



Br: 03-02-430/23-277/2

Podgorica, 23.01.2023. godine

**VLADA CRNE GORE**  
**GENERALNI SEKRETARIJAT**  
-n/r generalnog sekretara, gospodina Borisa Marića-

Poštovani gospodine Mariću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Komisije za izradu i implementaciju komunikacionih smjernica za 2023. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Ovom odlukom obrazuje se Komisija za izradu i implementaciju komunikacionih smjernica za 2023. godinu i određuje njegov sastav, zadaci i način rada.

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da je za implementaciju ove Odluke potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, Odlukom se predviđa da predsjedniku, članovima i sekretaru komisije pripada naknada za rad u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, u iznosu od 30% predsjedniku, a članovima i sekretaru u iznosu od 25% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Shodno navedenom, za isplatu naknada za rad Komisije za izradu i implementaciju komunikacionih smjernica u 2023. godini, potrebno je obezbjeđivanje sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od oko 24.619,20€ za isplatu naknada za 9 članova komisije, od čega za Kabinet predsjednika Vlade iznos od oko 8.653,20€ i Generalnom sekretarijatu Vlade iznos od oko 16.056,00€.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Komisije za izradu i implementaciju komunikacionih smjernica za 2023. godinu*, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz *Predloga odluke* neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa Zakonom o budžetu za 2023. godinu institucijama na čiji predlog su imenovani članovi komisije.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA IZRADU I IMPLEMENTACIJU KOMUNIKACIONIH SMJERNICA ZA 2023. GODINU

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi problem nepostajanja strateškog okvira u oblasti komunikacije, u pravcu bolje unificiranosti i planiranja komunikacije među resorima, sve u cilju adekvatnijih usaglašavanja komunikacionih narativa na nivou Vlade, kao okvir za buduću Komunikacionu strategiju.

Uzroci problema su da je nakon formiranja nove Vlade, došlo je do institucionalnih promjena u više vladinih resora u dijelu sprovođenja komunikacionih aktivnosti i međuresorske komunikacije, koji su zbog nepostojanja decidno izrađenih komunikacionih smjernica, otežali međuresorsku komunikaciju između organa.

Nedostatak jasno utvrđenih komunikacionih smjernica u značajnoj mjeri je umanjio kvalitetni, efikasnu koordinaciju između resora.

Imajući u vidu da je informisanje javnosti i građana bitan segment u funkcionisanju rada Vlade, to je neophodno izraditi komunikacione smjernice kako bi javnost Crne Gore bila informisana, neophodno je da se obezbjedi što veća transparentnost rada Vlade kao i da se uskladi način i metode plasiranja informacija i efikasnog pružanja odgovora na upite medija. Izostanak izrade komunikacionih smjernica odrazio bi se na stepen informisanosti građana Crne Gore.

Opcija status quo ne bi doprinijela rješenju problema.

Zadaci Komisije za izradu i implementaciju komunikacionih smjernica su priprema prijedloga za izradu Komunikacionih smjernica sa ciljem unaprijeđenja međuresorske koordinacije u pripremi i usklađivanju komunikacionih planova, jačanje vizuelnog identiteta vladinih komunikacija, usklađivanje načina i metoda plasiranja informacija u cilju pružanja efikasnijeg odgovora na upite medija i informisanje javnosti kroz jačanje saradnje i unapređenja transparentnosti rada Vlade. Imajući u vidu složenost, obim i dinamiku povjerenih poslova, predlaže se utvrđivanje naknada za predsjednika, članove i sekretara Komisije za izradu komunikacionih smjernica.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem ove odluke će doprinijeti da se na sveobuhvatan i kvalitetan način unaprijedi bolja međuresorska komunikacija, obezbjedi transparentnost rada Vlade, da se uskladi metoda i načini plasiranja informacija, kao i prilagođavanje ciljnim grupama i načinima komunikacije.

Izrada i implementacija komunikacionih smjernica proizilazi iz potreba kvalitetnog, sveobuhvatnog komuniciranja, prioriteta, ciljeva i godišnjeg i srednjoročnog rada Vlade.



### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja, te je stoga neophodno pristupiti izradi komunikacionih smjernica. Takođe, sve veća suočavanja sa većim izazovom u oblasti dezinformisanja javnosti, javlja se veća potreba za definicijom i izradom komunikacionih smjernica za potrebe rada Vlade.

Polazeći od značaja obrazovanja Komisije za izradu i implementaciju komunikacionih smjernica, smatramo da je za predsjednika, članove i sekretara ove komisije neophodno imenovati osobe koje su, na nivou institucija i organizacija zadužene za tu oblast. Izostanak njegovog obrazovanja onemogućio bi efikasnu koordinaciju i rad na ovom polju.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje ovog propisa imaće pozitivan uticaj za sve resore, kao i na cjelokupnu javnost Crne Gore, budući da će doći do unaprijeđivanja komunikacije između organa, koji će uticati na adekvatnije usaglašavanje komunikacionih narativa na nivou Vlade, koji će uskladiti metode i načine plasiranja informacija javnosti.

U ovom momentu ne može se izmjeriti negativan uticaj na bilo koju instituciju, pojedinca ili na društvo uopšte, imajući u vidu da je informisanje javnosti i transparentnost rada Vlade veoma važan faktor za dalje napredovanje i razvoj institucija u Crnoj Gori.

Direktni uticaj koji će donošenje ove odluke imati za Vladu je bolja koordinacija i komuniciranja između resora i bolje plasiranje informacija, a indirektno na sve građane jer će unaprijediti nivo znanja i razumijevanja u vezi sa radom Vlade i resornih ministarstava.

Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoji biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.**

Za implementaciju ove odluke potrebna su sredstva u Budžetu Crne Gore za nadoknade predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije.

Odlukom se, u članu 1 predviđa da predsjednici, članovima i sekretaru Komisije za izradu komunikacionih smjernica pripada naknada za rad.

Generalni sekretarijat Vlade isplaćuje naknade za svoje predstavnike, dok Kabinet predsjednika Vlade isplaćuje za svoje, i to u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

Predsjednici, po ovoj Odluci, pripada 30% iznosa od prosječne bruto zarade u prethodnoj godini (cca 267,60 Eura), dok članovima i sekretaru pripada 25% od prosječne bruto zarade u prethodnoj godini (cca 223,00 Eura).

S tim u vezi, potrebno da budžetske jedinice obezbijede ukupno za Kabinet predsjednika Vlade, na mjesečnom nivou 713,60 Eura, odnosno 8.563,20 Eura na godišnjem nivou, dok za Generalni sekretarijat Vlade, na mjesečnom nivou 1.388,00 Eura, odnosno na godišnjem 16.056,00 Eura

Pripremom za izradu komunikacionih smjernica ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao ni donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi odluke nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

Predloženo je usvajanje Odluke u skladu sa ranijom praksom.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Za monitoring i evaluaciju pripreme u izradi komunikacionih smjernica kao i usvajanje Komunikacionih smjernica sa predlogom Zaključka, koje priprema Komisija, će biti zadužen Služba za odnose s javnošću Generalnog sekretarijata Vlade, odnosno Vlada Crne Gore koja će iste usvajati.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće pripemanja komunikacionih smjernica, usvajanje komunikacionih smjernica sa predlogom Zaključka do kraja drugog kvartala 2023. godine, odnosno izvještaj o primjeni do kraja četvrtog kvartala 2023. godine.

Datum i mjesto

Podgorica, 11. januar 2023. godine

Kontakt osoba: Milica Smolović

Tel: 067 284 789

Starješina

Generalni sekretar Vlade

Boris Marić

