

Informacija o stanju u Skupštini opštini Berane u pogledu njenog održavanja u smislu člana 39 Zakona o lokalnoj samoupravi

Ministarstvo javne uprave je nakon konačnog objavljivanja rezultata lokalnih izbora u opštini Berane (konačni rezultati objavljeni su dana 18.04.2022. godine u „Službenom listu Crne Gore”, opštinski propisi, br. 17/22) vršilo upravni nadzor u pogledu primjene člana 39 Zakona o lokalnoj samoupravi, kojim je propisano sljedeće:

„Prvu sjednicu novoizabrane skupštine saziva predsjednik skupštine prethodnog saziva, najkasnije u roku od 15 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora.

Sjednica skupštine održava se, najkasnije u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Prvom sjednicom novoizabrane skupštine, do izbora predsjednika skupštine, predsjedava najstariji odbornik.

Ako se sjednica ne sazove u roku iz stava 1 ovog člana, odnosno ne održi u roku iz stava 2 ovog člana, sjednicu saziva Vlada, najkasnije u roku od 15 dana od dana isteka propisanog roka za sazivanje, odnosno, održavanje sjednice.

U slučaju iz stava 4 ovog člana sjednica se održava, najkasnije u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Skupština se smatra konstituisanom izborom predsjednika skupštine.

Ako se skupština ne konstituiše u roku od 60 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora, Predsjednik Crne Gore raspisuje nove izbore za skupštinu.“

S tim u vezi, Ministarstvo javne uprave sačinilo je nalaz upravnog nadzora, br. 08 – 043/22 – 2399/2 od 30.05.2022. godine, kojim je konstatovalo sljedeće činjenično stanje:

- Konačni rezultati izbora u opštini Berane objavljeni su 18. aprila 2022. godine u Službenom listu Crne Gore, opštinski propisi, broj 17/22.
- Konstitutivna sjednica Skupštine opštine Berane sazvana je 3. maja 2022. godine, za 17. maj 2022. godine, sa početkom u 11 časova;
- Konstitutivnu sjednicu sazvaio je predsjednik skupštine prethodnog saziva;
- Konstitutivnom sjednicom, započetom dana 17.5.2022. godine predsjedavao je najstariji odbornik novoizabrane skupštine;
- Na sjednici od 17.5.2022. godine, na kojoj su prisustvovali svi novoizabrani odbornici, izvršena je verifikacija mandata, nakon čega je zbog nepodnošenja predloga za predsjednika SO Berane ista prekinuta;
- Predsjedavajući skupštine opštine uputio je dana 24. maja 2022. godine odbornicima novoizabrane skupštine opštine obavještenje, broj 02-016/22-86, da će se sjednica započeta 17. maja 2022. godine nastaviti u petak 27. maja 2022. godine sa početkom u 11 časova;
- Za nastavak sjednice zakazane za 27. maj 2022. godine nije bilo kvoruma.

Shodno odredbama člana 39 stav 2 novoizabrana skupština dužna je da, u roku od 15 dana od dana sazivanja prve sjednice novoizabranog saziva, održi sjednicu skupštine opštine, što podrazumijeva da se skupština opštine i konstituiše u tom roku, odnosno izabere predsjednik skupštine opštine. Budući da je sjednica sazvana dana 3.05.2022. godine, što proizilazi iz spisa predmeta, za dan 17.05.2022. godine, ista je morala biti okončana konstituisanjem skupštine najkasnije do 18.05.2022. godine, odnosno petanestog dana od dana sazivanja.

Imajući u vidu navedeno, Direktorat za efikasnu implementaciju dobre javne uprave, konstatovao je da prva sjednica novoizabrane Skupštine opštine Berane jeste sazvana u skladu sa odredbama

člana 39 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi, ali da ista nije održana u skladu sa gore citiranim odredbama člana 39 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi, te da je rok za održavanje prve sjednice novoizabrane skupštine, a u cilju njenog konstituisanja, bio 18. maj 2022. godine.

Zakonodavac je propisao apsolutni rok za konstituisanje skupštine opštine od 60 dana, koji shodno odredbama člana 39 Zakona o lokalnoj samoupravi uključuje rokove za sazivanje odnosno održavanje sjednice (sazivanje od strane predsjednika skupštine prethodnog saziva i predsjedavanje sjednicom od strane predsjedavajućeg odbornika), kao i rokove u kojima Vlada može sazvati prvu sjednicu novoizabrane skupštine.

Imajući u vidu prethodno navedeno, te činjenicu da je članom 39 stav 4 Zakona o lokalnoj samoupravi propisan deblokirajući mehanizam u slučaju nemogućnosti da se skupština lokalne samouprave konstituiše u skladu sa rokovima propisanim zakonom, Ministarstvo javne uprave predlaže Vladi Crne Gore da sazove sjednicu novoizabrane skupštine sa dnevnim redom kojim će se obezbijediti izbor predsjednika Skupštine opštine Berane, odnosno konstituisanje skupštine.