NACRT

**ZAKON O SPREČAVANJU KORUPCIJE**\*

**I.** **OSNOVNE ODREDBE**

Predmet

Član 1

Ovim zakonom propisuju se mjere za sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa, uređuju ograničenja u vršenju javnih funkcija, podnošenje izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera, zaštita lica koja prijavljuju ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, kao i druga pitanja od značaja za prevenciju i sprečavanje korupcije.

Definicija korupcije

Član 2

Korupcija je svaka zloupotreba službenog, poslovnog, odnosno društvenog položaja ili uticaja u cilju sticanja lične koristi ili koristi za drugog.

Javni funkcioner

Član 3

Javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, javnom preduzeću ili drugom privredom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu (u daljem tekstu: organ vlasti), kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Javnim funkcionerom smatraju se i notari, javni izvršitelji i stečajni upravnici.

Državno vlasništvo, u smislu ovog zakona, je svako učešće u privrednom društvu u kojem država, Glavni grad, Prijestonica odnosno opština (u daljem tekstu: opština) ima najmanje 33% kapitala.

Javni i privatni interes i ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

**Član 4**

Javni interes, u smislu ovog zakona, je materijalni i nematerijalni interes za dobro i prosperitet svih građana pod jednakim uslovima.

Privatni interes, u smislu ovog zakona, podrazumijeva vlasnički i drugi materijalni ili nematerijalni interes javnog funkcionera ili povezanog lica sa javnim funkcionerom.

Ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, u smislu ovog zakona, podrazumijeva:

1) povredu propisa i etičkih pravila, odnosno narušavanje integriteta ili mogućnost nastanka takve povrede, koja je izazvala, izaziva ili prijeti da izazove opasnost po život, zdravlje i bezbjednost ljudi i životne sredine, javnog zdravlja, povredu ljudskih prava ili materijalnu i nematerijalnu štetu po državu ili pravno ili fizičko lice, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna, posebno u oblastima:

* radnih odnosa,
* javnih nabavki,
* finansijskih usluga,
* proizvoda i tržišta,
* sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma,
* bezbjednosti hrane i hrane za životinje, zdravlja i dobrobiti životinja,
* zaštite potrošača,
* bezbjednosti proizvoda,
* zdravstva,
* zaštite privatnosti i ličnih podataka i bezbjednosti mrežnih i informacionih sistema,
* bezbjednosti saobraćaja,
* zaštite životne sredine i
* zaštite od zračenja i nuklearne bezbjednosti;

2) povredu propisa koja utiče na finansijske interese Evropske unije u skladu sa članom 325 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije i utvrđenu relevantnim mjerama Evropske unije i

3) povredu poropisa koja se odnosi na unutrašnje tržište u skladu sa članom 26 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, uključujući povrede pravila Evropske unije o tržišnoj konkurenciji i državnoj pomoći, kao i povrede koje se odnose na unutrašnje tržište u odnosu na radnje kojima se krše pravila o porezu na dobit ili aranžmane čija je svrha ostvarivanje poreske prednosti koja je u suprotnosti sa ciljem ili svrhom važećih propisa o porezu na dobit.

Zviždač

**Član 5**

Zviždač je fizičko lice zaposleno u privatnom ili javnom sektoru, koje je steklo informacije o povredama u svom radnom okruženju i koje podnosi prijavu o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Zaposlenim, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se zviždač koji je zaključio ugovor o radu, ugovor o djelu ili ugovor o privremenim i povremenim poslovima sa poslodavcem, lice koje obavlja faktički rad (rad van radnog odnosa), lice koje radi u skladu sa uputstvima poslodavca, lice koje je volonter, pripravnik ili korisnik stručnog osposobljavanja, akcionar, vlasnik udjela, član upravnog ili nadzornog organa poslodavca.

Agencija za sprečavanje korupcije

Član 6

Poslove sprečavanja sukoba javnog i privatnog interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija, provjere izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera, postupanja po prijavama zviždača, kao i druge poslove u skladu sa ovim zakonom, vrši Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija), kao samostalno i nezavisno tijelo, koju osniva Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština), u skladu sa ovim zakonom.

Poslove kontrole lobiranja i kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja vrši Agencija u skladu sa posebnim zakonom.

Rad Agencije je javan.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 7

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 8

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) korist podrazumijeva imovinu ili imovinska i druga materijalna i nematerijalna prava;

2) povezano lice sa javnim funkcionerom je srodnik javnog funkcionera u pravoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, bračni i vanbračni supružnik, partner u zajednici života lica istog pola, usvojilac i usvojenik, član zajedničkog domaćinstva, drugo fizičko ili pravno lice sa kojim javni funkcioner uspostavlja ili je uspostavio poslovni odnos;

3) poklon je stvar, pravo ili usluga stečena, odnosno izvršena bez naknade i svaka druga korist koja se daje javnom funkcioneru ili povezanom licu sa javnim funkcionerom, u vezi sa vršenjem javne funkcije;

4) javno preduzeće je privredno društvo u kojem država ili opština ima najmanje 33% kapitala;

5) imovina podrazumijeva imovinska prava bilo koje vrste, nezavisno od toga da li se odnose na dobra materijalne ili nematerijalne prirode, pokretne ili nepokretne stvari, hartije od vrijednosti i druge isprave kojima se dokazuju imovinska prava, uključujući imovinu u elektronskom ili digitalnom obliku;

6) radno okruženje podrazumijeva poslovne aktivnosti u javnom ili privatnom sektoru u okviru kojih, nezavisno od prirode tih aktivnosti, lica stiču informacije o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i u okviru kojih bi ta lica mogla pretrpjeti štetu ako prijave takve informacije, uključujući i kad je aktivnost u međuvremenu prestala, neposredno treba da započne ili je trebala započeti;

7) zviždačev pomagač je lice koje pomaže zviždaču u postupku prijavljivanja korupcije u radnom okruženju;

8) povezano lice sa zviždačem je:

* kolega ili drugo lice koje bi zbog povezanosti sa zviždačem u radnom okruženju moglo da pretrpi štetu;
* fizičko ili pravno lice sa kojim je zviždač na drugi način povezan u radnom okruženju;
* srodnici zviždača koji su sa zviždačem povezani u radnom okruženju, i to u pravoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, bračni i vanbračni supružnik, partner u zajednici života lica istog pola, usvojilac i usvojenik i član zajedničkog domaćinstva;

9) informacije o povredama su informacije, uključujući i opravdane razloge za sumnju, o stvarnom ili mogućem ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije kod poslodavca;

10) poslodavac je organ vlasti, privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik kod kojeg je zviždač zaposlen ili je bio zaposlen ili bi uskoro trebao da bude zaposlen u smislu člana 5 stav 2 ovog zakona.

**II. SPREČAVANjE SUKOBA INTERESA U VRŠENjU JAVNIH FUNKCIJA, OGRANIČENjA U VRŠENjU JAVNIH FUNKCIJA, POKLONI, SPONZORSTVA I DONACIJE I IZVJEŠTAJI O PRIHODIMA I IMOVINI JAVNIH FUNKCIONERA**

1. Sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija

**Sukob interesa**

**Član 9**

Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije.

Postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprečavanje sukoba interesa preduzima Agencija.

Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

**Izjava o postojanju sukoba interesa**

**Član 10**

Ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da davanjem izjave o postojanju privatnog interesa obavijesti ostale učesnike u raspravi i odlučivanju prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja.

Obaveza davanja izjave iz stava 1 ovog člana ne odnosi se na poslanika i odbornika, kao ni na javnog funkcionera za koga važe pravila o izuzeću propisana posebnim zakonom ili drugim aktom.

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju dužan je da izjavu javnog funkcionera iz stava 1 ovog člana unese u zapisnik i o tome zatraži mišljenje Agencije.

U slučaju iz stava 1 ovog člana javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i donošenju odluke dok Agencija ne da mišljenje o postojanju sukoba interesa.

Ako Agencija, u slučaju iz stava 1 ovog člana, utvrdi da postoji sukob interesa i o tome obavijesti javnog funkcionera i organ vlasti iz stava 3 ovog člana, javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i odlučivanju, a organ vlasti je dužan da donese odluku o njegovom izuzeću.

Nadležni organ vlasti dužan je da spriječi izvršenje odluke donijete suprotno st. 1 do 4 ovog člana i stavi je van snage, u skladu sa zakonom i o tome obavijesti Agenciju.

2. Ograničenja u vršenju javnih funkcija

**Vršenje drugih javnih poslova**

**Član 11**

Javni funkcioner može da se bavi naučnom, nastavnom, kulturnom, umjetničkom i sportskom djelatnošću i da stiče prihode od autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine, ako zakonom nije drukčije propisano.

Članstvo javnog funkcionera koji je imenovan ili biran u stalna ili povremena radna tijela koje obrazuje organ vlasti ne smatra se vršenjem dvije ili više javnih funkcija u smislu ovog zakona, osim onih koji donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

Javni funkcioner je obavezan da tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem djelatnosti, odnosno poslova iz st. 1 i 2 ovog člana prijavi Agenciji.

U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu.

**Prenos upravljačkih prava u privrednim društvima**

**Član 12**

Lice koje je vlasnik, odnosno osnivač privrednog društva, ustanove ili drugog pravnog lica dužno je da, u roku od 30 dana od dana izbora, postavljenja ili imenovanja na javnu funkciju, prenese svoja upravljačka prava u tim subjektima na drugo pravno ili fizičko lice, kako bi ih to lice u svoje ime, a za račun javnog funkcionera vršilo do prestanka njegove javne funkcije.

U slučaju kad je u privrednom društvu ili drugom subjektu iz stava 1 ovog člana, obrazovan organ upravljanja u kojem javni funkcioner, kao član tog organa, vrši svoja upravljačka prava, prenošenje upravljačkih prava podrazumijeva obavezu javnog funkcionera da podnese ostavku na članstvo u organu upravljanja, u skladu sa zakonom.

Javni funkcioner je dužan da, u roku od pet dana od dana prenošenja upravljačkih prava, Agenciji dostavi podatke o licu na koje je prenio upravljačka prava i dokaze o prenošenju upravljačkih prava.

Lice na koje je javni funkcioner prenio upravljačka prava postaje povezano lice sa javnim funkcionerom.

**Vršenje rukovodećih i drugih funkcija u privrednom društvu**

**Član 13**

Javni funkcioner ne može biti predsjednik, ovlašćeni zastupnik ili član organa upravljanja ili nadzornog organa, niti izvršni direktor ili član menadžmenta u privrednom društvu.

**Vršenje javnih funkcija u javnim preduzećima i javnim ustanovama ili drugom pravnom licu**

**Član 14 ﻿**

Javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore (u daljem teksu: Vlada), sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, glavni specijalni tužilac i specijalni tužilac može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, odnosno javne ustanove u jednom javnom preduzeću, odnosno javnoj ustanovi u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave i lokalne samouprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika.

Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih ili sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

**Obaveza podnošenja ostavke**

**Član 15**

Javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

**Ugovor o uslugama i poslovnoj saradnji**

**Član 16**

Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga javnom preduzeću.

Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, osim ako je vrijednost tih ugovora manja od 1.000 eura na godišnjem nivou.

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju ne može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem u kojem javni funkcioner i sa njim povezano lice ima privatni interes.

Ako javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupi suprotno st. 1, 2 i 3 ovog člana, na zaključeni ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

**Ograničenja po prestanku javne funkcije**

**Član 17**

Javni funkcioner ne može, u periodu od jedne godine po prestanku javne funkcije, da:

1) pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju nastupa kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koji sa tim organom vlasti imaju ili uspostavljaju ugovorni, odnosno poslovni odnos;

2) zasnuje radni odnos, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je javni funkcioner obavljao funkciju, ostvaruju korist;

3) zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke;

4) obavlja poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su, najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegove dužnosti bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima;

5) stupi u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju.

Javni funkcioner ne može, u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije, da upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, saznanjai obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta saznanja i obavještenja dostupna javnosti.

3. Pokloni, sponzorstva i donacije

**Zabrana primanja poklona**

**Član 18**

Javni funkcioner, u vezi sa vršenjem javne funkcije, ne smije primati poklone, osim protokolarnih i prigodnih poklona.

Protokolarnim poklonom smatra se poklon predstavnika druge države ili međunarodne organizacije koji se daje prilikom posjete, gostovanja ili u drugim prilikama, kao i drugi poklon dat u sličnim prilikama.

Prigodnim poklonom smatra se poklon u vrijednosti do 50 eura.

Ako javni funkcioner u toku jedne godine primi više prigodnih poklona od istog poklonodavca, ukupna vrijednost tih poklona ne smije preći iznos od 50 eura, a ako u tom vremenu primi prigodne poklone od više poklonodavaca, vrijednost tih poklona ne smije preći iznos od 100 eura.

Zabrana, odnosno ograničenje iz stava 1 ovog člana, odnosi se i na bračnog i vanbračnog supružnika i djecu javnog funkcionera ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, ako je primanje poklona u vezi sa javnim funkcionerom, odnosno vršenjem javne funkcije.

Vrijednost poklona računa se prema njegovoj tržišnoj vrijednosti na dan prijema poklona.

**Odbijanje poklona**

**Član 19**

Javni funkcioner kome je ponuđen poklon koji ne smije da primi, dužan je da ponudu odbije, odnosno da saopšti poklonodavcu da poklon ne može da primi.

Javni funkcioner je dužan da, u roku od osam dana od učinjene ponude iz stava 1 ovog člana, sačini pisani izvještaj o učinjenoj ponudi i dostavi ga organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju.

Ako javni funkcioner, u slučaju iz stava 1 ovog člana, nije mogao da odbije poklon, niti da poklon vrati poklonodavcu, dužan je da u roku od pet dana od dana prijema poklona organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju preda poklon, koji od dana predaje postaje državna imovina, odnosno imovina opštine.

**Način raspolaganja poklonima**

**Član 20**

Primljeni pokloni i njihova vrijednost upisuju se u evidenciju poklona koju vodi organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju.

Ako se utvrdi da je prigodni poklon veće vrijednosti od vrijednosti iz člana 18 st. 3, 4 ovog zakona, poklon se predaje na raspolaganje organu vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju i postaje državna imovina, odnosno imovina opštine.

Protokolarni pokloni, bez obzira na njihovu vrijednost, postaju svojina države, odnosno opštine.

Način raspolaganja poklonima iz st. 1, 2 i 3 ovog člana, način vođenja evidencije poklona, kao i druga pitanja koja se odnose na ograničenja povodom primanja poklona u vezi sa vršenjem javne funkcije propisuje organ državne uprave nadležan za poslove antikorupcije (u daljem tekstu: Ministarstvo).

**Evidencija poklona**

**Član 21**

Organ vlasti iz člana 20 stav 1 ovog zakona dužan je da izvod iz evidencije poklona koju vodi dostavi Agenciji do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Ako Agencija utvrdi da se nije postupalo u skladu sa ovim zakonom, o tome će obavijestiti organ vlasti koji je dostavio izvod iz evidencije.

Agencija sačinjava katalog poklona javnih funkcionera primljenih u prethodnoj godini i objavljuje ga na svojoj internet stranici.

**Nezakonito primanje poklona**

**Član 22**

Na osnovu saznanja da je javni funkcioner primio poklon suprotno zakonu, Agencija sprovodi postupak u skladu sa ovim zakonom.

U slučaju kad Agencija utvrdi da je javni funkcioner primao poklon suprotno zakonu, javni funkcioner je dužan da poklon, odnosno ekvivalentnu novčanu vrijednost poklona u roku od pet dana od prijema odluke Agencije, preda na raspolaganje organu vlasti u kojem vrši funkciju, koji postaje državna imovina, odnosno imovina opštine.

**Sponzorstva i donacije organima vlasti**

**Član 23**

Javni funkcioner ne smije zaključivati ugovor o sponzorstvu u svoje ime.

Javni funkcioner ne smije zaključivati ugovor o sponzorstvu niti primati donacije u ime organa vlasti u kojem vrši javnu funkciju, koji utiču ili bi mogli uticati na zakonitost, objektivnost i nepristrasnost rada organa vlasti.

Javni funkcioner može tražiti od Agencije mišljenje da li se radi o sponzorstvu ili donaciji u smislu stava 2 ovog člana.

Ako Agencija, u mišljenju iz stava 3 ovog člana, utvrdi da je javni funkcioner postupio ili će postupiti suprotno st. 1 i 2 ovog člana, javni funkcioner je dužan da u roku od pet dana od prijema tog mišljenja postupi u skladu sa tim mišljenjem.

Ako javni funkcioner postupi suprotno st. 1 i 2 ovog člana, na zaključeni ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Sponzorstvo, u smislu ovog zakona, je ustupanje određenih materijalnih ili nematerijalnih dobara, pokretne ili nepokretne imovine ili drugih usluga organima vlasti u zamjenu za usmeno ili pismeno pominjanje ili oglašavanja logotipa sponzora ili logotipa proizvoda sponzora ili druge usluge, u skladu sa zakonom.

Donacija, u smislu ovog zakona, je ustupanje bez naknade ili besteretno ustupanje određenih materijalnih i nematerijalnih dobara, pokretne ili nepokretne imovine organima vlasti.

**Objavljivanje podataka o sponzorstvima i donacijama**

**Član 24**

Organ vlasti dužan je da, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, Agenciji dostavi pisani izvještaj o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima i donacijama.

Ako Agencija, na osnovu izvještaja iz stava 1 ovog člana ili na osnovu sopstvenog saznanja, utvrdi da su primljena sponzorstva i donacije uticali ili mogli uticati na zakonitost, objektivnost i nepristrasnost rada organa vlasti, o tome daje mišljenje i obavještava nadležni organ vlasti radi preduzimanja mjera iz okvira svoje nadležnosti, u skladu sa zakonom.

Organ vlasti je dužan da, u roku od pet dana od prijema mišljenja iz stava 2 ovog člana, stavi van snage odluke donijete pod uticajem primljenog sponzorstva odnosno donacije, u skladu sa zakonom i o tome obavijesti Agenciju.

Agencija vodi registar sponzorstava i donacija iz stava 1 ovog člana, koji sadrži i podatke o odlukama iz stava 3 ovog člana, i objavljuje ga na svojoj internet stranici.

Način vođenja registra iz stava 4 ovog člana, kao i sadržaj izvještaja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

4. Izvještaj o prihodima i imovini javnog funkcionera

**Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini**

**Član 25**

Javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, u skladu sa posebnim propisima, podnese Agenciji izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog, odnosno vanbračnog supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece ako žive u zajedničkom domaćinstvu (u daljem tekstu: Izvještaj), prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja.

Javni funkcioner je dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke.

U toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj:

- jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu;

- u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene;

- na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti.

U slučaju prestanka javne funkcije, javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije, o tome obavijesti Agenciju.

Javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan je da jednom godišnje, u naredne dvije godine po prestanku funkcije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu podnese Izvještaj Agenciji.

Javni funkcioner je dužan da prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 14 st. 2 i 4 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene o tome obavijesti Agenciju.

Obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka iz Izvještaja odnosi se i na državnog službenika koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom.

**Podaci koji se prijavljuju**

**Član 26**

Izvještaj sadrži:

1) lične podatke javnog funkcionera, članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona, kao i povezanih lica sa javnim funkcionerom, i to: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište, odnosno boravište i adresa stanovanja, nivo kvalifikacije obrazovanja i zvanje, a za javnog funkcionera i ime oca, ime majke i rođeno prezime majke;

2) podatke u vezi javne funkcije koju vrši;

3) podatke o imovini i prihodima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25 stav 1 ovog zakona, a naročito o:

- pravu svojine na nepokretnim stvarima i pravu zakupa na nepokretnim stvarima u trajanju dužem od jedne godine, u zemlji i inostranstvu;

- pravu svojine na pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 10.000 eura ili za koje je propisana obaveza registracije kod nadležnih organa (motorna vozila, plovni objekti, vazduhoplovi, oružje i sl.);

- pravu svojine na nepokretnim i pokretnim stvarima privrednog društva, ustanove ili drugog pravnog lica čiji je vlasnik, odnosno osnivač javni funkcioner;

- depozitima u kreditnim institucijama i drugim finansijskim institucijama, u zemlji i inostranstvu;

- akcijama i udjelima u pravnom licu i drugim hartijama od vrijednosti;

- gotovom novcu u iznosu od preko 10.000 eura;

- pravima po osnovu autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine;

- dugovima (glavnica, kamata i rok otplate) i potraživanjima;

- izvoru i visini prihoda od obavljanja naučne, nastavne, kulturne, umjetničke i sportske djelatnosti;

- članstvu u organima upravljanja i nadzornim organima javnih preduzeća, javnih ustanova ili drugih pravnih lica sa učešćem kapitala čiji je vlasnik država, odnosno opština, kao i naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih ili sličnih udruženja.

Radi provjere podataka iz Izvještaja, javni funkcioner može dati saglasnost Agenciji za pristup podacima na računima kreditnih institucija i drugih finansijskih institucija, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovanje kreditnih institucija.

Saglasnost iz stava 2 ovog člana odnosi se na vrijeme dok traju obaveze javnog funkcionera u skladu sa ovim zakonom.

Podatke iz stava 1 ovog člana javni funkcioner unosi u obrazac Izvještaja.

Obrazac Izvještaja utvrđuje Agencija i objavljuje na svojoj internet stranici.

**Dostavljanje Izvještaja**

**Član 27**

Javni funkcioner dostavlja Izvještaj Agenciji elektronski i u pisanoj formi.

**Registar prihoda i imovine**

**Član 28**

Podaci iz Izvještaja vode se u registru prihoda i imovine javnih funkcionera (u daljem tekstu: Registar) koji je dio jedinstvenog informacionog sistema Agencije.

Podaci iz Registra brišu se po službenoj dužnosti nakon deset godina od prestanka funkcije javnog funkcionera.

Postupak brisanja podataka iz Registra može se pokrenuti i na zahtjev javnog funkcionera po isteku roka iz stava 2 ovog člana.

Način unosa podataka iz Izvještaja u Registar, kao i sadržaj i način vođenja Registra utvrđuje Ministarstvo.

**Podaci dostupni javnosti**

**Član 29**

Podaci iz Registra objavljuju se na internet stranici Agencije, osim podataka koji se odnose na:

- lične podatke iz člana 26 stav 1 tačka 1 ovog zakona, osim imena i prezimena;

- adresu na kojoj se nalazi nepokretna imovina;

- djecu javnog funkcionera do navršenih 16 godina života;

- alimentaciju i druga primanja, odnosno davanja po osnovu socijalne i dječje zaštite.

5. Postupak davanja mišljenja

**Davanje mišljenja na zahtjev javnog funkcionera u slučaju sumnje na postojanje sukoba interesa i u odnosu na ograničenja u vršenju javnih funkcija**

**Član 30**

Kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Javni funkcioner kome je prestala funkcija može podnijeti zahtjev Agenciji za davanje mišljenja o postojanju ograničenja iz člana 17 ovog zakona.

Javni funkcioner, odnosno javni funkcioner kome je prestala funkcija dužan je da u zahtjevu za davanje mišljenja iz st. 1 i 2 ovog člana navede tačne podatke u vezi eventualnog sukoba interesa.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 3 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem.

Javni funkcioner može zahtijevati od Agencije da mu se mišljenje dostavi u roku koji ne može biti duži od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva, radi ostvarivanja i zaštite svojih prava i interesa ili izvršavanja obaveza u vezi kojih je tražio mišljenje.

**Pravilo povjerljivosti postupka**

**Član 31**

Postupak po zahtjevu iz člana 30 ovog zakona povjerljive je prirode.

Mišljenja po zahtjevu iz člana 30 ovog zakona Agencija objavljuje na svojoj internet stranici u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

6. Postupak provjere podataka iz Izvještaja

**Godišnji plan provjere**

**Član 32**

Provjeru podataka iz Izvještaja Agencija vrši prema godišnjem planu provjere za određeni broj funkcionera i kategoriju funkcionera.

Godišnji plan provjere iz stava 1 ovog člana donosi se jednom godišnje, do kraja tekuće godine za narednu godinu.

**Provjera podataka**

**Član 33**

Agencija vrši provjeru podataka iz Izvještaja upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima.

Organi vlasti i pravna lica iz stava 1 ovog člana dužni su da, u roku i na način koji odredi Agencija, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom.

Ako Agencija u postupku provjere utvrdi da dostavljeni podaci nijesu u skladu sa podacima koji su dostupni Agenciji odnosno ako postoji razlika u prijavljenom novčanom iznosu u vrijednosti do 1.000 eura ili se radi o greškama tehničke prirode, pisanim putem će obavijestiti javnog funkcionera da podnese dopunu ili izmjenu Izvještaja.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, javni funkcioner je dužan da izvrši dopunu ili izmjenu Izvještaja u skladu sa članom 25 stav 3 alineja 3 ovog zakona, a u slučaju nepostupanja Agencija je dužna da pokrene postupak.

Ako Agencija u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi javnog funkcionera veći u odnosu na realne prihode, javni funkcioner je dužan da, na zahtjev Agencije, u roku od 30 dana, dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda.

Postupak provjere podataka iz Izvještaja nije dostupan za javnost.

Bliži način provjere podataka iz st. 1 i 5 ovog člana, utvrđuje se pravilima o radu Agencije.

7. Postupak za utvrđivanje povrede odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera

**Pokretanje postupka**

**Član 34**

Postupak u kojem se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera pokreće Agencija na inicijativu organa vlasti u kojem javni funkcioner vrši ili je vršio javnu funkciju, organa nadležnog za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, drugog državnog organa ili organa opštine, drugog pravnog ili fizičkog lica.

Postupak iz stava 1 ovog člana može pokrenuti i Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu sopstvenih saznanja ili anonimnih inicijativa.

Podaci o podnosiocu inicijative iz stava 1 ovog člana su povjerljivi.

**Forma i sadržaj inicijative**

**Član 35**

Inicijativa iz člana 34 ovog zakona sadrži: ime i prezime javnog funkcionera, naziv organa vlasti u kojem vrši ili je vršio javnu funkciju, bliže činjenice o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, kojima podnosilac inicijative raspolaže ili su mu poznate, imena i prezimena lica koja mogu potvrditi navode iz inicijative, ako ih ima ili su mu poznata, kao i ime i prezime i adresu, odnosno naziv i sjedište podnosioca inicijative, ako inicijativa nije anonimna.

Inicijativa iz člana 34 ovog zakona podnosi se u pisanoj formi (neposredno ili putem pošte) ili elektronskim putem.

Inicijativa se može dati i usmeno na zapisnik kod Agencije.

**Dopuna i ispravka inicijative**

**Član 36**

Ako inicijativa nije sačinjena u skladu sa članom 35 stav 1 ovog zakona ili je nerazumljiva ili ne sadrži dovoljno činjenica da bi se po njoj moglo postupiti, Agencija će pozvati podnosioca da inicijativu dopuni, odnosno ispravi i odrediti mu rok za to koji ne može biti duži od 15 dana.

Ako podnosilac inicijative ne postupi na način i u roku iz stava 1 ovog člana, Agencija će inicijativu odbiti kao neurednu.

**Izjašnjenje javnog funkcionera**

**Član 37**

Agencija će od javnog funkcionera protiv koga je pokrenut postupak iz člana 34 ovog zakona zatražiti da dostavi pisano izjašnjenje na navode iz inicijative, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za dostavljanje pisanog izjašnjenja.

Ako se javni funkcioner ne izjasni na način i u roku iz stava 1 ovog člana, Agencija će nastaviti postupak u skladu sa ovim zakonom.

**Utvrđivanje činjenica i okolnosti**

**Član 38**

Postupak iz člana 34 ovog zakona Agencija vodi preko lica koje ovlasti direktor Agencije (u daljem tekstu: ovlašćeni službenik).

Ovlašćeni službenik dužan je da, po službenoj dužnosti, pribavi podatke i obavještenja o činjenicama koje su neophodne za vođenje postupka i odlučivanje, o kojima evidenciju u skladu sa zakonom vode nadležni državni organi, organi državne uprave i opštine, odnosno javna preduzeća, privredna društva, ustanove ili druga pravna i fizička lica.

Organi, pravna i fizička lica iz stava 2 ovog člana dužni su da, u roku i na način koji odredi Agencija, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom.

Ako organi, pravna i fizička lica iz stava 2 ovog člana ne postupe u roku i na način iz stava 3 ovog člana, dužni su da o razlozima bez odlaganja obavijeste Agenciju.

U slučaju iz stava 4 ovog člana, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad radom organa, pravnog i fizičkog lica iz stava 2 ovog člana, a može podnijeti poseban izvještaj Skupštini ili obavijestiti javnost.

**Izvođenje dokaza i usmena rasprava**

**Član 39**

Ovlašćeni službenik, kad ocijeni da je to potrebno radi utvrđivanja činjenica i okolnosti koje su od značaja za odlučivanje, može po službenoj dužnosti sprovesti ispitni postupak.

Ovlašćeni službenik dužan je da na zahtjev učesnika u postupku sprovede usmenu raspravu.

Usmena rasprava može se sprovesti i kad ovlašćeni službenik ocijeni da je to potrebno radi utvrđivanja potpunog i tačnog činjeničnog stanja od značaja za odlučivanje.

**Ustupanje postupka nadležnim organima**

**Član 40**

U slučaju postojanja osnova sumnje da je učinjeno krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, Agencija će zahtjev sa dokazima prikupljenim u vršenju svoje nadležnosti, bez odlaganja dostaviti nadležnom državnom tužilaštvu.

Ako Agencija raspolaže podacima koji upućuju na nepravilnosti koje nijesu u njenoj nadležnosti, dostaviće podatke nadležnom organu.

Nadležni organi iz st. 1 i 2 ovog člana dužni su da obavijeste Agenciju o ishodu postupka.

**Odlučivanje**

**Član 41**

Ovlašćeni službenik, u roku od 15 dana od okončanja postupka iz člana 34 ovog zakona, dostavlja obrazloženi predlog odluke direktoru Agencije.

Direktor Agencije je dužan da, u roku od 15 dana od dana dostavljanja predloga iz stava 1 ovog člana, donese odluku da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera.

Odluka iz stava 2 ovog člana mora biti obrazložena.

**Dostavljanje odluke**

**Član 42**

Odluka iz člana 41 stav 2 ovog zakona dostavlja se javnom funkcioneru, podnosiocu inicijative, kao i organu vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju i organu nadležnom za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera kad ti organi nijesu podnosioci inicijative, najkasnije u roku od pet dana od dana donošenja odluke.

Odluka iz člana 41 stav 2 ovog zakona, objavljuje se na internet stranici Agencije, pri čemu se u odluci kojom se utvrđuje da javni funkcioner nije povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera ne objavljuje njegovo ime i prezime i funkcija bez saglasnosti javnog funkcionera na koga se odluka odnosi.

**Konačnost odluke**

**Član 43**

Odluka iz člana 41 stav 2 ovog zakona je konačna i protiv te odluke može se pokrenuti upravni spor.

**Primjena pravila upravnog postupka**

**Član 44**

Na postupak utvrđivanja povrede odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, ukoliko ovim zakonom nije drukčije propisano.

Postupci iz stava 1 ovog člana se ne mogu pokrenuti nakon proteka roka od pet godina od dana učinjene povrede.

**Pravno dejstvo odluka**

**Član 45**

Povreda odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, kao i posebnih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije utvrđena konačnom, odnosno pravosnažnom odlukom smatraće se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu Agencija obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi pokretanja postupka razrješenja, suspenzije ili izricanja disciplinske mjere.

Organ vlasti iz stava 1 ovog člana dužan je da o preduzetim mjerama povodom odluke Agencije kojom je utvrđeno da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, kao i posebnih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije obavijesti Agenciju, u roku od 60 dana od dana prijema te odluke, uz pisano obrazloženje.

Ako javni funkcioner bude razriješen, suspendovan ili mu bude izrečena disciplinska mjera zbog nesavjesnog vršenja javne funkcije, u smislu stava 1 ovog člana, organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera će o tome obavijestiti Agenciju, u roku od 30 dana od dana donošenja odluke.

Javni funkcioner koji je razriješen zbog razloga iz stava 1 ovog člana ne može vršiti javnu funkciju, odnosno poslove državnog službenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja.

Ograničenje iz stava 4 ovog člana ne odnosi se na javnog funkcionera koji se bira neposredno na izborima.

Organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, dužan je da, prije odlučivanja o izboru, imenovanju, odnosnu postavljenju javnog funkcionera kod Agencije provjeri da li je predloženi kandidat, u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bio razriješen zbog razloga iz stava 1 ovog člana.

**Naknada štete**

**Član 46**

Ako je povredom ovog zakona pravnom ili fizičkom licu pričinjena šteta, to lice ostvaruje pravo na naknadu štete tužbom u parničnom postupku kod nadležnog suda, primjenom opštih pravila o naknadi štete.

**III. ZVIŽDAČI**

1. Podnošenje prijave zviždača

Prijava zviždača

**Član 47**

Zviždač koji ima opravdane razloge da sumnja u ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije može podnijeti prijavu u skladu sa ovim zakonom.

Prilikom podnošenja prijave iz stava 1 ovog člana, zviždač je dužan da obrazloži razloge za sumnju da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Prijava iz stava 1 ovog člana podnosi se u pisanoj formi, usmeno na zapisnik, putem pošte ili elektronskom putem i putem telefona.

**Sadržaj prijave zviždača**

**Član 48**

Prijava iz člana 47 ovog zakona sadrži opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, lične podatke i potpis zviždača ako ne želi da bude anoniman a, po potrebi, i druge činjenice i okolnosti.

**Zabrana zloupotrebe prijavljivanja**

**Član 49**

Zabranjena je zloupotreba podnošenja prijave zviždača.

Smatra se da postoji zloupotreba podnošenja prijave zviždača ako je podnijeta prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije koja sadrži informacije za koje je podnosilac znao da nijesu istinite.

**Zaštita podataka**

**Član 50**

Identitet zviždača, odnosno podaci na osnovu kojih se može otkriti njegov identitet, kao i drugi podaci iz člana 48 ovog zakona koji su navedeni u prijavi dostupni su isključivo licima, odnosno organizacionim jedinicama iz člana 54 st. 1 i 2 ovog zakona, i sa njima se postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, identitet zviždača i drugi podaci iz stava 1 ovog člana mogu se otkriti samo ako je to nužno i srazmjerno obavezama propisanim posebnim zakonom, u okviru istraga državnih organa ili u okviru sudskog postupka.

**Zaštita povjerljivosti**

**Član 51**

Lice, odnosno organizaciona jedinica iz člana 54 st. 1 i 2 ovog zakona, zviždačev pomagač, povezano lice sa zviždačem i drugo lice koje učestvuje u postupku po prijavi zviždača dužno je da štiti podatke koje sazna iz prijave i ne smije ih koristiti ili otkrivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.

**2. Interno i eksterno prijavljivanje i javno objelodanjivanje informacija**

**Interno prijavljivanje**

**Član 52**

Prijavu iz člana 47 ovog zakona zviždač može podnijeti poslodavcu kod kojeg, po njegovom saznanju, postoje opravdani razlozi za sumnju da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

**Postupanje poslodavca po prijavi zviždača**

**Član 53**

Poslodavac je dužan da u postupku po prijavi zviždača provjeri istinitost navoda o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i preduzme mjere iz okvira svoje nadležnosti radi sprečavanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, u skladu sa zakonom.

**Određivanje lica ili organizacione jedinice za prijem i postupanje po prijavi zviždača**

**Član 54**

Radi sprovođenja postupka iz člana 53 ovog zakona poslodavci koji imaju manje od 20 zaposlenih mogu odrediti nepristrasno lice ili organizacionu jedinicu za prijem i postupanje po osnovu prijava zviždača.

Radi sprovođenja postupka iz člana 53 ovog zakona, poslodavac koji ima najmanje 20 zaposlenih dužan je da odredi nepristrasno lice ili organizacionu jedinicu za prijem i postupanje po osnovu prijava zviždača.

Poslodavac iz stava 2 ovog člana može dijeliti nadležnosti u pogledu primanja prijava i vođenja postupka, pod uslovima predviđenim ovim zakonom i zakonom kojim se uređuju radni odnosi.

Poslodavac je dužan da podatke o određivanju lica, odnosno organizacione jedinice iz st. 1 i 2 ovog člana učini lako dostupnim u radnom okruženju i objavljivanjem na svojoj internet stranici.

Lice, odnosno organizaciona jedinica iz st. 1 i 2 ovog člana sprovodi postupak radi provjere istinitosti navoda iz prijave zviždača i predlaže mjere ako utvrdi postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Poslodavci iz st. 1 i 2 ovog člana ne smiju uticati na postupanje nepristrasnog lica, odnosno organizacione jedinice prilikom preduzimanja radnji iz njihove nadležnosti potrebnih za zaštitu zviždača.

Ako je prijavu zviždača primilo lice, odnosno organizaciona jedinica koja nije nadležna za postupanje po prijavi, to lice, odnosno organizaciona jedinica dužna je da prijavu, bez odlaganja i izmjena, proslijedi licu, odnosno organizacionoj jedinici iz st. 1 i 2 ovog člana, štiteći identitet zviždača i povjerljivost podataka iz prijave.

Bliži način postupanja iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.

**Obavještenje o prijemu prijave i preduzetim mjerama po prijavi zviždača**

**Član 55**

Lice, odnosno organizaciona jedinica iz člana 54 st. 1 i 2 ovog zakona dužna je da zviždaču dostavi obavještenje o prijemu prijave u roku od sedam dana od dana podnošenja te prijave, a o mjerama koje su preduzete po njegovoj prijavi, odnosno o ishodu preduzetih mjera, u roku od 45 dana od dana podnošenja prijave.

**Eksterno prijavljivanje**

**Član 56**

Ako zviždač nije obaviješten, odnosno nije zadovoljan obavještenjem, odnosno mjerama iz člana 55 ovog zakona, prijavu o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije može podnijeti Agenciji.

Prijavu o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije zviždač može podnijeti Agenciji i bez prethodnog podnošenja prijave poslodavcu na kojeg se prijava odnosi.

Pored podataka iz člana 48 ovog zakona, prijava iz stava 1 ovog člana sadrži i podatke o poslodavcu na kojeg se prijava odnosi i obavještenje o preduzetim mjerama iz člana 55 ovog zakona, ako je to obavještenje dostavljeno zviždaču, a prijava iz stava 2 ovog člana sadrži i podatke o poslodavcu.

Ako prijava ne sadrži podatke iz stava 3 ovog člana zakona, Agencija će u roku od osam dana pozvati zviždača da dopuni prijavu.

U slučaju da zviždač ne postupi u skladu sa stavom 4 ovog člana, Agencija će obustaviti postupak.

**Mišljenje Agencije**

**Član 57**

Ako na osnovu sprovedenog postupka po prijavi iz člana 56 ovog zakona, Agencija utvrdi da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, sačinjava mišljenje koje sadrži preporuku o tome šta treba preduzeti da bi se ugrožavanje spriječilo, kao i rok za postupanje po preporuci i obavještavanje Agencije o tome, a koje dostavlja poslodavcu na kojeg se prijava odnosi i zviždaču.

Ako na osnovu sprovedenog postupka po prijavi iz člana 56 ovog zakona, Agencija utvrdi da nije došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, Agencija o tome obavještava zviždača.

**Postupanje po preporuci Agencije**

**Član 58**

Poslodavac na čiji rad se preporuka iz člana 57 stav 1 ovog zakona odnosi dužan je da, u ostavljenom roku, dostavi izvještaj o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuke.

Ako poslodavac ostavljenom roku ne postupi po preporuci iz člana 57 stav 1 ovog zakona ili ne obavijesti Agenciju, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad njegovim radom, podnosi poseban izvještaj nadležnom skupštinskom odboru iz člana 85 stav 2 ovog zakona i obavještava javnost.

**Postupanje po službenoj dužnosti**

**Član 59**

Agencija može pokrenuti postupak za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, po službenoj dužnosti.

**Postupanje Agencije**

**Član 60**

Na postupanje iz čl. 56 i 59 ovog zakona, shodno se primjenjuju odredbe čl. 36 do 39 ovog zakona.

**Obaveza vođenja evidencije**

**Član 61**

Poslodavac je dužan da vodi evidenciju prijava zviždača koja sadrži sljedeće podatke: broj, datum prijave, ime i prezime, opštinu, prebivalište i adresu zviždača (ako prijava nije podnesena anonimno), kratak opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije koje prijavljuje zviždač, broj i datum obavještenja o prijemu prijave i preduzetim mjerama iz člana 55 ovog zakona i broj i datum izvještaja o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuke iz člana 58 ovog zakona.

**Javno objelodanjivanje informacija**

**Član 62**

Zviždač može, bez prethodnog podnošenja prijave iz člana 47 ovog zakona poslodavcu, odnosno Agenciji, javno objelodaniti informacije o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, u slučaju neposredne opasnosti po život, javno zdravlje, bezbjednost, životnu sredinu ili opasnosti od nastanka štete velikih razmjera, ili ako postoji neposredna opasnost od uništenja dokaza koji ukazuju na ugrožavanje javnog interesa koje ukazuje na postojanje korupcije (u daljem tekstu: javno objelodanjivanje informacija).

**Ustupanje postupka nadležnim organima**

**Član 63**

Ako u postupku provjere istinitosti navoda o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije poslodavac, odnosno Agencija posumnja da je ugrožavanjem javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije učinjeno krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, dužna je da prijavu sa prikupljenim dokazima, bez odlaganja, dostavi nadležnom državnom tužilaštvu.

Ako poslodavac, odnosno Agencija zaprimi prijavu zviždača koja se odnosi na nepravilnosti koje nijesu u njihovoj nadležnosti, tu prijavu dostaviće bez odlaganja nadležnom organu.

Nadležni organi iz st. 1 i 2 ovog člana dužni su da obavijeste Agenciju o ishodu postupka po prijavi.

3. Zaštita zviždača i naknada štete

**Uslovi za zaštitu zviždača**

**Član 64**

Zviždač ostvaruje pravo na zaštitu ako je imao opravdan razlog da vjeruje da su prijavljene informacije o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije istinite u trenutku podnošenja prijave poslodavcu, odnosno Agenciji, odnosno u trenutku javnog objelodanjivanja informacija.

Zviždač ne snosi odgovornost u pogledu načina saznanja prijavljenih informacija iz stava 1 ovog člana ili pristupa tim informacijama, pod uslovom da način saznanja ili pristupa ne predstavljaju krivično djelo.

U sudskim postupcima u vezi sa prijavom zviždača, uključujući postupke zbog povrede autorskog prava, povrede tajnosti podataka, povrede pravila o zaštiti podataka, otkrivanja poslovne tajne ili zahtjeva za naknadu štete iz radnog odnosa, zviždač ne snosi odgovornost zbog podnošenja prijave.

U slučaju pokretanja postupka iz stava 3 ovog člana zviždač ima pravo da zatraži obustavu postupka, ako se u tom postupku utvrdi da su ispunjeni uslovi iz stava 1 ovog člana.

**Zabrana nanošenja štete zviždaču**

**Član 65**

Poslodavac ne smije direktnim ili indirektnim činjenjem, nečinjenjem ili propuštanjem činjenja u radnom okruženju da zviždaču nanese štetu stavljanjem u nepovoljniji položaj u vezi sa podnošenjem prijave, odnosno javnim objelodanjivanjem informacija, a naročito ako se nepovoljniji položaj odnosi na:

1. ugrožavanje života, zdravlja i imovine;
2. nemogućnost zapošljavanja;
3. onemogućavanje sticanja svojstva pripravnika ili volontera;
4. rad van radnog odnosa (faktički rad);
5. onemogućavanje obrazovanja, osposobljavanja ili stručnog usavršavanja;
6. onemogućavanje napredovanja na poslu, ocjenjivanja i sticanja zvanja, odnosno gubitak zvanja;
7. uskraćivanje sredstava rada koje je koristio;
8. zabranu pristupa određenim podacima neophodnim za obavljanje radnih dužnosti;
9. pokretanje disciplinskog postupka i kažnjavanje;
10. neobezbjeđivanje uslova rada;
11. prestanak radnog odnosa;
12. prekid poslovne saradnje raskidom ugovora o djelu ili ugovor o poslovnoj saradnji;
13. umanjenje ili uskraćivanje zarade i drugih naknada iz radnog odnosa;
14. uskraćivanje učešća u dobiti poslodavca;
15. neisplaćivanje nagrade i otpremnine;
16. raspoređivanje na drugo radno mjesto ili u drugo mjesto rada van mjesta prebivališta, odnosno boravišta;
17. nepreduzimanje mjera radi zaštite zbog uznemiravanja od strane drugih lica;
18. neupućivanje na obavezne zdravstvene preglede ili upućivanje na preglede radi ocjene radne sposobnosti kad nisu ispunjeni uslovi za upućivanje te preglede u skladu sa zakonom.

**Naknada štete zbog prijave zviždača**

**Član 66**

Zviždač ima pravo na naknadu štete zbog podnošenja prijave zviždača, odnosno javnog objelodanjivanja, u skladu sa zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi.

**Sudska zaštita**

**Član 67**

Zviždač koji je pretrpio štetu, odnosno kojem prijeti mogućnost nastanka štete u skladu sa članom 65 ovog zakona ima pravo da podnese tužbu za zaštitu zviždača nadležnom sudu.

Tužba iz stava 1 podnosi se u roku od šest mjeseci od dana nastale štete, odnosno saznanja za mogućnost nastanka štete.

Za suđenje u postupku iz stava 1 ovog člana stvarno je nadležan osnovni sud, dok je mjesno nadležan sud na čijem području tužilac ima prebivalište, odnosno na čijem području je nastupila štetna radnja.

Postupak po tužbi za zaštitu zviždača je hitan.

Postupku po tužbi za zaštitu zviždača ne mora prethoditi postupak mirnog rješavanja sporova pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova ili pred Centrom za alternativno rješavanje sporova.

U postupku po tužbi za zaštitu zviždača shodno se primjenjuju odredbe zakona o parničnom postupku kojim se uređuju radni sporovi.

**Sadržina tužbe**

**Član 68**

Tužbom za zaštitu zviždača može se tražiti:

1) utvrđenje da je prema zviždaču preduzeta štetna radnja iz člana 65 ovog zakona;

2) zabrana vršenja i ponavljanja štetne radnje iz člana 65 ovog zakona;

3) uklanjanje posljedica štetne radnje;

4) naknada materijalne i nematerijalne štete;

5) objavljivanje presude donijete po toj tužbi u sredstvima javnog informisanja, o trošku tuženog.

**Teret dokazivanja**

**Član 69**

Ako je u postupku po tužbi za zaštitu zviždača zviždač kao tužilac učinio vjerovatnim da je prema njemu preduzeta štetna radnja u vezi sa podnošenjem prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, odnosno javnog objelodanjivanja informacija, na poslodavcu kao tuženom je teret dokazivanja da štetna radnja nije u uzročnoj vezi sa podnošenjem te prijave, odnosno javnim objelodanjivanjem informacija.

**Privremene mjere**

**Član 70**

U postupku po tužbi za zaštitu zviždača, odnosno javnog objelodanjivanja informacija, sud koji vodi postupak može odrediti privremenu mjeru u skladu sa zakonom kojim se uređuje izvršenje i obezbjeđenje.

**Pravo na zaštitu zviždačevog pomagača i povezanog lica sa zviždačem**

**Član 71**

Zviždačev pomagač i povezano lice sa zviždačem ostvaruju pravo na zaštitu shodno odredbama ovog zakona kojima se uređuje zaštita zviždača.

4. Nagrada za prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju

**Pravo na nagradu zviždača**

**Član 72**

Poslodavac može nagraditi zviždača koji je podnošenjem prijave doprinio sprečavanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Zviždač koji je podnošenjem prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije doprinio ostvarivanju javnih prihoda ili prihoda poslodavca, a ti prihodi bi izostali da prijava nije podnijeta, ima pravo na novčanu nagradu od poslodavca koji je ostvario prihod.

Pravo na nagradu zviždač stiče od momenta ostvarivanja prihoda iz stava 2 ovog člana, a ako je zbog podnošenja prijave zviždača došlo do pokretanja i vođenja krivičnog postupka koji je okončan pravosnažnom odlukom na osnovu koje je došlo do trajnog oduzimanja imovine, pravo na nagradu stiče trenutkom pravosnažnosti odluke o trajnom oduzimanju imovine.

Nagrada za zviždača određuje se prema doprinosu zviždača u odnosu na visinu pribavljenih prihoda, odnosno oduzete imovine.

Visina nagrade ne može biti manja od 3% niti veća od 5% od ostvarenih prihoda, odnosno imovine iz stava 4 ovog člana.

**Postupak za ostvarivanje prava na nagradu**

**Član 73**

Radi ostvarivanja prava na nagradu, zviždač u pisanoj formi podnosi zahtjev poslodavcu koji je ostvario prihod.

O zahtjevu iz stava 1 ovog člana odlučuje se u roku od 30 dana od dana podnošenja.

Odlukom kojom se utvrđuje pravo na nagradu određuje se i rok za isplatu nagrade koji ne može biti duži od šest mjeseci.

Odluka o zahtjevu iz stava 1 ovog člana je konačna i protiv nje se može pokrenuti upravni spor.

**IV. PREVENCIJA KORUPCIJE**

Plan integriteta

Član 74

Na osnovu procjene podložnosti određenih radnih mjesta i radnih procesa za nastanak i razvoj korupcije i drugih oblika pristrasnog postupanja javnih funkcionera i zaposlenih u organu vlasti, organ vlasti donosi plan integriteta koji sadrži mjere kojima se sprečavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj korupcije i obezbjeđuje povjerenje građana u njihov rad (u daljem tekstu: plan integriteta).

Plan integriteta donosi se u skladu sa pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta koja donosi Agencija.

Plan integriteta može donijeti i drugo pravno lice, a Agencija može, na predlog tog pravnog lica, da izvrši procjenu integriteta i predloži preporuke za unaprjeđenje integriteta.

Troškove procjene integriteta iz stava 3 ovog člana snosi pravno lice na čiji predlog je Agencija izvršila procjenu.

Definicija integriteta

Član 75

Integritet predstavlja zakonito, nezavisno, nepristrasno, odgovorno i transparentno vršenje poslova kojim javni funkcioneri i drugi zaposleni u organu vlasti čuvaju svoj ugled i ugled organa vlasti, obezbjeđuju povjerenje građana u vršenju javnih funkcija i rad organa vlasti i otklanjaju sumnju u mogućnost nastanka i razvoja korupcije.

Sadržaj Plana integriteta

Član 76

Plan integriteta sadrži:

- ocjenu izloženosti organa vlasti korupciji i drugim oblicima narušavanja integriteta;

- opis radnih mjesta i poslova koji su naročito podložni korupciji i drugim oblicima narušavanja integriteta;

- vrste rizika od korupcije i drugih oblika narušavanja integriteta;

- postojeće mjere kontrole;

- preventivne mjere za smanjenje rizika od korupcije i drugih oblika narušavanja integriteta i rokove za njihovo sprovođenje;

- podatke o licu odgovornom za izradu i sprovođenje plana integriteta (u daljem tekstu: menadžer integriteta);

- druge podatke, u skladu sa pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta.

Menadžer integriteta

Član 77

Menadžera integriteta rješenjem određuje starješina, odnosno odgovorno lice u organu vlasti.

Organ vlasti dužan je da Agenciji dostavi rješenje o određivanju menadžera integriteta, u roku od osam dana od dana donošenja rješenja.

Zaposleni u organu vlasti dužni su da menadžeru integriteta, na njegov zahtjev dostave potrebne podatke i informacije od značaja za izradu i sprovođenje plana integriteta.

**Transparentnost Plana integriteta**

**Član 78**

Organ vlasti dužan je da donese plan integriteta u roku od šest mjeseci od dana osnivanja i dostavi ga Agenciji u roku od osam dana od dana donošenja, u skladu sa pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta.

Organ vlasti dužan je da plan integriteta učini dostupnim javnosti objavljivanjem na svojoj internet stranici ili na drugi odgovarajući način.

Efikasnost i efektivnost Plana integriteta

Član 79

Plan integriteta može se mijenjati u zavisnosti od potreba, razvoja i interesa organa vlasti.

Organ vlasti dužan je da svake druge godine procijeni efikasnost i efektivnost plana integriteta i dostavi Agenciji rezultate procjene u roku od osam dana od dana završetka procjene, u skladu sa pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta.

Organ vlasti dužan je ,da u skladu sa procjenom iz stava 2 ovog člana, svake druge godine donese novi plan integriteta i dostavi ga Agenciji u roku od osam dana od dana donošenja, u skladu sa pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta.

Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta

Član 80

Organ vlasti dužan je da do 15. aprila tekuće godine za prethodnu godinu dostavi Agenciji izvještaj o sprovođenju plana integriteta, u skladu sa pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta.

Na osnovu dostavljenih planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju Agencija može dati organima vlasti preporuke za unapređenje planova integriteta.

Na osnovu planova, izvještaja i preporuka iz stava 2 ovog člana, Agencija sačinjava izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u organima vlasti.

Izvještaj iz stava 3 ovog člana sastavni je dio godišnjeg izvještaja o radu Agencije.

**V. AGENCIJA**

Nadležnost Agencije

Član 81

Agencija:

- utvrđuje postojanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije i preduzima mjere za njegovo sprečavanje;

- kontroliše ograničenja u vršenju javnih funkcija;

- vrši kontrolu primanja poklona, sponzorstava i donacija;

- vrši provjeru podataka iz Izvještaja;

- daje mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i daje preporuke za sprečavanje ugrožavanja javnog interesa i zaštitu zviždača;

- prati donošenje i sprovođenje planova integriteta, daje preporuke za njihovo unapređenje i vrši provjeru procjene iz člana 79 stav 2 ovog zakona;

- donosi akte iz nadležnosti Agencije u skladu sa zakonom;

- daje inicijative za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;

- daje mišljenje na nacrte zakona i drugih propisa i opštih akata radi usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;

- pokreće i sprovodi postupak za utvrđivanje povrede odredaba ovog i drugih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije;

- sarađuje sa nadležnim organima, visokoškolskim ustanovama i naučnim organizacijama i drugim subjektima u cilju realizacije aktivnosti u oblasti sprečavanja korupcije;

- vodi evidencije i registre u skladu sa ovim zakonom;

- izdaje prekršajni nalog i pokreće prekršajni i drugi postupak;

- sprovodi edukativne, istraživačke i druge preventivne antikorupcijske aktivnosti;

- ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju u preventivnoj borbi protiv korupcije;

- vrši i druge poslove propisane zakonom.

Agencija vrši poslove nadzora nad sprovođenjem propisa kojim se uređuje lobiranje i sprovodi mjere kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u skladu sa posebnim zakonom.

U obavljanju poslova iz svoje nadležnosti Agencija može angažovati domaće i međunarodne stručnjake, odnosno institucije, organizacije i ustanove iz odgovarajućih oblasti.

Mišljenja za unapređenje i prevenciju korupcije

Član 82

Agencija može, po sopstvenoj inicijativi ili na zahtjev organa vlasti, privrednog društva, pravnog lica, preduzetnika ili fizičkog lica, dati mišljenje radi unapređenja prevencije korupcije, smanjenja rizika od korupcije i jačanja etike i integriteta u organima vlasti i drugim pravnim licima, koje sadrži analizu rizika od korupcije, mjere za otklanjanje rizika od korupcije i sprečavanje korupcije.

Prilikom davanja mišljenja iz stava 1 ovog člana, Agencija ocjenjuje usklađenost postupanja sa ovim zakonom, kao i drugim zakonima kojima se uređuju mjere za borbu protiv korupcije.

Agencija neće postupiti po zahtjevu iz stava 1 ovog člana ako:

- po istom zahtjevu postupa drugi nadležni organ;

- postoji osnov sumnje da je učinjeno krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti; ili

- Agencija u konkretnom slučaju pokrene postupak iz okvira svoje nadležnosti.

Mišljenja iz stava 1 ovog člana Agencija objavljuje na svojoj internet stranici ili na drugi odgovarajući način čini dostupnim javnosti.

Pravni položaj Agencije

Član 83

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Organi Agencije

Član 84

Organi Agencije su Savjet Agencije (u daljem tekstu: Savjet) i direktor Agencije.

Rad članova Savjeta i direktora Agencije u vršenju poslova utvrđenih ovim zakonom ne smije biti predmet nezakonitog i nedozvoljenog uticaja.

Izbor članova Savjeta

Član 85

Savjet ima pet članova.

Članove Savjeta bira Skupština, na predlog radnog tijela nadležnog za poslove antikorupcije (u daljem tekstu: nadležni odbor).

Članovi Savjeta biraju se na period od četiri godine i mogu biti birani najviše dva puta.

Uslovi za izbor člana Savjeta

Član 86

Za člana Savjeta može biti izabrano lice koje, pored opštih uslova za rad u državnim organima, ima:

1) VII 1 nivo kvalifikacije obrazovanja;

2) deset godina radnog iskustva, od čega najmanje pet godina radnog iskustva u vršenju poslova iz oblasti borbe protiv korupcije ili zaštite ljudskih prava;

3) najmanje tri mišljenja o stručnim i radnim kvalitetima od privrednog društva, drugog pravnog lica ili preduzetnika kod kojeg radi ili je radio, odnosno sa kojim je ostvario poslovnu saradnju.

Ograničenja za izbor člana Savjeta

Član 87

Za člana Savjeta ne može biti izabrano lice koje je u posljednjih deset godina obavljalo ili obavlja:

1) funkciju poslanika ili odbornika;

2) funkciju člana Vlade;

3) funkciju u političkoj partiji (predsjednik partije, član predsjedništva, njihovi zamjenici, član izvršnog i glavnog odbora i drugi funkcioner u političkom subjektu u skladu sa statutom subjekta) kao i

4) funkciju u koaliciji, u skladu sa zakonom kojim se uređuje finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja.

Postupak za izbor članova Savjeta

Član 88

Članovi Savjeta biraju se na osnovu javnog konkursa koji raspisuje nadležni odbor.

Nadležni odbor obrazuje Komisiju za sprovođenje izbora članova Savjeta (u daljem tekstu: Komisija).

Komisija ima pet članova, i to dva predstavnika Skupštine (jedan iz reda parlamentarne većine, jedan iz reda parlamentarne opozicije) i po jedan predstavnik Sudskog i Tužilačkog savjeta i nevladinih organizacija.

Nadležni odbor upućuje poziv organima i drugim subjektima iz stava 3 ovog člana da odrede svog predstavnika u Komisiji, u roku od sedam dana od dana upućivanja poziva.

Nadležni odbor upućuje javni poziv za određivanje člana Komisije iz reda nevladinih organizacija.

Nevladina organizacija može da predloži kandidata za člana Komisije ako je upisana u registar kod nadležnog organa državne uprave, ako u aktu o osnivanju i statutu ima utvrđene djelatnosti i ciljeve u oblasti borbe protiv korupcije i najmanje tri godine iskustva u borbi protiv korupcije, ako je u prethodnoj godini realizovala najmanje jedan projekat iz oblasti borbe protiv korupcije i ako je predala poreskom organu prijavu za prethodnu fiskalnu godinu (bilans stanja i bilans uspjeha).

Nevladina organizacija iz stava 6 ovog člana dužna je da, uz predlog kandidata, dostavi ovjerenu kopiju akta o osnivanju i statuta, ovjerenu kopiju rješenja o upisu u registar, pregled realizovanih projekata i aktivnosti u posljednje tri godine i ovjerenu kopiju potvrde o podnesenoj poreskoj prijavi za prethodnu fiskalnu godinu.

Na osnovu sprovedenog postupka iz stava 5 ovog člana nadležni odbor utvrđuje listu predloženih kandidata.

Predstavnik u Komisiji iz reda nevladinih organizacija je lice koje je u sprovedenom postupku, predloženo od strane najvećeg broja nevladinih organizacija.

Nadležni odbor dužan je da, u roku od 30 dana od dana upućivanja poziva iz stava 4 ovog člana, obrazuje Komisiju.

Sačinjavanje liste kandidata

Član 89

Nakon isteka propisanog roka za prijavu kandidata na osnovu javnog konkursa iz člana 88 stav 1 ovog zakona, Komisija vrši provjeru ispunjenosti uslova iz čl. 86 i 87 ovog zakona i sačinjava listu kandidata za članove Savjeta koji ispunjavaju uslove.

Komisija u prisustvu svih članova obavlja razgovor sa kandidatima iz stava 1 ovog člana.

Kandidat za člana Savjeta je dužan da pripremi i predstavi pisano i obrazloženo viđenje budućeg rada Agencije u prevenciji korupcije.

Komisija, na osnovu dokaza o ispunjavanju uslova iz člana 86 stav 1 tač. 2 i 3 ovog zakona i obavljenog razgovora sa kandidatima sačinjava listu od pet kandidata za izbor članova Savjeta, sa obrazloženjem.

Komisija sačinjava listu kandidata iz stava 4 ovog člana, većinom od najmanje četiri glasa, u roku od 60 dana od dana isteka roka za prijavljivanje na javni konkurs.

Komisija dostavlja listu kandidata iz stava 4 ovog člana nadležnom odbora, radi predlaganja Skupštini.

Ako nadležni odbor ne predloži Skupštini listu kandidata iz stava 4 ovog člana, postupak za izbor članova Savjeta se ponavlja.

Razrješenje člana Savjeta

Član 90

Član Savjeta može biti razriješen prije isteka vremena na koje je izabran:

1) na lični zahtjev;

2) zbog trajnog gubitka radne sposobnosti;

3) ako se naknadno utvrdi da ne ispunjava uslove iz čl. 86 i 87 ovog zakona ili stupi na funkciju iz člana 87 ovog zakona;

4) ako povrijedi odredbe ovog zakona i poslovnik o radu Savjeta.

Razloge za razrješenje iz stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog člana utvrđuje Savjet i o tome obavještava nadležni odbor.

Postupak za razrješenje pokreće se na predlog najmanje tri člana Savjeta.

Skupština razrješava člana Savjeta na predlog nadležnog odbora.

Protiv odluke o razrješenju u slučaju iz stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Nadležni odbor, tri mjeseca prije isteka mandata člana Savjeta, pokreće postupak za izbor člana Savjeta u skladu sa članom 88 ovog zakona.

Ako funkcija člana Savjeta prestane prije isteka mandata, nadležni odbor će, bez odlaganja, pokrenuti postupak za izbor novog člana Savjeta iz člana 88 ovog zakona i, u roku od 30 dana, predložiti Skupštini izbor novog člana.

Nadležnosti Savjeta

Član 91

Savjet:

1) raspisuje konkurs za izbor direktora Agencije, bira i razrješava direktora Agencije;

2) donosi Statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije, na predlog direktora Agencije;

3) na predlog direktora Agencije usvaja godišnji plan rada Agencije;

4) na predlog direktora Agencije usvaja predlog budžeta i završnog računa Agencije;

5) na predlog direktora Agencije usvaja pravila o radu Agencije i pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta;

6) odlučuje o izuzeću direktora Agencije;

7) donosi poslovnik o radu Savjeta;

8) daje direktoru Agencije inicijative za unapređenje rada Agencije;

9) na predlog direktora Agencije usvaja godišnji izvještaj o radu Agencije;

10) vrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije;

11) vrši i druge poslove utvrđene Statutom Agencije.

Statut Agencije, poslovnik o radu Savjeta, pravila o radu Agencije i pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta objavljuju se u "Službenom listu Crne Gore".

Način rada Savjeta

Član 92

Radom Savjeta rukovodi predsjednik koji se bira iz reda članova Savjeta, većinom glasova od ukupnog broja članova Savjeta.

Savjet odlučuje većinom glasova od ukupnog broja članova Savjeta, osim u slučaju iz člana 94 stav 7 i člana 96 stav 3 ovog zakona.

Savjet održava sjednice na kojima odlučuje o poslovima iz svoje nadležnosti najmanje dva puta mjesečno.

O poslovima iz nadležnosti Savjeta javnost, po pravilu, obavještava predsjednik Savjeta.

Savjet kojem je prestao mandat nastavlja rad do izbora Savjeta u novom sastavu.

Naknada za rad člana Savjeta

Član 93

Predsjednik i član Savjeta ima pravo na mjesečnu naknadu u visini 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Postupak za izbor direktora Agencije

Član 94

Direktora Agencije bira Savjet, na osnovu javnog konkursa, na period od pet godina i može biti biran najviše dva puta.

Za direktora Agencije može biti izabrano lice koje, pored uslova iz člana 86 ovog zakona, ima položen pravosudni ispit.

Pored ograničenja iz člana 87 ovog zakona, za direktora Agencije ne može biti izabrano lice koje je u posljednjih pet godina imenovala ili postavila Vlada ili Skupština, kao javnog funkcionera.

Nakon isteka propisanog roka za prijavu kandidata, Savjet vrši provjeru ispunjenosti uslova iz st. 2 i 3 ovog člana i sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove.

Razgovor sa kandidatima obavlja Savjet u prisustvu svih članova.

Kandidat za direktora Agencije dužan je da pripremi i predstavi pisani i obrazloženi predlog programa rada i ključnih prioriteta Agencije.

Savjet odlučuje o izboru direktora Agencije većinom od najmanje četiri glasa, u roku od 30 dana od dana isteka roka za prijavu na konkurs.

Nadležnosti direktora Agencije

Član 95

Direktor Agencije:

1) zastupa i predstavlja Agenciju;

2) organizuje i odgovara za rad Agencije;

3) donosi odluke, daje mišljenja i preporuke i preduzima druge mjere iz nadležnosti Agencije;

4) obavlja i druge poslove, u skladu sa zakonom.

Razrješenje direktora Agencije

Član 96

Direktor Agencije može biti razriješen prije isteka vremena na koje je izabran:

1) na lični zahtjev;

2) zbog trajnog gubitka radne sposobnosti;

3) ako se naknadno utvrdi da ne ispunjava uslove iz člana 94 st. 2 i 3 ovog zakona ili stupi na funkciju iz člana 94 stav 3 ovog zakona;

4) ako povrijedi odredbe ovog zakona i pravila o radu Agencije.

O razrješenju direktora Agencije odlučuje Savjet.

Postupak razrješenja direktora Agencije pokreće se na predlog najmanje tri člana Savjeta, a odluku o razrješenju direktora Agencije Savjet donosi većinom od najmanje četiri glasa.

Protiv odluke o razrješenju u slučaju iz stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Statut Agencije

Član 97

Agencija ima statut.

Statut Agencije naročito sadrži sjedište Agencije, načela unutrašnje organizacije, način rada i nadležnosti organa Agencije, način donošenja opštih i drugih akata i druga pitanja od značaja za rad Agencije, u skladu sa zakonom.

Finansiranje Agencije

Član 98

Sredstva za rad Agencije obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore.

Nacrt budžeta Agencije predlaže Savjet i dostavlja ga nadležnom tijelu Skupštine.

Nacrt budžeta Agencije utvrđuje nadležno tijelo Skupštine i dostavlja ga Vladi.

Odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti manja od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore.

Ako u predlogu godišnjeg zakona o budžetu izvrši izmjene iz nacrta budžeta Agencije iz stava 3 ovog člana, Vlada o tome dostavlja Skupštini pisano obrazloženje.

O raspolaganju finansijskim sredstvima iz stava 4 ovog člana Agencija odlučuje samostalno.

Primjena drugih propisa

Član 99

Na prava, obaveze i odgovornost zaposlenih u Agenciji primjenjuju se opšti propisi o radu.

Zaposleni u Agenciji imaju mjesečni dodatak na zaradu u iznosu od 30%.

Etički kodeks i službena legitimacija

Član 100

Savjet donosi poseban etički kodeks zaposlenih u Agenciji.

Direktoru Agencije i ovlašćenim službenicima se, radi vršenja poslova i sprovođenja ovlašćenja u skladu sa ovim zakonom, izdaje službena legitimacija.

Službenu legitimaciju izdaje direktor Agencije.

Obrazac i sadržaj službene legitimacije propisuje Ministarstvo.

Izvještaji Agencije

Član 101

Savjet podnosi Skupštini godišnji izvještaj o radu Agencije, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Savjet može dostaviti Skupštini posebne izvještaje o stanju u oblastima iz nadležnosti Agencije.

Izvještaji iz st. 1 i 2 ovog člana, objavljuju se na internet stranici Agencije.

Postupanje sa podacima

Član 102

Član Savjeta, direktor Agencije i zaposleni u Agenciji sa tajnim podacima, neobjavljenim podacima i podacima o ličnosti za koje saznaju u vršenju svojih poslova dužni su da postupaju u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, zaštita neobjavljenih podataka i zaštita podataka o ličnosti.

Evidencije

Član 103

Pored kataloga i registara iz člana 21 stav 3, člana 24 stav 4 i člana 28 stav 1 ovog zakona, Agencija vodi:

- evidenciju javnih funkcionera za koje je konačnom, odnosno pravosnažnom odlukom utvrđena povreda ovog zakona ili posebnih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije, koja sadrži sljedeće podatke: redni broj; ime i prezime, jedinstveni matični broj i funkciju koju je javni funkcioner obavljao, broj i datum konačne, odnosno pravosnažne odluke, datum prijema obavještenja organa nadležnog za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje, razlog razrješenja, suspenzije ili izricanja disciplinske mjere, broj i datum akta o razrješenju, suspenziji ili izrečenoj disciplinskoj mjeri i organ koji je donio rješenje o razrješenju, suspenziji ili izrečenoj disciplinskoj mjeri;

- evidenciju prijava zviždača koja sadrži sljedeće podatke: redni broj, datum prijave, ime i prezime, opština, prebivalište i adresa zviždača (ako prijava nije podnesena anonimno), naziv i sjedište poslodavca na koga se prijava odnosi, kratak opis ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije koje prijavljuje zviždač, broj i datum obavještenja o preduzetim mjerama iz člana 55 ovog zakona ako je dostavljeno zviždaču, broj i datum davanja mišljenja Agencije o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i broj i datum izvještaja poslodavca na kojeg se prijava odnosi o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuke iz mišljenja Agencije.

Podaci iz evidencija iz stava 1 ovog člana ne mogu se davati na korišćenje ako bi davanje tih podataka moglo uticati na vođenje postupka, kao i u slučajevima utvrđenim ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje tajnost podataka i zaštita podataka o ličnosti.

Način vođenja evidencija iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Javnost rada Agencije

Član 104

Agencija o svom radu obavještava javnost putem saopštenja, objavljivanjem svojih odluka na svojoj internet stranici ili na drugi način.

Agencija je dužna da prilikom rada i obavještavanja javnosti obezbijedi zaštitu tajnih podataka i podataka o ličnosti.

**VI. KAZNENE ODREDBE**

Novčane kazne za prekršaje pravnog lica i odgovornog lica u pravnom licu ili državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne uprave i lokalne samouprave

Član 105

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1. ne unese izjavu javnog funkcionera o postojanju privatnog interesa u zapisnik i ne zatraži mišljenje Agencije (član 10 stav 3);
2. ne donese odluku o izuzeću javnog funkcionera iz rasprave i odlučivanja ako Agencija utvrdi da postoji sukob interesa iz člana 10 stav 1 ovog zakona (član 10 stav 5);
3. ne stavi van snage odluke donijete suprotno članu 10 st. 1 do 4 ovog zakona, i o tome ne obavijesti Agenciju (član 10 stav 6);
4. zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem u kojem javni funkcioner i sa njim povezano lice ima privatni interes (član 16 stav 3);
5. ne dostavi Agenciji izvod iz evidencije poklona do kraja marta tekuće godine, za prethodnu godinu (član 21 stav 1);
6. ne dostavi Agenciji pisani izvještaj o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu (član 24 stav 1);
7. ne dostavi tražene podatke i obavještenja, odnosno ne stavi na uvid traženu dokumentaciju (član 33 stav 2);
8. ne dostavi tražene podatke i obavještenja, odnosno ne stavi na uvid traženu dokumentaciju (član 38 stav 3);
9. ne obavijesti Agenciju o ishodu postupka iz člana 40 st. 1 i 2 ovog zakona (član 40 stav 3);
10. ne obavijesti Agenciju o preduzetim mjerama povodom odluke Agencije kojom je utvrđeno da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera kao i posebnih zakona iz nadležnosti Agencije u roku od 60 dana od dana prijema te odluke, uz pisano obrazloženje (član 45 stav 2);
11. ne obavijesti Agenciju o razrješenju, suspenziji ili izricanju disciplinske mjere zbog nesavjesnog vršenja javne funkcije, u roku od 30 dana od dana donošenja odluke (član 45 stav 3);
12. prije odlučivanja o izboru, imenovanju odnosno postavljenju javnog funkcionera, kod Agencije ne provjeri da li je predloženi kandidat, u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bio razriješen zbog razloga iz člana 45 stav 1 ovog zakona (član 45 stav 6);
13. ne štiti podatke koje sazna iz prijave i koristi ih ili otkriva u druge svrhe osim one za koje je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi (član 51)
14. ne odredi nepristrasno lice ili organizacionu jedinicu za prijem i postupanje po osnovu prijava zviždača radi sprovođenja postupka iz člana 53 ovog zakona (član 54 stav 1);
15. podatke o određivanju lica, odnosno organizacione jedinice iz stava 1 ovog člana ne učini lako dostupnim u radnom okruženju i objavljivanjem na svojoj internet stranici (član 54 stav 3);
16. utiču na postupanje nepristrasnog lica, odnosno organizacione jedinice prilikom preduzimanja radnji iz njihove nadležnosti potrebnih za zaštitu zviždača (član 54 stav 5);
17. prijavu bez odlaganja i izmjena, ne proslijedi licu, odnosno organizacionoj jedinici iz st. 1 i 2 ovog člana uz zaštitu identiteta zviždača i povjerljivosti podataka iz prijave (član 54 stav 6);
18. ne dostavi obavještenje o prijemu prijave u roku od sedam dana od dana podnošenja te prijave, a o mjerama koje su preduzete po njegovoj prijavi, odnosno o ishodu preduzetih mjera, u roku od 45 dana od dana podnošenja prijave ne obavijesti zviždača (član 55);
19. ne dostavi, u ostavljenom roku, izvještaj o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuke iz člana 57 stav 1 ovog zakona (član 58 stav 1);
20. ne vodi evidenciju prijava zviždača koja sadrži podatke iz člana 61 ovog zakona;
21. ne dostavi prijavu zviždača koja se odnosi na nepravilnosti koje nijesu u njihovoj nadležnosti bez odlaganja nadležnom organu (član 63 stav 2);
22. ne donese odluku u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva iz člana 73 stav 2 ovog zakona, ili ne odredi rok za isplatu nagrade ili odredi rok koji je duži od šest mjeseci (član 73 st. 2 i 3);
23. ne donese plan integriteta (član 74 stav 1);
24. ne dostavi rješenje o određivanju menadžera integriteta Agenciji, u roku od osam dana od dana donošenja rješenja (član 77 stav 2);
25. ne donese plan integriteta u roku od šest mjeseci od dana osnivanja i dostavi ga Agenciji u roku od osam dana od dana donošenja, u skladu sa pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta (član 78 stav 1);
26. svake druge godine ne donese novi plan integriteta i dostavi ga Agenciji u roku od osam dana od dana donošenja u skladu sa procjenom iz stava 2 ovog člana (član 79 stav 3);
27. ne dostavi izvještaj o sprovođenju Plana integriteta do 15. aprila tekuće godine za prethodnu godinu (član 80 stav 1);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne uprave i lokalne samouprave novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 13, 14, 15, 16 i 17 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 500 eura do 6.000 eura.

Novčane kazne za prekršaje javnog funkcionera

Član 106

Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj javni funkcioner, ako:

1. ne obavijesti ostale učesnike u raspravi o postojanju privatnog interesa, davanjem izjave prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja (član 10 stav 1);
2. u slučaju iz člana 10 stav 1 ovog zakona učestvuje u raspravi i donošenju odluke (član 10 st. 4 i 5);
3. ne prijavi Agenciji tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem djelatnosti, odnosno poslova i člana 11 st. 1 i 2 ovog zakona (član 11 st. 3);
4. u istom mjesecu ostvari prihode po osnovu članstva u više radnih tijela iz člana 11 stav 2 ovog zakona (član 11 stav 4);
5. ne prenese svoja upravljačka prava u privrednom društvu, ustanovi ili drugom pravnom licu čiji je vlasnik, odnosno osnivač na drugo pravno ili fizičko lice, u roku od 30 dana od dana izbora, postavljenja ili imenovanja na javnu funkciju (član 12 stav 1);
6. ne dostavi Agenciji podatke o licu na koje je prenio upravljačka prava i dokaze o prenošenju upravljačkih prava, u roku od pet dana od dana prenošenja upravljačkih prava (član 12 stav 3);
7. je predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u više od jednog javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u kojima je država, odnosno opština vlasnik (član 14 st. 1 i 2);
8. obavlja poslove u državnoj upravi, organima lokalne uprave i lokalne samouprave i obavlja funkciju poslanika i odbornika (član 14 stav 3);
9. ostvari prihod ili drugu naknadu po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz člana 14 st. 2 i 4 ovog zakona (član 14 stav 5);
10. ne podnese ostavku na javnu funkciju kad u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti (član 15);
11. zaključi ugovor o pružanju usluga sa javnim preduzećem ili ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, ako je vrijednost tih ugovora veća od 1.000 eura na godišnjem nivou (član 16 st. 1 i 2);
12. primi poklon koji nije protokolarni ili prigodni (član 18 stav 1);
13. u toku jedne godine primi više poklona od istog poklonodavca, čija je ukupna vrijednost veća od 50 eura, ili ako u tom vremenu primi poklone od više poklonodavaca čija je vrijednost veća od 100 eura (član 18 stav 4);
14. ne sačini ili ne dostavi organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju pisani izvještaj o ponudi iz člana 19 stav 1 ovog zakona, u roku od osam dana od učinjene ponude (član 19 stav 2);
15. u slučaju iz člana 19 stav 1 ovog zakona, kad nije mogao da odbije poklon, niti da poklon vrati poklonodavcu, ne preda poklon organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju u roku od 5 dana od dana prijema poklona (član 19 stav 3);
16. ne preda poklon ili ekvivalentnu novčanu vrijednost poklona na raspolaganje organu vlasti u kojem vrši funkciju u slučaju kad Agencija utvrdi da je primao poklone, u roku od 5 dana od prijema odluke Agencije (član 22 stav 2);
17. zaključi ugovor o sponzorstvu u svoje ime (član 23 stav 1);
18. zaključi ugovor o sponzorstvu ili primi donaciju u ime organa vlasti u kojem vrši javnu funkciju koji utiču ili bi mogli uticati na zakonitost, objektivnost i nepristrasnost rada organa vlasti (član 23 stav 2);
19. u roku od pet dana od prijema mišljenja Agencije ne postupi u skladu sa tim mišljenjem (član 23 stav 4);
20. ne dostavi Agenciji pisani izvještaj o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima ili donacijama, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu (član 24 stav 1);
21. ne stavi van snage odluke donijete pod uticajem primljenog sponzorstva odnosno donacije, i o tome ne obavijesti Agenciju, u roku od 5 dana od prijema mišljenja Agencije (član 24 stav 3);
22. ne podnese Agenciji izvještaj u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja (član 25 stav 1);
23. ne navede u Izvještaju tačne i potpune podatke (član 25 stav 2);
24. u toku vršenja javne funkcije ne podnese Izvještaj jednom godišnje, do kraja marta u tekućoj godini za prethodnu godinu, ili ne prijavi promjenu iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene ili na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka iz člana 33 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva, odnosno pokretanja postupka po službenoj dužnosti (član 25 stav 3 alineja 2 i 3);
25. ne obavijesti Agenciju prilikom prelaska na drugu javnu funkciju, kao i u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u smislu člana 14 st. 2 i 4 ovog zakona, u roku od 30 dana od nastanka promjene (član 25 stav 6);
26. na zahtjev Agencije ne dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda u roku od 30 dana (član 33 stav 5).

Za prekršaj iz stava 1 tač. 13, 14, 16 i 17 ovog člana izriče se zaštitna mjera oduzimanja predmeta - poklona.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 23, 24, 25 i 27 kazniće se i državni službenik iz koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom, novčanom kaznom od 500 do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tačka 13 ovog člana kazniće se i bračni i vanbračni supružnik i djeca javnog funkcionera ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, ako je primanje poklona u vezi sa javnim funkcionerom odnosno vršenjem javne funkcije, novčanom kaznom od 300 eura do 500 eura (član 18 stav 5).

Novčane kazne za prekršaje za fizička lica

Član 107

Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se fizičko lice, ako:

1. ne obrazloži razloge za sumnju da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije prilikom podnošenja prijave iz člana 47 stav 1 ovog zakona (član 47 stav 2).

Novčane kazne za prekršaje lica kome je prestala javna funkcija

Član 108

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj lice kome je prestala javna funkcija, ako u periodu od jedne godine po prestanku javne funkcije:

1. pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju nastupa kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koji sa tim organom vlasti imaju ili uspostavljaju ugovorni odnosno poslovni odnos (član 17 stav 1 tačka 1);
2. zasnuje radni odnos, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je javni funkcioner obavljao funkciju, ostvaruju korist (član 17 stav 1 tačka 2);
3. zastupa pravno ili fizičko lice pred organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju, u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke (član 17 stav 1 tačka 3);
4. obavlja poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su, najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegove dužnosti bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima (član 17 stav 1 tačka 4);
5. stupi u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom vlasti u kojem je vršio javnu funkciju (član 17 stav 1 tačka 5);
6. u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije o tome ne obavijesti Agenciju, ili jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, ne podnese Izvještaj (član 25 st. 4 i 5).

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj lice kome je prestala javna funkcija, ako u periodu od dvije godine po prestanku javne funkcije upotrijebi, radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, saznanja i obavještenja do kojih je došao u vršenju javne funkcije, osim ako su ta saznanja i obavještenja dostupna javnosti. (član 17 stav 2)

Uz kaznu za prekršaje iz st. 1 i 2 ovog člana može se izreći i zaštitna mjera zabrana obavljanja djelatnosti u trajanju od šest mjeseci do jedne godine.

**VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Rok za donošenje podzakonskih akata**

**Član 108**

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja podzakonskih akata i stava 1 ovog člana

**Započeti postupci**

**Član 109**

Postupci koji su započeti za rješavanje o sukobu interesa, a u kojima nije donijeta odluka do dana početka primjene ovog zakona, okončaće se po odredbama zakona koji su važili u vrijeme pokretanja postupaka.

Postupci koji su pokrenuti po prijavama zviždača okončaće se po odredbama zakona koji su važili u vrijeme pokretanja postupaka.

Postupak za izbor i razrješenje članova Savjeta započet po odredbama zakona koji je važio u vrijeme pokretanja postupka, okončaće se u skladu sa odredbama tog zakona.

Postupak za izbor i razrješenje direktora Agencije započet po odredbama zakona koji je važio u vrijeme pokretanja postupka, okončaće se u skladu sa odredbama tog zakona.

**Usklađivanje pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta**

**Član 110**

Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta, doneseni po odredbama zakona koji je važio u vrijeme njihovog donošenja, uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Usklađivanje akata**

**Član 111**

Statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije, etički kodeks zaposlenih u Agenciji i poslovnik o radu Savjeta, doneseni po odredbama zakona koji je važio u vrijeme njihovog donošenja, uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Obaveza određivanja neprestrasnog lica, odnosno organizacione jedinice za postupanje po prijavama zviždača**

**Član 112**

Poslodavci iz člana 54 st. 1 i 2 ovog zakona dužni su da odrede nepristrasno lice, odnosno organizacionu jedinicu za postupanje po prijavama zviždača u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Prestanak važenja propisa**

**Član 113**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“, br. 53/2014 42/2017 - Odluka US CG i 73/2023 - Odluka US CG.).

**Odložena primjena pojedinih odredbi**

**Član 114**

Odredbe člana 4 stav 3 tač. 2 i 3 ovog zakona primenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

**Stupanje na snagu i početak primjene**

**Član 115**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

\*U ovaj zakon prenesene su odredbe Direktive (EU) 2019/1937 Evropskog parlamenta i Savjeta od 23. oktobra 2019. godine o zaštiti lica koja prijavljuju povrede prava Unije.

**O B R A Z L O Ž E NJ E**

**I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

**II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za 2024. godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga zakona Zakona o sprečavanju korupcije u cilju jačanja prevetnivnog mehanizma u borbi protiv korupcije.

Cilj donošenja novog Zakona o sprečavanju korupcije jeste da se unaprijedi rad Agencije za sprečavanje korupcije, doprinese uklanjanju nedostataka uočenih u dosadašnjoj praksi, kao i da se generalno unaprijede normativni i pravni mehanizmi u smislu obezbjeđenja adekvatnih preduslova za što efikasnije suzbijanje i prevenciju korupcije.

Razlog donošenja zakona je i usaglašavanje sa najboljim međunarodnim iskustvima i praksama u cilju propisivanja najboljih normativnih rješenja, sprečavanja potencijalne korupcije, kao i efikasnog sprovođenja Zakona u praksi.

Funkcionalan sistem za prijavljivanje povreda javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije je bitan segment u održavanju jakog demokratskog društva. Osobe koje prijavljuju te povrede zaštićene su odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, kojim je regulisan postupak podnošenja prijave zviždača, način postupanja po istoj kao i postupak po zahtjevu za zaštitu zviždača. Ovim izmjenama će se dodatno proširiti obim materijalne primjene zakona, prava i obaveza zviždača, te predvidjeti novi kanal prijavljivanja povreda javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (javno objelodanjivanje), te osnažiti sistem sudske zaštite zviždača.

Predlog Zakona o sprečavanju korupcije rađen je u skladu sa preporukama sadržanim u Analizama Savjeta Evrope, i to: Analiza djelova Zakona o sprečavanju korupcije koji uređuju osnivanje i rad Agencije za sprečavanje korupcije, Analiza djelova Zakona o sprečavanju korupcije koji uređuju plan integriteta, upravni i prekršajni postupak, Analiza djelova Zakona o sprečavanju korupcije koji uređuju sukob interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija (nespojivosti funkcija), izvještaje o prihodima i imovini, poklone, donacije i sponzorstva, kao i Pregled zakonodavnog okvira Crne Gore o zaštiti zviždača.

**III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVIRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Predlog Zakona o sprečavanju korupcije sadrži odredbe koje su u skladu sa sljedećim međunarodnim dokumentom:

* Direktiva (EU) 2019/1937 Europskog Parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2019. o zaštiti osoba koje prijavljuju povrede prava Unije
* Preporuka Savjeta Evrope CM/Rec (2014)7 Komiteta ministara država članica o zaštiti zviždača.

**IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Zakon je sistematizovan kroz sedam poglavlja: Osnovne odredbe; Sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, pokloni, sponzorstva i donacije i izvještaji o prihodima i imovini javnih funkcionera; Zviždači; Prevencija korupcije; Agencija; Kaznene odredbe kao i Prelazne i završne odredbe.

1. **Osnovne odredbe (čl. 1 do 8)**

U glavi „Osnovne odredbe“ Zakona o sprječavanju korupcije bliže je definisan predmet samog zakona kao i šta se smatra pod pojmom korupcije. Takođe, definisano je ko se smatra javnim funkcionerom u smislu ovog zakona, a u odnosu da važeći u ovom dijelu, isti je proširen na način da se pod javnim funkcionerima podrazumijevaju i notari, javni izvršitelji i stečajni upravnici. Imajući u vidu da je notarima i javnim izvršiteljima posebnim zakonima propisana obaveza da Agenciji podnesu izvještaj o imovini i prihodima, a da se istim zakonom ne poznaju kao javni funkcioneri, ovo onemogućava Agenciji da sprovodi provjere, administrativne i prekršajne radnje u vezi sa prijavama ovih lica.

Takođe, radi bolje preglednosti, članovi koji se odnosi na javni i privatni interes javnog funkcionera, kao i član koji bliže definiše ulogu zviždača, propisani su kao posebni članovi ovog zakona.

Član koji se odnosi na značenje izraza, u odnosu na važeći zakon, sadrži i definicije koje se odnose na imovinu, radno okruženje, zviždačevog pomagača, povezana lica sa zviždačima, informacije o povredama, poslodavca, štetu koju trpi zviždač.

Izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

1. **Sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, pokloni, sponzorstva i donacije i izvještaji o prihodima i imovini javnih funkcionera (čl. 9 do 46)**

U glavi „Sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, pokloni, sponzorstva i donacije i izvještaji o prihodima i imovini javnih funkcionera“ Zakon o sprečavanju korupcije propisuje rokove koji su u odnosu na važeći tekst dopunjeni u skladu sa Analizama Savjeta Evrope, prava i obaveze funkcionera i kao sankcije. Zakon definiše i upravlja čitavim sistemom sukoba interesa, uključujući nespojivost funkcija i druge standarde prevencije na centralizovan način. Pravni sistem omogućava dosljednost u upravljanju i praksi implementacije, postavlja jednake obaveze, prava i sankcije za sve.

Zakon o sprečavanju korupcije sadrži sveobuhvatnu zabranu primanja poklona u vezi sa vršenjem javnih funkcija, osim protokolarnih i prigodnih poklona.

U dijelu koji se odnosi na sponzorstva i donacije izvršena je dopuna u skladu sa preporukom iz Analize Savjeta Evrope na način da ako Agencija u mišljenju da li se radi o sponzorstvu ili donaciji utvrdi da je javni funkcioner postupio ili će postupiti suprotno st. 1 i 2 člana, javni funkcioner je dužan da u roku od pet dana od prijema tog mišljenja postupi u skladu sa tim mišljenjem.

Definisana je obaveza podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera.

U dijelu podnošenja izvještaja, novina u odnosu na važeći zakon jeste da je sada javni funkcioner u slučaju prestanka javne funkcije, dužan da, u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije, o tome obavijesti Agenciju, a ne i da podnese izvještaj kako je imao obavezu i do sada. Dok je obaveza javnog funkcionera kome je prestala funkcija da jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, podnese Izvještaj Agenciji, i dalje ostala u tekstu Zakona.

Novina je takođe da će izvještaj od sada sadržati i lične podatke povezanih lica sa javnim funkcionerom.

Izvršeno je uslađivanje sa Direktivom (EU) 2015/849 Europskog Parlamenta i Savjeta o sprečavanju korištenja finansijskog sistema u svrhu pranja novca ili finansiranja terorizma, o izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 Europskog parlamenta i Savjeta te o stavljanju izvan snage Direktive 2005/60/EZ Europskog parlamenta i Savjeta i Direktive Komisije 2006/70/EZ, na način da je javni funkcioner sada u obavezi da u Izvještaju dostavi podatke o pravu svojine na pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 10.000 eura (umjesto dosadašnjih 5.000 eura) kao i podatke o gotovom novcu u iznosu od preko 10.000 eura (umjesto dosadašnjih 5.000 eura).

Podaci iz Izvještaja vode se u registru prihoda i imovine javnih funkcionera koji je dio jedinstvenog informacionog sistema Agencije, a koji podaci se objavljuju na internet stranici Agencije.

Detaljno je regulisan postupak davanja mišljenja na zahtjev javnog funkcionera u slučaju sumnje na postojanje sukoba interesa i u odnosu na ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Propisan je postupak u kojem se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera. Postupak pokrece Agencija na inicijativu organa vlasti u kojem javni funkcioner vrši ili je vršio javnu funkciju, organa nadležnog za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, drugog državnog organa ili organa opštine, drugog pravnog ili fizičkog lica. Takođe, postupak može pokrenuti i Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu sopstvenih saznanja ili anonimnih inicijativa.

1. **Zviždači (čl. 47 do 73)**

U ovoj glavi uređuje se podnošenje prijave zviždača, interno i eksterno prijavljivanje i javno objelodanjivanje, sudska zaštita zviždača i naknada štete i nagrada za prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Zakonom je propisana definicija zviždača koja ima za cilj da motiviše pojedince da, ukoliko imaju opravdane razloge za sumnju da postoji ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, to i prijave. Takođe, propisana je i obaveza da prilikom podnošenja prijave opravdane razloge za sumnju da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije obrazlože, čime se umanjuje mogućnost podnošenja lažnih prijava, spriječava zloupotreba i osigurava da se zaštita neće pružiti zviždaču ako podnese prijavu koja sadrži informacije o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije za koje je znao da nijesu istinite. Zakonom je propisan sadržaj prijave, a u odnosu na važeće odredbe zakona precizirano je da se prijava može podnijeti i putem telefona. Detaljnije je uređena zaštita podataka te se sada iziričito propisuje da se identitet zviždača i drugi podaci mogu otkriti samo ako je to nužno i srazmjerno obavezama propisanim posebnim zakonom, u okviru istraga državnih organa ili u okviru sudskog postupka. Lice odnosno organizaciona jedinica, zviždačev pomagač, povezano lice sa zviždačem i svako drugo lice koje učestvuje u postupku po prijavi imaju obavezu da štite podatke i ne smiju ih koristiti ili otkrivati u druge svrhe osim one koje su potrebne za dalje postupanje po toj prijavi čime je osnažena zaštita povjerljivosti.

Zakon uređuje jasne kanale za prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije kroz interno i eksterno prijavljivanje i javno objelodanjivanje informacija.

Zakon uređuje postupanje poslodavca po prijavi kao i obavezu poslodavaca da, u skladu sa brojem zaposlenih, odrede nepristrasno lice koje će postupati po prijavama zviždača, odnosno da dijele nadležnosti u pogledu postupanja po prijavama. Takođe, zabranjeno je poslodavcima da utiču na rad nepristrasnog lica i propisana je obaveza nenadležnog lica, odnosno organizacione jedinice da, u slučaju primanja prijave, istu bez odlaganja proslijedi licu koje je nadležno da postupa po njoj. Zakon propisuje postupanje lica ili organizacione jedinice u odnosu na navode iz prijave i obavezu dostave obavještenja u roku od sedam dana od dana podnošenja te prijave, a o mjerama koje su preduzete po njegovoj prijavi, odnosno o ishodu preduzetih mjera, u roku od 45 dana od dana podnošenja prijave kako bi se ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije spriječilo. Poslodavcu je propisana obaveza vođenja evidencije prijave zviždača. Takođe, zabranjeno je poslodavcima da utiču na rad nepristrasnog lica i propisana je obaveza nenadležnog lica da, u slučaju primanja prijave, istu bez odlaganja proslijedi licu koje je nadležno da postupa po njoj.

Kada je riječ o eksternom prijavljivanju, ako zviždač nije obaviješten, odnosno nije zadovoljan obavještenjem, odnosno mjerama preduzetim od strane poslodavca radi otklanjanja nepravilnosti, prijavu o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije može podnijeti Agenciji, takođe može je podnijeti i bez prethodnog podnošenja prijave poslodavcu na koga se prijava odnosi. Ako Agencija na osnovu sprovedenog postupka po prijavi utvrdi da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, sačiniće mišljenje koje sadrži preporuku o tome šta treba preduzeti da bi se ugrožavanje spriječilo, kao i rok za postupanje po preporuci i obavještavanje Agencije o tome, a koje dostavlja poslodavcu i zviždaču. U slučaju da na osnovu sprovedenog postupka po prijavi, Agencija utvrdi da nije došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, Agencija o tome obavještava zviždača. Propisana je mogućnost pokretanja postupaka za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, po službenoj dužnosti od strane Agencije.

Propisano je pojmovno određenje novog vida prijavljivanja u odnosu na važeći zakon koji nosi naziv javno objelodivanje i propisani posebni slučajevi kada se informacije o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije mogu učini dostupnim javnosti.

Definisano je ustupanje postupka nadležnim organima i propisana je obaveza poslodavca ili Agencije da ako u postupku provjere istinitosti navoda o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije posumnjaju da je ugrožavanjem javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije učinjeno krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, prijavu sa prikupljenim dokazima, bez odlaganja, dostave nadležnom državnom tužilaštvu.

Osnažen je sistem zaštite zviždača na način da zviždač koji je pretrpio štetu, odnosno kojem prijeti mogućnost nastanka štete u skladu sa odredbama ovog zakona ima pravo da podnese tužbu za zaštitu zviždača nadležnom sudu u roku od šest mjeseci od dana nastale štete, odnosno saznanja za mogućnost nastanka štete, a koji postupak po tužbi za zaštitu zviždača je hitan. Takođe novim zakonom propisano je da postupku po tužbi za zaštitu zviždača ne mora prethoditi postupak mirnog rješavanja sporova pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova ili pred Centrom za alternativno rješavanje sporova. Zakonom su predviđene vrste tužbenih zahtjeva koje zviždač može istaći u tužbi u postupku sudske zaštite prema poslodavcu kao tuženom, a u sudskom postupko za zaštitu zviždača propisana je obaveza, odnosno teret dokazivanja da štetna radnja nije u uzročnoj vezi sa podnošenjem prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, odnosno javnog objelodanjivanja je na strani poslodavca kao tuženog. Zakonom je data mogućnost postupajućem sudu da u postupku sudske zaštite zviždača odredi privremenu mjeru, te propisano da se predlog za njeno određivanje može podnijeti prije, tokom i nakon okončanja sudskog postupka, sve dok izvršenje ne bude sprovedeno.

Zakon takođe predviđa i pravo na nagradu zviždača, njen iznos i uslove pod kojima se ista može ostvariti.

1. **Prevencija korupcije (čl. 74 do 80)**

U glavi „Prevencija korupcije“ propisana je obaveza donošenja plana integriteta od strane organa vlasti, a u odnosu na važeći Zakon definisan je rok u kojem su novoformirani organi u obavezi da usvoje plan integriteta i dostave ga Agenciji, imajući u vidu da je rok od 90 dana od početka primjene važećeg Zakona izgubio praktičnu važnost otkako je primjena počela 1. januara 2016. godine. Takođe, uvedena je obaveza organima vlasti da svake druge godine donose novi plan integriteta i propisan je rok u kojem je isti potrebno dostaviti Agenciji, imajući u vidu da važeći Zakon dozvoljava a ne obavezuje izmjenu plana integriteta. Nadalje, propisan je rok u kojem organi vlasti dostavljaju Agenciji rješenje o određivanju menadžera integriteta, kako bi Agencija imala tačne i ažurirane podatke o menadžerima integriteta u svim organima vlasti.

1. **Agencija ( čl. 81 do 104)**

U glavi „Agencija“ propisana je nadležnost Agencije i Savjeta. Takođe, na detaljan način propisan je način izbora članova Savjeta, kao i uslovi, ograničenja i postupak za izbor članova Savjeta.

Takođe, propisan je i postupak za izbor direktora Agencije, nadležnosti, kao i razrješenje direktora Agencije. Pored uslova koji su propisani u važećem Zakonu, direktor Agencije od sada mora ispunjavati još jedan uslov, a to je položen pravosudni ispit.

Na prava, obaveze i odgovornost zaposlenih u Agenciji primjenjuju se opšti propisi o radu, u cilju usklađivanja sa GRECO preporukom, kako bi se na taj način dodatno osigurala nezavisnost Agencije, koji zakon zaposlenima pruža sigurnost kroz sudsku zaštitu.

1. **Kaznene odredbe (čl. 105 do 107)**

Kaznenim odredbama definišu se prekršaji i novčane kazne za fizičko i pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu, kao i odgovorno lice u državnom organu, organu uprave, organu lokalne samouprave i organu lokalne uprave u slučajevima povreda odredbi ovog zakona, za taksativno navedene prekršaje nepridržavanja odredbi zakona.

1. **Prelazne i završne odredbe (čl. 108 do 115)**

U prelaznim i završnim odredbama propisan je način okončanja postupaka započetih po važećem Zakonu, odredbe sa odložnim dejstvom, koje će se primjenjivati nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i odredbe koje se odnose na stupanje na snagu i početka primjene ovog Zakona.

**V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVODENJE OVOG ZAKONA**

Za implementaciju ovog propisa nisu potrebna dodatna finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore.