

Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2019. godine razmotrila je inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 13 tačka 2 Zakona o upravnom sporu ("Službeni list Crne Gore", broj 54/16), koju je podnio Vladimir Čejović, advokat iz Podgorice.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podnosilac inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 13 tačka 2 Zakona o upravnom sporu ("Službeni list Crne Gore", broj 54/16) smatra da ovaj član Zakona nije u saglasnosti sa članom 148 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da pojedinačni pravni akt mora biti saglasan sa zakonom i da pojedinačni pravni akti uživaju sudsku zaštitu.

Naime, u inicijativi se navodi da je odredba člana 13 tačka 2 Zakona o upravnom sporu, kojom je propisano da se upravni spor ne može voditi protiv akta donijetog u stvari u kojoj neposredno, na osnovu ustavnih ovlašćenja, odlučuje Skupština Crne Gore i Predsjednik Crne Gore, izazvala probleme i kontraverze u sudskoj praksi, koji su kulminirali donošenjem načelnog pravnog stava Vrhovnog suda Crne Gore, od 27.6.2019. godine, kojim je utvrđeno da se odluka Skupštine Crne Gore o izboru, imenovanju ili razrješenju javnog funkcionera ne može pobijati (osporavati) u upravnom sporu niti u parničnom postupku, osim kada je to izričito zakonom propisano. Nadalje se navodi da je taj načelni pravni stav Vrhovnog suda Crne Gore zasnovan na osporavanoj odredbi člana 13 tačka 2 Zakona o upravnom sporu, te da akti donijeti u stvari u kojoj neposredno, na osnovu ustavnih ovlašćenja, odlučuje Skupština Crne Gore i Predsjednik Crne Gore ne uživaju sudsku zaštitu, jer se protiv tih akata ne može voditi upravni spor. U konačnom podnosilac inicijative predlaže njeno usvajanje i pokretanje ocjene ustavnosti i u krajnjem ukidanje navedene sporne odredbe.

U odnosu na navode iz inicijative ukazujemo da Ministarstvo pravde, kao resorno ministarstvo, radi na izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu, koje imaju za cilj da unaprijede zakonski tekst i otklone nedostatke koji su prepoznati u njegovoj praktičnoj primjeni, te da će Radna grupa tokom pripreme predloga zakona razmotriti sve sugestije, primjedbe i predloge za izmjene i dopune ovog zakona.

Uvažavajući kompleksnost i značaj ove materije, prilikom izmjena zakona posebno će se voditi računa o pravnoj prirodi i cilju upravnog spora, odnosno sudskoj zaštiti prava i pravnih interesa fizičkih i pravnih lica i drugih stranaka povrijeđenih postupanjem javnog pravnih organa, uz poštovanje Ustavom propisanih načela podjele vlasti, zaštite ljudskih prava, prava na pravni lijek i prava na pravično i javno suđenje, kao i nadležnosti organa vlasti i njihovom odnosu koji počiva na ravnoteži i međusobnoj kontroli, a sve u cilju očuvanja pravne sigurnosti i djelotvorne zaštite ljudskih prava.

PREDSJEDNIK,
Duško Marković