca, posebno u slučajevima velikih infrastrukturnih projekata.

Stručno usavršavanje je jedan od najznačajnijih oblika jačanja kadrovskih kapaciteta svih učesnika u sistemu javnih nabavki. Za zaposlene u institucijama koji obavljaju poslove pripreme propisa, praćenja i nadzora nad njihovom primjenom i zaštite prava u oblasti javnih nabavki neophodno je kontinuirano stručno usavršavanje i osposobljavanje. Ključnu ulogu u stručnom usavršavanju imaju zaposleni u institucijama javnih nabavki, odnosno sertifikovani treneri koji treba da prenesu nova znanja licima koja sprovode javne nabavke kod naručilaca.

Stručno osposobljavanje i usavršavanje u oblasti javnih nabavki, nadležni organ organizuje i sprovodi na osnovu Zakona o javnim nabavkama, Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki i Programa i načina stručnog osposobljavanja i usavršavanja u oblasti javnih nabavki.

Tabela 1: Evidencija obuka u 2019. godini

Redni broj	Mjesto	Period održavanja obuke	Broj učesnika
1	Podgorica	april 2019	43
2	Podgorica	jul 2019	22
3	Podgorica	septembar 2019	25

4	Podgorica	oktobar 2019	51
Ukupno:			141

U 2019. godini Direktorat za politiku javnih nabavki je organizovao i sproveo stručno oposobljavnje i usavršavanje za 116 učesnika

U organizaciji SIGME i OECD-a a uz podršku Direktorata za politiku javnih nabavki održana je radionica na temu “Ekonomski najpovoljnija ponuda” (MEAT). Pored predstavnika Direktorata za politiku javnih nabavki aktivno učešće na radionici uzeli su i predstavnici Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, JP Aerodroma, Elektroprivrede Crne Gore, Uprave za javne radove, Glavnog grada i Uprave za inspeksijske poslove.

Tabela 2: Evidencija o održanom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki u 2019. godini

Evidencija o održanom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki u 2019. godini			
Ispitni rok	Datum održavanja		Broj lica koja su položila stručni ispit
	Pismeni	Usmeni	
I	29.10.2019.godine	16.12.2019.godine	45
II	29.10.2019.godine	25.11.2019.godine	
III	23.07.2019.godine	31.07.2019.godine	26
IV	13.05.2019.godine	29.05.2019.godine	20
Ukupno:			91

U ukupno četiri ispitna roka u 2019. godini, stručni ispit je položio 91 kandidat, što u ukupnom iznosi 650 sertifikovanih službenika.

Imajući u vidu da je program obuke i sertifikacije službenika za javne nabavke započeo još 2012. godine i da je do danas veliki broj službenika prošao program obuke i sertifikacije, primjetno je da je stepen zainteresovanosti za ovu vrstu stručnog osposobljavanja i usavršavanja konstantan. U prilog tome govori i činjenica da se kao kandidati za polaganje stručnog ispita prijavljuju i predstavnici privatnog sektora, a ne samo službenici za javne nabavke, što ukazuje na važnost usavršavanja i unaprjeđenja znanja u oblasti javnih nabavki.

Ministarstvo finansija je utvrdilo Kalendar obuka za 2020. godinu, sa ciljem upoznavanja polaznika obuka sa odredbama novih zakona u oblastima javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva. Navedeni kalendar predstavlja plan obuka za primjenu novih propisa i obuke o korišćenju elektronskog sistema javnih nabavki (ESJN), u skladu sa kojim će kontinuirano biti realizovano stručno osposobljavanje i usavršavanje u oblasti javnih nabavki i javno privatnog – partnerstva.

Ministarstvo finansija radi i na angažovanju međunarodnih eksperata kako bi se organizovale i tematske obuke vezane za pitanja primjene Zakona.

1.3. Međuinstitucionalna saradnja i saradnja sa NVO sektorom

Ministarstvo finansija kao nosilac politike javnih nabavki i razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori jača saradnju sa svim institucijama od značaja za sistem javnih nabavki u Crnoj Gori.

Međuinstitucionalna saradnja je prepoznata i kao preduslov efikasnog funkcionisanja sistema javnih nabavki u cjelini, u prvom redu sa Državnom komisijom za kontrolu postupaka javnih nabavki i Upravom za inspekcijske poslove, ali i drugim relevantnim institucijama, u cilju postizanja konzistentnosti mišljenja o primjeni zakonodavstva u ovoj oblasti. Direktorat za politiku javnih nabavki je otvoren za saradnju kroz razmjenu iskustava i dobre prakse, zajedničko djelovanje, angažovanje u edukacijama, seminarima, itd.

NVO su od uspostavljanja sistema javnih nabavki među ključnim činiocima koji kontinuirano učestvuju na poboljšanju sistema javnih nabavki u svim njegovim aspektima, posebno u smislu podizanja transparentnosti i učešća u izradi zakonskih i strateških rješenja. U tom pogledu, saradnja sa NVO sektorom koja prati oblast javnih nabavki pokazala se izuzetno kvalitetnom, zahvaljujući ekspertizi i posvećenosti stručnjaka iz ove NVO čiji su prijedlozi za poboljšanje regulative o javnim nabavkama i njene implementacije dobrodošli i predstavljaju podsticaj za državne organe koji se bave ovom politikom da stalno rade na podizanju kvaliteta sistema. Takođe, NVO sektor kroz pregovaračku grupu 5 učestvuje u koncipiranju određenih sistemskih rješenja u politici javnih nabavki.

Tokom 2019. godine saradnja sa civilnim sektorom ostvarila se, između ostalog, putem aktivnog učešća na panel diskusijama i konferencijama, od kojih se izdvaja učešće na Regionalnoj konferenciji o stanju u javnim nabavkama, na temu: *“Transparentnost, monitoring i kontrola u sistemu javnih nabavki zemalja Zapadnog Balkana”*, koju je organizovala koalicija nevladinih organizacija iz pet zemalja Zapadnog Balkana u sklopu regionalnog projekta Balkan Tender Watch, finansiran od strane Evropske komisije.

1.4. Međunarodna saradnja i projekti

1.4.1. Projekti

➤ Unaprjeđenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći

Aktivnosti u okviru ovog projekta realizovane su u skladu sa zadatim ciljevima i krupnim institucionalnim i zakonodavnim promjenama u sistemu javnih nabavki.

Tokom izvještajnog perioda, projekat je izvršio procjenu stepena usklađenosti novog Zakona o javnim nabavkama s pravnom tekovinom Evropske unije, podržavši izradu zakonodavnog predloga s ciljem daljeg usklađivanja novog Zakona o javnim nabavkama sa Direktivama Evropske unije.

Na dalje projekat će doprinijeti izradi priručnika, smjernica i drugih uputstava za implementaciju novog zakonodavstva, izradu programa obuka u skladu sa potrebama korisnika nakon čega će biti obučeni predavači koji će pružati obuku za oko 400 pripadnika određenih ciljnih grupa iz oblasti javnih nabavki, na centralnom i lokalnom nivou, kao i za privredni sektor, zatim olakšavanje komunikacije između relevantnih institucija u oblasti javnih nabavki.

➤ **Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori**

Novi regulatorni okvir za javne nabavke, koji između ostalih prenosi standarde iz direktiva kojima je regulisana ova oblast u zemljama članicama Evropske unije, za Crnu Goru donosi i osnovu za uvođenje elektronskog sistema javnih nabavki.

Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“ koji se finansira u okviru IPA 2014 pomoći Evropske unije, započeo je 01.12.2018. godine, potpisivanjem ugovora o implementaciji elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori.

Započeto je testiranje elektronskog sistema javnih nabavki od strane zaposlenih u Direktoratu za politiku javnih nabavki Ministarstva finansija koje će se proširiti na još šest naručilaca u drugom kvartalu 2020. godine. Nakon konačnog koncipiranja sistema, Portal javnih nabavki zamijenit će napredni IT sistem ESJN, sa očekivanjem pune primjene od januara 2021. godine.

Uvođenjem elektronskog sistema javnih nabavki, pored povećanja transparentnosti i konkurentnosti postupaka javnih nabavki, ubrzava se proces, smanjuju administrativni troškovi i za javni i za privatni sektor, te olakšava pristup mogućnostima javnih nabavki i prikupljanje dosljednih, ažurnih i pouzdanih podataka.

Takođe, ovim sistemom se ostvaruje digitalizacija interakcije i komunikacije između naručilaca i ponuđača, značajne uštede i smanjenje troškova za ponuđače za pripremanje ponuda.

Elektronski sistem javnih nabavki nije samo važan segment reforme e-uprave, nego je njegov razvoj i nivo usklađenosti predmet monitoringa i evaluacije izvještaja o napretku na tranzicionom putu Crne Gore prema članstvu.

1.4.2. Međunarodna saradnja

Međunarodna saradnja u oblasti javnih nabavki se u 2019. godini sprovodila uglavnom kroz izvještavanje i razmjenu informacija sa relevantnim međunarodnim partnerskim institucijama. Pored toga, Ministarstvo finansija je tokom godine demonstriralo kontinuiranu spremnost i otvorenost za dijalog sa svim međunarodnim faktorima, kako kroz bilateralne posjete, ekspertske sastanke i korespondenciju na važne teme.

U periodu od 10. do 13. aprila 2019. godine u Taškentu, Uzbekistan, održan je 15. PRIMO (Procurement Integrity Management and Openness) forum u organizaciji Svjetske banke i Vlade Uzbekistana(i MF). Tema Foruma bila je “Nabavke i njihova implementacija u projektima javnih investicija”. Cilj 15. PRIMO Foruma bilo je promovisanje regionalne i

globalne saradnje u javnim nabavkama i upravljanju ugovorima radi poboljšanja ishoda javnih investicija radi boljeg pružanja usluga građanima. Načelnice Direktorata za politiku javnih nabavki uzele su aktivno učešće na pomenutom događaju.

Generalna direktorica Direktorata za politiku javnih nabavki predstavljala je Crnu Goru, koja je po prvi put pozvana kao zemlja posmatrač na Public Procurement Week održanoj u periodu 22-25. oktobar 2019. godine u Parizu. Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) je domaćin ovog događaja koji se fokusira na načine odgovora na ekološke, društvene i tehnološke izazove u pružanju javnih usluga. Pred kreatorima politike i praktičarima u ovoj oblasti su vođene debate o značajnim pitanjima, uključujući oslanjanje javnih institucija na javne nabavke kao podršku implementaciji javnih politika, efektivna podrška infrastrukture inkluzivnom rastu, produktivnosti i blagostanju kao i usklađivanje ljudskih kapaciteta, strategija i rezultata nabavki u svijetu koji se neprestano mijenja.

Redovna i produktivna saradnja sa OECD/SIGMA nastavljena je i u toku 2019. godine kroz učešće eksperata ove organizacije u ključnim aktivnostima koje je Direktorat sprovodio u toku godine – pružanje pomoći u oblasti javno-privatnog partnerstva, izradi Akcionog plana jul 2019 - decembar 2020, kao i održavanje tematskih radionica.

Direktorat za politiku javnih nabavki je nastavio uspješnu saradnju i sa Svjetskom bankom, STO, EBRD, OSCE, IMF, itd., kroz redovnu komunikaciju i razmjenu podataka.

1.4.3. Sporazum o vladinim javnim nabavkama (GPA)

U skladu sa obavezama preuzetim članstvom u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji i politikom otvorenog tržišta, Crna Gora je u oktobru 2013. godine otpočela aktivnosti u pregovaračkom procesu na pristupanju Sporazumu o vladinim nabavkama (GPA).

Crna Gora je predajom ratifikacionih instrumenata jula 2015. godine, postala punopravna članica Sporazuma o vladinim nabavkama čime je ispunjena važna međunarodna obaveza.

Obaveze Crne Gore kao članice GPA su:

- obavješćavanje članica o mogućim izmjenama zakonodavstva;
- statističko izvješćavanje o postupcima javnih nabavki iznad pragova;
- aktivno učešće u radnim tijelima Sekretarijata.

Pregled trgovinskih politika – TPR (Trade Policy Review) jedna je od funkcija STO-a definisana članom III STO Sporazuma. Sprovodi se periodično u skladu sa principom transparentnosti, a prema unaprijed utvrđenoj proceduri sa ciljem praćenja primjene obaveza koje proizlaze iz relevantnih sporazuma i onih koje su preuzete u pristupnim pregovorima.

Predstavnici nadležnog organa su izvještavali, pripremali informacije, dostavljali komentare i prisustvovali radnim sastancima sa ekspertima STO-a za oblast javnih nabavki, sa ciljem izvješćavanja o stanju u oblasti javnih nabavki u Crnoj Gori.

1.4.4. Aktivnosti na otklanjanju rizika korupcije

Javne nabavke su jako osjetljiv segment regulisanja javnog sektora gdje propusti u njihovom regulisanju mogu imati negativne posljedice koje se odražavaju kroz postojanje koruptivnih radnji i sukoba interesa.

Odredbama čl.15,16,17 i 18 Zakona o javnim nabavkama („Sl.list CG“, br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17) uređena je antikorupcijska politika i politika sprječavanja sukoba interesa i mjere za efikasno suzbijanje i preventivu postojanja ovih slučajeva u oblasti javnih nabavki.

U cilju prevencije korupcije i omogućavanja njenog lakšeg sankcionisanja, Direktorat za politiku javnih nabavki u koordinaciji sa institucijama koje se bave preventivnim antikorupcijskim aktivnostima kontinuirano sprovodi mjere za efikasno suzbijanje korupcije i sukoba interesa.

Shodno zakonskoj obavezi naručioci su dužni da vode evidenciju o kršenju antikorupcijskih pravila i na osnovu iste sačine izvještaj o kršenju antikorupcijskih pravila koji do 31. decembra tekuće godine dostavljaju nadležnom organu. Izvještaj o kršenju antikorupcijskih pravila obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama sačinjavaju u skladu sa pravilnikom o izmjenama pravilnika o načinu vođenja i sadržaju evidencije o kršenju antikorupcijskih pravila („Sl. list“ br. 56/15). U toku 2019. godine nadležnom organu prijavljena su 2 slučaja sa elementima sukoba interesa u oblasti javnih nabavki a prijave su proslijeđene Upravi za inspekcijske poslove na dalju nadležnost.

2. Aktivnosti u procesu pridruživanja Evropskoj uniji

U izvještajnom periodu Ministarstvo finansija je intenzivno radilo na jačanju pregovaračke pozicije Crne Gore za članstvo u Evropskoj uniji, i u skladu sa planiranom dinamikom nastavila započete aktivnosti iz prethodne godine u okviru pregovaračkog poglavlja 5 - javne nabavke, dolazeći do posljednje i najzahtjevnije integracione faze procesa koja će rezultirati punopravnim članstvom u Evropske unije. S tim u vezi, intenzivirane su aktivnosti u pravcu harmonizacije pravnog poretka zemlje sa pravnim tekovinama Evropske unije, te aktivnosti na polju njihove implementacije.

Uvažavajući ciljeve Vlade Crne Gore postavljene u evropskoj integracionoj agendi, jedna od značajnijih i najzahtjevnijih oblasti u tom procesu jeste i unaprijeđenje sistema javnih nabavki, kao i javno privatnog partnerstva, praćenih kroz pregovaračko poglavlje 5. Nastojanje da se implementira pravna tekovina Evropske unije kontinuirano je praćeno, kako u pogledu unaprijeđenja regulative tako i u dijelu izvještavanja, jačanja transparentnosti, odnosno jačanja sistema nadzora i kontrole.

Preduzimaju se mjere u pogledu daljeg unaprijeđenja i potpunog usaglašavanja sa zahtjevima iz pravnih tekovina Evropske unije u oblasti javnih nabavki, kao i zatvaranje ovog poglavlja do kraja 2021. godine. U tom smislu, Ministarstvo finansija pripremilo je Zakon o javnim nabavkama i Zakon o javno-privatnom partnerstvu, koji su u potpunosti bazirani na pet relevantnih direktiva Evropske unije: Direktiva 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. godine o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavci robe i ugovora o javnim uslugama i stavljanju van snage, Direktiva 2014/25/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. februara 2014. godine o nabavci subjekata koji djeluju u sektoru vodoprivrede, energetskom i saobraćajnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju van snage, Direktiva 2007/66/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. decembra 2007. godine kojom se mijenjaju i dopunjuju Direktive Savjeta 89/665/EEZ i 92/13/EEZ u vezi poboljšane efikasnosti postupka revizije u vezi s dodjelom ugovora o javnim nabavkama, Direktiva 2009/81/EZ i Direktiva 2014/23/EU Evropskog Parlamenta i Savjeta od 13. jula 2009. godine o usklađivanju postupaka nabavke za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavci robe i ugovore o uslugama u oblasti odbrane i bezbjednosti koje zaključuju javni naručioci ili naručioci i izmjenama i dopunama Direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ i Direktiva EU o koncesijama (DIREKTIVA 2014/23/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. februara 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji).

Vlada Crne Gore je usvojila Akcioni plan – Agendu reformi politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period jul 2019 – decembar 2020 radi ispunjenja završnih mjerila za zatvaranje pregovora u poglavlju 5. Tim povodom, preduzete su aktivnosti na usklađivanju zakonodavnog okvira sa relevantnim propisima Evropske unije, Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije i uspostavljanju odgovarajućih administrativnih i institucionalnih kapaciteta na svim nivoima. Dodatno, utvrđivanje mjera Akcionog plana uvažava dinamiku realizacije obaveza u okviru pregovaračkog poglavlja 5 - javne nabavke i dalje daje osnovu za izradu nove Strategije razvoja politike javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva za period 2021-2024, čija je izrada planirana Programom rada Vlade za 2020. godinu.

Ekspertska misija TAIEX posjetila je crnogorske institucije u sistemu javnih nabavki u periodu od 18. novembra do 22. novembra 2019. Godine sa ciljem sprovođenja procjene efikasnosti sistema javnih nabavki i njegovog funkcionisanja, sa posebnim fokusom na ranjiva područja u sistemu i nadzor. Na osnovu nalaza i zaključaka eksperata biće sačinjen sveobuhvatan izvještaj o procjeni sistema javnih nabavki u Crnoj Gori.

Ministarstvo finansija će, takođe, nastaviti u saradnji sa svim resorima i centralnim tijelom, sa mjerama unaprjeđenja u sprovođenju centralizovanih javnih nabavki u cilju dodatne racionalne i efikasne potrošnje javnih sredstava. Nadalje, Ministarstvo finansija je pripremilo novi regulatorni okvir za javno-privatna partnerstva koji daje sistematsko uređenje ove politike kao novog instrumenta investicione politike u Crnoj Gori. Transponovanje standarda iz direktive i prepoznavanje novih instituta koncesija na javne radove i koncesija na javne usluge, ključna je odrednica ovog Zakona. Zakon donosi novi model javnih ugovora koji će kombinovati autoritet javnih institucija, kao i znanje i vještine privatnog sektora i u konačnom dovesti do unaprjeđenja kvaliteta javnih radova, izgradnje i rekonstrukcije javne infrastrukture. Kada je u pitanju oblast javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva, izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2019. godinu upućuje na ostvarene napretke u dijelu pripremanja nove regulative i usklađivanja sa evropskim standardima i direktivama.

Zaključno, stav u Ministarstvu finansija je baziran na opredjeljenju da je prevazilaženje internih poteškoća u okviru politike javnih nabavki, postizanje većeg stepena efikasnosti i racionalizacije neophodno bazirati na iskustvima razvijenih zemalja Evropske unije. U tom smislu, naše reforme u ovim oblastima, regulatorni okvir, elektronski sistem javnih nabavki, jačanje institucionalnih kapaciteta imaće efekte na kreiranje jače politike javnih nabavki i shodno tome ispunjenju svih zahtjeva iz pregovaračkog poglavlja.

3. STATISTIČKI DIO O JAVNIM NABAVKAMA

U ovom dijelu izvještaja dat je detaljan prikaz nacionalnog sistema javnih nabavki sa kvantitativnog aspekta procjene i ocjenjivanja sistema javnih nabavki. Podaci koji su prikazani u ovom izvještaju su rezultat prikupljenih podataka od strane naručilaca koji su dužni voditi evidencije, obrađivati podatke i dostavljati izvještaj u elektronskoj i pisanoj formi, na osnovu kojeg nadležni organ sačinjava ukupni godišnji izvještaj o javnim nabavkama. Ovaj dio izvještaja sadrži sveobuhvatne informacije, rangirane po prioritetima u želji da se ciljevi politike u javnim nabavkama mjere na kvantitativan, pouzdan i uporediv način, za pojedine segmente i na period od četiri godine.

3.1. Obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama

U 2019. godini 659 obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama je evidentirano na Listi obveznika primjene ovog zakona, od čega 517 ili 78,45% čine državni organi, organi lokalne samouprave i javne službe, 126 ili 19,11% privredna društva koja vrše poslove od javnog interesa, 16 ili 2,43% privredna društva koja obavljaju djelatnost u oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja.

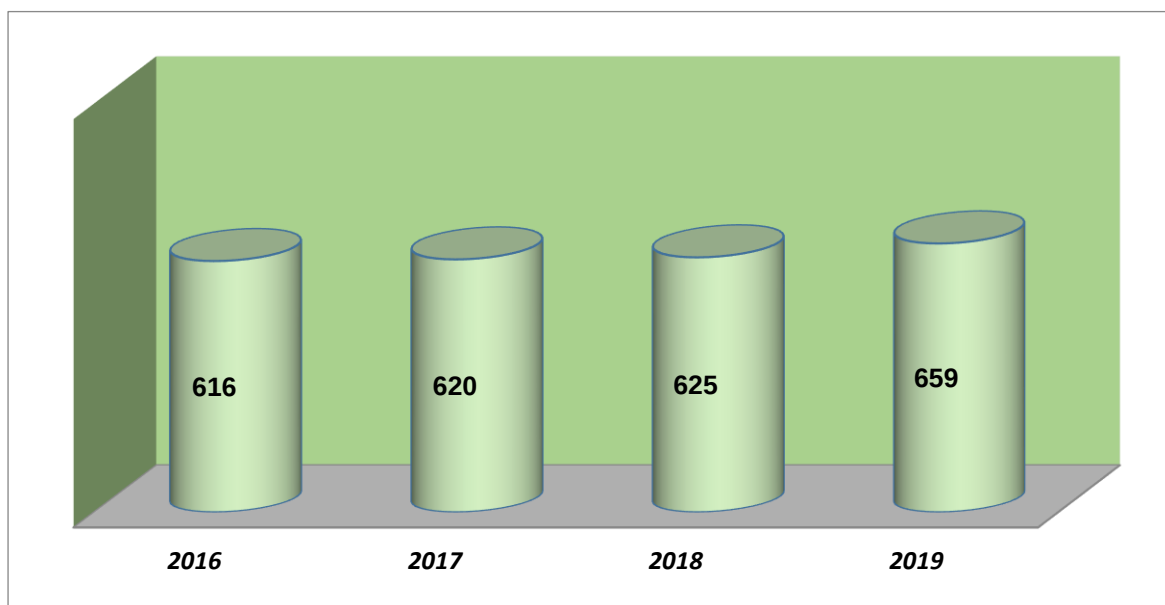
Indikativna lista je utvrđena na osnovu člana 2 Zakona o javnim nabavkama koju nadležni organ priprema i objavljuje na svojoj internet stranici.

Status obveznika primjene definisan je ispunjenjem uslova propisanim Zakonom, a ne u zavisnosti od toga da li se nalazi na listi obveznika. Stoga, u slučaju da se određeni državni organ, organ lokalne samouprave ili privredno društvo ne nalazi na ovoj listi, a ispunjava uslove, odgovoran je da primjenjuje Zakon o javnim nabavkama.

Tabela 3: Obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama

Redni Broj	Grupa obveznika	Broj obveznika	Procentualno učešće (%)
1.	Državni organi, organi jedinice lokalne samouprave i javne službe - (član 2 stav 1 tačka 1 Zakona)	517	78,45
2.	Privredna društva koja vrše poslove od javnog interesa - (član 2 stav 1 tačka 2 Zakona)	126	19,11
3.	Privredna društva koja obavljaju djelatnost u oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja - (član 2 stav 1 tačka 3 Zakona)	16	2,43
Ukupno:		659	100

U navedenoj tabeli prikazana je grupa, broj i procentualno učešće obveznika primjene sa zakonskim osnovom na osnovu kojeg su dužni primjenjivati Zakon.

Grafikon 1: Uporedni pregled broja obveznika za period 2016-2019. godine

3.2. Ukupna ugovorena vrijednost javnih nabavki za 2019. godinu

Obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama u 2019. godini ugovorili su ukupno 715,649,738.91 eura za nabavku roba, usluga i radova.

Tabela 4: Uporedni pregled ugovorenih javnih nabavki i nabavki po godinama

Godina	Ukupna vrijednost javnih nabavki	Ukupna vrijednost nabavke struje i uglja	Ukupna vrijednost nabavki
2016.	376,902,180.08 €	70,837,042.28 €	447,739,222.36 €
2017.	450,966,606.78 €	71,670,353.83 €	522,636,960.61 €
2018.	449,373,407.93 €	85,739,160.97 €	535,112,568.90 €
2019.	608,224,346.95 €	107,425,391.96 €	715,649,738.91 €

Ukupna vrijednost javnih nabavki u gore prikazanoj tabeli odnosi se na vrijednost javnih nabavki sprovedenih primjenom postupaka javnih nabavki, nabavki male vrijednosti i hitnih nabavki, dok se ukupna vrijednost nabavki odnosi na zbir vrijednosti javnih nabavki i vrijednosti nabavke struje i uglja. Prikazana tabela 4 ukazuje da je ukupna vrijednost nabavki u 2019. godini veća u odnosu na 2018. godinu za 33,73%, a u odnosu na 2017. godinu za 36,93%. Ukupna vrijednost javnih nabavki u 2019. godini je znatno veća u odnosu na 2018. godinu za 35,35%, dok je u odnosu na 2017. godinu veća za 34,87%.

Tabela 5: Pregled broja ugovora i ugovorenih javnih nabavki po godinama

U tabeli 5. naveden je ukupan broj ugovora i ukupna ugovorena vrijednost posmatrano uporedno za period 2007-2019. godina.

	Ukupan broj ugovora	Ukupna vrijednost
2007.	3.928	406,663,039.28 €
2008.	5.504	537,996,900.38 €
2009.	5.001	433,403,801.82 €
2010.	5.229	300,136,293.03 €
2011.	5.022	377,260,094.38 €
2012.	4.423	323,155,258.90 €
2013.	5.325	277,001,460.50 €
2014.	5.799	327,161,639.73 €
2015.	6.505	428,890,701.64 €
2016.	7.653	447,739,222.36 €
2017.	6.185	522,636,960.61 €
2018.	5.689	449,373,407.93 €
2019.	6.203	608,224,346.95 €

Podaci iz ove tabele pokazuju da je ugovorena vrijednost javnih nabavki najveća u 2019. godini sa iznosom od 608,224,346.95 eura u odnosu na prethodne uporedne godine.

3.3. Učešće nabavki i javnih nabavki u BDP po godinama¹

Učešće nabavki i javnih nabavki predstavljaju veliki dio BDP u Crnoj Gori, te je učešće nabavki u BDP u 2019. godini iznosilo 14,58%, dok je učešće javnih nabavke u istom u navedenom periodu iznosilo 12,39%.

Tabela 6: Učešće nabavki u ukupnom BDP po godinama

2016.	2017.	2018.	2019.
11,77%	12,33%	11,58%	14,58%

U tabeli 6. predstavljen je uporedni prikaz učešća nabavki u BDP za protekle četiri godine i na osnovu iste jasno je da je za navedeni period učešće na nivou prosjeka.

Tabela 7: Učešće javnih nabavki u ukupnom BDP po godinama

2016.	2017.	2018.	2019.
9,90%	10,64%	9,7 %	12,39 %

¹ BDP za 2019. godinu iznosi 4.907 milijardi € (preliminarni podaci).

Učešće javnih nabavki u BDP u 2019. godini iznosilo je 12,39%, što je znatno veće u odnosu na prethodne uporedne godine.

3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom razredu

Prilikom pokretanja postupka nabavke roba, usluga ili radova Zakon o javnim nabavkama omogućava naručiocima da sami odluče da li će koristiti otvoreni postupak, ograničeni postupak, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i konkurs. Naručilac može, bez sprovođenja postupaka iz člana 20 ovog zakona, da sprovede hitnu nabavku u cilju otklanjanja i sprečavanja opasnosti od nepredviđenih događaja na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče, otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, ako nije u mogućnosti da sprovede postupak javne nabavke i postupi u rokovima određenim ovim zakonom.

Takođe, naručilac može nabavke male vrijednosti primjenjivati posebnim aktom. Pravilnikom za sprovođenje postupka nabavke male vrijednosti uređuje se način pokretanja, sprovođenja i okončanja postupka nabavke male vrijednosti za nabavku robe i/ili usluga, procijenjene vrijednosti manje od 15,000.00 eura sa PDV-om, odnosno za nabavku radova procijenjene vrijednosti manje od 30,000.00 eura sa PDV-om.

Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i njegova ograničenost u primjeni predviđeni su Zakonom o javnim nabavkama i može se sprovedi samo uz prethodnu saglasnost nadležnog organa. Zakonodavac je ocijenio da će na taj način uticati na povećanje transparentnosti postupaka javnih nabavki kao jednog od ključnih principa i smjernica sistema javnih nabavki.

Shodno Zakonu o javnim nabavkama izvještavanje o sprovedenim postupcima javnih nabavki naručioci vrše po obrascima koji su propisani Pravilnikom o izvještaju o sprovedenim postupcima i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, nabavkama male vrijednosti i hitnim nabavkama, a koji sadrži:

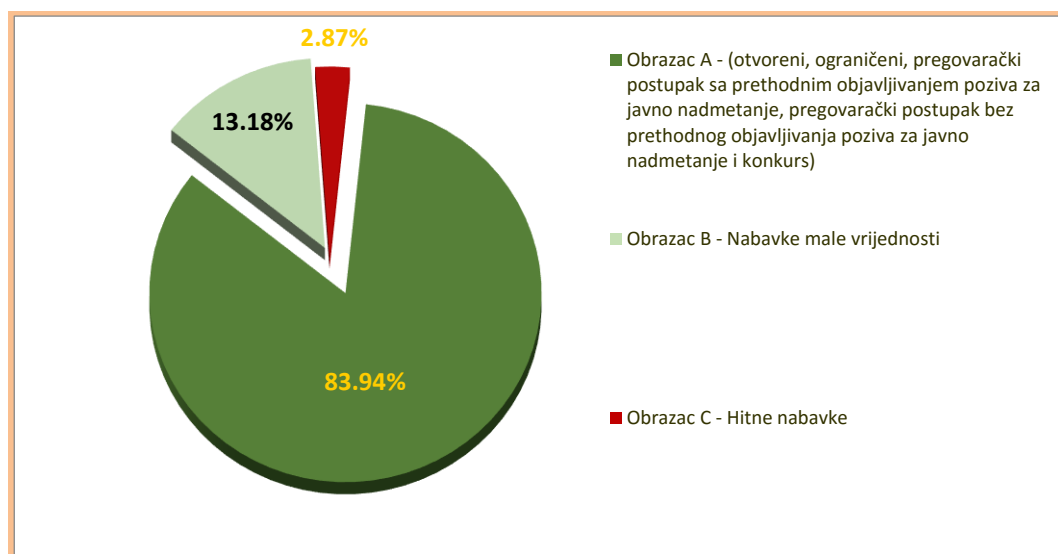
- Izvještaj o sprovedenim postupcima i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama - Obrazac A (otvoreni, ograničeni, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i konkurs);
- Izvještaj o sprovedenim nabavkama male vrijednosti - Obrazac B;
- Izvještaj o sprovedenim hitnim nabavkama - Obrazac C.

Tabela 8: Pregled ugovorenih javnih nabavki za period od 01.01.2019. godine do 31.12.2019. godine

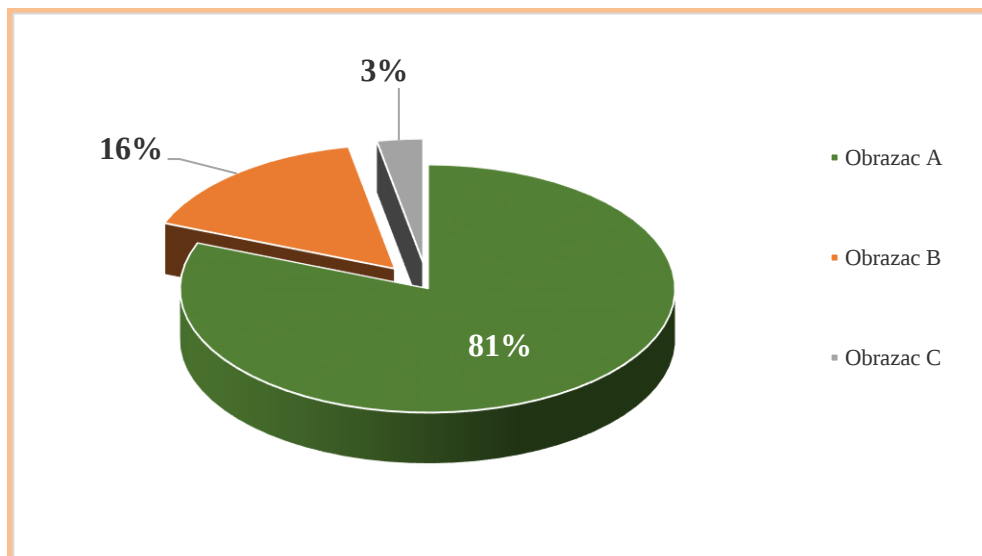
Ugovorene javne nabavke	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Obrazac A (otvoreni, ograničeni, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i konkurs)	4.097	510,586,358.45 €
Obrazac B (nabavke male vrijednosti)	109.404	80,143,651.64 €
Obrazac C (hitne nabavke)	2.106	17,494,336.86 €
Ukupno:	115.607	608,224,346.95 €

U 2019. godini naručioci su zaključili 4.097 ugovora o javnoj nabavci u iznosu od 510,586,358.45 eura, a za nabavke male vrijednosti 109.404 ugovora u iznosu od 80,143,651.64 eura i za hitne nabavke 2.106 ugovora vrijednosti 17,494,336.86 eura.

Grafikon 2: Prikaz ugovorenih javnih nabavki za 2019. godinu



Grafikon 2 prikazuje primjenu postupaka za 2019. godinu iz Obrazca A od 83,94%, nabavki malih vrijednosti 13,18 % i primjena hitnih nabavki od 2,87% od ukupno ugovorenih javnih nabavki.

Grafikon 3: Prikaz ugovorenih javnih nabavki za 2018. godinu

Grafikon 3 prikazuje primjenu postupaka u 2018. godini iz Obrasc A (otvorenog postupka, ograničenog postupka, pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i nabavke konkursom) od 81%, nabavki malih vrijednosti 16 % i primjena hitnih nabavki od 3% od ukupno ugovorenih javnih nabavki.

Uporedni prikaz grafikona 2 i 3 pokazuje da je u 2019. godini došlo do povećanja primjene postupaka iz Obrasc A tj. otvorenog postupka, ograničenog postupka, pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i nabavke konkursom.

3.5. Uporedni prikaz vrijednosne strukture javnih nabavki po predmetu nabavki

U tabeli koja slijedi dat je pregled vrijednosti ugovora za robe, usluge i radove zaključenih primjenom postupaka javnih nabavki za period 2016-2019. godine.

Tabela 9: Ugovorene javne nabavke po vrsti predmeta

Godina	Vrsta predmeta javne nabavke	Ugovorena vrijednost
2016	Robe	219,652,414.02 €
	Usluge	72,341,769.66 €
	Radovi	155,745,038.68 €
2017	Robe	310,167,829.78 €
	Usluge	82,249,090.34 €
	Radovi	130,220,040.49 €
2018	Robe	198,591,595.34 €
	Usluge	90,191,618.03 €
	Radovi	160,590,194.56 €

2019	Robe	219,766,066.52 €
	Usluge	100,252,711.75 €
	Radovi	288,205,568.68 €

Analiza ove tabele nam ukazuje da je trend nabavke robe, radova i usluga za posmatrane godine različit, tako da imamo npr. za 2019. godinu zabilježenu najveću ugovorenu vrijednost u odnosu na prethodne godine za radove koja iznosi 288,205,568.68 eura što je povećanje u odnosu na prethodnu 2018. godinu, za 79.46%. Kod ugovorenih nabavki roba i usluga takođe je ostvaren rast ugovorene vrijednosti u poređenju sa 2018. godinom.

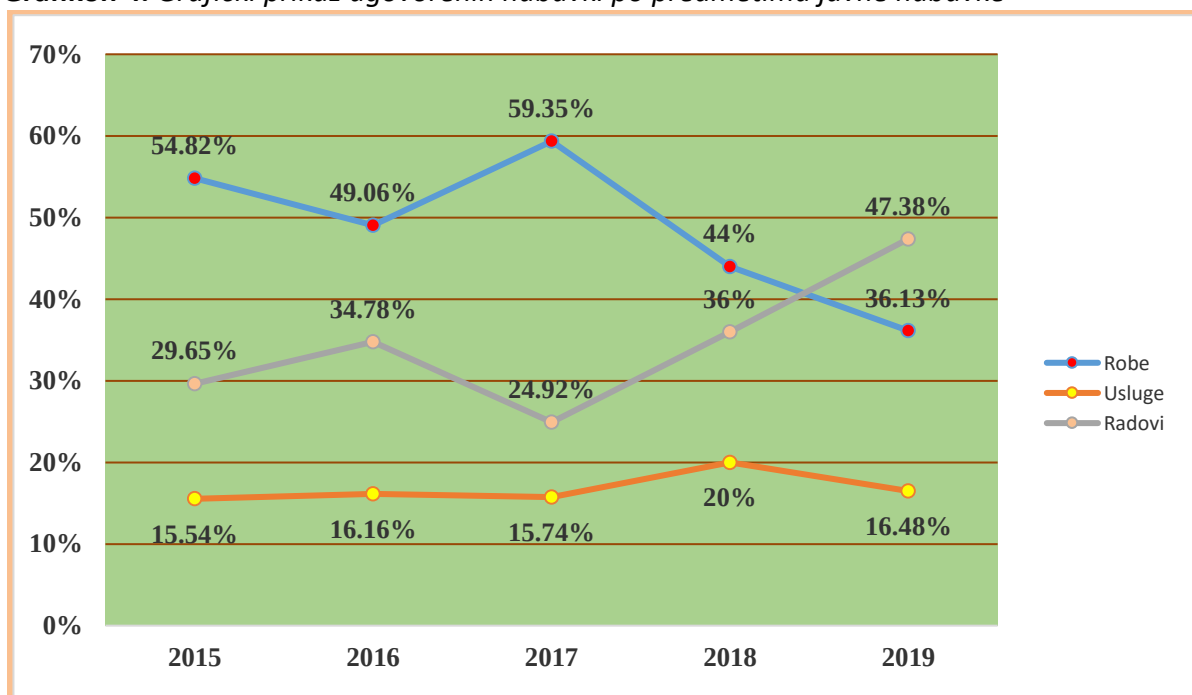
Navedeno povećanje ugovorene vrijednosti radova proističe iz razloga većeg infrastrukturnog ulaganja tokom 2019. godine u odnosu na period prikazan u tabeli 9.

Tabela 10: Uporedni godišnji pregled vrijednosti javnih nabavki po predmetima javne nabavke izražene u procentima

Godina		Predmet		
		Robe	Usluge	Radovi
2016		49,06 %	16,16 %	34,78 %
2017		59,35%	15,74%	24,92%
2018		44%	20%	36%
2019		36,13%	16,48%	47,38%

U 2019. godini u ukupnom broju objavljenih ugovora robe učestvuju u ukupnom iznosu od 219,766,066.52 eura, usluge sa 100,252,711.75 eura, a radovi sa 288,205,568.68 eura, dok je procenat vrijednosti za robe 36,13%, za usluge 16,48% i za radove 47,38%.

Grafikon 4. Grafički prikaz ugovorenih nabavki po predmetima javne nabavke



Kretanje ugovorenih javnih nabavki po predmetima nabavke predstavljeno je Grafikonu 4. U strukturi javnih nabavki primetan je rast učešća javnih nabavki radova sa 36% u 2018. godini na 47,38% u 2019. godini. Kod javnih nabavki roba ostvaren je pad u učešću u ukupnim javnim nabavkama sa 44% na 36,13%, a kod usluga sa 20% u 2018. godini na 16,48% u 2019. godini. Kretanje strukture roba, usluga i radova u ukupnim javnim nabavkama upućuje na zaključak da je povećano učešće radova rezultat rasta realizovanih investicija.

3.6. Nabavke iznad pragova Evropske unije po predmetima javne nabavke

U tabeli koja slijedi dat je ukupan broj ugovora i procijenjena vrijednost po predmetima javne nabavke koje su iznad pragova Evropske unije za 2019. godinu.

Tabela 11: Ukupan broj i vrijednost postupaka iznad pragova Evropske unije²

Godina	Predmet nabavke	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost
2016	Robe	186	150,780,248.14 €
	Usluge	75	21,963,561.85 €
	Radovi	3	44,060,000.00 €
2017	Robe	66	95,996,959.35 €
	Usluge	23	20,403,164.00 €
	Radovi	5	56,090,000.00 €
2018	Robe	57	80,165,905.95 €
	Usluge	35	15,697,568.99 €
	Radovi	5	40,900,000.00 €
2019	Robe	1.637	170,939,010.43€
	Usluge	618	51,267,061.28€
	Radovi	174	241,851,106.99€

Analizom tabele 11 jasno se uočava da je broj ugovora iznad pragova Evropske unije u 2019. godini u odnosu na 2018. godinu znatno porastao. U 2019. godini broj ugovora za nabavku roba koji su iznad pragova Evropske unije je znatno veći od broja zaključenih ugovora za nabavku radova.

3.7. Javne nabavke po vrstama postupaka

Konkurentni i transparentni postupci (otvoreni, ograničeni, pregovarački sa prethodnim objavljivanjem poziva i konkurs) pomažu javnim subjektima da nabavljaju robe, usluge i radove boljeg kvaliteta za nižu cijenu. Primjena adekvatnih postupaka javnih nabavki i velika konkurencija umanjuje cijene javnih ugovora. Rezultat toga je da se novac poreskih obveznika efikasnije troši, podstiče se ekonomski razvoj i obezbjeđuje veća konkurentnost.

² Pragovi EU za 2019 godinu su: 443,000.00 € za robe i usluge i 5,548,000.00 € za radove

Tabela 12: Pregled Ugovora po vrstama postupka i predmetima javne nabavke sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću

OBRAZAC A	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
	Otvoreni postupak	robe	1.308	2.402	192,109,068.63 €	173,573,519.35 €
		usluge	964	1.213	69,128,805.51 €	62,903,759.27 €
		radovi	385	442	283,814,648.52 €	271,144,403.93 €
	Ograničeni postupak	robe	/	/	/	/
		usluge	1	1	25,000.00 €	16,819.26 €
		radovi	/	/	/	/
	Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	robe	/	/	/	/
		usluge	1	1	450,000.00 €	322,375.00 €
		radovi	/	/	/	/
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	robe	12	13	1,020,597.51 €	990,433.59 €
		usluge	15	18	682,360.98 €	676,935.82 €
		radovi	6	6	975,170.00 €	956,112.23 €
Dodjela javne nabavke konkursom	robe	/	/	/	/	
	usluge	1	1	10,000.00 €	2,000.00€	
	radovi	/	/	/	/	
Ukupno:			2.693	4.097	548,215,651.15 €	510,586,358.45 €

Podaci iz tabele 12 pokazuju da je najveći broj postupaka sproveden putem otvorenog postupka, koji je najtransparentiji i može ostvariti najveći nivo konkurencije. Ograničeni postupak, pregovarački sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje i dodjela javne nabavke konkursom se koriste kada zbog specifičnosti nabavke i posebnih uslova nije moguće sprovesti otvoreni postupak.

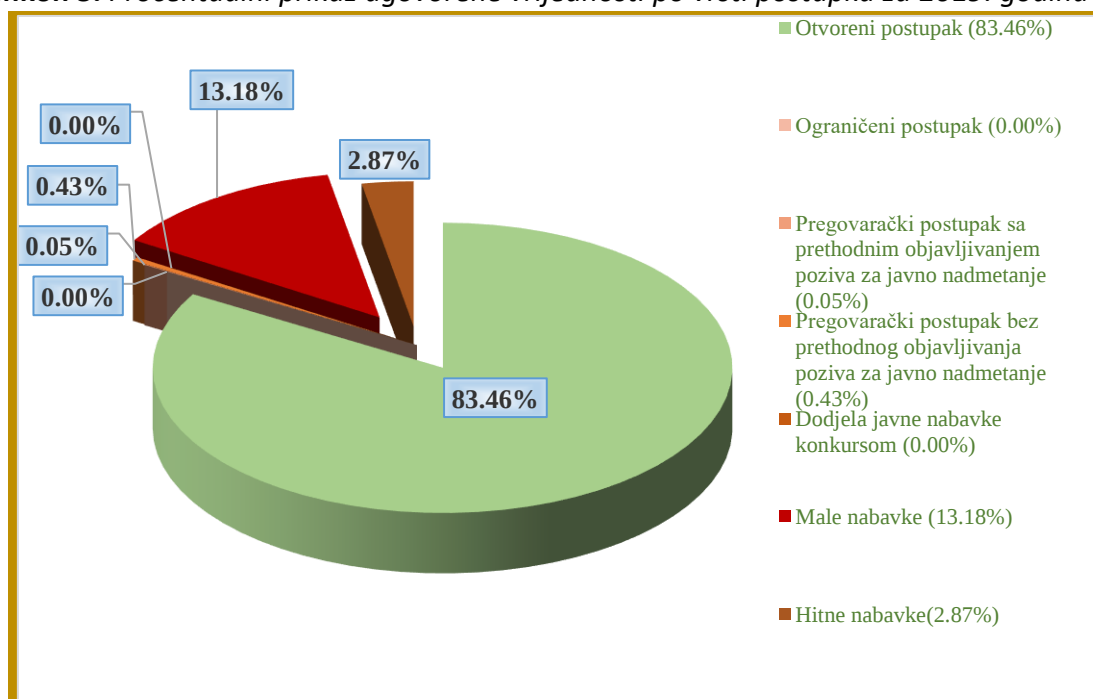
Takođe, upoređujući procijenjenu vrijednost javnih nabavki u odnosu na ugovorenu vrijednost zaključuje se da je u toku 2019. godine ostvarena ušteda od 6,86%, odnosno u iznosu od 37,629,292.70 eura.

Tabela 13: Pregled Ugovora po vrstama predmeta javne nabavke sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću za nabavke male vrijednosti i hitne nabavke

OBRAZAC B	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
	Nabavke male vrijednosti	Robe	57.364	31,581,811.72 €
		Usluge	49.418	33,732,128.33 €
		Radovi	2.622	14,829,711.59 €
	Ukupno:		109.404	80,143,651.64 €
OBRAZAC C	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
	Hitne nabavke	Robe	1.683	13,620,301.86 €
		Usluge	384	2,598,694.07 €
		Radovi	39	1,275,340.93 €
	Ukupno:		2.106	17,494,336.86 €

Podaci navedeni u ovoj tabeli ukazuju na čestu primjenu postupka nabavke male vrijednosti i hitne nabavke koje su u najvećoj mjeri primjenjivane za nabavku roba, dok su ugovorene vrijednosti za nabavku radova najniže.

Grafikon 5. Procentualni prikaz ugovorene vrijednosti po vrsti postupka za 2019. godinu



Grafikon 5 pokazuje da je učešće otvorenog postupka kao najtransparentnijeg 83,46%, ograničenog postupka 0,003%, pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanja poziva za javno nadmetanje 0,053% i dodjela javne nabavke konkursom 0,0003%. Zbog ograničene konkurencije pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje karakteriše i povećan rizik od dogovaranja kako između naručioca i ponuđača, tako i među samim ponuđačima. Učešće pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje u Crnoj Gori je 0,4313% što je znatno manje u odnosu na njegovo učešće u zemljama Evropske unije.

Učešće otvorenog postupka u 2018. godini iznosilo je 79%, što je manje u odnosu na 2019. godinu za 4,46%.

Na osnovu podataka može se zaključiti da je na smanjenje učešća pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje važnu ulogu imao nadležni organ dajući saglasnost o ispunjenosti uslova i opravdanosti primjene ovog postupka.

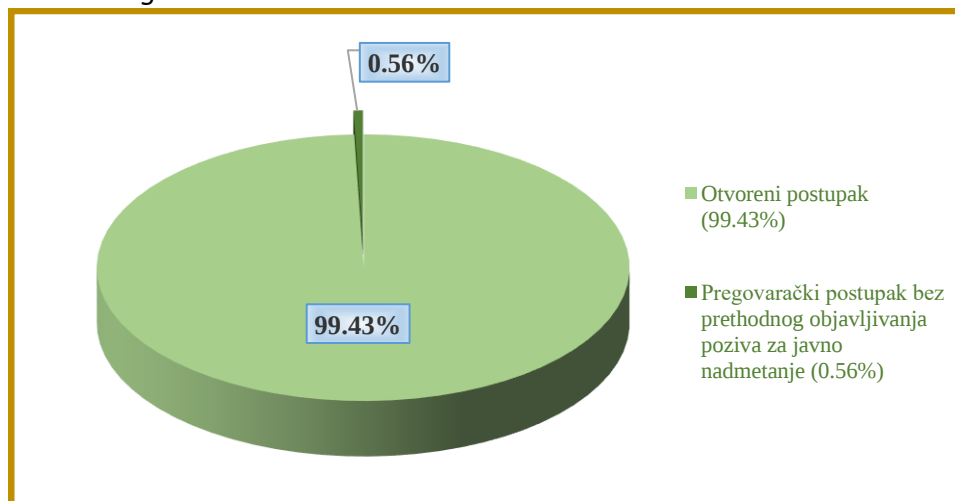
3.8. Okvirni sporazum

Jedna od novina u izvještavanju za 2019. godinu je prikaz pregleda broja ugovora sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću zaključenih putem okvirnog sporazuma u kojoj su sadržani podaci koji se odnose na vrstu postupka javne nabavke kao i na vrstu predmeta, broj postupaka i broj ugovora.

Tabela 14: Pregled broja ugovora sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću zaključenih putem okvirnog sporazuma

	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
OKVIRNI SPORAZUM	Otvoreni postupak	robe	120	230	30,827,174.69 €	24,792,544.50 €
		usluge	169	196	13,022,461.36 €	12,023,184.23 €
		radovi	14	14	4,999,569.09 €	4,610,434.70 €
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	robe	1	1	2,880.00 €	2,880.00€
		usluge	3	5	233,792.00 €	233,792.00 €
		radovi	/	/	/	/
	Ukupno:		307	446	49,085,877.14 €	41,662,835.43 €

Grafikon 6. Procentualni prikaz ugovorene vrijednosti zaključene putem okvirnog sporazuma u 2019. godini



U tabeli 14 prikazana je struktura zaključenih ugovora po osnovu okvirnog sporazuma javne nabavke roba, radova i usluga primjenom otvorenog postupka i pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje. Otvoreni postupak sa realizovanom vrijednošću 41,426,163.43 eura, čini 99,43%, a pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje (sa ugovorenom vrijednošću 236,672 eura) 0,57% svih javnih nabavki realizovanih putem okvirnog sporazuma.

3.9. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Još jedna od novina u izvještaju za 2019. godinu je i prikaz pregleda učešća kriterijuma najniža ponuđena cijena i ekonomski najpovoljnija ponuda u postupcima javnih nabavki koje obuhvataju prikaz podataka po vrsti postupka javne nabavke, vrsti predmeta javne nabavke, broju postupaka i broju ugovora, kao i procijenjenu i ugovorenu vrijednost.

Tabela 15: Pregled učešća kriterijuma najniža ponuđena cijena u postupcima javnih nabavki

NAJNIŽA PONUĐENA CIJENA	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
	Otvoreni postupak	robe	1.217	2.194	161,026,578.01 €	143,794,338.05 €
		usluge	803	1.026	53,396,666.64 €	47,756,816.45 €
		radovi	343	400	153,069,425.95 €	145,308,554.15 €
	Ograničeni postupak	robe	/	/	/	/
		usluge	1	1	25,000.00 €	16,819.26 €
		radovi	/	/	/	/
	Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	robe	/	/	/	/
		usluge	1	1	450,000.00 €	322,375.00 €
		radovi	/	/	/	/
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	robe	8	9	927,695.46 €	900,597.09 €
		usluge	15	18	682,360.98 €	676,935.82 €
		radovi	5	5	920,720.00 €	901,674.33 €
Ukupno:		2.393	3.654	370,498,447.04 €	339,678,110.15 €	

Posmatrajući realizaciju postupaka javnih nabavki sa primijenjenim kriterijumom najniže ponuđene cijene, uočava se učešće otvorenog postupka sa 3.620 realizovanih ugovora od 99,07%, ograničenog postupka 0,027%, pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje 0,027% i pregovaračkog postupka bez

prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje 0,88% od ukupnog broja realizovanih ugovora primjenom pomenutog kriterijuma.

Kada posmatramo strukturu po ugovorenoj vrijednosti, onda je učešće otvorenog postupka 99,17%, ograničenog postupka 0,0049%, pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje 0,0949%, a pregovaračkog postupka bez objavljivanja prethodnog poziva za javno nadmetanje 0,73% u javnim nabavkama realizovanim primjenom kriterijuma najniže ponuđene cijene.

Grafikon 7. Procentualni prikaz ugovorene vrijednosti na osnovu kriterijuma najniža ponuđena cijena u 2019. godini

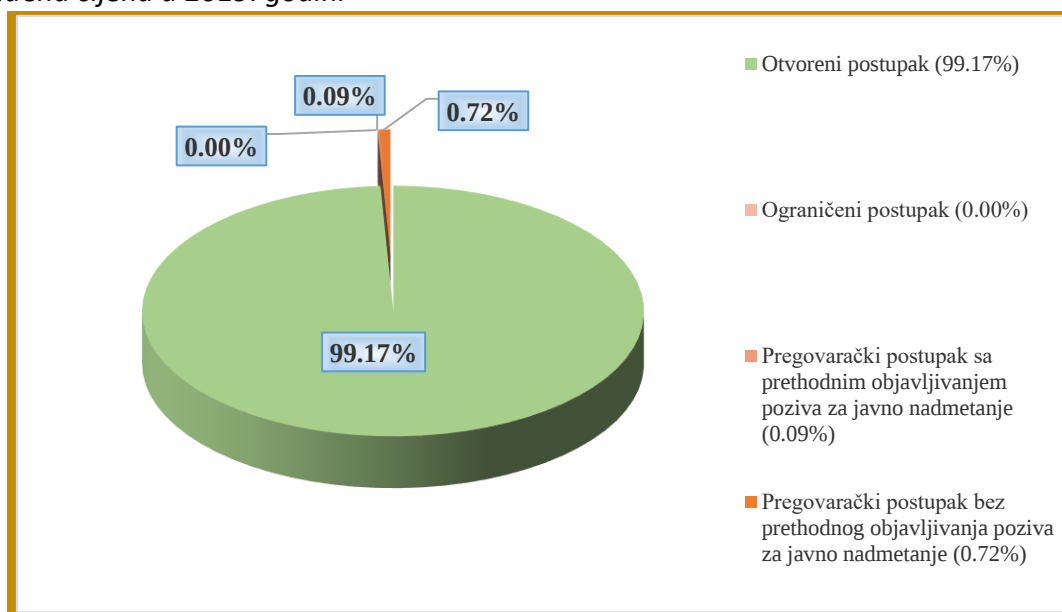
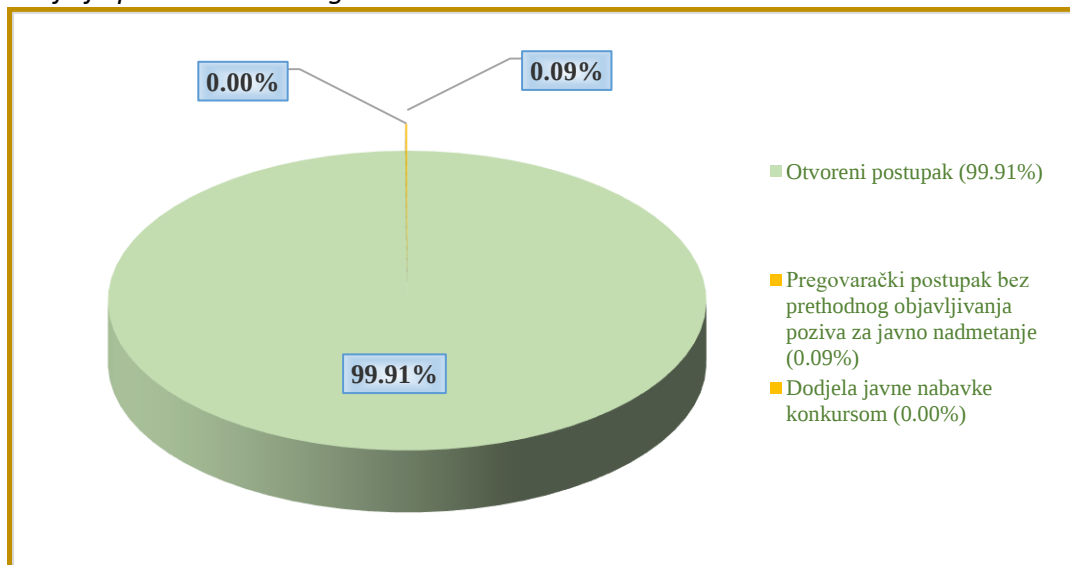


Tabela 16: Pregled učešća kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda u postupcima javnih nabavki

EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
	Otvoreni postupak	robe	91	208	31,082,490.62€	29,779,181.30 €
		usluge	161	187	15,732,138.87 €	15,146,942.82€
		radovi	42	42	130,745,222.57 €	125,835,849.78 €
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	robe	4	4	92,902.05 €	89,836.50 €
		usluge	/	/	/	/
		radovi	1	1	54,450.00 €	54,437.90 €
	Dodjela javne nabavke konkursom	robe	/	/	/	/
		usluge	1	1	10,000.00 €	2,000.00 €
		radovi	/	/	/	/
	Ukupno:		300	443	177,717,204.11 €	170,908,248.30 €

Primjenom kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude realizovano je 443 ugovora sa ukupnom ugovorenom vrijednošću 170,908,248.30 eura. U ukupnom broju ugovora sa ovim kriterijumom otvoreni postupak čini 98,64%, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje 1,13%, a dodjela javne nabavke konkursom 0,23%. Kada je u pitanju ugovorena vrijednost otvoreni postupak učestvuje sa 99,91%, pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje 0,0844%, a dodjela javne nabavke konkursom 0,0012%.

Grafikon 8. Procentualni prikaz ugovorene vrijednosti na osnovu kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda u 2019. godini



Posmatrajući realizaciju postupaka javnih nabavki sa primijenjenim kriterijumom najniže ponuđene cijene uočava se učešće sa 89,18%, dok je realizacija postupaka javnih nabavki sa primijenjenim kriterijumom ekonomski najpovoljnije učešće sa 10,82%.

Kada posmatramo strukturu po ugovorenoj vrijednosti, onda je učešće sa primijenjenim kriterijumom najniže ponuđene cijene sa 66,52%, dok učešće sa primijenjenim kriterijumom ekonomski najpovoljnija ponuda sa 33,48%.

3.10. Broj ugovora u postupcima sa jednom dostavljenom ponudom

Novi podatak u ovom izvještaju je i prikaz pregleda broja ugovora po vrsti predmeta javne nabavke sa jednom dostavljenom ponudom u kome su prikazani podaci po vrsti predmeta javne nabavke, broju ugovora i podaci koji prikazuju procijenjenu i ugovorenu vrijednost za radove, robe i usluge za 2019. godinu.

Tabela 17: Pregled broja ugovora po vrsti predmeta javne nabavke sa jednom dostavljenom ponudom

Vrsta predmeta	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Radovi	187	72,800,474.07€	71,505,462.15€
Robe	696	52,886,033.41€	49,077,604.97€

Usluge	611	38,380,335.84€	41,149,541.12€
Ukupno:	1.494	164,066,843.32€	161,732,608.24€

U 2019. godini u postupcima javnih nabavki sa jednom dostavljenom ponudom realizovano je 1494 ugovora sa ukupnom ugovorenom vrijednošću u iznosu od 161,732,608.24 eura, što čini 26,60% u odnosu na ukupnu vrijednost javnih nabavki.

3.11. Objedinjene javne nabavke roba i usluga

Uredbom o objedinjavanju javnih nabavki robe i usluga ("Sl. list CG", br. 74/2017), utvrđeno je da je Uprava za imovinu organ koji sprovodi objedinjene javne nabavke. Na osnovu dostavljenog pojedinačnog izvještaja Uprave za imovinu za predmetne javne nabavke sačinjen je pregled izvještaja o objedinjenim javnim nabavkama.

Tabela 18: Pregled izvještaja o objedinjenim javnim nabavkama roba i usluga koje sprovodi organ uprave nadležan za upravljanje državnom imovinom - Uprava za imovinu

OBRAZAC A	Godina	Vrsta predmeta javne nabavke	Ugovorena vrijednost
	2019	Robe	9,940,692.02€
		Usluge	2,093,942.99€
OBRAZAC B	Godina	Vrsta predmeta javne nabavke	Ugovorena vrijednost
	2019	Usluge	23,999.00€
OBRAZAC C	Godina	Vrsta predmeta javne nabavke	Ugovorena vrijednost
	2019	Robe	110,218.33€
UKUPNO:			
Godina	Vrsta predmeta javne nabavke		Ugovorena vrijednost
2019	Robe		10,050,910.35€
	Usluge		2,117,941.99€
Ukupno:			12,168,852.34€

U 2019. godini putem objedinjenih javnih nabavki utrošeno je kroz obrazac A za robe 9,940,692.02€ i za usluge 2,093,942.99€, kroz obrazac B za usluge 23,999.00€ i kroz obrazac C za robe 110,218.33€.

Prikazani podaci sadržani su u pojedinačnom godišnjem izvještaju o objedinjenim javnim nabavkama za robe i usluge Uprave za imovinu koji je dostupan na internet stranci Direktorata za politiku javnih nabavki <http://www.ujn.gov.me/pojedinacni-izvjestaji-obveznika-primjene-zakona-o-javnim-nabavkama/>.

3.12. Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje

U tabeli koja slijedi dat je prikaz zahtjeva za davanje prethodne saglasnosti o ispunjenosti uslova za primjenu pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

Tabela 19: Zahtjevi za prethodnu saglasnost u 2019. godini

Pregled podnijetih zahtjeva za prethodnu saglasnost	
Zahtjevi koji su ispunjavali uslove	39
Zahtjevi koji su odbijeni	14
Obustavljanje po zahtjevima	3
Ukupan broj podnijetih zahtjeva	56

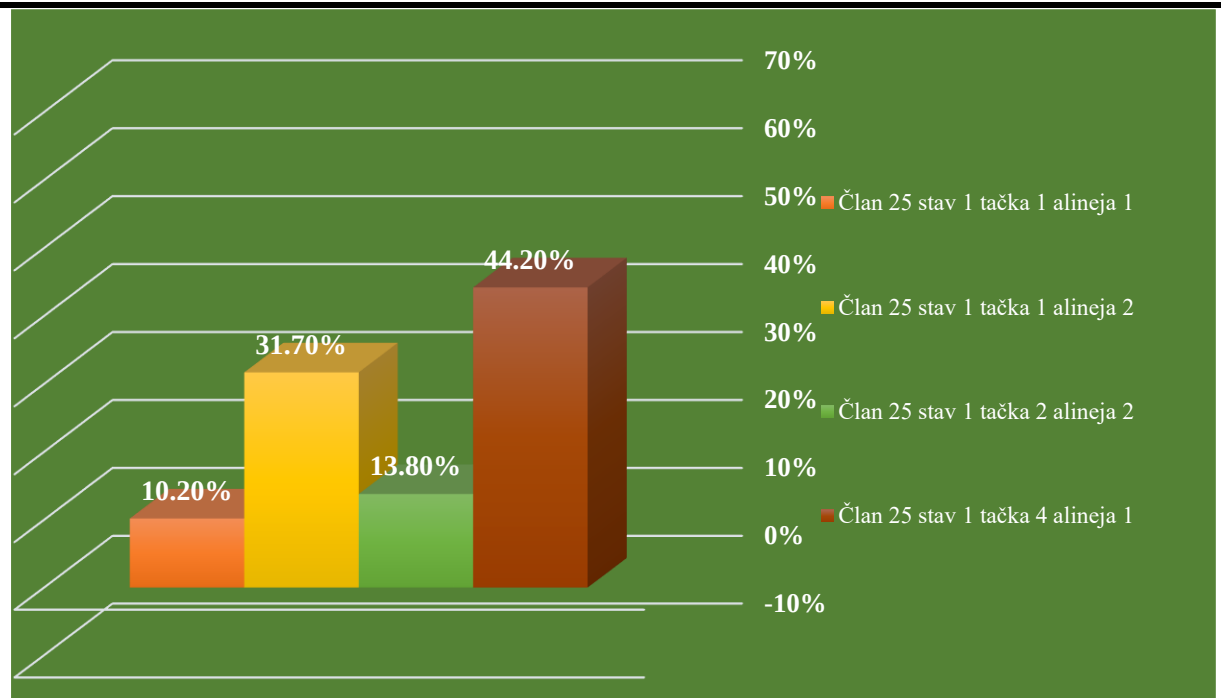
Tokom 2019. godine pristiglo je 56 zahtjeva za prethodnu saglasnost za nabavku roba, usluga i radova. Nadležni organ je postupajući po navedenim zahtjevima odbio **14** zahtjeva iz razloga koji se odnose na neispunjavanje uslova propisanih Zakonom, nedostatka dokaza i nepotpune dokumentacije, dok su **39** podnijeta zahtjeva sadržala uslove, opravdane razloge i dokaze za primjenu ovog postupka i isti su usvojeni.

Tabela 20: Prikaz broja sprovedenih pregovaračkih postupaka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje sa procijenjenom vrijednošću

Redni broj	Pregovarački postupak	Broj postupka	Procenat
1	Član 25 stav 1 tačka 1 alineja 1	3	7,70%
2	Član 25 stav 1 tačka 1 alineja 2	20	51,30%
3	Član 25 stav 1 tačka 2 alineja 2	5	12,80%

Ugovorene javne nabavke pregovaračkim postupkom bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje učestvuju sa 1,33% u ukupnoj ugovorenoj vrijednosti, što pokazuje da su naručioci upoznati sa zakonskom odredbom koja ovaj postupak uređuje, kao i svim elementima, uslovima i dokazima koji se moraju posjedovati da bi se sproveo navedeni postupak javne nabavke.

Grafikon 9. Uporedni pregled realizacije pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, prema broju postupaka i ukupnoj vrijednosti



Član 25 stav 1 tačka 1 alineja 2 – nabavka roba, usluga i izvođenja radova kada zbog tehničkih, odnosno umjetničkih zahtjeva predmetne javne nabavke ili iz razloga koji su povezani sa zaštitom isključivih prava nabavku može da realizuje samo određeni ponuđač (31,70%);

Član 25 stav 1 tačka 4 alineja 1 – nabavka usluga i ustupanja izvođenja radova koji nijesu obuhvaćeni ugovorom zaključenim o sprovedenom postupku javne nabavke, a usljed nepredviđenih okolnosti postanu neophodne za izvršenje ugovora o javnoj nabavci i tehnički ili ekonomski se ne mogu odvojiti od osnovnog ugovora bez većih teškoća za naručioca pod uslovom da se ugovor čija ukupna vrijednost ne može da bude veća od 15% od vrijednosti zaključenog ugovora, zaključi sa ponuđačem čiji ugovor je i dalje na snazi (44,20%);

Član 25 stav 1 tačka 1 alineja 1 – nabavka roba, usluga i izvođenja radova kada najmanje dva otvorena, odnosno ograničena postupka javne nabavke nije dostavljena ni jedna ispravna ponuda, pod uslovom da predmet javne nabavke i sadržina tenderske dokumentacije nijesu bitno izmijenjeni, u kom slučaju je naručilac dužan da u pregovarački postupak uključi sve ponuđače koji su dostavili ponudu u otvorenom, odnosno ograničenom postupku (10,20%);

Član 25 stav 1 tačka 2 alineja 2 – nabavka roba kada se radi o dodatnim isporukama u toku izvršenja ugovornih obaveza od dobavljača sa kojim je zaključen ugovor u skladu sa ovim zakonom, koji su namijenjena za djelimičnu zamjenu proizvoda, materijala ili instalacija ili proširenje obima postojećih isporuka proizvoda, materijala ili instalacija, ukoliko bi promjena ponuđača, odnosno robe izazvala tehničke probleme u funkcionisanju i održavanju, pod uslovom da ukupna vrijednost dodatnih isporuka nije veća od 15% vrijednosti zaključenog ugovora (13,80%);

Grafikon 10. Uporedni pregled realizacije pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, prema broju ugovora i ukupnoj vrijednosti



Podaci navedeni u grafikonu 10 pokazuju da je u 2019. godini, 1 ugovor zaključen sprovedenjem pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, ugovorene vrijednosti u iznosu od 322,375.00 €, što pokazuje smanjenu primjenu ovog postupka javne nabavke u odnosu na prethodne dvije godine.

3.13. Učešće domaćih i stranih ponuđača

U cilju potpunije informisanosti svih zainteresovanih za postupke javnih nabavki, nadležni organ naročito prati trend kretanja zaključenih ugovora sa ponuđačima čije je sjedište u Crnoj Gori, kao i zaključenih ugovora sa stranim ponuđačima.

Tabela 21: Prikaz ugovorenih vrijednosti na osnovu zaključenih ugovora sa domaćim i stranim ponuđačima

	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost	Učešće-ugovorena vrijednost
Domaći ponuđači	5.903	547,438,163.09€	90%
Strani ponuđači	300	60,786,183.86 €	10%
Ukupno:	6.203	608,224,346.95 €	100%

U ovoj tabeli je prikazan odnos između domaćih i stranih ponuđača prema ugovorenoj vrijednosti javnih nabavki na osnovu učešća u postupcima javnih nabavki u 2019. godini, gdje je dominantan uticaj domaćih ponuđača u iznosu od 90%.

3.14. Pregled obustavljenih postupaka javnih nabavki

Shodno članu 105 Zakona o javnim nabavkama donijeto je i objavljeno 739 odluka o obustavljanju postupka javne nabavke.

U tabeli koja slijedi dat je broj donijetih i objavljenih odluka o obustavljanju postupka za period od 2016 - 2019. godine.

Tabela 22: Broj donijetih i objavljenih odluka o obustavljanju postupka

2016.	2017.	2018.	2019.
1.439	1.111	1.192	739

Uporednim prikazom broja donijetih i objavljenih odluka o obustavljanju postupka javne nabavke evidentan je manji broj obustavljenih postupaka javne nabavke u 2019. godini, u odnosu na 2018. godinu.

3.15. Prosječan broj ponuda po zaključenom ugovoru u postupcima javnih nabavki po godinama

Važan pokazatelj performansi javnih nabavki je intezitet konkurencije tj. prosječan broj pristiglih ponuda po postupku javne nabavke. U 2019. godini prosječan broj ponuda je 2,01 ponuda po postupku javne nabavke.

Tabela 23: Intezitet konkurencije za 2019. godinu³

Broj Postupaka	Broj Prispjelih Ponuda	Prosječan broj ponuda
2693 ⁴	5408	2,01

U 2019. godini sprovedeno je 2.693 postupka javnih nabavki u kojima je podnijeto ukupno 5408 ponude. Na osnovu odnosa prispjelih ponuda i broja sprovedenih postupaka javnih nabavki izračunat je intezitet konkurencije za 2019. godinu koji iznosi prosječno 2,01% ponuda koje su pristigle u postupcima javnih nabavki.

Tabela 24: Intezitet konkurencije u postupcima javnih nabavki za prethodne četiri godine

	Prosječan broj ponuda po tenderu
2016	2,21
2017	2,66
2018	3,14
2019	2,01

Shodno pokazateljima koji su dati u tabeli koja je prikazana za period od četiri godine primijećene su određene varijacije i odstupanja inteziteta konkurencije. U 2019. godini prosječni broj ponuda je 2,01 i bilježi pad u odnosu na prethodne godine.

³ 2,01% je izračunat na godišnjem nivou.

⁴ Broj postupaka sadržan u Obrascu A

3.16. Portal javnih nabavki

Nadležni organ je obavezan da uspostavlja i održava portal javnih nabavki radi obezbjeđenja transparentnosti javnih nabavki i promovisanja sprovođenja javnih nabavki u elektronskoj formi. Svi korisnici portala, osim naručilaca, imaju mogućnost pretrage kompletne baze podataka objavljenih dokumenata bez prethodne registracije. Obaveza registracije korisnika je neophodna jedino za naručioce, koji tom prilikom prolaze kroz nekoliko obaveznih koraka.

U tabeli koja slijedi dat je prikaz objava za period od tri godine, pri čemu je u 2019. godini objavljeno 17.980 dokumenata.

Tabela 25: Ukupan broj objava na Portalu javnih nabavki, za period 2016 - 2019. godine

2016.	2017.	2018.	2019.
25.815	23.106	19.062	17.980

Smanjenje broja objavljenih dokumenata ne može se dovesti u vezu sa smanjenjem transparentnosti u postupcima javnih nabavke već isključivo sa izmjenom zakonodavnog okvira od juna 2017. godine, kojim se uvode nabavke male vrijednosti koje se u velikoj mjeri primjenjuju od strane obveznika primjene Zakona i za koje ne postoji zakonska obaveza objavljivanja dokumenata na Portalu javnih nabavki.

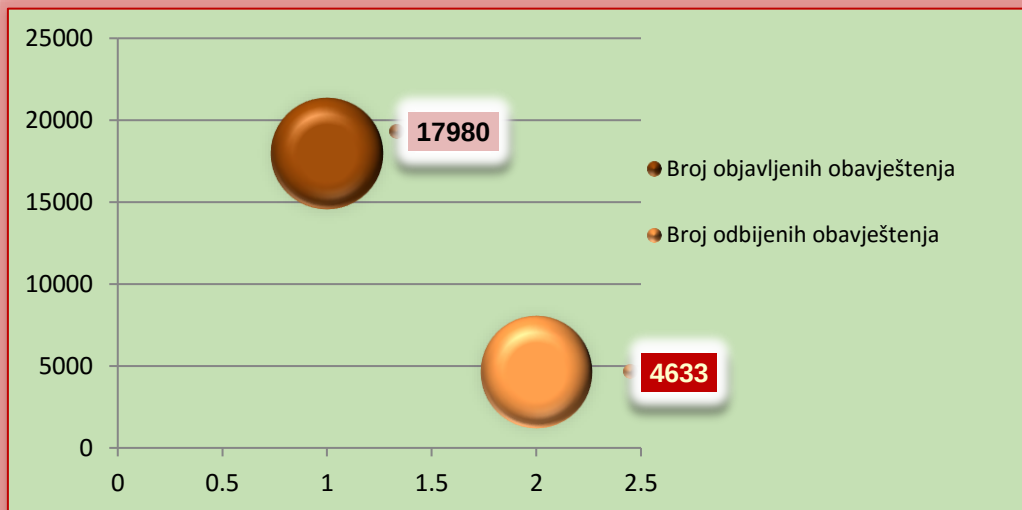
Tabela 26: Ukupan broj objavljenih/odbijenih obavještenja na Portalu javnih nabavki

Mjesec	Broj objavljenih obavještenja	Broj odbijenih obavještenja	Dnevni prosjek objava obavještenja	Dnevni prosjek odbijenih objava obavještenja
Januar	2.345	640	102	28
Februar	2.045	387	89	17
Mart	2.195	475	95	21
April	1.396	446	61	19
Maj	1.253	391	54	17
Jun	1.287	270	56	12
Jul	1.345	394	58	17
Avgust	1.079	213	47	9
Septembar	1.190	291	52	13
Oktobar	1.225	372	53	16
Novembar	1.176	338	51	15
Decembar	1.444	416	63	18
Ukupno:	17.980	4.633	65	17
Prosjek objavljenih/odbijenih obavještenja na godišnjem nivou				

U tabeli 26 prikazani su podaci o ukupnom broju obavještenja na portalu javnih nabavki u 2019. godini i njihovoj strukturi: broju objavljenih, odbijenih (obavještenja koja nijesu

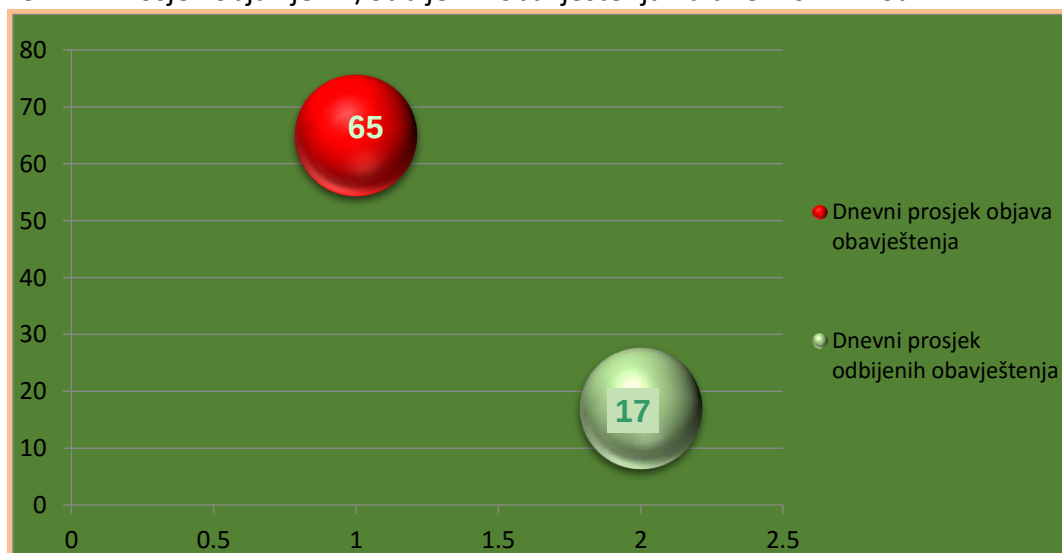
ispunila zakonsku obavezu), podaci o dnevnom prosjeku objavljenih/odbijenih obavještenja u toku mjeseca kao i podaci o godišnjem prosjeku objavljenih/odbijenih obavještenja. Takođe, prikazano je da je najviše nepravilnosti utvrđeno početkom godine iz razloga što se u tom periodu vrši objava i kontrola planova javnih nabavki, čija objava predstavlja zakonsku obavezu za sve obveznike primjene Zakona o javnim nabavkama.

Grafikon 11. Prosjek objavljenih/odbijenih obavještenja na godišnjem nivou



U ovom grafikonu prikazan je podatak od 17.980 obavještenja koja su objavljena i 4.633 koja su odbijena i nijesu objavljena na Portalu javnih nabavki u 2019. godini. Na osnovu pomenutog broja procentualni prikaz prvobitno poslatih dokumenata, koji nije ispunjavao zakonsku regulativu, tj. nijesu bili u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, je 27,7%.

Grafikon 12. Prosjek objavljenih/odbijenih obavještenja na dnevnom nivou



U 2019. godini na dnevnom nivou objavljeno je 65 dokumenata nad kojima je prethodno izvršena provjera usklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama.

Zaključne informacije

Na osnovu analize podataka o javnim nabavkama u 2019. godini zaključuje se sljedeće:

- Na listi naručilaca nalazi se 659 obveznika primjene Zakona;
- Naručioci su u 2019. godini ugovorili 608,224,346.95 eura za javnu nabavku roba, usluga i radova;
- Naručioci su u 2019. godini ugovorili su 715,649,738.91 eura za nabavku roba, usluga i radova, uključujući nabavke električne energije i uglja;
- Učešće ugovorenih javnih nabavki u BDP je 12,39%, a učešće nabavki je 14,58%;
- Obveznici primjene Zakona su najčešće koristili otvoreni postupak javne nabavke (83,46%), nabavke male vrijednosti (13,18%), hitne nabavke (2,87%) i pregovarački bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje (0,43%);
- Vrijednost roba u ukupnoj vrijednosti javnih nabavki je 219,766,066.52 ili 36,13%, vrijednost usluga je 100,252,711.75 ili 16,48% i radova 288,205,568.68 ili 47,38%;
- Učešće otvorenog postupka na osnovu okvirnog sporazuma je 99,43%, dok je učešće pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje 0,57%;
- Broj zaključenih ugovora je 115.607;
- Učešće domaćih ponuđača u postupcima javnih nabavki je 90%, dok je učešće stranih ponuđača 10%;
- Intezitet konkurencije, tj. prosječan broj ponuda po jednom postupku javne nabavke iznosio je 2,01;
- Broj sertifikovanih službenika je 650;
- Broj ponuđača na listi ponuđača je 611;
- Tokom 2019. godine na portalu javnih nabavki objavljeno je 739 odluka o obustavljanju postupka;
- Na portal-u javnih nabavki je dnevno objavljeno 65 dokumenata, odnosno 17.980 dokumenata godišnje;

Pravci daljeg napredovanja

- **Unaprjeđenje sistema stručnog osposobljavanja i usavršavanja**

Uvođenje kontinuiranog osposobljavanja i usavršavanja namijenjenog za službenike za javne nabavke i lica koja učestvuju u postupcima javnih nabavki. Kroz napredne kurseve za one službenike koji već imaju sertifikate neophodno je fokusirati se i na praktičnu primjenu Zakona o javnim nabavkama koja se odnosi, između ostalog, na ciklus nabavke, upravljanje ugovorima, istraživanje tržišta, bolje upravljanje ugovorima i korišćenje kvalitativnih kriterijuma u javnim nabavkama i primjena kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda.

Sistem stručnog osposobljavanja i usavršavanja dodatno će biti ojačan u narednom periodu i kroz tematske obuke koje će, uz saradnju Ministarstva finansija sa partnerskim međunarodnim organizacijama, organizovati se za naručioce. Takođe, dodatno je važno raditi i na sistemskom unarpjeđenju saradnje i edukacije u skladu sa novim standarima Zakona i kroz učešće predstavnika Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki,

Uprave za inspekcijske poslove, Upravnog suda i drugih organa iz sistema javnih nabavki, radi povećanja informisanosti polaznika o načelnim stavovima i odlukama suda.

- **Regulisanje jednostavnih nabavki**

Predmet posebnog nadzora, u narednom periodu, osloniće se na sveobuhvatnom regulisanju i praćenju sprovođenja nabavki čija je vrijednost ispod pragova predviđenih Zakonom - jednostavnih nabavki. Normiranjem jednostavnih nabavki kao izuzeća od primjene Zakona o javnim nabavkama, te propisivanjem jedinstvenog akta koji će se odnositi na sve naručioce unificiraće se postupak ovih nabavki na nivou cjelokupnog sistema. Donošenjem jedinstvenog akta stavlja se van snage oko 630 internih akata naručilaca. Navedeno u velikom obimu pojednostavljuje proceduru za ponuđače, kreiranjem jedinstvenih procedura i prakse za sve nabavke ispod pragova utvrđenih Zakonom. Takođe, polugodišnjim izvještavanjem koje je regulisano novim zakonskim okvirom može se postići veći nivo transparentnosti i bolja kontrola nad sprovođenjem postupaka za ove nabavke.

- **Elektronske javne nabavke**

Sistemom elektronske javne nabavke, čija je puna primjena najavljena za 1. januar 2021. godine, olakšaće se procedure za postupanje naručilaca i smanjiti administrativni troškovi za ponuđače.

Uspostavljanje sistema elektronskih javnih nabavki formiraće se centralna baza podataka i statistike o javnim nabavkama, pomoću koje bi zainteresovanim licima bile dostupne informacije o tekućim procedurama javnih nabavki, planovima javnih nabavki i rezultatima sprovedenih postupaka javnih nabavki. Sistem treba da služi za potrebe naručilaca sa funkcionalnostima prikupljanja ponuda, obezbjeđivanjem elektronskog otvaranja dostavljenih ponuda i elektronskim ocjenjivanjem istih, kao i obavještavanjem ponuđača o rezultatima određenih postupaka nabavke.

Elektronski sistem javnih nabavki je u fazi testiranja od strane zaposlenih u Ministarstvu finansija i implementacija elektronskog sistema otpočinje od 1. januara 2021. godine. Novi sistem predstavlja najveći iskorak u pravcu daljeg napredovanja sistema javnih nabavki.

- **Praćenje i kontrola izvršenja ugovora**

Poseban akcenat u narednom periodu biće stavljen na adekvatno praćenje i kontrolu postupaka javnih nabavki u svim fazama. Adekvatna kontrola unutar naručioca kao i jačanje eksterne kontrole u skladu sa Zakonom u značajnoj mjeri doprinijeće realizaciji adekvatnog praćenja i kontrole izvršenja ugovora. U tom dijelu je novi zakonski okvir i predvidio novinu u obaveznom izvještaju o realizaciji ugovora od strane naručioca.

Blagovremenim praćenjem izvršenja ugovora može se u značajnom preventivno djelovati na neregularnosti u sistemu, a istovremeno doprinijeti većem stepenu odgovornosti prema javnom novcu kojim se finansiraju javne potrebe.

Potencijalne promjene u realizaciji predmeta javne nabavke, u kvantitativnom ili kvalitativnom smislu kao i neopravdano produženje realizacije rokova ugovora u odnosu na ponuđene uslove prilikom vrednovanja i izbora najpovoljnije ponude, biće obuhvaćene ovim segmentom kontrole. U tom dijelu biće praćena i realizacija ugovora u dijelu aktiviranja zaštitnih mehanizama za naručioce, blagovremene realizacije sredstava finansijskog obezbeđenja ili ugovorne kazne u slučajevima neispunjavanja obaveza iz ugovora o javnoj nabavci od strane ponuđača.

PRILOZI IZVJEŠTAJA

Prilog 1. Ukupne ugovorene javne nabavke po naručiocima čija ukupna ugovorena vrijednost prelazi 500.000,00 eura

Naziv organizacije	Ugovorena vrijednost
Uprava javnih radova	90,133,637.21 €
Uprava za saobraćaj	86,077,424.56 €
Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore „MONTEFARM“ - Podgorica	46,317,298.93 €
Monteput d.o.o. - Podgorica	38,715,494.19 €
Ministarstvo unutrašnjih poslova	30,230,903.72 €
Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. - Podgorica	19,833,109.22 €
Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	18,451,419.42 €
JZU Klinički centar Crne Gore	17,312,537.12 €
Rudnik uglja – Pljevlja	12,950,647.21 €
Uprava za imovinu objedinjene	12,168,852.34 €
Crnogorski elektroprenosni sistem a.d. - Podgorica	10,862,314.28 €
Ministarstvo odbrane	9,404,119.33 €
Fond za zdravstveno osiguranje	8,993,825.69 €
Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice d.o.o	8,755,612.16 €
Opština Tivat	6,743,953.15 €
Uprava za imovinu	6,370,414.89 €
Opština Herceg Novi	5,823,792.73 €
Opština Budva	5,644,216.30 €
Opština Bar	4,445,162.29 €
Aerodromi Crne Gore a.d. - Podgorica	4,425,407.33 €
Univerzitet Crne Gore - Podgorica	4,173,172.27 €
Opština Nikšić	4,092,275.99 €
Glavni grad Podgorica	3,606,190.83 €
Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Podgorica	3,429,633.49 €
Ministarstvo javne uprave	3,363,350.04 €
Centralna banka Crne Gore	3,098,186.12 €
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	3,023,295.34 €
Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora	2,651,821.63 €
Putevi d.o.o. - Podgorica	2,612,938.80 €
JU Dom učenika i studenata - Podgorica	2,454,629.33 €
Sudski savjet	2,443,792.07 €
Opština Pljevlja	2,408,308.60 €
Institut za javno zdravlje Crne Gore	2,395,604.30 €
Uprava policije	2,386,802.16 €

Prijestonica Cetinje	2,283,981.32 €
Opština Žabljak	2,237,371.88 €
Željeznički prevoz Crne Gore a.d. - Podgorica	1,949,687.47 €
Čistoća d.o.o. - Podgorica	1,925,736.74 €
Pošta Crne Gore - Podgorica	1,840,781.25 €
Opština Bijelo Polje	1,766,503.02 €
Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	1,751,819.27 €
Ministarstvo pravde	1,572,271.96 €
Zavod za udžbenike i nastavna sredstva	1,536,747.72 €
Čistoća d.o.o. - Herceg Novi	1,474,224.82 €
Montecargo a.d. - Podgorica	1,352,011.69 €
Željeznička infrastruktura Crne Gore - Podgorica	1,343,339.91 €
Skupština Crne Gore	1,306,233.90 €
Radio difuzni centar d.o.o. - Podgorica	1,279,974.28 €
Ministarstvo održivog razvoja i turizma	1,271,607.40 €
Opština Mojkovac	1,204,177.80 €
Ministarstvo kulture - Cetinje	1,185,868.36 €
Komunalne usluge d.o.o. - Podgorica	1,180,537.86 €
Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore - Budva	1,153,957.91 €
Opština Šavnik	1,151,179.98 €
Komunalno d.o.o. - Budva	1,150,506.86 €
Poreska Uprava	1,127,790.31 €
JU za odmor i rekreaciju djece „Lovćen - Bečići“ - Cetinje	1,124,464.64 €
Ministarstvo prosvjete	1,122,923.35 €
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	1,103,264.54 €
Uprava za šume	1,062,621.80 €
JZU Zavod za transfuziju krvi Crne Gore - Podgorica	1,060,741.01 €
Agencija za stanovanje d.o.o. - Podgorica	1,029,903.31 €
Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Herceg Novi	1,023,263.25 €
Radio i televizija Crne Gore	1,009,006.45 €
Opština Plužine	933,991.68 €
Opština Danilovgrad	921,106.24 €
Centar za ekotoksikološka ispitivanja d.o.o. - Podgorica	905,848.59 €
Ministarstvo finansija	892,121.83 €
Ministarstvo sporta i mladih	877,807.55 €
Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnosti	872,418.31 €
Deponija d.o.o. - Podgorica	858,167.80 €
Uprava za nekretnine	832,239.48 €
JPU „Đina Vrbica“ - Podgorica	811,508.97 €

Komunalne djelatnosti d.o.o. - Bar	801,835.92 €
JZU Opšta bolnica „Blažo Orlandić“ - Bar	795,195.87 €
JU Narodni muzej Crne Gore	780,815.21 €
Nacionalna turistička organizacija Crne Gore	779,237.94 €
JPU „Ljubica Popović“ - Podgorica	774,955.37 €
Turistička organizacija - Budva	766,508.25 €
Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Budva	765,885.66 €
JP Vodovod i kanalizacija - Nikšić	739,913.12 €
PIO d.o.o. - Ulcinj	724,791.15 €
Ministarstvo vanjskih poslova - Podgorica	699,993.86 €
Agencija za izgradnju i razvoj Berana d.o.o	698,234.50 €
Opština Berane	695,598.73 €
JP Regionalni vodovod „Crnogorsko primorje“ - Budva	694,029.08 €
Skijališta Crne Gore	686,916.02 €
Komunalno „Lim“ d.o.o. - Bijelo Polje	676,419.18 €
Opština Petnjica	674,952.32 €
Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Tivat	669,670.60 €
Uprava carina	647,857.41 €
Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	642,525.32 €
Komunalno d.o.o. - Tivat	629,274.93 €
Montenegro bonus d.o.o. - Cetinje	621,500.32 €
Opština Kolašin	611,922.14 €
JZU Opšta bolnica - Nikšić	607,781.40 €
JZU Dom zdravlja - Podgorica	602,461.82 €
Opština Rožaje	595,087.56 €
Zavod za školstvo	585,244.58 €
Komunalno d.o.o. - Kotor	585,192.44 €
Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Kotor	582,287.16 €
Zavod za metrologiju	581,721.94 €
JU Dom starih „Grabovac“ - Risan, Kotor	577,871.90 €
Čistoća d.o.o. - Pljevlja	571,613.57 €
Zelenilo d.o.o. - Podgorica	567,348.88 €
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	567,072.92 €
JKP „Komunalno Nikšić“ - Nikšić	565,585.50 €
JP za nacionalne parkove Crne Gore	563,484.10 €
Agencija za civilno vazduhoplovstvo - Podgorica	533,016.66 €
Tužilački savjet	521,247.72 €
Crnogorsko narodno pozorište	513,266.70 €
JZU Opšta bolnica „Danilo I“ - Cetinje	502,805.31 €

Prilog 2: Ugovori sa najvećim ugovorenim vrijednostima u 2019. godini

Redni broj	Naziv naručioca	Ugovorena vrijednost izražena u eurima	Država ponuđača	Naziv ponuđača
1	Uprava za saobraćaj	37,998,787.92 €	Crna Gora	"CRNAGORAPUT" a.d. Podgorica
2	Monteput d.o.o. - Podgorica	19,645,555.26 €	Crna Gora	Novi Volvox d.o.o. Podgorica
3	Ministarstvo unutrašnjih poslova	18,148,790.00 €	Crna Gora	"Konzorcijum Muhlbauer ID service i S&T CG
4	Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore „MONTEFARM“ - Podgorica	17,216,431.33 €	Crna Gora	Glosarij d.o.o. Podgorica
5	Uprava za saobraćaj	13,200,961.20 €	Crna Gora	"BEMAX" d.o.o. Podgorica
6	Uprava za saobraćaj	12,097,955.45 €	Crna Gora	"CRNAGORAPUT" a.d. Podgorica
7	Monteput d.o.o. - Podgorica	9,858,111.00 €	Crna Gora	Novi Volvox d.o.o. Podgorica
8	Uprava javnih radova	8,999,375.00 €	Bosna i Hercegovina	Strucon d.o.o. Sarajevo
9	Uprava javnih radova	8,998,000.00 €	Crna Gora	Konzorcijum Doppelmayr-Kolašin
10	Uprava javnih radova	8,990,700.00 €	Crna Gora	Novi volvox d.o.o. Podgorica
11	Uprava za saobraćaj	8,979,999.37 €	Crna Gora	"TEHNOPUT-MNE" d.o.o. Podgorica
12	Monteput d.o.o. - Podgorica	8,707,925.57 €	Crna Gora	Electro team d.o.o. Budva
13	Rudnik uglja – Pljevlja	7,193,450.00 €	Crna Gora	Jugopetrol a.d. Podgorica
14	Uprava javnih radova	6,994,659.20 €	Crna Gora	Čelebić d.o.o. Podgorica
15	Uprava javnih radova	5,381,736.87 €	Crna Gora	UNIPRED d.o.o. Bijelo Polje
16	Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore „MONTEFARM“ - Podgorica	5,206,208.90 €	Crna Gora	Farmegra d.o.o. Podgorica
17	Ministarstvo unutrašnjih poslova	4,998,134.90 €	Crna Gora	Konzorcijum Institut Mihajlo Pupun Beograd, TeleGroup Beograd, All Control Beograd, Bit Info Mladenovac i

				Čikom Podgorica
18	Uprava javnih radova	4,587,341.92 €	Crna Gora	Roaming Montenegro d.o.o. Nikšić
19	Uprava javnih radova	3,497,448.65 €	Crna Gora	Putevi Bar d.o.o. Bar
20	Uprava javnih radova	3,480,077.34 €	Crna Gora	Neimar inženjering d.o.o. Podgorica
21	Opština Herceg Novi	3,288,563.36 €	Crna Gora	Briv construction d.o.o. Kotor
22	Uprava za saobraćaj	3,082,826.90 €	Crna Gora	BEMAX d.o.o. Podgorica
23	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	2,999,832.00 €	Srbija	Konzorcijum Sever-Nikom-Končar Srbija
24	Uprava za imovinu objedinjene	2,781,184.50 €	Crna Gora	Jugopetrol a.d. Podgorica
25	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	2,774,310.37 €	Crna Gora	Konzorcijum LD Gradnja d.o.o., Arhibox d.o.o., Ramel d.o.o., Ening d.o.o. Nikšić
26	Uprava za imovinu objedinjene	2,746,987.43 €	Crna Gora	Jugopetrol a.d. Podgorica
27	Uprava za saobraćaj	2,448,586.60 €	Crna Gora	"MEHANIZACIJA I PROGRAMAT" ad.. Nikšić
28	Uprava javnih radova	2,388,591.18 €	Crna Gora	Novi volvox d.o.o. Podgorica
29	Crnogorski elektroprenosni sistem a.d. - Podgorica	2,297,790.00 €	Kina	Chint Electric Co Ltd Šangaj
30	Uprava za saobraćaj	2,192,931.31 €	Crna Gora	Bemax d.o.o. Podgorica
31	JZU Klinički centar Crne Gore	2,170,437.50 €	2755149	Professional Development Group d.o.o. Podgorica
32	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	2,138,558.84 €	Srbija	Litostroj Končar Elektromont Srbija
33	Uprava javnih radova	1,940,117.48 €	Crna Gora	Crnogoraput a.d. Podgorica
34	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. - Podgorica	1,936,922.02 €	Crna Gora	Zajednička ponuda Mezon, Electro team i Ramel
35	Uprava javnih radova	1,899,700.00 €	Crna Gora	Gradnja inženjering MNE d.o.o. Podgorica
36	Ministarstvo unutrašnjih poslova	1,878,182.75 €	Crna Gora	Konzorcijum Grand Desing i PNP Perošević

37	Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore „MONTEFARM“ - Podgorica	1,846,792.15 €	Crna Gora	Glosarij CD d.o.o. Podgorica
38	Uprava javnih radova	1,802,900.00 €	Crna Gora	Inženjering put d.o.o. Podgorica
39	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. - Podgorica	1,799,499.90 €	Crna Gora	Electroteam d.o.o. Budva
40	Uprava javnih radova	1,799,297.81 €	Crna Gora	Crnagoraput a.d. Podgorica
41	Uprava javnih radova	1,764,000.00 €	Crna Gora	Civil engineer d.o.o. Podgorica
42	Uprava za dijasporu	1,730,105.00 €	Crna Gora	JU "Lovćen-Bečići" TA Ivanova Korita, Cetinje
43	Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore „MONTEFARM“ - Podgorica	1,628,190.54 €	Crna Gora	Glosarij d.o.o. Podgorica
44	Uprava javnih radova	1,626,827.85 €	Crna Gora	Tehno-gradnja d.o.o. Pljevlja
45	Rudnik uglja – Pljevlja	1,570,580.00 €	Srbija	Teikom d.o.o. Beograd
46	Opština Bar	1,558,587.24 €	Crna Gora	IGP Fidija d.o.o. Podgorica
47	Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore „MONTEFARM“ - Podgorica	1,514,188.00 €	Crna Gora	Hemomont d.o.o. Podgorica
48	Uprava javnih radova	1,504,617.52 €	Crna Gora	TOFI d.o.o. Rožaje
49	Ministarstvo javne uprave	1,499,971.72 €	Crna Gora	Comtrade d.o.o. Podgorica
50	Uprava javnih radova	1,478,000.00 €	Crna Gora	Zajednička ponuda Naš Mojkovac Podgorica
51	Crnogorski elektroprenosni sistem a.d. - Podgorica	1,391,500.00 €	Crna Gora	Konzorcijum Saga CG d.o.o., NPS doo i Čikom d.o.o. Podgorica
52	Fond za zdravstveno osiguranje	1,369,276.42 €	Crna Gora	Jugopetrol a.d. Podgorica
53	Opština Nikšić	1,349,924.40 €	Crna Gora	AD "MEHANIZACIJA I PROGRAMAT" d.o.o. Nikšić
54	Uprava javnih radova	1,197,900.00 €	Crna Gora	Gradnja inženjering MNE d.o.o. Podgorica
55	Uprava javnih radova	1,197,214.56 €	Crna Gora	Electro team d.o.o. Budva
56	Uprava javnih radova	1,195,302.33 €	Crna Gora	Eurozox d.o.o. Danilovgrad

57	Uprava javnih radova	1,180,112.73 €	Crna Gora	EMINENT d.o.o. Podgorica
58	Uprava javnih radova	1,090,905.00 €	Crna Gora	TOFI d.o.o. Rožaje
59	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. - Podgorica	1,036,971.00 €	Crna Gora	Baranka d.o.o. Bar, RK PH d.o.o. Podgorica, Ramel d.o.o. Nikšić, Zajednička ponuda GAT
60	Fond za zdravstveno osiguranje	1,035,250.84 €	Crna Gora	Jugopetrol a.d. Podgorica
61	Uprava za imovinu	1,013,109.77 €	Crna Gora	Nikšić Guard Security d.o.o. Nikšić

Prilog 3. Uporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki za ministarstva za 2019. godinu

Redni broj	Naziv naručioca	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2019. godinu)				UGOVORENE NABAVKE (Izvještaj o javnim nabavkama za 2019. godinu)			
		Robe	Radovi	Usluge	Ukupno:	Obrazac A	Nabavke male vrijednosti	Hitne nabavke	Ukupno:
1	Ministarstvo kulture - Cetinje	892,500.00 €	0.00 €	223,800.00 €	1,116,300.00 €	891,044.60 €	294,823.76 €	0.00 €	1,185,868.36 €
2	Ministarstvo ekonomije - Podgorica	0.00 €	0.00 €	210,000.00 €	210,000.00 €	126,231.73 €	196,469.90 €	0.00 €	322,701.63 €
3	Ministarstvo finansija - Podgorica	51,500.00 €	0.00 €	1,114,621.71 €	1,166,121.71 €	548,407.21 €	343,714.62 €	0.00 €	892,121.83 €
4	Ministarstvo sporta i mladih - Podgorica	90,500.00 €	755,200.00 €	92,100.00 €	937,800.00 €	0.00 €	877,807.55 €	0.00 €	877,807.55 €
5	Ministarstvo nauke - Podgorica	2,000.00 €	0.00 €	101,850.00 €	103,850.00 €	25,000.00 €	104,530.22 €	0.00 €	129,530.22 €
6	Ministarstvo odbrane -	8,553,438.00 €	2,041,000.00 €	2,932,370.00 €	13,526,808.00 €	8,792,450.43 €	611,668.90 €	0.00 €	9,404,119.33 €

	Podgorica								
7	Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Podgorica	0.00 €	0.00 €	2,125,975.76 €	2,125,975.76 €	715,145.14 €	556,462.26 €	0.00 €	1,271,607.40 €
8	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Podgorica	147,000.00 €	0.00 €	242,999.40 €	389,999.40 €	186,369.80 €	232,599.18 €	0.00 €	418,968.98 €
9	Ministarstvo pravde - Podgorica	1,124,720.00 €	0.00 €	290,000.00 €	1,414,720.00 €	1,420,123.76 €	152,148.20 €	0.00 €	1,572,271.96 €
10	Ministarstvo prosvjete - Podgorica	455,000.00 €	225,000.00 €	398,500.00 €	1,078,500.00 €	927,762.94 €	195,160.41 €	0.00 €	1,122,923.35 €
11	Ministarstvo rada i socijalnog staranja - Podgorica	8,000.00 €	7,017,441.08 €	371,389.26 €	7,396,830.34 €	2,893,610.37 €	129,684.97 €	0.00 €	3,023,295.34 €

12	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - Podgorica	14,059.35 €	14,000.00 €	1,353,578.48 €	1,381,637.83 €	851,898.29 €	251,366.25 €	0.00 €	1,103,264.54 €
13	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Podgorica	12,585,488.41 €	1,916,478.00 €	7,709,762.80 €	22,211,729.21 €	28,424,493.38 €	1,082,933.38 €	723,476.96 €	30,230,903.72 €
14	Ministarstvo vanjskih poslova - Podgorica	69,183.68 €	2,300,000.00 €	439,298.97 €	2,808,482.65 €	224,993.76 €	465,132.05 €	9,868.05 €	699,993.86 €
15	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava - Podgorica	1,340.00 €	0.00 €	202,480.00 €	203,820.00 €	15,730.00 €	66,372.65 €	0.00 €	82,102.65 €
16	Ministarstvo javne uprave	130,000.00 €	0.00 €	3,864,500.00 €	3,994,500.00 €	3,087,062.11 €	136,987.93 €	139,300.00 €	3,363,350.04 €
17	Ministarstvo zdravlja - Podgorica	10,968.00 €	0.00 €	134,251.00 €	145,219.00 €	17,000.00 €	108,590.10 €	0.00 €	125,590.10 €

Prilog 4. Usporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki na nivou lokalnih samouprava za 2019. godinu

Redni broj	Naziv naručioca	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2019. godinu)				UGOVORENE NABAVKE (Izvještaj o javnim nabavkama za 2019. godinu)			
		Robe	Radovi	Usluge	Ukupno:	Obrazac A	Nabavke male vrijednosti	Hitne nabavke	Ukupno:
1	Opština Andrijevica	114,000.00 €	670,000.00 €	69,000.00 €	853,000.00 €	170,612.55 €	84,502.51 €	0.00 €	255,115.06 €
2	Opština Bar	576,000.00 €	5,735,000.00 €	926,500.00 €	7,237,500.00 €	3,681,545.95 €	733,634.60 €	29,981.74 €	4,445,162.29 €
3	Opština Berane	428,980.00 €	578,000.00 €	256,450.00 €	1,263,430.00 €	424,471.70 €	271,127.03 €	0.00 €	695,598.73 €
4	Opština Bijelo Polje	503,700.00 €	1,881,255.00 €	742,735.00 €	3,127,690.00 €	1,130,763.70 €	635,739.32 €	0.00 €	1,766,503.02 €
5	Opština Budva	1,684,997.00 €	8,367,960.00 €	2,146,838.00 €	12,199,795.00 €	4,343,993.25 €	1,096,266.01 €	203,957.04 €	5,644,216.30 €
6	Prijestonica Cetinje	643,300.00 €	6,965,000.00 €	378,000.00 €	7,986,300.00 €	1,757,907.60 €	526,073.72 €	0.00 €	2,283,981.32 €
7	Opština Danilovgrad	152,500.00 €	811,000.00 €	280,090.00 €	1,243,590.00 €	533,725.03 €	387,381.21 €	0.00 €	921,106.24 €
8	Opština Gusinje	95,900.00 €	470,000.00 €	167,350.00 €	733,250.00 €	167,916.54 €	122,458.03 €	0.00 €	290,374.57 €

9	Opština Herceg Novi	349,900.00 €	6,899,700.00 €	739,700.00 €	7,989,300.00 €	4,328,467.18 €	1,495,325.55 €	0.00 €	5,823,792.73 €
10	Opština Kolašin	76,650.00 €	548,850.00 €	198,450.00 €	823,950.00 €	375,479.89 €	236,442.25 €	0.00 €	611,922.14 €
11	Opština Kotor	235,400.00 €	0.00 €	146,250.00 €	381,650.00 €	295,252.75 €	87,634.64 €	66,819.20 €	449,706.59 €
12	Opština Mojkovac	88,000.00 €	813,000.00 €	20,000.00 €	921,000.00 €	712,817.51 €	491,360.29 €	0.00 €	1,204,177.80 €
13	Opština Nikšić	544,200.00 €	4,177,000.00 €	343,200.00 €	5,064,400.00 €	3,612,589.71 €	402,822.48 €	76,863.80 €	4,092,275.99 €
14	Opština Petnjica	153,149.00 €	593,700.00 €	11,000.00 €	757,849.00 €	500,526.36 €	174,425.96 €	0.00 €	674,952.32 €
15	Opština Plav	91,260.00 €	340,000.00 €	401,070.00 €	832,330.00 €	206,402.60 €	131,049.25 €	0.00 €	337,451.85 €
16	Opština Plužine	293,570.00 €	554,000.00 €	124,400.00 €	971,970.00 €	737,955.35 €	169,057.73 €	26,978.60 €	933,991.68 €
17	Opština Pljevlja	858,450.00 €	3,940,000.00 €	415,691.00 €	5,214,141.00 €	1,973,636.11 €	434,670.49 €	0.00 €	2,408,306.60 €
18	Glavni grad Podgorica	1,713,795.00 €	0.00 €	1,436,060.00 €	3,149,855.00 €	2,643,444.18 €	918,581.65 €	44,165.00 €	3,606,190.83 €
19	Gradska opština Golubovci – Podgorica	35,000.00 €	30,000.00 €	77,200.00 €	142,200.00 €	0.00 €	132,650.96 €	0.00 €	132,650.96 €

20	Opština Tuzi – Podgorica	92,498.00 €	102,999.00 €	225,549.00 €	421,046.00 €	81,234.96 €	326,563.48 €	45,478.17 €	453,276.61 €
21	Opština Rožaje	27,000.00 €	875,312.00 €	163,787.00 €	1,066,099.00 €	274,515.32 €	320,572.24 €	0.00 €	595,087.56 €
22	Opština Šavnik	90,800.00 €	1,372,000.00 €	52,600.00 €	1,515,400.00 €	928,082.97 €	223,097.01 €	0.00 €	1,151,179.98 €
23	Opština Tivat	363,200.00 €	9,112,000.00 €	279,600.00 €	9,754,800.00 €	5,911,713.78 €	832,239.37 €	0.00 €	6,743,953.15 €
24	Opština Ulcinj	559,000.00 €	3,765,200.00 €	1,219,400.00 €	5,543,600.00 €	251,272.29 €	104,580.50 €	0.00 €	355,852.79 €
25	Opština Žabljak	328,418.00 €	2,006,880.00 €	173,798.00 €	2,509,096.00 €	1,983,017.52 €	254,354.36 €	0.00 €	2,237,371.88 €

Prilog 5. Usporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki na nivou uprava za 2019. godinu

Redni broj	Naziv naručioca	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2019. godinu)				UGOVORENE NABAVKE (Izvještaj o javnim nabavkama za 2019. godinu)			
		Robe	Radovi	Usluge	Ukupno:	Obrazac A	Nabavke male vrijednosti	Hitne nabavke	Ukupno:
1	Uprava za bezbjednost hrane veterine i fitosanitarne poslove	182,197.40 €	0.00 €	91,000.00 €	273,197.40 €	85,195.40 €	180,457.96 €	70,121.76 €	335,775.12 €
2	Uprava carina	1,358,600.00 €	44,400.00 €	618,615.00 €	2,021,615.00 €	416,444.56 €	231,412.85 €	0.00 €	647,857.41 €
3	Uprava za dijasporu	24,550.00 €	0.00 €	149,650.00 €	174,200.00 €	42,680.90 €	36,820.00 €	0.00 €	79,500.90 €
4	Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	1,556,200.00 €	57,200.00 €	50,500.00 €	1,663,900.00 €	1,416,683.77 €	316,906.85 €	18,228.65 €	1,751,819.27 €
5	Uprava za igre na sreću	2,949.34 €	700.00 €	92,710.00 €	96,359.34 €	74,949.82 €	16,313.38 €	0.00 €	91,263.20 €
6	Uprava za imovinu	12,258,936.16 €	1,470,057.00 €	5,973,048.96 €	19,702,042.12 €	4,652,187.71 €	1,288,839.10 €	429,388.08 €	6,370,414.89 €

7	Uprava za inspeksijske poslove	106,140.00 €	0.00 €	580,207.56 €	686,347.56 €	326,449.98 €	99,671.57 €	59,815.80 €	485,937.35 €
8	Uprava za kadrove	28,300.00 €	0.00 €	161,900.00 €	190,200.00 €	49,999.92 €	11,620.19 €	0.00 €	61,620.11 €
9	Uprava za nekretnine	31,371.58 €	0.00 €	803,623.60 €	834,995.18 €	566,692.51 €	265,546.97 €	0.00 €	832,239.48 €
10	Uprava policije	2,962,128.28 €	2,000.00 €	2,763,632.00 €	5,727,760.28 €	1,723,575.43 €	663,226.73 €	0.00 €	2,386,802.16 €
11	Uprava pomorske sigurnosti i upravljanje lukama	183,890.00 €	63,000.00 €	278,904.00 €	525,794.00 €	112,207.44 €	309,211.90 €	14,214.72 €	435,634.06 €
12	Uprava za zaštitu kulturnih dobara	700.00 €	0.00 €	19,000.00 €	19,700.00 €	0.00 €	19,304.96 €	0.00 €	19,304.96 €
13	Uprava za željeznice	1,310.00 €	667,200.00 €	135,758.40 €	804,268.40 €	141,042.17 €	107,528.64 €	0.00 €	248,570.81 €
14	Uprava za saobraćaj	0.00 €	292,900,000.00 €	6,071,000.00 €	298,971,000.00 €	85,886,815.00 €	190,609.56 €	0.00 €	86,077,424.56 €

15	Uprava za statistiku	11,960.50 €	0.00 €	105,931.20 €	117,891.70 €	0.00 €	111,003.51 €	0.00 €	111,003.51 €
16	Uprava za šume	163,175.00 €	88,000.00 €	743,000.00 €	994,175.00 €	783,434.15 €	279,187.65 €	0.00 €	1,062,621.80 €
17	Uprava za vode	22,000.00 €	24,000.00 €	20,000.00 €	66,000.00 €	17,798.85 €	39,517.90 €	0.00 €	57,316.75 €
18	Uprava javnih radova	2,404,000.00 €	159,605,000.00 €	8,500,900.00 €	170,509,900.00 €	89,508,631.85 €	625,005.36 €	0.00 €	90,133,637.21 €
19	Uprava za ugljovodonike	0.00 €	0.00 €	30,000.00 €	30,000.00 €	26,453.08 €	19,142.41 €	0.00 €	45,595.49 €
20	Poreska uprava	235,500.00 €	105,100.00 €	1,086,272.00 €	1,426,872.00 €	918,294.71 €	209,495.60 €	0.00 €	1,127,790.31 €

