



Crna Gora
Ministarstvo ekologije,
prostornog planiranja i urbanizma

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
fax: +382 20 446 215

Direktorat za inspeksijske poslove i licenciranje
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak
Broj: UP II 123-148/21
Podgorica, 20.01.2022. godine

Direktorat za inspeksijske poslove i licenciranje
Direkcija za urbanističko građevinski nadzor
Odsjek za inspeksijski nadzor za centralni region
Mirjana Đurišić, inspektorica

Ovdje

U prilogu dopisa dostavljamo vam shodno odredbi člana 131 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/, 40/16, 37/17), rješenje, broj i datum gornji na dalji postupak.

Prilog: (kao u tekstu)



Ovlašćeno službeno lice
Olivera Živković

VLADA CRNE GORE

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
Direktorat za inspekcijske poslove i licenciranje
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak
Broj UP II 123-148/21
Podgorica, 20.01.2022.godine

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma rješavajući po žalbi „Firmar International“ DOO iz Ulcinja, izjavljenoj na rješenje urbanističko-građevinskog inspektora, broj: UPI 12-368/2 od 17.11.2021.godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), čl.18,46 stav 1, 126 stav 4 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) i člana 13 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 118/20, 121/20, 01/21 i 02/21), donosi

RJEŠENJE

Žalba se odbija.

Obrazloženje

Ožalbenim rješenjem stavom I, naređeno je subjektu nadzora „Firmar International“ DOO iz Ulcinja, rušenje objekta spratnosti jedne etaže, dimenzija u osnovi cca 13x147m, koji se nalazi na djelovima kat.parcela br.1367/1,1366, 1367/2, 1367/3, 1367/4, 1367/5, 1367/6 i 3538/1 KO Donji Štoj i djelovima kat.parcela br.409/1 i 409/2 KO Ulcinjsko Polje, Opština Ulcinj, jer se radovi izvode i pored donešenog rješenja o zabrani građenja br.UPI 12-368/1 od 29.10.2021.godine, i bez podnešene prijave za građenje i dokumentacije propisane članom 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Na navedeno rješenje žalitelj je ovom ministarstvu, neposredno izjavio žalbu iz svih zakonom propisanih razloga. U žalbi u bitnome navodi, da ovo ministarstvo nije odlučilo povodom izjavljene žalbe na rješenje o zabrani radova br.UPI 12-368/1 od 29.10.2021.godine.Ukazuje, da je dobio saglasnost Glavnog državnog arhitekta za izgradnju predmetnog objekta, pa će prijavu sa kompletnom dokumentacijom dostaviti ovom ministarstvu na dalju nadležnost.

Predlaže, da drugostepeni organ, uvaži žalbu žalitelja, pobijano rješenje poništi i predmet vrati prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, razmotrilo je ožalbena rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 91 st. 1 i 2 citiranog Zakona, propisano je da investitor gradi objekat na osnovu prijave građenja i dokumentacije propisane ovim zakonom. Investitor je lice koje podnosi prijavu i dokumentaciju za građenje odnosno postavljanje objekta, propisanu ovim zakonom. Članom 92 stav 1 ovog zakona propisano je da prijavu građenja i dokumentaciju iz člana 91 ovog zakona, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu, u roku od 15 dana prije početka građenja.

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), propisano je da kada u postupku inspekcijskog nadzora, ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, urbanističko građevinski inspektor dužan je da zabrani građenje objekta ako se objekat gradi bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana ovog zakona (član 201 stav tačka 1), kao i da naredi rušenje objekta i/ili vraćanje prostora u prvobitno stanje ako se objekat gradi odnosno ako je izgrađen i pored zabrane građenja objekta (član 201 stav 1 tačka 11).

Iz spisa predmeta proizilazi da je rješenjem urbanističko građevinskog inspektora, broj UPI 12-368/1 od 29.10.2021.godine, žalitelju zabranjeno, svako dalje izvođenje radova na djelovima kat.parcela br.1367/1,1366, 1367/2, 1367/3, 1367/4, 1367/5, 1367/6 i 3538/1 KO

Donji Štoj i djelovima kat.parcela br.409/1 i 409/2 KO Ulcinjsko Polje, Opština Ulcinj, jer se radovi izvode bez prijave građenja i/ili dokumentacije iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Iz spisa predmeta proizilazi da je rješenjem urbanističko građevinskog inspektora, broj UPI 12-368/1 od 29.10.2021.godine, žalitelju zabranjeno svako dalje izvođenje radova na djelovima kat.parcela br.1367/1,1366, 1367/2, 1367/3, 1367/4, 1367/5, 1367/6 i 3538/1 KO Donji Štoj i djelovima kat.parcela br.409/1 i 409/2 KO Ulcinjsko Polje, Opština Ulcinj, jer isti za izvođenje građevinskih radova nije ovoj inspekciji podnijela prijavu građenja i dokumentaciju iz člana 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20).

Kontrolnim inspekcijskim pregledom od 11.11.2021.godine, uz prisustvo radnika, konstatovan je nastavak građevinskih radova, na način što je izvedena etaža u grubim građevinskim radova. Tom prilikom, na vidnom mjestu je ostavljen zapisnik br.12-4-UL-174/2 od 11.11.2021.godine i poziv za investitora, da se ovom javnopravnom organu, izjasni na utvrđeno činjenično stanje i rezultate ispitnog postupka, u skladu sa odredbom čl.22 i 34 stav 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru, kojim je propisano da subjekat nadzora ima pravo dati izjavu na zapisnik i primjedbe na zakonitost postupka nadzora, ponašanje inspektora ili tačnost utvrđenog činjeničnog stanja, a o vršenju inspekcijskog pregleda, u smislu člana 31 stav 1 Zakona, sačinjava se zapisnik, čija kopija se u skladu sa članom 34 stav 3 Zakona, uručuje ili dostavlja subjektu nadzora.

Polazeći od činjenica, utvrđenih inspekcijskim nadzorom, primjenom odredbi člana 200 stav 1 tačka 1 i 201 stav 1 tačka 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, urbanističko građevinski inspektor je, rješenjem broj UPI 12-368/2 od 17.11.2021.godine, žalitelju, naredio rušenje objekta spratnosti jedne etaže, dimenzija u osnovi cca 13x147m, koji se nalazi na djelovima kat.parcela br.1367/1,1366, 1367/2, 1367/3, 1367/4, 1367/5, 1367/6 i 3538/1 KO Donji Štoj i djelima kat.parcela br.409/1 i 409/2 KO Ulcinjsko Polje, Opština Ulcinj, jer se radovi izvode i pored donešenog rješenja o zabrani građenja br.UPI 12-368/1 od 29.10.2021.godine, i bez podnešene prijave za građenje i dokumentacije propisane članom 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koje je uručeno dana 22.11.2021.godine.

U ovoj upravnoj stvari je nesporno da je žalitelj izvodio radove na izgradnji objekta spratnosti jedne etaže, dimenzija u osnovi cca 13x147m, koji se nalazi na djelovima kat.parcela br.1367/1,1366, 1367/2, 1367/3, 1367/4, 1367/5, 1367/6 i 3538/1 KO Donji Štoj i djelima kat.parcela br.409/1 i 409/2 KO Ulcinjsko Polje, Opština Ulcinj, i da su na ovom objektu, nastavljeni građevinski radovi, konstatovani zapisnikom o inspekcijskom pregledu od 11.11.2021.godine, iako je na istom objektu, rješenjem urbanističko građevinskog inspektora, br.UPI 12-368/1 od 29.10.2021.godine, žalitelju zabranjeno izvođenje građevinskih radova, a što je svojom izjavom na zapisniku od 16.11.2021.godine, potvrdio i sam žalitelj.

Po nalaženju ovog ministarstva, postupajući inspektorica se kretala u obimu zakonskih ovlašćenja, kada je žalitelju naredila rušenje izvedenih radova na izgradnji predmetnog objekta, pri čemu je postupak inspekcijskog nadzora zakonito sproveden, zbog čega nije bilo mjesta poništaju osporenog rješenja. Naime, zakonom je propisano da je urbanističko – građevinski inspektor ovlašćen da naredi rušenje objekta, odnosno vraćanje prostora u prvobitno stanje, ako se objekat gradi, odnosno ako je izgrađen i pored zabrane građenja objekta. U konkretnom slučaju žalitelj je, nesporno, nastavio sa izvođenjem radova na objektu i pored izrečene mjere zabrane građenja, zbog čega je nadležni organ bio ovlašćen i dužan da mu izrekne mjeru rušenja objekta. Pritom, ovo ministarstvo je cijeneći cjelishodnost izrečene mjere, našlo da je ova mjera srazmjerna učinjenim nepravilnostima, jer je očigledno da se blažim mjerama (zabrana gradnje), nije mogla obezbijediti svrha i cilj zabrane građenja, suprotno imperativnim zakonskim odredbama.

Odlučujući na navedeni način prvostepeni organ je postupio i u skladu sa članom 16 stav 1 tačka 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru, kojim je propisano da kada se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito da naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i

uklanjanje stvari sa određenog prostora i člana 201 tačka 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Cijenjeći navode žalbe, ovo ministarstvo je ocijenilo da navod žalitelja da ovo ministarstvo nije odlučilo povodom izjavljene žalbe na rješenje o zabrani radova br.UPI 12-368/1 od 29.10.2021.godine, nije osnovan. Prednje iz razloga, jer je ovo ministarstvo, rješenjem br. UPII 123-134/21 od 29.11.2021.godine, odbilo žalbu „Firmar International“ DOO iz Ulcinja, izjavljenoj na rješenje urbanističko građevinskog inspektora br.UPI 12-368/1 od 29.10.2021.godine, kojim je „Firmar International“ DOO iz Ulcinja,zabranjeno građenje objekta, dimenzija u osnovi cca 13x147m, koji se nalazi na djelovima kat.parcela br.1367/1,1366, 1367/2, 1367/3, 1367/4, 1367/5, 1367/6 i 3538/1 KO Donji Štoj i djelima kat.parcela br.409/1 i 409/2 KO Ulcinjsko Polje, Opština Ulcinj, jer se građenje istog vrši bez prijave i/ili dokumentacije propisane članom 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

U odnosu na navod žalitelja da je dobio saglasnost Glavnog državnog arhitekta za izgradnju predmetnog objekta, pa će prijavu sa kompletnom dokumentacijom dostaviti ovom ministarstvu na dalju nadležnost, ovo ministarstvo, ukazuje da je isti shodno odredbi člana 91 st. 1 i 2 citiranog Zakona, bio dužan da gradi objekat na osnovu prijave građenja i dokumentacije propisane ovim zakonom u roku od 15 dana prije početka građenja.

Ovo ministarstvo je cijeno i ostale navode žalbe, ali je našlo je da su isti, kod nesporne činjenice da je žalitelj, započeo građenje objekta, suprotno odredbi člana 200 stav 1 tačka 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i da je takvo postupanje, sankcionisano odredbom člana 201 stav 1 tačka 11 navedenog zakona, to je odlučilo odbiti žalbu žalitelja – član 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku.

Sledstveno izloženom, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja – čl. 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku.

UPUSTVO O PRAVNOM SREDSTVU: Protiv ovog rješenja, može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

