

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08- 311/24-4267/2
Podgorica, 23. jul 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

PODGORICA

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21 i 48/24), Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 23. jula 2024. godine, utvrdila je **amandmane na Predlog zakona o šumama**.

Amandmani glase:

AMANDMAN 1

U članu 8 stav 5 Predloga riječi: „očuvanje i“ brišu se.

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom vrši se izmjena u članu 8 stav 5 radi podjele poslova između organa uprave nadležnog za upravljanje šumama i privrednog društva nadležnog za gazdovanje šumama, u skladu sa nadležnostima iz člana 73 Predloga zakona.

AMANDMAN 2

U članu 20 st. 1 i 4, članu 37 stav 1, članu 38 stav 3, članu 40 stav 3, članu 47 st. 1 i 2, članu 48 stav 2 i članu 63 Predloga zakona riječi: „privredno društvo za gazdovanje šumama“ u različitom padežu zamjenjuju se riječima: „organ uprave“ u odgovarajućem padežu.

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom vrši se izmjena člana 20 st. 1 i 4, člana 37 stav 1, člana 38 stav 3, člana 40 stav 3, člana 47 st. 1 i 2, člana 48 stav 2 i člana 63 radi usklađivanja u odnosu na nadležnosti iz člana 73 Predloga zakona.

AMANDMAN 3

U članu 37 stav 2 Predloga zakona alineja 11 mijenja se i glasi:
„- vrši kontrolu sječišta i uspostavljanja šumskog reda.“.

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom vrši se izmjena alineje 11 u članu 37 stav 2 Predloga zakona radi usklađivanja u odnosu na nadležnosti iz člana 73 Predloga zakona.

AMANDMAN 4

Član 42 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Obezbjeđenje oduzetih šumskih proizvoda i predmeta

Član 42

Organ uprave je dužan da nakon oduzimanja preuzme, skladišti i čuva oduzete šumske proizvode i predmete.

Oduzeti nedrvni šumski proizvodi, bespravno posječeno drvo i drvo koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga i predmeta predaju se privrednom društvu za gazdovanje šumama koje raspolaže s njima u skladu sa ovim zakonom, zakonom kojim se uređuje oduzimanje predmeta u inspekcijskom postupku i zakonom kojim se uređuje upravljanje oduzetom imovinskom koristi.“.

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom vrši se izmjena stava člana 42 Predloga zakona radi usklađivanja sa članom 73 Predloga zakona.

AMANDMAN 5

Član 64 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Odobranje sječe

Član 64

Sječa šume u privatnoj svojini može se vršiti samo na osnovu odobrenja organa uprave kojim se dozvoljava sječa.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana sadrži:

- ime i prezime vlasnika šume i broj katastarske parcele;
- vrstu, količinu i debljinsku strukturu doznačene drvne mase;
- uslove za vršenje sječe i izvoza drvnih sortimenata;
- potrebne mjere zaštite šuma i uspostavljanja šumskog reda;
- potrebne vrste i obim uzgojnih radova proporcionalnih obimu sječe;
- vrijeme i rok za izvršenje radova.

Organ uprave dostavlja privrednom društvu za gazdovanje šumama ili pravnom licu iz člana 74 ovog zakona zahtjeve za sječu, radi vršenja doznake stabala za sječu.“.

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom mijenja se član 64 Predloga zakona radi usklađivanja sa Zakonom o upravnom postupku i članom 73 Predloga zakona.

AMANDMAN 6

Član 73 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Nadležnosti organa uprave i privrednog društva za gazdovanje šumama

Član 73

Organ uprave obavlja upravne i sa njima povezane stručne poslove u šumarstvu, koji se odnose na:

- 1) pripremu i izradu planova u šumarstvu;
- 2) sprovođenje nacionalne inventure šuma;
- 3) odlučivanje u slučaju sumnje ili spora da li se radi o šumi, šumskom zemljištu, naznačenoj vrsti šumskog drveća, drveću van šume ili goleti;
- 4) prikupljanje podataka o stanju šuma;
- 5) pripremu stručnih osnova za propise, planove i osnove iz ovog zakona;
- 6) izradu karata šumskih staništa i tipova šuma (kartiranje);
- 7) sprovođenje monitoringa šuma;
- 8) izdvajanje, uređenje i unapređivanje stanja u sjemenskim objektima za sakupljanje reproduktivnog materijala šumskog drveća;
- 9) čuvanje šuma i šumskog zemljišta u državnoj svojini i održavanje graničnih oznaka između šuma u državnoj i privatnoj svojini;
- 10) izdavanje odobrenja za sječu u šumama u privatnoj svojini;
- 11) sprovođenje mjera za očuvanje biodiverziteta i prirodnih vrijednosti šuma;
- 12) upravljanje i gazdovanje lovištima i lovištima posebne namjene u skladu sa zakonom kojim se uređuje lovstvo;
- 13) kontrolu izvedenih radova po izvođačkom projektu;
- 14) uspostavljanje, vođenje i održavanje informacionog sistema za šume i šumarstvo;
- 15) upravljanje zaštićenim područjima u skladu sa ovim zakonom i očuvanje zaštićenih prirodnih dobara u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita prirode;

- 16) saradnju sa naučno istraživačkim institucijama iz oblasti šumarstva;
- 17) druge poslove u skladu sa zakonom.

Privredno društvo za gazdovanje šumama obavlja poslove gazdovanja šumama, koji se odnose na:

- 1) podizanje novih šuma, pošumljavanje i njegu novih kultura;
- 2) sprovođenje zaštite šuma od biotičkih i abiotičkih činilaca, kao i dijagnozno-prognozne poslove;
- 3) zaštitu šuma od požara;
- 4) doznaku stabala za sječū;
- 5) izradu izvođačkih projekata;
- 6) obilježavanje drvnih sortimenata;
- 7) proizvodnju drvnih sortimenata i drugih šumskih proizvoda;
- 8) sakupljanje, proizvodnju i promet nedrvnih šumskih proizvoda;
- 9) proizvodnju i promet reproduktivnog materijala šumskog drveća;
- 10) izgradnju, održavanje i sanaciju šumskih puteva u skladu sa ovim zakonom;
- 11) druge poslove u skladu sa statutom.

Za poslove iz stava 1 tač. 1, 4, 6 i 7, kao i iz stava 2 tač. 1, 4, 7, 9 i 10 ovog člana mogu se angažovati pravna lica i preduzetnici u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke.

Za poslove iz stava 1 tač. 1, 4, 6 i 7, kao i iz stava 2 tačka 3 ovog člana koji su stručni poslovi u šumarstvu mogu se angažovati samo druga pravna lica i preduzetnici koji ispunjavaju uslove iz člana 74 ovog zakona.“.

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom vrši se izmjena člana 73 Predloga zakona, kojim se uređuju nadležnosti organa uprave i privrednog društva za gazdovanje šumama, da bi se obezbijedila efikasnost upravljanja i gazdovanja šumama imajući u vidu organizacione kapacitete organa uprave i namjenu tog privrednog društva.

AMANDMAN 7

Član 79 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Način i uslovi za obezbjeđivanje drvetom stanovništva u ruralnim područjima

Član 79

Drvo u šumi u državnoj svojini može se, u skladu sa izvođačkim projektom, davati stanovnicima sa prebivalištem u ruralnim područjima za sopstvene potrebe do 10 m³ po domaćinstvu.

Davanje drveta iz stava 1 ovog člana obuhvata:

- besplatno sakupljanje drvnih ostataka nakon sječa na osnovu odobrenja organa uprave;
 - snabdijevanje stanovništva u ruralnim područjima ogrijevnim drvetom, po socijalnom programu organa uprave nadležnog za socijalnu djelatnost, na predlog organa uprave;
 - kupovinu ogrijevnog i tehničkog drveta u dubećem stanju;
 - kupovinu ogrijevnog i tehničkog drveta na šumskom putu.
- Postupak davanja pokreće se podnošenjem zahtjeva organu uprave. Cijenu za kupovinu drvnih sortimenata iz stava 2 al. 3 i 4 ovog člana propisuje Vlada.“

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom vrši se izmjena člana 79 Predloga zakona radi usklađivanja sa članom 73 Predloga zakona.

AMANDMAN 8

Čl. 89, 90 i 91 Predloga zakona mijenjaju se i glase:

„Član 89

Novčanom kaznom u iznosu od 1.200 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne uradi izvođački projekat u skladu sa osnovom gazdovanja šumama (član 19 stav 1);
- 2) ne realizuje odredbe iz izvođačkog projekta u godini za koju je donešen, odnosno ako izvođački projekat realizuje u toku naredne godine bez odobrenje organa uprave (član 19 st. 5 i 6);
- 3) ne zaduži stručno lice za doznaku i izradu izvođačkog projekta, kao i za nadzor nad izvođenjem radova po izvođačkom projektu (član 19 stav 7);
- 4) izvođački projekat ne izradi diplomirani inženjer šumarstva sa najmanje jednom godinom radnog iskustva na poslovima u šumarstvu (član 19 stav 9);
- 5) izvrši doznaku koja nije u skladu sa osnovom gazdovanja šumama (član 36 stav 1 tačka 3);
- 6) izvrši uništavanje podmlatka, oštećenje i podbjeljivanje stabala (član 36 stav 1 tačka 5);
- 7) ne izvrši obnavljanje iskrčene šume odmah nakon isteka roka za prenamjenu (član 45 stav 6);
- 8) ne ukloni otpad iz šume koji su odložila nepoznata lica (član 49 stav 3);

9) upotrebljava sredstva za zaštitu bilja koja ugrožavaju biološku ravnotežu (član 50 stav 1);

10) nakon sječe i izvoza drvnih sortimenata iz šume ili nakon sanacije štete u šumi, ne uspostavi šumski red ili ne preduzme druge mjere (član 51 stav 1);

11) ne obezbijedi stalna dežurstva u periodu povećane opasnosti od požara u šumi i šumskom zemljištu (član 53 stav 2);

12) preventivno ne djeluje, ne suzbija ili ne učestvuje u gašenju požara u šumi koju koristi (član 53 stav 4);

13) ne izvrši sanaciju i obnavljanje šuma degradiranih djelovanjem abiotičkih i biotičkih činilaca i šumskih požara (član 59 st. 1 i 3);

14) ne donese plan sanacije šuma degradiranih djelovanjem abiotičkih i biotičkih faktora, osim u slučaju kad je sanitarne mjere moguće izvršiti odmah u okviru redovnih mjera gazdovanja predviđenih planskim dokumentima (član 59 stav 6);

15) ne izvrši radove na uzgoju šuma srazmjerno vrsti i obimu sječe, u skladu sa osnovom gazdovanja šumama (član 60 stav 1);

16) ne ukloni oznake sa doznačenih stabala nakon isteka roka važenja doznake (član 62 stav 2);

17) svo posječeno drvo ne izveze iz šume u rokovima utvrđenim izvođačkim projektom (član 62 stav 3);

18) dopusti da doznaku stabala za sječicu vrše neovlašćena lica i bez odgovarajuće stručne spremlje (član 62 st. 4 i 5);

19) stavi u promet šumske odnosno drvene sortimente bez izdatog uvjerenja o porijeklu (član 65 stav 5);

20) gradi šumsku infrastrukturu suprotno osnovi gazdovanja šumama i izvođačkom projektu (član 67 stav 1);

21) nedrvne šumske proizvode iz šuma u državnoj svojini koristi u komercijalne svrhe suprotno osnovi gazdovanja šumama, na način da se ugrožavaju ekosistemi i funkcije šuma (član 70 stav 1).

22) ne obezbijedi da se komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda vrši na način da se ne ugrožavaju ekosistemi i funkcije šuma, planiranjem, praćenjem stanja i kontrolom sakupljanja, vođenjem evidencija sakupljanja nedrvnih šumskih proizvoda i izdavanjem uvjerenja o porijeklu nedrvnih šumskih proizvoda (član 70 stav 5);

23) ne vrši prodaju drvnih sortimenata i drugih proizvoda iz šuma u državnom vlasništvu po cijenama utvrđenim uz saglasnost Vlade Crne Gore (član 78 stav 3).

Član 90

Novčanom kaznom u iznosu od 600 eura do 4.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u pravnom licu, ako:

1) ne donese odluku o donošenju izvođačkog projekta, rješenje o zaduženju stručnog lica za doznaku i izradu izvođačkog projekta i rješenje o zaduženju stručnog lica za nadzor nad izvođenjem radova po izvođačkom projektu (član 19 st. 2 i 8);

2) postupa suprotno odredbama člana 62 ovog zakona;

3) postupa suprotno odredbama o prijemu drvnih sortimenata, uvjerenju o porijeklu i načinu izdavanja uvjerenja o porijeklu drvnih sortimenata iz člana 65 ovog zakona;

4) ne vodi evidencije gazdovanja šumama u skladu sa propisanim obrascima i ne dostavi ih organu uprave (član 66 stav 4);

5) ne postupi u skladu sa članom 68 ovog zakona.

Član 91

Novčanom kaznom u iznosu od 600 eura do 4.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u državnom organu ako:

1) ne objavi nacрте planskih dokumenata iz člana 13 stav 1 tač. 1, 2 i 3 ovog zakona na svojoj internet stranici i obavijesti javnost o vremenu i mjestu održavanja javne rasprave i načinu dostavljanja mišljenja na planske dokumente (član 21 stav 1);

2) ne upisuje podatke o stanju i promjenama u ekosistemu šuma, podatke prikupljene inventurom šuma, podatke o mreži šumske infrastrukture, izvršenim radovima u šumama i vlasnicima i korisnicima šuma (član 28 stav 3);

3) ne legitimiše lica zatečena u vršenju protivpravnih radnji u šumama i šumskim zemljištima, odnosno lica za koja postoji osnovana sumnja da su izvršila takve radnje (član 37 stav 2 alineja 1);

4) ne pregleda vozila kojima se drvo prevozi i tovara kojima se drvo prenosi radi provjere da li se promet vrši u skladu sa ovim zakonom i pronalaska predmeta krivičnog djela ili prekršaja (član 37 stav 2 alineja 2);

5) ne pregleda mjesta, osim stanova, na kojima se može nalaziti drvo skladišteno bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga, a koje može biti predmet krivičnog djela ili prekršaja (član 37 stav 2 alineja 3);

6) ne vrši kontrolu korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu i njihovo oduzimanje ako se nalaze u prometu bez uvjerenja o porijeklu (član 37 stav 2 alineja 4);

7) ne vrši oduzimanje bespravno posječenog drveta i drveta koje se nalazi u prometu bez uvjerenja o porijeklu i šumskog žiga (član 37 stav 2 alineja 5);

8) ne vrši održavanje i obnavljanje oznaka graničnih linija šuma u državnom vlasništvu (član 37 stav 2 alineja 6);

9) ne preduzima mjere u cilju sprječavanja pomjeranja ili uništavanja graničnih oznaka, odnosno protivpravnog zauzimanja šuma i šumskog zemljišta (član 37 stav 2 alineja 7);

10) ne preduzima mjere sprečavanja pojave požara u šumama i na šumskom zemljištu (član 37 stav 2 alineja 8);

11) ne sačini zapisnik o protivpravnoj radnji i utvrđenom činjeničnom stanju i dostavi ga organu uprave, a po potrebi policiji i nadležnom inspeksijskom organu (član 37 stav 2 alineja 9);

12) ne prati i ne obavještava o promjenama zdravstvenog stanja šuma, štetama nastalim od abiotičkih i biotičkih činilaca i drugih negativnim uticajima na šumu (član 37 stav 2 alineja 10);

13) ne vrši kontrolu sječišta i uspostavljanja šumskog reda, prijem, premjer, žigosanje i otpremu drvnih i nedrvnih šumskih proizvoda (član 37 stav 2 alineja 11);

14) službu čuvanja šuma obavlja bez službene uniforme i legitimacije i ako prilikom obavljanja poslova čuvanja šuma ne pokaže službenu legitimaciju (član 37 st. 1 i 2);

15) ne obezbijedi čuvanje šuma radi njihove zaštite od protivpravnog prisvajanja, korišćenja, uništavanja, odlaganja otpadnih, otrovnih i štetnih materija, uništavanja graničnih znakova i drugih oznaka (član 37 stav 4);

16) ne obezbijedi preuzimanje, skladištenje i čuvanje oduzetih šumskih proizvoda i predmeta (član 42 stav 1);

17) ne vodi evidenciju o šumskim požarima (član 54 stav 1);

18) ne vrši praćenje i procjenu zdravstvenog stanja šuma i održivog gazdovanja, odnosno monitoring šuma (član 55 stav 1);

19) ne dostavi izvještaj o monitoringu Ministarstvu do 31. marta tekuće za prethodnu godinu (član 55 stav 2);

20) ne vrši monitoring oštećenosti šumskih ekosistema u skladu sa propisanom metodologijom procjene šteta na šumi i šumskom zemljištu (član 56 stav 1);

21) ne vodi evidencije doznake stabala za sječu, prijema drvnih sortimenata i izdatih uvjerenja o porijeklu (član 66 stav 1);

22) ne upisuje evidencije gazdovanja u osnove gazdovanja šumama, odnosno planove gazdovanja šumama u privatnoj svojini (član 66 stav 2);

23) ne vodi evidenciju šumskih puteva (član 68 stav 2).“

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom vrši se izmjena čl. 89, 90 i 91 radi usaglašavanja sa dužnostima koja proizilaze iz nadležnosti iz člana 73 Predloga zakona.

AMANDMAN 9

Član 98 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Rok za osnivanje privrednog društva

Član 98

Privredno društvo osnivaće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“.

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom vrši se izmjena člana 98 Predloga zakona na način da se rok za osnivanje privrednog društva utvrđuje u odnosu na početak primjene ovog zakona.

PREDSJEDNIK

Mr Milojko Spajić

