



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

**Vlada Crne Gore
Uprava za inspekcijske poslove**

Koordinaciono tijelo za nadzor na tržištu

PRIJEDLOG

**IZVJEŠTAJ
O RADU KOORDINACIONOG TIJELA ZA NADZOR NA TRŽIŠTU
ZA 2015. GODINU**

Podgorica, mart 2016. godine

Na osnovu člana 13 stav 2 Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu („Sl.list CG“, br. 33/14) Koordinaciono tijelo za nadzor na tržištu, pripremilo je

Izvršaj o radu Koordinacionog tijela za nadzor na tržištu za 2015. godinu

I UVOD

Polazeći od obaveze koordiniranog rada organa nadzora na tržištu, njihove međusobne saradnje sa drugim organima i institucijama, u cilju efektivnog i efikasnog nadzora na tržištu Vlada Crne Gore je prvi put obrazovala Koordinaciono tijelo za nadzor na tržištu (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo) septembra 2010. godine, u skladu sa Strategijom tržišnog nadzora.

Kako je donošenjem Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu („Sl. List CG“, br. 33/14) uspostavljen i zakonski osnov za obrazovanje ovog tijela, to je sredinom izvršajne godine Vlada donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za nadzor na tržištu („Sl. List“, br. 32/15), kojom je uređen bliži sastav, mandat i druga pitanja od značaja za rad Koordinacionog tijela.

Koordinaciono tijelo čine predstavnici organa za nadzor na tržištu, organa uprave nadležnog za poslove carina i ministarstva nadležnog za poslove infrastrukture kvaliteta, i ima osam članova, od kojih su šest predstavnici organa za nadzor na tržištu i po jedan predstavnik Uprave carina i Ministarstva ekonomije (Direktorat za unutrašnje tržište i konkurenciju). Predstavnici organa za nadzor na tržištu su: četiri iz Uprave za inspekcijske poslove, od kojih je jedan i predsjednik ovog tijela, a po jedan iz Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva unutrašnjih poslova. Po potrebi u radu Koordinacionog tijela učestvuju i predstavnici drugih institucija, čiji je rad od značaja za nadzor proizvoda na tržištu.

U skladu sa Zakonom o nadzoru proizvoda na tržištu, Koordinaciono tijelo je ovlašćeno da:

- objedinjava sektorske programe u opšti program nadzora na tržištu i sagledava njegovu realizaciju;
- razmatra izvršaje organa nadzora na tržištu o realizaciji sektorskog programa i priprema opšti izvršaj o nadzoru na tržištu;
- analizira realizovane aktivnosti i preduzete mjere nadzora proizvoda na tržištu i efekte tih mjera i u saradnji sa organima za nadzor na tržištu preispituje i ocjenjuje aktivnosti nadzora na tržištu;
- prati stanje bezbjednosti proizvoda na tržištu;
- inicira donošenje propisa od interesa za nadzor proizvoda na tržištu;
- učestvuje u pripremi propisa o grupama proizvoda nad kojima se vrši tržišni nadzor;
- prati i podstiče međusobnu saradnju sa carinskim organom, odnosno drugim zainteresovanim stranama, odnosno daje preporuke za unapređivanje saradnje;
- daje mišljenje i preporuke za sprovođenje ovog zakona i propisa o opštoj bezbjednosti proizvoda, usklađenosti proizvoda i tehničkim zahtjevima i ocjenjivanju usaglašenosti;
- podnosi Vladi izvršaj o radu.

Koordinaciono tijelo sarađuje sa Kontaktnom tačkom sistema za brzu razmjenu informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik.

Stručne i administrativne poslove za potrebe Koordinacionog tijela obavlja Uprava za inspekcijske poslove.

II AKTIVNOSTI KOORDINACIONOG TIJELA

U izvršajnoj godini održane su tri sjednice ovog tijela (dvije u prethodnom i jedna u novom sastavu). O pitanjima koja su bila predmet rasprave na sjednicama ovo tijelo je donosilo zaključke, čija je realizacija praćena u kontinuitetu. Analiza realizacije zaključaka redovno je razmatrana na narednoj sjednici. Aktivnosti su se odvijale i izvan sjednica, putem međusobnih konsultacija članova i zauzimanja stavova o pojedinim pitanjima. Održan je i jedan radni sastanak uže radne grupe, koja je formirana u okviru Uprave za inspekcijske poslove, radi usaglašavanja i praćenja obaveza inspekcija ove Uprave nadležnih za nadzor nad tržištem.

Pored praćenja realizacije Strategije tržišnog nadzora i obaveza utvrđenih Odlukom o obrazovanju Koordinacionog tijela, ovo tijelo je u izvršajnoj godini realizovalo i aktivnosti propisane Zakonom o nadzoru proizvoda na tržištu. Pažnja je bila posebno usmjerena na koordinirano planiranje i praćenje sprovođenja tržišnog nadzora, uključujući i pripremu izvršaja o nadzoru na tržištu, kao i praćenje razmjene informacija o opasnim proizvodima. Pored toga, Koordinaciono tijelo je bilo uključeno u pripremu prijedloga podzakonskog akta kojim su utvrđene grupe proizvoda nad kojima se vrši nadzor na tržištu. Takođe, ovo tijelo je bilo uključeno i u harmonizaciju nacionalnog

zakonodavstva, čiji su članovi sarađivali i bili podrška u pripremi propisa u oblasti nadzora proizvoda na tržištu.

1. Planiranje tržišnog nadzora i izvještavanje o sprovođenju nadzora

Koordinaciono tijelo je u izvještajnoj godini usvojilo Izvještaj o realizaciji Opšteg programa nadzora proizvoda na tržištu za 2014. godinu, kojim su objedinjeni izvještaji o realizaciji sektorskih programa inspekcija koje su bile nosioci planiranih aktivnosti. Ovim programom bio je planiran nadzor 22 proizvoda od strane šest inspekcija Uprave za inspekcijske poslove (Tržišne, Zdravstveno-sanitarne, Inspekcije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Metrološke, Fitosanitarne i Ekološke inspekcija).

Na osnovu sektorskih programa nadzora koje su dostavile inspekcije ovo tijelo je pripremio Opšti program nadzora proizvoda na tržištu za 2015. godinu, kojim su obuhvaćena 23 proizvoda, a u realizaciji istog učestvovalo je devet inspekcija, i to šest inspekcija Uprave za inspekcijske poslove (Tržišna, Zdravstveno-sanitarna, Inspekcija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Metrološka, Fitosanitarna i Ekološka inspekcija), kao i Inspekcija za eksplozivne materije, zapaljive materije, tečnosti i gasove Ministarstva unutrašnjih poslova, te Inspekcija za drumski saobraćaj i Inspekcija za željeznički saobraćaj Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Na poslednjoj sjednici u izvještajnoj godini ovo tijelo je usvojilo Opšti program nadzora proizvoda na tržištu za 2016. godinu, koji sadrži 24 proizvoda za nadzor iz nadležnosti osam inspekcija (Tržišne, Zdravstveno-sanitarne, Inspekcije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Metrološke, Fitosanitarne i Termoeenergetske inspekcija, kao i Inspekcija za eksplozivne materije, zapaljive materije, tečnosti i gasove, te Inspekcija za drumski saobraćaj). Ovaj program je 30. decembra objavljen na internet stranici Uprave za inspekcijske poslove.

2. Učešće u normativnim aktivnostima

Polazeći od obaveze utvrđene Zakonom o nadzoru proizvoda na tržištu, koja se odnosi na donošenje podzakonskog akta o grupama proizvoda nad kojima organi nadzora na tržištu vrše nadzor, u cilju pružanja pomoći u preciznom razgraničenju nadležnosti tržišnog nadzora za pojedine grupe proizvoda, članovi Koordinacionog tijela su bili uključeni u pripremu prijedloga Uredbe o utvrđivanju grupa proizvoda nad kojima organi nadzora na tržištu vrše nadzor. Prijedlog ovog akta Ministarstvo ekonomije je dostavilo Vladi Crne Gore, koja je na sjednici 2. aprila 2015. godine donijela Uredbu o utvrđivanju grupa proizvoda nad kojima se vrši nadzor na tržištu (Sl.list CG br 20/15). Ovom uredbom utvrđene su grupe proizvoda nad kojima se vrši nadzor, kao i inspekcije koje vrše nadzor po pojedinim grupama proizvoda. Saradnja je ostvarena i na pripremi podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o opštoj bezbjednosti proizvoda (Uredba o načinu rada sistema brze razmjene informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik, Pravilnik o listi standarda iz oblasti opšte bezbjednosti, Pravilnik o sadržaju obavještenja o opasnom proizvodu i proizvodu koji predstavlja ozbiljan rizik).

Članovi Koordinacionog tijela, kao i drugi predstavnici inspekcija nadležnih za nadzor proizvoda na tržištu, bili su podrška u pripremi zakona i podzakonskih akata u oblasti nadzora proizvoda na tržištu kojima su transponovani EU propisi iz ove oblasti. Tako su sarađivali i na prenošenju direktiva u nacionalno tehničko zakonodavstvo, kroz pripremu Pravilnika o opremi lične zaštite, Pravilnika o bezbjednosti igračaka, Pravilnika o gasnim uređajima, Pravilnika o zahtjevima efikasnosti novih toplovodnih kotlova na tečno i gasovito gorivo, Pravilnika o aerosolnim raspršivačima, Pravilnika o uspostavljanju zahtjeva za eko dizajn proizvoda koji utiču na potrošnju energije, Pravilnika o sadržini dozvole i sadržini zahtjeva za dobijanje dozvole za proizvodnju prekursora.

Na sastanku uže radne grupe, koju je formirala UIP u cilju praćenja realizacije programa nadzora proizvoda na tržištu u dijelu nadležnosti njenih inspekcija, sačinjen je prijedlog Obrasca za praćenje podataka iz tržišnog nadzora, koji obuhvata evidenciju podataka iz proaktivnog i reaktivnog nadzora, kako bi se standardizovalo praćenje podataka iz nadzora na tržištu i izvještavanje od strane svih inspekcija koje učestvuju u ovoj vrsti nadzora. Predloženi obrazac je potvrđen od strane ovog tijela.

Koordinaciono tijelo u novom sastavu je na svojoj prvoj sjednici donijelo Poslovnik o radu, kojim su bliže precizirana pitanja organizacije, načina rada, kao i druga pitanja od značaja za njegov rad.

3. Praćenje stanja bezbjednosti proizvoda na tržištu

U izvještajnom periodu Koordinaciono tijelo je pratilo stanje bezbjednosti proizvoda na tržištu preko upoznavanja sa aktivnostima i mjerama koje nadležni organi preduzimaju u tržišnom nadzoru, razmatranja izvještaja o realizaciji sektorskih programa nadzora proizvoda na tržištu (periodično i na godišnjem nivou), kao i razmatranja godišnjeg izvještaja o radu Sistema brze razmjene informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik koji za Vladu priprema Kontakt tačka.

Koordinaciono tijelo je ostvarivalo saradnju sa Upravom za inspekcijske poslove (kao organom nadležnim za objedinjavanje i razmjenu informacija o opasnim proizvodima), koja je preko Tržišne inspekcije Kontakt tačka Sistema brze razmjene informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik (www.potrosac.me). Ova uprava je preko iste inspekcije istovremeno i Kontakt tačka za razmjenu informacija o opasnim proizvodima na nivou regiona, koja se vrši preko Regionalne mreže za razmjenu informacija o opasnim proizvodima.

Na inicijativu Kontakt tačke ovog sistema, Koordinaciono tijelo je pri kraju izvještajne godine razmatralo određena pitanja u cilju aktiviranja pojedinih kontakt osoba (predstavnik inspekcija) koje su članovi sistema, a za koje je konstatovano da nijesu u punoj mjeri angažovani na razmjeni informacija. Tim povodom je definisana potreba za održavanjem posebnog sastanka na nivou Kontakt tačke, u cilju formulisanja prijedloga za podizanje nivoa funkcionisanja sistema i ažuriranja razmjene podataka o opasnim proizvodima.

4. Ostale aktivnosti

Svoju ulogu ovo tijelo je ostvarivalo i putem zauzimanja stavova po pojedinim pitanjima koja je trebalo rješavati bez odlaganja, kako bi se obezbijedila zaštita potrošača i drugih korisnika od opasnih proizvoda na tržištu, uz istovremeno obezbjeđenje slobodnog protoka robe. Tako je, odmah po obavještenju Uprave carina o opasnom proizvodu, na zahtjev Tržišne inspekcije, održan sastanak Koordinacionog tijela, na kojem se razmatralo pitanje nadležnosti za opremu za akva park koja je namijenjena za javnu upotrebu. Naime, Uredbom o utvrđivanju grupa proizvoda nad kojima se vrši nadzor na tržištu za grupu proizvoda pod opštom bezbjednošću (gdje je razvrstan ovaj proizvod) nije određen organ nadležan za nadzor proizvoda u upotrebi, pa je u cilju prevazilaženja problema zauzet stav da u ovakvim slučajevima nadzor vrši inspekcija koja je nadležna za nadzor tog proizvoda u prometu. U konkretnom slučaju to je Tržišna inspekcija.

Osim navedenog, pri kraju izvještajne godine na sastanku Koordinacionog tijela pokrenuto je pitanje preispitivanja nadležnosti za nadzor nad određenim grupama proizvoda, u vezi sa čim je definisana potreba održavanja posebnog tematskog sastanka, uz prisustvo obrađivača tehničkog propisa za predmetnu oblast. Na ovom sastanku izvršice se analiza odgovarajućih segmenata Uredbe o utvrđivanju grupe proizvoda nad kojima organi na tržištu vrše nadzor.

III OCJENA STANJA U KOORDINACIJI NADZORA NA TRŽIŠTU

Efikasna koordinacija organa za nadzor na tržištu u prethodnom periodu doprinijela je pozitivnim ocjenama Evropske komisije o napretku Crne Gore u oblasti tržišnog nadzora (Poglavlje 1: Slobodan protok robe).

Koordinacija tržišnog nadzora, koja je propisana Zakonom o nadzoru proizvoda na tržištu, ojačala je ulogu ove institucije u sistemu nadzora proizvoda na tržištu uspostavljanjem Koordinacionog tijela kao zakonske kategorije, što će doprinijeti još boljoj koordinaciji organa zaduženih za tržišni nadzor. Ovo će uticati na efikasnost nadzora proizvoda na tržištu, kao i na efekte koje ovaj nadzor ima na slobodan protok robe koji je osnov unutrašnjeg tržišta EU, a time i na uključivanje nacionalnog u jedinstveno evropsko tržište. Istovremeno, to je u funkciji zaštite potrošača od nebezbednih proizvoda na tržištu, kao i zaštite trgovaca od nelojalne konkurencije.