



Ministarstvo
finansija



Br: 01-02-05-040/26-21827/2

Podgorica, 12. 6. 2026. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22, Podgorica
gospodinu, **Danilu Šaranoviću, ministru**

Veza: Vaš akt 01 br. 040/26-27697/4 od 5. 6. 2026. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopunama Zakona o centralnom registru stanovništva

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopunama Zakona o centralnom registru stanovništva*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o dopunama Zakona o centralnom registru stanovništva vrši se usklađivanje sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, u dijelu evidentiranja podataka koji se vode u okviru Centralnog registra stanovništva. Takođe, Predlogom zakona se vrši i dopuna u pogledu preciznog definisanja načina određivanja matičnog broja strancima.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da je za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi na Predlog zakona o dopunama Zakona o centralnom registru stanovništva.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković



ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O CENTRALNOM REGISTRU STANOVNIŠTVA

Član 1

U Zakonu o centralnom registru stanovništva („Službeni list RCG“, broj 49/07 i „Službeni list CG“, br. 41/10, 55/16 i 77/24) u članu 6 stav 5 poslije riječi „braka“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno životnog partnerstva lica istog pola“.

Član 2

U članu 9 stav 1 tačka 1 poslije riječi: „bračno stanje“ tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „odnosno podatak o životnom partnerstvu lica istog pola;“.

U tački 3 poslije riječi: „bračno stanje“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno podatak o životnom partnerstvu lica istog pola“.

Član 3

U članu 14 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3a) zaključenju i prestanku životnog partnerstva lica istog pola – iz registra partnerstava;“.

Član 4

U članu 24 stav 1 na kraju tačke 5 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„6) mjestu odobrenog stalnog ili privremenog boravka stranca, u trenutku određivanja matičnog broja.“.

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o dopunama Zakona o centralnom registru stanovništva

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o centralnom registru stanovništva se utvrđuje sadržina centralnog registra stanovništva Crne Gore, razmjena, vođenje, održavanje, čuvanje i korišćenje podataka, određivanje i upotreba lične identifikacione oznake i uređuju druga pitanja od značaja za centralni registar stanovništva.

U centralnom registru stanovništva Crne Gore prikupljaju se, vode, održavaju, čuvaju i koriste podaci o licima za potrebe državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i lokalne uprave, kao i privrednih subjekata, pravnih lica, preduzetnika i fizičkih lica koja su zakonom ovlašćena da te podatke koriste i služe za vršenje zakonom utvrđenih poslova.

Centralni registar je računarski vođena baza podataka o licima koja su:

- 1) crnogorski državljani sa prebivalištem u Crnoj Gori;
- 2) crnogorski državljani sa odobrenim stalnim ili privremenim boravkom u inostranstvu;
- 3) stranci sa odobrenjem za stalni ili privremeni boravak u Crnoj Gori;
- 4) stranci koji u Crnoj Gori imaju imovinu i prava i obaveze po osnovu penzijskog i invalidskog osiguranja, poreza, humanitarnih i drugih razloga, ukoliko je propisana takva evidencija.

Usvajanjem Predloga zakona o dopunama Zakona o centralnom registru stanovništva, rješava se problem neusklađenosti ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, u dijelu evidentiranja podataka koji se vode u okviru Centralnog registra stanovništva, a koji podaci se prevashodno odnose na podatke u zaključenju, odnosno raskidu životnog partnerstva lica istog pola, a koji podaci moraju biti sastavni dio sadržaja CRS-a, imajući u vidu da sadržaj CRS-a čine i podaci o bračnom stanju.

Takođe, uočena je potreba da se u Zakonu o centralnom registru stanovništva precizira način određivanja matičnog broja strancima sa odobrenim privremenim, odnosno stalnim boravkom. Važeći zakon propisuje nadležnost za određivanje matičnog broja po službenoj dužnosti za crnogorske državljane, odnosno lica rođena u Crnoj Gori, ali s dodatnom odredbom precizno definiše određivanje matičnog broja strancima prema mjestu odobrenog privremenog, odnosno stalnog boravka.

Posljedice problema ogledale bi se u neusklađenosti sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, a što bi značilo i nepreciznost, nepotpunost i neažurnost podataka u Centralnom registru stanovništva. Takođe, posljedica bi bila i nepreceiznost u dijelu nadležnosti određivanja matičnog broja kad su u pitanju stranci, imajući u vidu sastav matičnog broja, kao i cifre u matičnom broju koje određuju opštinu u kojoj se licu određuje matični broj, a koja opština je opština rođenja, odnosno upisa u matini registar rođenih itd., dok u slučajevima određivanja matičnog broja strancima koji se upisuju u CRS na osnovu odobrenog boravka, ne postoji jasna i precizna odredba koja definiše nadležnost u pogledu određivanja istog.

Ukoliko ne bi došlo do promjene propisa, odnosno ukoliko bi se održao „status quo“, nastavila bi da postoji neusklađenost Zakona o centralnom registru stanovništva i Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, čime bi se onemogućila i ostvarivanja određenih prava ovih lica, te ostala bi nepreciznost u dijelu određivanja matičnog broja strancima, što bi u praksi moglo da proizvede i nejednaka, odnosno neujednačena postupanja.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Osnovni cilj navedenih izmjena, jeste usklađivanje Zakona o centralnom registru stanovništva i Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, što je bila obaveza od dana početka primjene Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, odnosno od 15. jula 2021. godine, a u cilju omogućavanja ostvarivanja prava ovim licima, a koja prava su im zagantovana zakonom.

Takođe, cilj je da se jasno i precizno definišu odredbe koje se odnose na način određivanja matičnog broja strancima, a što trenutno nije normirano važećim Zakonom o centralnom registru stanovništva.

Dakle, ciljevi predloženog propisa usklađeni su sa potrebom jačanja pravne sigurnosti, zakonitosti rada javne uprave, ažurnosti i preciznosti službenih evidencija i zaštite od diskriminacije, u mjeri u kojoj se propisom omogućava da pravno priznati status životnog partnerstva lica istog pola bude evidentiran u službenim evidencijama.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Bez predloženih izmjena Zakona o centralnom registru stanovništva u cilju usklađivanja sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, Centralni registar stanovništva ne bi sadržao podatke o promjeni ličnog i porodičnog statusa lica upisanih u CRS, čime bi postojeći podaci o licima, sadržani u CRS-u bili nepotpuni, a što bi moglo stvarati dalje probleme prilikom ostvarivanja prava partnera iz zajednice života lica istog pola. Napominjemo, da je u završnim mjerilima pregovaračkog poglavlja 23 „Pravosuđe i temeljna prava“, jedno od pomenutih završnih mjerila i usklađivanje svih propisa sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, a kako bi se omogućila njegova puna implementacija u praksi. Takođe, ostalo bi nedovoljno precizirano i određivanje matičnog broja za strance sa odobrenim privremenim ili stalnim boravkom, što bi proizvodilo neujednačeno postupanje u praksi i pravne nedoumice prilikom postupanja po navedenom.

Neregulativna opcija takođe ne može predstavljati rješenje, budući da se sadržaj Centralnog registra stanovništva, kao i određivanje matičnog broja, propisuju Zakonom o centralnom registru stanovništva.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predložena rješenja će imati pozitivan uticaj na građane, odnosno u konkretnom partneru iz zajednice života lica istog pola, jer im se omogućava da njihov lični i porodični status bude

evidentiran u službenim evidencijama, što doprinosi lakšem i punom ostvarivanju njihovih prava i obaveza. Takođe, pozitivan uticaj će imati i u odnosu na strance kojima se odobrava privremeni ili stalni boravak u Crnoj Gori, otklanjanjem pravnih neduomica i nejasnoća u pogledu nadležnosti za određivanje matičnog broja, kao jedinstvenog identifikatora.

Predloženim izmjenama ne propisuje se osnivanje novih organa, ne mijenjaju se nadležnosti, niti propisuju novi postupci i odlučivanje, niti se uvode diskreciona ovlašćenja. Predlog zakona ne može imati negativan uticaj na privredu, jer se ne uvode nove obaveze za privredne subjekte, odnosno predložene izmjene se ne odnose ni u jednom dijelu na privredne subjekte, odnosno privredu i ne stvaraju obaveze da mala i srednja preduzeća.

Primjena predloženog propisa neće izazvati dodatne troškove privredi ni građanima.

U pogledu administrativnih opterećenja i biznis barijera, predlog zakona ne uvodi dodatna administrativna opterećenja, niti nove biznis barijere. Preciziranjem odredaba navedenih u predlogu zakona, doprinosi se smanjenju mogućih administrativnih nejasnoća.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava nije potrebno ni jednokratno, ni tokom određenog vremenskog perioda, jer se predložene izmjene sprovode kroz postojeće administrativne, kadrovske i tehničke kapacitete.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije potrebno planirati posebna fiskalna sredstva u budžetu za tekuću, kao ni narednu fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Metodologija obračuna finansijskih sredstava zasniva se na procjeni da predložene dopune ne zahtijevaju dodatne institucionalne, kadrovske, tehničke, administrativne ili finansijske kapacitete. Nije bilo promjena u preciznom obračunu finansijski izdataka i prihoda.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U toku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertiska podrška.

U postupci pripreme propisa nije korišćena posebna eksterna ekspertiza, predlog propisa pripremljen je na u okviru nadležnosti predlagača, a na osnovu analize važećeg Zakona o centralnom registru stanovništva i Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola i potrebe za njihovim međusobnim usklađivanjem.

Imajući u vidu da s eradi o dopuni uslađujućeg karaktera, te da se predloženim izmjenama ne uvode ograničenja, niti nove obaveze ni za privredu ni za građane, nijesu obavljane javne

konsultacije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ovog zakona.

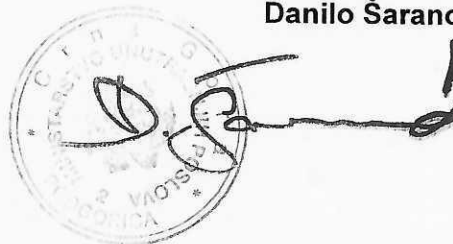
Tokom primjene propisa preduzimaće se mjere koje s eodnose na redovno vođenje Centralnog registra stanovništva, odnosno praćenja tačnosti i ažurnosti podataka u CRS-u, preuzimanja podataka iz izvornih registara i evidencija, kao i korišćenje podataka u skladu sa zakonom.

Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su: uspostavljanje mogućnosti evidentiranja životnog partnerstva lica istog pola u CRS-u, preuzimanje podataka o zaključenju i raskidu životnog partnerstva iz izvornih registara, ujednačena primjena pravila za određivanje matičnog broja za strance i druga lica, smanjenje nejasnoće i nepreciznosti.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije ovog propisa zaduženo je Ministarstvo unutrašnjih poslova, u okviru svojih redovnih nadležnosti. Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona takođe vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Podgorica, 5. jun 2026. godine

MINISTAR
Danilo Šaranović

The block contains a circular official stamp of the Ministry of Internal Affairs of Montenegro. The text around the stamp reads "MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA" and "REPUBLIKA CRNA GORA". Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.