



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-348/26-3646/3

Podgorica, 17.02.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA**, Rimski trg 46, Podgorica

**gospodinu, Filipu Raduloviću, rukovodiocu radom Ministarstva saobraćaja**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju

**Veza:** Vaši akt br. 05-348/26-685/1 od 06.02.2026. godine i korigovani Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i korigovani Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da je za sprovođenje ovog Predloga odluke potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Kako je navedeno, naknada za rad predsjednika Nacionalnog odbora utvrđuje se u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore“, br. 78/22) i ona iznosi 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, odnosno 844.20 eura mjesečno, što na godišnjem nivou predstavlja 10.130,40 eura. Takođe, konstatovano je da institucije nadležne za rad odbora svake godine planiraju potrebna sredstva u okviru budžeta za narednu fiskalnu godinu. Dodatno, implementacijom propisa se neće ostvari prihod za budžet Crne Gore, imajući u vidu da sa predlogom Odluke dolazi do izmjene predsjednika Odbora.

Sredstva za naknadu za rad predsjednika predmetnog Nacionalnog odbora za 2026. godinu planirana su u okviru aktivnosti Normativno uređenje u vazdušnom saobraćaju (programski kod 17 023 001 004) na stavci 4127 – Ostale naknade u iznosu od 69.242,71€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju.

S poštovanjem,



MINISTAR  
mr Novica Vuković

Na osnovu člana 107 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17, 82/20, 53/25 i 141/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijela je

**ODLUKU  
O IZMJENI ODLUKE O OSNIVANJU NACIONALNOG ODBORA ZA UPRAVLJANJE  
SIGURNOŠĆU U VAZDUŠNOM SAOBRAĆAJU**

**Član 1**

U Odluci o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 125/22, 20/24 i 7/25) član 2 stav 1 mijenja se i glasi:

1) Jasmin Krnić, načelnik Direkcije za infrastrukturu civilno-vazdušnog saobraćaja u Ministarstvu saobraćaja, za predsjednika;

**Član 2**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2026. godine

**VLADA CRNE GORE**

**Predsjednik,  
Mr Miloško Spajić**

## OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju sadržan je u članu 107 stav 1 Zakona o vazдушnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17 i 82/20), u kome se navodi da Vlada Crne Gore osniva Odbor za sigurnost radi otklanjanja opasnosti za sigurnost vazdušnog saobraćaja i efektivnog djelovanja na cjelokupni sistem sigurnosti vazdušnog saobraćaja.

Odbor za sigurnost čine: predstavnik Ministarstva, predstavnici organa državne uprave nadležnih za poslove odbrane, unutrašnjih poslova i održivog razvoja, predstavnik Agencije, glavni istražilac Nacionalne komisije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda vazduhoplova (u daljem tekstu: Komisija za istraživanje) i predstavnik pružaoca usluga vazdušne plovidbe.

Imajući u vidu da je došlo do kadrovskih promjena u Ministarstvu saobraćaja predložen je novi član.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kako je za razliku od predhodnog saziva ovog odbora došlo do određenih kadrovskih izmjena u organima državne uprave koji su značajni za rad odbora, neophodno je donijeti novu Odluku o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju, kojom će se pomenuti problemi riješiti, i čime će se omogućiti nesmetano funkcionisanje Odbora. Pored obaveze propisane zakonom o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju, obaveza ovog odbora proističe i iz Međunarodnih standard i preporučene prakse (SARP-ovi) koji su sadržani u ICAO Aneksima Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu-Čičaška konvencija. Svaka država dužna je da sarađuje u obezbeđivanju najvećeg mogućeg stepena usaglašenosti u primjeni propisa, standard, procedura i organizacija u vezi sa vazduhoplovom. Ugroženi su svi vazduhoplovni subjekti u Crnoj Gori prilikom ne adekvatnog funkcionisanja odbora jer je sigurnost vazdušnog saobraćaja dovedena u pitanju, posebno u ova doba godine, prilikom početka ljetne turističke sezone, gdje je obim saobraćaja na oba crnogorska aerodrome znatno povećan, pa je samim tim i rizik za neku sigurnosnu radnju veći, koja nije zakonom definisana.

Neadekvatno funkcionisanje odbora, dolazi do ugroženosti svih vazduhoplovnih subjekata (Operatora vazduhoplova, Operatora aerodrome, Agencije za civilno vazduhoplovstvo, resorno ministarstvo, pa samim tim i država), u koliko sigurnost nije dovedena na maksimalni nivo. nesmetano funkcionisanje odbora se uspostavlja samo uz izmjenu pomenutog imajući u vidu da će broj letova biti povećan za ljetnu sezonu, neophodno je da što prije donesemo izmjenu odluke

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Odbor za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju se osniva radi praćenja sprovođenja Programa sigurnosti i donošenja odluka o sprovođenju preventivnih mjera za otklanjanje opasnosti po sigurnost vazdušnog saobraćaja i efikasnog djelovanja na cjelokupni sistem sigurnosti vazdušnog saobraćaja u Crnoj Gori. Cilj ICAO za sigurnost vazdušnog saobraćaja je smanjenje smrtnih slučajeva i rizika od smrtnih slučajeva kao posledica interakcija u vazдушnom saobraćaju, vođenjem razvoja usaglašene strategije vazduhoplovne sigurnosti i razvojem i primjenom regionalnih i nacionalnih planova za sigurnost vazdušnog saobraćaja.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

**- Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Obaveza osnivanja Odbora za upravljanje sigurnošću proizilazi iz Međunarodnih standarda i preporučene prakse propisane od strane Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva – ICAO, čiji je Crna Gora član, i to iz Aneksa 1 – Izdavanje dozvola osoblju, Aneksa 6 – Operacija vazduhoplova, Aneksa 8 – Plovidbenost vazduhoplova, Aneksa 11 – Operativne usluge u vazdušnom saobraćaju, Aneksa 13 – Istraživanje vazduhoplovnih nesreća i nezgoda i Aneksa 14 – Aerodromi, gdje se kaže da su države članice ICAO dužne da osnuju ovaj odbor.
- Troškovi koji se stvaraju su minorni u odnosu na gubitak ljudskog života ukoliko sigurnosni standardni ne budu ispunjeni. Većina vazduhoplovnih subjekata neće ispunjavati standarde, ako odbor ne bude funkcionisao adekvatno.

**4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Osnivanjem Odbora za Odlukom o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću unaprijedit će se dodatno monitoring sigurnosti odvijanja vazdušnih operacija u Crnoj Gori.
- Formiranje ovog odbora povećava se sigurnost na veći nivo. Sigurnost je direktno vezana za same operacije vazduhoplova u datom momentu, kao npr: obezbijediti sigurnost vožnje i spriječiti sudare na zemlji, kao i da izdovni gasovi motora velikih vazduhoplova ne ugrožavaju manje.
- Pomenuti efekat biće jedna od mjera Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću.
- Primjena propisa ne utiče na troškove građana i privrede.
- Primjena propisa ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Prema podacima Uprave za statistiku, na nivou 2025. godine prosječna bruto zarada iznosila je 1.206 eura, dok je prosječna neto zarada iznosila 1.012 eura. Naknada za rad člana Nacionalnog odbora utvrđuje se u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22), i ona iznosi 50% prosječne bruto zarade, odnosno 603 eura mjesečno, što na godišnjem nivou predstavlja 7.236,00 eura. Institucije nadležne za rad odbora svake godine planiraju potrebna

- sredstva u okviru budžeta za narednu fiskalnu godinu. Sredstva se isplaćuju sa pozicije 412-7 Ostale naknade, obezbijeđena su sredstva za 2026. godinu u iznosu od 69.242 eura.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
  - Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
  - Implementacijom propisa se neće ostavariti prihodi za Budžet Crne Gore, imajući u vidu da sa predlogom Odluke dolazi do izmjena predsjednika i članova Odbora za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju.
  - Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
  - Nijesu postajale sugestije Ministarstva finansija na nacrt odnosno predlog propisa

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- U toku izrade Predloga odluke nije korišćena Eksterna ekspertiza.
- U toku izrade Predloga odluke nijesu bile konsultovane zainteresovane strane, imajući u vidu da se predlogom Odluke imenuje nova članica odbora za sigurnost u vazдушnom saobraćaju.
- U toku izrade Predloga nijesu postojale konsultacije sa zainteresovanim stranama

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Neki od indikatora za ispunjenje ciljeva su otklanjanje opasnosti po sigurnost vazdušnog saobraćaja i efikasnog djelovanja na cjelokupni sistem sigurnosti vazdušnog saobraćaja u Crnoj Gori.
- Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za upravljanje sigurnošću obavlja Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.

Datum i mjesto

06. februar 2026. godine

Rukovodilac radom Ministarstva Saobraćaja



Filip Radulović

*[Handwritten signature]*