



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-10/1-2-040/26-22385/2

Podgorica, 15.06.2026.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o prestanku važenja Odluke o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina

Veza: Vaš akt br. 10/1-2-040/26-22385/1 od 15.06.2026. godine

Poštovani,

Povodom Predloga odluke o prestanku važenja Odluke o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Usljed poremećaja u snabdijevanju sirovom naftom na međunarodnom tržištu, tokom prethodnog perioda došlo je do naglog i značajnog rasta cijena nafte. Kako je navedeno, u cilju ublažavanja negativnih posljedica po građane i privredu, kao i očuvanja životnog standarda stanovništva, Vlada Crne Gore je donijela više interventnih mjera, i to: Odluku o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja („Službeni list CG”, broj 40/26), Odluku o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja („Službeni list CG”, broj 54/26), Odluku o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja („Službeni list CG”, broj 57/26), Odluku o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja („Službeni list CG”, broj 63/26), kao i Odluku o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina („Službeni list CG”, broj 74/26).

U međuvremenu je došlo do postepenog smirivanja geopolitičkih okolnosti koje su uzrokovale prethodne poremećaje na tržištu energenata, što se odrazilo i na kretanje cijena sirove nafte i naftnih derivata na međunarodnom tržištu.

Nadalje, kretanje cijena naftnih derivata kontinuirano se prati putem Platts kotacija za mediteransko tržište, koje predstavljaju osnov za obračun maksimalnih maloprodajnih cijena naftnih derivata u Crnoj Gori. Analiza raspoloživih podataka pokazuje da su se okolnosti koje su uslovile donošenje mjera umanjenja akcize u značajnoj mjeri promijenile, te da više ne postoje razlozi za njihovo dalje zadržavanje.

S tim u vezi, predložena je Odluka o prestanku važenja Odluke o umanjenju iznosa akcize na promet bezolovnog benzina, koja će se primjenjivati od 16. juna 2026. godine

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 52a Zakona o akcizama („Službeni list RCG”, br. 65/01, 12/02 i 76/05 i „Službeni list CG”, br. 76/08, 50/09, 78/10, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23, 94/24 i 160/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od __. juna 2026. godine, donijela je

ODLUKA O PRESTANKU VAŽENJA ODLUKE O UMANJENJU IZNOSA AKCIZE ZA PROMET BEZOLOVNOG BENZINA

Član 1

Odluka o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina („Službeni list CG”, broj 74/26), prestaje da važi.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 16. juna 2026. godine.

Broj: _____
Podgorica, __. juna 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o prestanku važenja Odluke o umanjenju iznos akcize za promet bezolovnog benzina

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje predmetne odluke sadržan je u članu 52a Zakona o akcizama („Službeni list RCG“, br. 65/01, 12/02 i 76/05 i „Službeni list CG“, br. 76/08, 50/09, 78/10, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23, 94/24 i 160/25), kojim je propisano da Vlada Crne Gore, u slučaju značajnijeg povećanja cijena mineralnih ulja na svjetskom tržištu, može donijeti odluku o umanjenju iznosa akcize do 50% za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja iz člana 52 stav 3 tač. 2 i 4 alineja 1 ovog zakona, za period do tri mjeseca.

U skladu sa navedenim zakonskim ovlaštenjem, a usljed ratnog sukoba na Bliskom istoku i poremećaja u snabdijevanju sirovom naftom na međunarodnom tržištu, tokom prethodnog perioda došlo je do naglog i značajnog rasta cijena nafte. Ovakva kretanja direktno su se odrazila na domaće tržište naftnih derivata i dovela do povećanja njihovih maloprodajnih cijena. U cilju ublažavanja negativnih posljedica po građane i privredu, kao i očuvanja životnog standarda stanovništva, Vlada Crne Gore je donijela više interventnih mjera, i to: Odluku o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja („Službeni list CG“, broj 40/26), Odluku o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja („Službeni list CG“, broj 54/26), Odluku o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja („Službeni list CG“, broj 57/26), Odluku o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja („Službeni list CG“, broj 63/26), kao i Odluku o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina („Službeni list CG“, broj 74/26).

U međuvremenu je došlo do postepenog smirivanja geopolitičkih okolnosti koje su uzrokovale prethodne poremećaje na tržištu energenata, što se odrazilo i na kretanje cijena sirove nafte i naftnih derivata na međunarodnom tržištu. U posljednjim sedmicama bilježi se trend stabilizacije, odnosno blagog pada cijena, dok aktualna tržišna kretanja ukazuju na mogućnost njihovog daljeg stabilizovanja.

Kretanje cijena naftnih derivata kontinuirano se prati putem Platts kotacija za mediteransko tržište, koje predstavljaju osnov za obračun maksimalnih maloprodajnih cijena naftnih derivata u Crnoj Gori. Analiza raspoloživih podataka pokazuje da su se okolnosti koje su uslovile donošenje mjera umanjenja akcize u značajnoj mjeri promijenile, te da više ne postoje razlozi za njihovo dalje zadržavanje.

S tim u vezi, predlaže se donošenje ove odluke, koja će se primjenjivati od 16. juna 2026. godine.

Ne postoji pravna tekovina Evropske unije koja uređuje predmetnu materiju na način koji bi omogućio uporednu analizu sa predloženim propisom.

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženom odlukom bi se postigla postepena normalizacija akcizne politike i vraćanje fiskalnih mjera u redovne okvire nakon stabilizacije tržišnih prilika.

Doprinosi implementaciji zakonskog mehanizma koji Vlada koristi u situacijama vanrednih

poremećaja na tržištu kako bi ublažila negativne socio-ekonomske efekte.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu da je u međuvremenu je došlo do postepenog smirivanja geopolitičkih okolnosti koje su uzrokovale prethodne poremećaje na tržištu energenata, što se odrazilo i na kretanje cijena sirove nafte i naftnih derivata na međunarodnom tržištu, ovom odlukom se predlaže prestanak Važenja Odluke o umanjenju iznosa akicze z apromet bezolovnog ben. U posljednjim sedmicama bilježi se trend stabilizacije, odnosno blagog pada cijena, dok aktualna tržišna kretanja ukazuju na mogućnost njihovog daljeg stabilizovanja.

Kretanje cijena naftnih derivata kontinuirano se prati putem Platts kotacija za mediteransko tržište, koje predstavljaju osnov za obračun maksimalnih maloprodajnih cijena naftnih derivata u Crnoj Gori. Analiza raspoloživih podataka pokazuje da su se okolnosti koje su uslovile donošenje mjera umanjenja akcize u značajnoj mjeri promijenile, te da više ne postoje razlozi za njihovo dalje zadržavanje.

S tim u vezi, predlaže se donošenje ove odluke, koja će se primjenjivati od 16. juna 2026. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni direktni uticaji:

- Povećanje budžetskih prihoda od akciza na bezolovni benzin.
- Doprinos postepenom vraćanju akcizne politike u redovne zakonske okvire nakon stabilizacije tržišnih prilika.
- Jačanje fiskalne održivosti i predvidivosti poreskog sistema.

Pozitivni indirektni uticaji:

- Obezbjedjivanje dodatnih budžetskih prihoda koji se mogu koristiti za finansiranje javnih politika i budžetskih obaveza.
- Smanjenje potrebe za privremenim tržišnim intervencijama u oblasti oporezivanja energenata.

Negativni direktni uticaji:

- Povećanje maloprodajne cijene bezolovnog benzina usljed vraćanja akcize na zakonom propisani nivo.
- Povećanje troškova za građane koji koriste vozila na bezolovni benzin.
- Povećanje operativnih troškova za privredne subjekte koji koriste ovu vrstu goriva.

Negativni indirektni uticaji:

- Moguć ograničen uticaj na rast troškova prevoza i poslovanja u pojedinim sektorima.
- Primjena propisa neće izazvati administrativne troškove za građane i privredu. Međutim, vraćanje akcize na zakonom propisani nivo može dovesti do povećanja cijene bezolovnog benzina, što će rezultirati većim izdacima za gorivo građana i privrednih subjekata, posebno onih čije poslovanje zavisi od korišćenja motornih vozila.
- Uticaj na mala i srednja preduzeća procjenjuje se kao ograničen, imajući u vidu da se tržište naftnih derivata stabilizovalo i da se ukidaju privremene mjere uvedene kao odgovor na vanredne tržišne okolnosti.

Da. Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će stvoriti, imajući u vidu da su razlozi za uvođenje privremenog umanjenja akcize bili vezani za poremećaje na međunarodnom

tržištu nafte, dok je u međuvremenu došlo do stabilizacije tržišnih prilika. Vraćanjem akcize na zakonom propisani nivo obezbjeđuje se dosljedna primjena poreskog sistema i jačanje fiskalne održivosti, uz ograničen uticaj na krajnje korisnike.

Propis nema direktan uticaj na osnivanje novih privrednih subjekata niti na tržišnu konkurenciju. Predloženo rješenje primjenjuje se jednako na sve učesnike na tržištu i ne stvara povlašćen položaj za pojedine privredne subjekte ili sektore.

Predloženi propis ne uvodi nove administrativne obaveze, procedure, obrasce ili troškove usklađivanja za građane i privredne subjekte. Primjena odluke vršiće se kroz postojeći sistem obračuna i naplate akciza.

Shodno tome, ne očekuje se stvaranje novih administrativnih opterećenja niti biznis barijera za privredne subjekte, uključujući mala i srednja preduzeća.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa.

Nema izdvajanja finansijskih sredstava.

Odluka se odnosi isključivo na nacionalnu poresku politiku (akcize) i nema uticaj na međunarodne ugovorne ili finansijske obaveze.

Nije potrebno obezbjeđiti sredstva u budžetu. Međutim, treba napomenuti da će doći do povećanja budžetskih prihoda po osnovu akciza, što se reflektuje na budžet.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Neće doći do umanjenja prihoda.

Metodologija se zasniva na: procjeni prosječne potrošnje bezolovnog benzina i gasnih ulja, visini akcize po litru i vremenskom periodu primjene mjere (do 3 mjeseca).

Mogući su izazovi u preciznom obračunu zbog promjenjive potrošnje goriva, nestabilnosti cijena na međunarodnom tržištu, neizvjesnosti trajanja poremećaja. Zbog toga se procjene zasnivaju na projekcijama, a ne na apsolutno preciznim podacima.

U dokumentu nema podataka o primjedbama niti o njihovoj implementaciji.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertiza nije korišćena. Predlog odluke je pripremljen na osnovu dostupnih podataka Ministarstva energetike o kretanju cijena na međunarodnom tržištu nafte i Ministarstva finansija o fiskalnim efektima, bez angažovanja spoljnjih eksperata.

Nijesu sprovedene formalne konsultacije sa zainteresovanim stranama, imajući u vidu hitnost donošenja odluke i potrebu brze reakcije usljed poremećaja na međunarodnom tržištu.

Kako konsultacije nijesu sprovedene, nije bilo formalnih inputa zainteresovanih strana. Razlog za to je hitnost mjere, koja ima za cilj brzo ublažavanje rasta cijena goriva i zaštitu životnog standarda građana, zbog čega nije bilo moguće sprovesti standardni konsultativni proces.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke bi se mogle odnositi na brze promjene cijena na međunarodnom tržištu nafte koje mogu uticati na fiskalne projekcije. S obzirom na prirodu odluke (smanjenje akcize), prepreke su uglavnom operativne, a ne pravne prirode.

Da bi se ispunili ciljevi, preduzeće se mjere koje se odnose na informisanje distributera i trgovaca gorivom o novim tarifama i datumu primjene (od 16. juna 2026.) i praćenje tržišnih cijena goriva i potrošnje radi procjene efekta mjere na stabilnost cijena.

Stabilnost maloprodajnih cijena bezolovnog benzina i gasnih ulja na domaćem tržištu. Promjena potrošnje goriva u periodu primjene smanjenog akciznog opterećenja. Uticaj na životni standard građana, mjeran kroz relativni rast cijena nafte i derivata u domaćoj ekonomiji.

Nadzor nad sprovođenjem propisa vrši Ministarstvo finansija koje je odgovorno je za praćenje fiskalnog efekta mjere.

Datum i mjesto
Podgorica, 15. jun 2026. godine



Starješina
mr Novica Vuković