

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
Direktorat za inspekcijski nadzor, licence i drugostepeni postupak
Direkcija za licence, registar i za drugostepeni postupak
Broj: UP II 09-042/25-838/2
Podgorica, 15.04.2025.godine

Ministarstvo prostornog planiranja i urbanizma i državne imovine, rješavajući po žalbi izjavljenoj od Boška Šupice iz Herceg Novog, na rješenje Opštine Herceg Novi-Službe komunalne policije i inspekcijskog nadzora - Komunalnog inspektora, broj: 02-22-714-UP IN-1003/24 od 12.02.2025.godine na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22, 04/23, 19/25), čl.18, 46, 126 stav 4 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 15 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br.98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24 i 117/24), donosi

RJEŠENJE

Žalba se odbija.

Obrazloženje

Ožalbenim rješenjem stavom I, naređeno je žaliocu da u roku od 15 dana od dana prijema rješenja izvrši uklanjanje privremenog objekta-montažnog objekta površine 20m2 sa terasom sa sedam stolova sa stolicama i suncobranom koji se nalazi u Herceg Novom, Jošica na dijelu katastarske parcele broj 647 KO Jošica zbog neposjedovanja teničke dokumentacije propisane članim 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, te izvrši vraćanje površine u prvobitno stanje.

Na navedeno rješenje žalilac je izjavio u žalbu, ovom ministarstvu (18.02.2025.godine), iz svih zakonom predviđenih razloga. U žalbi, u bitnome, navodi da dokumentaciju za postavljanje objekta predviđenu pomenutim Planom nije bio u mogućnosti da dostavi jer ni JPMD iz Budve nije bilo raspisalo potreban tender za ustupanje lokacije. Dalje navodi da krajem prošle godine JPMD iz Budve je mimo propisa napravilo Aneks ugovora o zakupu lokacije po isteklom Planu i Programu za period 2019-2023. Tvrdi da će po raspisivanju tendera za ustupanje lokacije na korišćenje, dostaviti potrebnu dokumentaciju koja se potražuje. Predlaže poništenje pobijanog rješenja.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Predmet ove upravne stvari je izrečena upravna mjera u postupku inspekcijskog nadzora, koji saglasno odredbi člana 2 stav 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 39/03, Službeni list Crne Gore", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 084/24), vrši organ uprave nadležan za poslove inspektora kao službenika sa posebnim ovlaštenjima i odgovornostima (član 4 stav 1 Zakona).

Odredbom člana 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“ br.64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisani su uslovi i postupak postavljanja i građenja privremenih objekata. Stavom 4 istog člana utvrđeno je da prijavu i dokumentaciju iz st.1 i 2 ovog člana, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu lokalne uprave u roku od 15 dana prije početka građenja.

Odredbom člana 202 a stav 1 tačka 1 i 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje privremenog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 117 ovog zakona i da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 117 ovog zakona izrađena u skladu sa izdatim urbanističko tehničkim uslovima i/ili da li se privremeni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom, dok je odredbom člana 202b stav 1 tačka 4 istog zakona propisano da kada

u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis komunalni inspektor dužan je da naredi rušenje odnosno uklanjanje privremenog objekta, koji je postavljen suprotno tehničkoj dokumentaciji.

Uvidom u spise predmeta, u postupku vršenja inspekcijske kontrole komunalni inspektor je prilikom vršenja inspekcijskog nadzora dana 17.7.2025. godine u 12:00 časova u Herceg Novom, Jošica na dijelu kat. parc. br.47 KO Jošica izlaskom na lice mjesta konstatovao da je subjekt nadzora Boško Šupica postavio montažni objekat koji se sastoji od terase sa sedam stolova sa stolicama i suncobranom. Neposrednim uvidom u Program privremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2024-2028. godine konstatovano je da je na navedenoj lokaciji koja je u Program upisana kao lokacija 1812 predviđeno postavljanje montažno demontažnog objekta p=35m2 ispred koje je moguće postaviti stolove sa stolicama, terasu i suncobrane.

Dovodeći u vezu citirane zakonske odredbe sa nesumnjivim činjeničnim utvrđenjem, po ocjeni ovog ministarstva, osnovano je prvostepeni organ žaliteljima, donio upravnu mjeru ukлонjanja predmetnog objekta na opisanoj lokaciji, jer je isti postavljen bez odobrenja nadležnog organa.

O svim odlučnim činjenicama, koje su u svemu saglasne sa izvedenim dokazima u upravnom postupku, dati su jasni, razumljivi i valjani razlozi, imajući u vidu da je prvostepeni postupak, sproveden pravilno, a ožalbeno rješenje, sačinjeno u skladu sa zakonom.

Naime, komunalni inspektor je u okviru svojih zakonskih ovlašćenja, izrekao žalitelju odgovarajuću mjeru inspekcijskog nadzora, zbog čega nije bilo mjesta poništaju osporenog rješenja.

Odlučujući na navedeni način prvostepeni organ je postupio i u skladu sa članom 16 stav 1 tačka 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru, kojim je propisano da kada se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito da naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora.

Cijenjeći navode žalbe, ovo ministarstvo je ocijenilo da isti, shodno Zakonu o upravnom postupku, nijesu uticali na drugačiju odluku u ovoj upravnoj stvari.

Naime, nesporna je činjenica da predmetni objekat ne posjeduje dokumentaciju, propisanu odredbom člana 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kao i da je navedenim Programom za naznačenu lokaciju predviđeno postavljanje montažno – demontažnog objekta P=35m2, ispred kojeg je moguće postaviti stolove sa stolicama, terasu i suncobrane, a ne objekat koji je predmet inspekcijskog nadzora.

Takođe je ovo ministarstvo cijeno i ostale navode žalbe, ali je kod izloženog, našlo da su bez uticaja na donošenje drugačije odluke, u odnosnoj upravnoj stvari. Shodno navedenom, drugostepeni organ je shodno članu 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku odlučio odbiti žalbu kao neosnovanu, budući da je upravni postupak pravilno sproveden i da je osporeno rješenje pravilno i na zakonu zasnovano.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

