|  |  |
| --- | --- |
| **Strateški cilj:**  | **Izgradnja održivog,** **efektivnog i efikasnog sistema javnih nabavki i javno privatnog partnerstva** |
| **Operativni ciljevi:**  | **Pokazatelj ishoda: indikatori učinka** | **Polazna vrijednost** | **Ciljna vrijednost** |
| **1. Profesionalizacija i unapređenje operativnih kapaciteta na nivou naručilaca i drugih učesnika u postupku javne nabavke sa ciljem pravilne primjene propisa u ovoj oblasti, smanjenje neregularnosti;**  | 1. Povećanje stepena povjerenja u sistem javnih nabavki (uz navođenje početne vrijednosti, srednje 2021 i ciljne 2025. godina)
2. Unapređenja indeksa konkurentnosti u postupcima javnih nabvaki
3. Smanjen broj žalbi i utvrđenih nepravilnosti u postupcima inspekcijskog nadzora
 | 1. Crna Gora zauzima 48. mjesto na rang listi percepcije korupcije Transparency international-a 2. Indeks konkurentnosti u 2019. godini je 2,01 3. U 2019. godini bilo je 307 žalbi i 53 nepravilnosti u 108 postupaka inspekcijskog nadzora | 1.bolje pozicioniranje na Rang listi Transparency international-a i drugih relevantnih domaćih i međunarodnih organizacija o percepciji korupcije u javnim nabavkama2. veći indeks konkurentnosti (težiti 2,2)3.Smanjen broj žalbi i nepravilnosti u postupcima inspekcijskog nadzora |
| **2. Uspostavljanje efektivnih mehanizama za koordinacijsku i konsultativnu funkciju kod Ministarstva finansija i ostalih institucija u sistemu javnih nabavki**  | Održavanje redovnih sastanaka ključnih institucija u sistemu, izdavanje zajedničkih stručnih uputstava za primjenu propisa, uspostavljanje jedinstvene pravne prakse u ovoj oblasti | Izdato je 4 stručna uputstva o primjeni propisa iz oblasti javnih nabavki | Održana 2 konsutativna sastanka godišnje između ključnih institucija sistema;broj izdatih stručnih uputstava (5);  |
| 3**. Unapređenje platforme elektronskih javnih nabavki (CEJN) koje će zahtijevati podršku i angažovanje Ministarstva, naručilaca, privrednog sektora i ostalih relevantnih učesnika u sistemu** | Povećanje učešća privrednih subjekata u postupcima javnih nabavki i smanjenje broja žalbi. | 1.Indeks konkurentnosti 2019. godini je 2,01; 2. Broj žalbi u postupcima javnih nabavki;3.Broj aktivno registrovanih privrednih subjekata korisnika CEJN-a potencijalnih ponuđača (1.174) | 1.Indeks konkurentnosti povećan u odnosu na 2019;2.Smanjen broj žalbi u postupcima javnih nabavki;3.Broj aktivno registrovanih privrednih subjekata - korisnika CEJN uvećan za 10%; |
| **4 Podsticanje primjene okvirnih sporazuma, objedinjenih javnih nabavki, zelenih i održivih nabavki i učešća MSP u postupcima javnih nabavki**  | 1.Broj sprovedenih okvirnih sporazuma 2.Veci udio objedinjenih nabavki3. Veće učešće MSP u postupcima jednostavnih nabavki  | 1. Udio okvirnih sporazuma je u 2019. godini bio 6,8%2. Udio objedinjenih nabavke je u 2019. godini bio oko 10%3. Prosječan broj ponuda u postupcima jednostavnih nabavki (podaci za 2020. nakon obrade) | 1. povećan udio okvirnih sporazuma za 10%;2.Povećan udio objedinjenih nabavki za 5%;3.Povećano učešće privrednih subjekata u postupcima jednostavnih nabavki (broj prosječnih ponuda u jednostavnim  |
| 5**. Obezbjeđivanje sigurnosti pravne zaštite kroz zaštitu prava učesnika pred Komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki** | Unaprijeđena pravna sigurnost i ekonomičnost žalbenih postupaka  | 1.Vrijeme rješavanja po žalbama je u 2019. godini bilo 21 dan u prosjeku;2. broj tužbi Upravnom sudu u 2019. godini prema podacima Komiisje- 44 tužbe | 1.Smanjeno vrijeme rješavanja po žalbama (reper ispod 20 dana);2.Broj tužbi po osnovu odluka Komisije; |
| 6**. Jačanje institucionalnih i operativnih kapaciteta ključnih učesnika u sistemu kako bi se na efektivan način podržala implementacija pravnog okvira za koncesije/JPP** | Sprovođenje obuka na nivou institucija u oblasti JPP/koncesija, Izrada uputstava, priručnika, brošura, i sl.; Povećanje broja ugovora o JPP/koncesije |  |  |
| 1. **Profesionalizacija i unapređenje operativnih kapaciteta na nivou naručilaca i drugih učesnika u postupku javne nabavke sa ciljem efikasne i dosljedne primjene propisa u ovoj oblasti, uz smanjenje neregularnosti u sistemu;**
 |
| **Redni broj** | **Aktivnosti** | **Nadležne institucije za sprovođenje** | **Rokovi za sprovođenje** | **Indikatori rezultata -učinka** | **Budžetska sredstva za realizaciju aktivnosti** | **Izvori finansiranja aktivnosti** |
| 1.1 | Izrada Priručnika za primjenu Zakona o javnim nabavkama | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki/ Uprava za inspekcijske poslove | IV kvartal 2021 | Izrađeno stručno uputstvo za primjenu Zakona o javnim nabavkama |  | Projekat IPA 2014 „Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u oblastima javnih nabavki i državne pomoći |
| 1.2 | Promocija novih tehnika javnih nabavki i značaj njihove implementacije | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Međunarodne organizacije | I kvartal 2022 | Izrađeno uputstvo za realizaciju okvirnog sporazuma |  | Projekat IPA 2014 „Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u oblastima javnih nabavki i državne pomoći“ |
| 1.3 | Organizacija okruglih stolova, seminara i radionica uz učešće međunarodnih eksperata radi promovisanja novih tehnika nabavki | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Međunarodne organizacije | II kvartal 2022 | Održane 2 radionice |  | Projekat IPA 2014 „Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u oblastima javnih nabavki i državne pomoći“ |
| 1.4 | Priprema dva video spota u vezi sa reformama politike javnih nabavki-novih procedura i CEJN sistema | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja – Direktorat za politiku javnih nabavki | IV kvartal 2021 | Emitovanje dva video spota sa ciljem jačanja pozitivne percepcije javnosti u vezi sa  javnim nabavkama |  | **Projekat IPA 2014 „Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira u oblastima javnih nabavki i državne pomoći“** |
| 1.5 | Edukacija naručilaca, privrednih subjekata i ostalih zainteresovanih strana o pravnom okviru u oblasti javnih nabavki i načinu primjene istog | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja – Direktorat za politiku javnih nabavki/Uprava za kadrove Crne Gore | III/IV kvrtal 2021 | Broj održanih obuka |  | Budžet CG |
| 1.6 | Ekspertska edukacija zaposlenih lica u Ministarstvu finansija o primjeni EU propisa u kontekstu novog regulatornog okvira za javne nabavke i prenošenje međunarodne dobre prakse | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja - Direktorat za politiku javnih nabavki | IV kvartal 2021 | Broj održanih obuka |  | Tehnička podrška od strane međunarodnih partnera |
| 1.7 | Sprovođenje monitoringa jednostavnih nabavki na uzorku od 20 naručilaca | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja - Direktorat za politiku javnih nabavki | IV kvartal 2021 | Izvještaj o jednostavnim nabavkama i eventualno upućivanje inicijative za inspekcijski nadzor |  | Budžet CG |
| 1.8 | Sprovođenje monitoringa o javnim nabavkama relaizovanim uz razloge hitnosti na uzorku od 20 naručilaca | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja- Direktorat za politiku javnih nabavki | IV kvartal 2022 | Izvještaj o javnim nabavkama relaizovanim uz razloge hitnosti i eventualno upućivanje inicijative za inspekcijski nadzor |  | Budžet CG |
| **2. Uspostavljanje efektivnih mehanizama za koordinacijsku i konsultativnu funkciju kod Ministarstva finansija i ostalih institucija u sistemu javnih nabavki** |
| 2.1 | Organizovanje konsultacija/brifinga radi usklađivanja stavova MF, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, Uprava za inspekcijske poslove u vezi sa primjenom novog ZJN  | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki/ Uprava za inspekcijske poslove | Polugodišnje | Broj održanih sastanaka i broj stručnih uputstava |  | Budžet CG |
| 2.2 | Poboljšanje saradnje i razmjene informacija ključnih institucija u sistemu javnih nabavki sa nevladinim organizacijama putem organizacije “Dana otvorenih vrata” Ministarstva finansija i socijalnog staranja sa NVO sektorom  | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/NVO | 1 x 20211 x 2022 | Uključivanje predstavnika NVO u procese donošenja odluka u sistemu javnih nabavki, poboljšana razmjena informacija |  | Budžet CG |
| **3.Unapređenje platforme crnogorske elektronske javne nabavke (CEJN)** |
| 3.1 | Edukacija naručilaca u vezi sa korišćenjem CEJN | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Uprava za kadrove Crne Gore | III/IV kvartal 2021 | Broj održanih obuka |  | Budžet CG |
| 3.2 | Edukacija privrednih subjekata u vezi sa korišćenjem CEJN | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja | IV kvartal 2021/I kvartal 2022 | Broj održanih obuka |  | Budžet CG |
| 3.3 | Unapređenje i podrška sistemu e- nabavki uvođenjem novih mogućnosti CEJN, kao što je integrisanje sistema e-nabavki sa ostalim platformama, u prvom redu budžetskog i sistema javne potrošnje | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja | IV kvartal 2021/I kvartal 2022 | Implementacija novih mogućnosti CEJN, Integrisani sistemi budžeta i javne potrošnje sa sistemom javnih nabavki |  | IPA Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“ |
| 3.4 | Uvezivanje CEJN sa elektronskim sistemima Ministarstva pravde i Poreske uprave radi obezbjeđivanja dokaza o ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Ministarstvo pravde/Poreska uprava | II kvartal 2022 | Integrisani sistemi Ministarstva pravde i Poreske uprave sa CEJN |  | IPA Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“ |
| 3.5 | Uspostavljanje i unapređenje elektronskog sistema za praćenje ugovora o centralizovanim javnim nabavkama kroz sistem e- nabavki | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Uprava za katastar i državnu imovinu | II kvartal 2022 | Unaprijeđen sistemza praćenje ugovora o centralizovanim javnim nabavkama kroz CEJN |  | IPA Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“ |
| **4. Podsticanje primjene okvirnih sporazuma, objedinjenih javnih nabavki, zelenih i održivih nabavki i učešća MSP u postupcima javnih nabavki** |
| 4.1 | Promocija zelenih i održivih nabavki i edukacija učesnika u postupcima javnih nabavki o načinima implementacije ovog koncepta | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Ministarstvo ekonomskog razvoja/Privredna komora | I kvartal 2022 | Broj održanih obuka |  | Tehnička podrška od strane međunarodnih partnera |
| 4.2  | Edukativni program za MSP sa ciljem podsticaja za uključivanje u postupke javnih nabavki posebno jednostavnih nabavki | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Ministarstvo ekonomskog razvoja | I kvartal 2022 | Broj održanih obuka |  |  |
| **5. Obezbjeđivanje sigurnosti pravne zaštite kroz zaštitu prava učesnika pred Komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki** |
| 5.1 | Edukacija zaposlenih u Komisiji za zaštitu prava za korišćenje i upravljanje žalbenim procesom kroz CEJN | Komisijom za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki/Ministarstvo finansija i socijalnog staranja | IV kvartal 2021 | Broj održanih obuka |  | Budžet CG |
| 5.2  | Izrada Uputstva za e-žalbu i realizaciju iste kroz CEJN | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja- Direktorat za politiku javnih nabavki | III kvartal 2021 | Pripremljeno i javno objavljeno Uputstvo  | / | Budžet CG |
| **6. Jačanje institucionalnih i operativnih kapaciteta ključnih učesnika u sistemu kako bi se na efektivan način podržala implementacija pravnog okvira za javno-privatna partnerstva** |
| 6.1 | Sprovođenje obuke o primjeni Zakona o javno-privatnom partnerstvu za zaposlene Agencije za investicije, Komisije za zaštitu prava i javnih naručilaca | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Agencija za inesticije CG | IV kvartal 2021II kvartal 2022 | Održane obuke za zaposlenike Agencije za investicije, Komisije za zaštitu prava i javnih naručilaca | */* | MF/SIGMA |
| 6.2 | Sprovođenje obuke o primjeni Zakona o javno-privatnom partnerstvu u dijelu procjene fiskalnih efekata JPP za zaposlene Ministarstva finansija  | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja | II kvartal 2022 | Obuke za zaposlenike Ministarstva finansija | / | MMF |
| 6.3 | Uspostavljanje Registra projekata i Registra ugovora JPP-a | Agencija za investicije CG | IV kvartal 2021. | Registar projekata i registar ugovora uspostavljen  | / | Tehnička podrška od strane međunarodnih partnera |
| 6.4 | Izrada Priručnika za primjenu Zakona o javno-privatnom partnerstvu | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja | III kvartal 2021 | Izrađen Priručnik za primjenu Zakona o javno-privatnom partenrstvu |  | IPA Projekat „Implementacija elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“ |
| 6.5 | Izrada uputstava za učesnike u postupcima dodjele ugovora o javno-privatnim partnerstvima (uključujući formulare,standardnu tenderskudokumentaciju, modeleugovora i priručnik) | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja | III kvartal 2021 | Donesena uputstva za učesnike u postupcima dodjele ugovora o JPP-u |  | EBRD |
| 6.6 | Izrada Politike javno-privatnog partnerstva sa specifikacijom prioritetnih projekata u Crnoj Gori | Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Agencija za investicije CG/Ministarstvo kapitalnih investicija/Ministarstvo ekonomskog razvoja | III kvartal 2022 | Izrađen i objavljen dokument kojim se utvrđuje politika JPP sa specificiranjem prioritetnih oblasti u Crnoj Gori | / | Budžet CG |