

FOND ZA OBEŠTEĆENJE

Br.01-69

Podgorica, 17.02.2017. godine

IZVJEŠTAJ O RADU FONDA ZA OBEŠTEĆENJE SA IZVJEŠTAJEM O PRIKUPLJENIM SREDSTVIMA, RASPOLOŽIVIM AKCIJAMA I IZDATIM OBVEZNICAMA ZA 2016. GODINU

Podgorica, februar 2017.godine

SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
2. REALIZACIJA PROGRAMA VLADE.....	4
3. IZVRŠAVANJE PROPISA I AKTIVNOST FONDA ZA OBEŠTEĆENJE..	5
3.1.Stručna služba.....	6
4. OCJENA STANJA I PROCENAT REALIZACIJE PROGRAMA RADA	
VLADE.....	8
5. PRIORITETI U 2016 GODINI.....	9
6. PREDLOG MJERA.....	9

1. UVOD

Shodno članu 45 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju (Sl.list RCG br.21/04,49/07 i 60/07) Fond za obeštećenje najmanje jedanput godišnje podnosi Vladi izvještaj o prikupljenim sredstvima, raspoloživim akcijama i izdatim obveznicama i predlaže izdavanje obveznica saglasno usvojenim zahtjevima.

Djelokrug rada Fonda za obeštećenje obuhvata poslove državne uprave koji se odnose na ostvarivanje javnog interesa u oblastima koje reguliše Zakon o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju i obuhvata vođenje evidencija o donesenim odlukama o isplati novčanih sredstava, izdatim potvrdama za pribavljanje obveznica, o prodatim obveznicama kao i o izvršenim isplatama.

Zakon o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju objavljen je u Službenom listu RCG br. 21/04 od 31.03.2004. god., kada je počeo da se primjenjuje. Nakon stupanja na snagu zakona, formirane su komisije za povraćaj i obeštećenje u svim opštinama na teritoriji Crne Gore.

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju (Sl.listCG br.49/07) od 10.08.2007. god. formirane su regionalne komisije u Podgorici, Baru i Bijelom Polju koje su preuzele nadležnost rješavanje zahtjeva od strane opštinskih komisija.

Navedenim izmjenama zakona Fond za obeštećenja je dobio svojstvo stranke, od kada i aktivno učestvuje u upravnom postupku pred nadležnim komisijama i sudovima. Na ovaj način je proširen djelokrug rada Fonda i data mu je mogućnost da se uključujući u sve upravne radnje do okončanja postupka i konačnog izvršenja odluka kojima su usvojeni zahtjevi bivših vlasnika i njihovih nasljednika.

Fond za obeštećenje svoju djelatnost obavlja u okviru Stručne službe kao jedine oragnizacione jedinice.

Pored izvještaj o prikupljenim sredstvima, raspoloživim akcijama i izdatim obveznicama, izvještaj o radu sadrži i pregled podataka u okviru programa Vlade i postupanje Fonda za obeštećenje u upravnom postupku i upravnom sporu u toku 2016 godine.

2. REALIZACIJA PROGRAMA VLADE

U skladu sa Programom rada Vlade realizovane su sledeće obaveze Fonda za obeštećenje:

- U skladu sa dinamikom i načinom isplate propisanim odredbama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju i na osnovu člana 22 stav 5 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju Vlada Crne Gore, na sjednici od **09. juna 2016. godine**, donijela je **Uredbu o utvrđivanju isplate obeštećenja bivšim vlasnicima oduzetih imovinskih prava u novčanim sredstvima za 2016. godinu (Sl. list CG br 40/16)**, na osnovu koje je Fond za obeštećenje izvršio isplatu godišnih rata za **2016 godinu** u iznosu od **2.446.574,37 Eura** po konačnim rješenjima dostavljenim Fondu do 31.decembra 2015. godine.
- Od početka primjene Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, pa sve do kraja izvještavanog perioda - **31.12.2016. godine**, Fondu za obeštećenje je od strane komisija za povraćaj i obeštećenje dostavljeno ukupno **1525 konačnih rješenja**, čija ukupna vrijednost iznosi **222.117.384,67 Eura**. Po konačnim rješenjima bivšim vlasnicima je ukupno u novcu isplaćeno **31.698.787,02 Eura**.
- Od emisije obveznica serije FO02 u ukupnoj vrijednosti od **210.000.000,00 Eura**, Fond za obeštećenje je postupajući po zahtjevima korisnika prava na obeštećenje do kraja izvještavanog perioda, odnosno **do 31.12.2016. god.**, kod Centralne depozitarne agencije (CDA), izvršio registraciju obveznica u ukupnoj vrijednosti od **86.813.938,00 Eura**. Od ukupne navedene vrijednosti registrovanih obveznica kod CDA po **izvodu o strukturi akcionara za emitente na 31.12.2016. godine**, najveći broj hartija od vrijednosti FO02 nalazi se na računu Ministarstva finansija i to **57.053.909,00 Eura**. Na restricted računu Fonda za obeštećenje nalazi se **19.078.812,00 Eura**. Na računu Uprave carina iznos od **3.918.257,00 Eura**. Na računu Poreske Uprave iznos od **619.153,00 eura**. Zavod za zapošljvanje je vlasnik **192.739,00 Eura** i Fond PIO Crne Gore **7.596,00 Eura**.
- Ukupan iznos za koji je trajno umanjena obaveza Fonda za obeštećenje prema bivšim vlasnicima na dan 31.12.2016. godine je **131.097.755,02 Eura**.
- Ukupan dug po konačnim rješenjima koja su dostavljena Fondu za obeštećenje do 31.12.2016. godine iznosi **91.019.639,65 Eura**.

- Fond za obeštećenje je na dan 31.12.2016. godine bio vlasnik akcija u preduzećima navedenim u tabeli 1.

tabela 1

NAZIV EMITENTA	KOLIČINA	NOMINALNA VRIJEDNOST	PROCENAT UČEŠĆA
HTP ULCINJSKA RIVIJERA	183.085	39,5005	12,0103 %
JADRANSKO BRODOGRADILIŠTE U STEČAJU AD BIJELA	509.053	19,6651	31,6668 %
INSTITUT ZA CRNU METALURGIJU AD NIKŠIĆ	33.946	8,1602	5,3064%
ŽELJEZNIČKI PREVOZ CRNE GORE AD	1.665	5,2812	0,0234%
ŽELJEZNIČKA INFRASTRUKTURA CG AD	118.148	2,7891	0,0703 %
ODRŽAVANJE ŽELJEZNIČKIH VOZNIH SREDSTAVA AD	1.665	4,6676	0,0369 %

3. IZVRŠAVANJE PROPISA I AKTIVNOST FONDA ZA OBEŠTEĆENJE

Odredbama člana 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju utvrđeni su izvori sredstava Fonda za obeštećenje i to:

- akcije koje su po propisima o privatizaciji privrede opredijeljene za obeštećenje bivših vlasnika
- obveznice republike Crne Gore
- sredstva iz kredita i druga sredstva koja opredijele međunarodne organizacije za ovu namjenu
- 10% od prodaje državne imovine
- 10% od prodatih akcija državnih Fondova
- 7% sredstava preduzeća ili djelova preduzeća koja se privatizuju
- prihodi po osnovu revalorizovanih iznosa koji plaćaju bivši vlasnici na osnovu odredaba ovog zakona
- prihodi od prodaje imovine u državnoj svojini koja je prednesena Fondu za obeštećenje
- ostali izvori

Po osnovu naprijed navedenih izvora sredstava Fond za obeštećenje je u periodu od **01.01.2016 do 31.12.2016. god.** ostvario prihod od **2.701.237,80 Eura** i navedena novčana sredstva deponovao na račun broj: 832-214-40 kod **Centralne banke Crne Gore.**

Uplate lokalnih samouprava shodno članu 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju od prihoda koje ostvare prodajom državne imovine, kao i ostali prihodi u periodu od 01.01.2016 do 31.12.2016. godine prikazane su u tabeli 2.

tabela 2.

OPŠTINA	IZNOS	OSTALI PRIHODI	IZNOS	UKUPAN IZNOS PRIHODA U 2016
Danilovgrad	2.694,60 €	Hip "Miločer"	50.000,00 €	2.701.237,80 €
Herceg Novi	9.673,37 €	Bivši vlasnici	1.487,71 €	
Tivat	24.364,35 €	Investiciono-razvojni fond	5.236,08 €	
Bijelo Polje	8.340,00 €			
Podgorica	573.411,00 €			
Cetinje	18.043,80 €			
Berane	11.232,32 €			
Žabljak	2.861,50 €			
Bar	431.595,80 €			
Kotor	4.905,98 €			
Mojkovac	6.000,00 €			
Andrijevica	2.550,00 €			
Pljevlja	7.894,00 €			
Ulcinj	16.696,19 €			
Nikšić	14.061,25 €			
Budva	1.509.732,06 €			

3.1.Stručna služba

U cilju blagovremene naplate prihoda iz člana 44, kao izvora sredstava za finansiranje obaveza prema bivšim vlasnicima, Fond za obeštećenje je sa dužnicima zaključio sprazume o izmirenju duga i vodi više postupaka pred nadležnim sudovima u Crnoj Gori.

Fond za obeštećenje je shodno članu 31 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju stranka u upravnom postupku koji se vodi po zahtjevima bivših vlasnika za povraćaj oduzetog ili obeštećenje. Shodno naprijed navedenom, Fondu za obeštećenje je od strane regionalnih komisija u Podgorici, Baru i Bijelom Polju u 2016. godini

Po osnovu naprijed navedenih izvora sredstava Fond za obeštećenje je u periodu od **01.01.2016 do 31.12.2016. god.** ostvario prihod od **2.701.237,80 Eura** i navedena novčana sredstva deponovao na račun broj: **832-214-40** kod **Centralne banke Crne Gore.**

Uplate lokalnih samouprava shodno članu 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju od prihoda koje ostvare prodajom državne imovine, kao i ostali prihodi u periodu od 01.01.2016 do 31.12.2016. godine prikazane su u tabeli 2.

tabela 2.

OPŠTINA	IZNOS	OSTALI PRIHODI	IZNOS	UKUPAN IZNOS PRIHODA U 2016
Danilovgrad	2.694,60 €	Htp" Miločer"	50.000,00 €	2.701.237,80 €
Herceg Novi	9.673,37 €	Bivši vlasnici	1.487,71€	
Tivat	24.364,35 €	Investiciono-razvojni fond	5.236,08€	
Bijelo Polje	8.340,00 €			
Podgorica	573.411,00 €			
Cetinje	18.043,80 €			
Berane	11.232,32 €			
Žabljak	2.861.50 €			
Bar	431.595,80 €			
Kotor	4.905,98 €			
Mojkovac	6.000,00 €			
Andrijevica	2.550,00 €			
Pljevlja	7.894,00 €			
Ulcinj	16.696,19 €			
Nikšić	14.061,25 €			
Budva	1.509.732,06 €			

3.1.Stručna služba

U cilju blagovremene naplate prihoda iz člana 44, kao izvora sredstava za finansiranje obaveza prema bivšim vlasnicima, Fond za obeštećenje je sa dužnicima zaključio sprazume o izmirenju duga i vodi više postupaka pred nadležnim sudovima u Crnoj Gori.

Fond za obeštećenje je shodno članu 31 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju **stranka u upravnom postupku** koji se vodi po zahtjevima bivših vlasnika za povraćaj oduzetog ili obeštećenje. Shodno naprijed navedenom, Fondu za obeštećenje je od strane regionalnih komisija u Podgorici, Baru i Bijelom Polju u 2016. godini

dostavljeno ukupno **209** predmeta na izjašnjenje, za iste je blagovremeno poslato izjašnjenje i izvršena provjera pravnog osnova i visine obeštećenja.

Kao stranka u postupku Fond za obeštećenje od izmjena Zakona 2007 godine aktivno učestvuje u Upravnom postupku pred regionalnim komisijama, Komisijom za Žalbe i u upravnom sporu pred Upravnim sudom Crne Gore i u slučaju potrebe pred Vrhovnim sudom Crne Gore. U navedenim postupcima Fond za obeštećenje je uz pomoć angažovanih vještaka konsultanata, kompjuterskog sistema provjere dostavljenih nalaza vještaka finansijske struke i redovnim učešćem na raspravama koje se vode pred regionalnim komisijama uspio da u svim postupcima obezbijedi zakonit i metodološki ispravan obračun obeštećenja i naknade bivšim vlasnicima.

Dinamika rada u **2016 godini** i broj predmeta po kojima je postupano pred regionalnim komisijama u okviru gore navedenih ovlaštenja prikazani su u tabeli 3.

tabela 3

Godina	Broj primljenih novih predmeta	Broj učeća na raspravama pred regionalnim komisijama	Broj podnijetih žalbi na prvostepene odluke	Broj podnijetih tužbi na odluke Komisije za žalbe
2016	209	494	75	16

Po podacima iz Zbirnog izvještaja o radu za 2016. godinu, komisija za povraćaj i obeštećenje u Podgorici, Baru i Bijelom Polju, od ukupno primljenih **10.847** zahtijeva bivših vlasnika, do 31.12.2016. godine nadležne komisije su riješile ukupno **7.349** predmeta ili **67,75%**.

Fond za obeštećenje, kao obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama, u 2016 godini je uredno izvršio sve procedure koje su zahtjevane navedenim zakonom i u skladu sa saglasnošću Ministarstva finansija donio i sproveo **Plan javnih nabavki br. 01-123** od 14.03.2016. u ukupnoj planiranoj vrijednosti od **24.450,00 Eura**.

Fond za obeštećenje je u skladu sa preporukama Uprave za kadrove donio novi **Kadrovski plan br. 01-03 od 10.01.2017.** god kojim je planirano zapošljavanje 1 jednog službenika u 2017 godini, a sve u cilju povećanja efikasnosti u radu Fonda za obeštećenje. Od sistematizovanih 9 radnih mjesta i mjesta direktora, trenutno je u Fondu zaposleno 6 službenika i direktor.

Odlukom od 31.03.2016. usvojen i stupio na snagu **Plan integriteta Fonda za obeštećenje za 2016 godinu**, čime je ispunjena obaveza predviđena Zakonom o sprječavanju korupcije ("Sl. list Crne Gore", br. 53/14), koja predviđa donošenja planova integriteta za sve organe vlasti u skladu sa Pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta, koja donosi Agencija za sprječavanje korupcije. S tim u vezi, rješenjem br.143/1 formirana je radna grupa za pripremu i izradu plana integriteta, koja je u kontinuitetu radila od 22.03.2016. godine do 31.03.2016. godine i koja je pripremila i

starješini, odnosno odgovornom licu u organu vlasti dostavila na odobravanje i usvajanje prijedlog Plana integriteta koji je u cijelosti prihvaćen.

Zakonom o sprječavanju korupcije uvedena je i obaveza organa vlasti, privrednog društva, drugog pravnog lica ili preduzetnika da odredi lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača. S tim u vezi, a shodno članu 49 stav 1 zakona, starješina Fonda za obeštećenje rješenjem je odredio lice - službenika za prijem i postupanje po prijavi zviždača, koji je odgovoran za sprovođenje postupka po prijavi zviždača.

U toku 2016 godine Fondu za obeštećenje dostavljeno je više zahtjeva shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, po kojima je blagovremeno postupljeno, kao i brojni zahtjevi korisnika prava na obeštećenje po kojima je postupano u najkraćem roku i izdata uvjerenja shodno članu 166 ZUP-a.

Službenici Fonda za obeštećenje su u prethodnom periodu u skladu sa pozivima i preporukama Uprave za kadrove u cilju obuke i usavršavanja u 2016 godini učestvovali u obukama koje je se odnose na: Sistem javnih nabavki u Crnoj Gori, Etika i integritet, Inspekcijeki nadzor, Kancelarijsko poslovanje, Zakon o državnim službenicima i namještenicima kao i na naprednom kursu računarske edukacije.

Kadovskim planom za 2017 godninu planirano je da se nastavi sa obukama i stručnim usavršavanjem u navedenim oblastima i upoznavanjem službenika sa novim Zakonom o upravnom postupku i stručnim i blagovremenim postupanjem po istome.

4. OCJENA STANJA I PROCENAT REALIZACIJE PROGRAMA VLADE

Iz Izvještaja se može utvrditi da je Fond za obeštećenje u 2016 godini realizovao aktivnosti, koje su zakonima i podzakonskim atima utvrđene kao obaveza Fonda.

U cjelini su realizovane obaveze planirane programom rada Vlade za 2016. godinu, koje se ogledaju u prioritetnoj obavezi isplate obeštećenja bivšim vlasnicima shodno Uredbi o utvrđivanju isplate obeštećenja bivšim vlasnicima oduzetih imovinskih prava u novčanim sredstvima za 2016. godinu (Sl. list CG br 40/16), na osnovu koje je Fond za obeštećenje izvršio isplatu godišnih rata za 2016 godinu u iznosu od 2.446.574,37 Eura.

Realizacijom navedene Uredbe i isplatom obeštećenja za 2016 godinu ukupan dug prema bivšim vlasnicima po svim konačnim rješenima koja su dostavljena Fondu za obeštećenje od početka primjene Zakona, umanjen je za 131.097.755,02 €, odnosno na 31.12.2016. godine iznosi 91.019.639,65 €.

Posebnu pažnju Fond za obeštećenje je posvetio postupcima koji su u toku pred regionalnim komisijama i uz pomoć angažovanih vještaka konsultanata, kompjuterskog sistema provjere dostavljenih nalaza vještaka finansijske struke i redovnim učešćem na raspravama uspio je da kroz prigovore koje je isticao u dokaznom postupku obezbijedi zakonit i metodološki ispravan obračun obeštećenja i naknade bivšim vlasnicima, što je sve doprinijelo efikasnijem i ekonomičnijem radu komisija.

Kao obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama Fond za obeštećenje je u 2016 godini izvršio sve procedure koje su zahtjevane navedenim zakonom.

U cilju racionalizacije i povećanja efikasnosti državne uprave Fond za obeštećenje je u cjelosti postupio po preporukama Vlade i Ministarstva finansija i sa postojećim brojem državnih službenika izvršio sve naprijed navedene obaveze, iskazujući potrebu za zapošljavanjem jednog službenika, a što je predviđeno bužetom i kadrovskom planom za 2017 godinu.

U pogledu redovnosti uplata lokalnih samouprava shodno članu 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju od prihoda koje ostvare prodajom državne imovine, Opštine Kotor, Tivat, Danilovgrad, Andrijevića, Nikšić i Žabljak, Pljevlja, Nikšić i Mojkovac u potpunosti izmiruju obaveze koje imaju prema Fondu za obeštećenje i uplaćuju propisane iznose na račun Fonda za obeštećenje.

Opštine Budva, Bar, Podgorica, Cetinje, Ulcinj, Berane i Bijelo Polje imaju neizmirene obaveze prema Fondu za obeštećenje shodno članu 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, pa je po protiv navedenih dužnika Fond za obeštećenje pokrenuo više sporova pred nadležnim sudovima u Crnoj Gori i zaključio poravnania o isplati duga sa utvrđenom dinamikom otplate.

5. PRIORITETI U 2017 GODINI

Prioriteti u 2017. godini odnose se prije svega na:

Ispunjavanja obaveza iz nadležnosti Fonda za obeštećenje propisanih Zakonom o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, ažurno vođenje evidencija i izvještavanje.

Isplata godišnjih rata shodno čl.22 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju i Uredbi o isplati.

Učešće na raspravama pred regionalnim komisijama i saradnja sa kancelarijama Zaštitnika imovinskopravnih interesa Crne Gore u cilju kvalitetnijeg sprovođenja procedura predviđenih novim Zakonom u upravnom postupku u postupcima povraćaja i obeštećenja.

6. PREDLOG MJERA

U toku izvještavanog perioda evidentan je napredak u procentu naplate potraživanja od prihoda ostvarenih prodajom državne imovine koje Fond za obeštećenje ima prema lokalnim samoupravama shodno članu 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju,.

Shodno naprijed navedenom, kao i preporukama Državne revizorske institucije (DRI) koje su date u Izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja Fonda za obeštećenje za 2014 godinu, **potrebno je nastaviti sa mjerama preduzetim u toku 2016 godine**, kojima se poboljšala naplata navedenih prihoda i kojima Ministarstvo finansija u saglasnosti za prodaju opštinske imovine, koje daje lokalnim samoupravama, obavezuje iste da postupaju u skladu sa čl. 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju tako što će od prihoda od prodaje imovine pravovremeno uplaćivati

propisani iznos Fondu za obeštećenje na uplatni račun broj 832-214-40 kod Centralne banke Crne Gore.

Naprijed navedene mjere su neophodne u cilju racionalizacije potrošnje i smanjenja sudskih troškova po osnovu naplate namjenskih prihoda i smanjenja broja utuženja pred sudovima

Fond za obeštećenje je shodno izvještaju DRI obavezan i da shodno čl. 25 st. 2 i stav 5 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju treba da zahtijeva od Komisija za povraćaj i obeštećenje da u što kraćem roku izvrše procjenu vrijednosti imovine čiji se povraćaj traži da bi se utvrdile obaveze države prema imalcima prava na povraćaj i obeštećenje.

Kako je u toku 2015 i 2016 godine na zahtjev Fonda za obeštećenje za dostavljanje informacije o procjenu vrijednosti imovine čiji se povraćaj traži odgovorila samo regionalna Komisija Bijelo Polje, Fond za obeštećenje će u toku 2017 godine ponoviti zahtjeve upućene navedenim Komisijama kao i Ministarstvu finansija u cilju pribavljanja navedenih procjena.

