



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-905/25-4166/2

Podgorica, 27.02.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA, Bulevar revolucije 15, Podgorica

gospođi, Maldi Gorčević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 - Sloboda kretanja radnika

Veza: Vaš akt broj: 04/2-905/25-645 od 21.02.2025. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 - Sloboda kretanja radnika*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem iste nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 - Sloboda kretanja radnika.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković

Primljeno: 24. 02. 2025				
Org. jed.	Upravljački kategorija	Redni broj	Prilog	Vrij.
01-905/25-4166/1		108		



Crna Gora

Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bul. Ivana Crnojevića 167
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301

BOJANA I.
JASNA P.
BOJANA B.

Br: 04/2-905/25-645

21. februar 2025.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA

Kabinet ministra

Predmet: Predlog odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika

Poštovani,

U prilogu dostavljamo Predlog odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, na mišljenje.

S poštovanjem,

Maida Gorčević



MINISTARKA

Prilog:

- Predlog odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika

Kontakt osoba: Melita Rastoder Ljaić
Šefica Odsjeka za konkurentnost
email: melita.rastoder@mep.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 2 – SLOBODA KRETANJA RADNIKA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu konstituisanje nove 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, kao i rekonstrukciju Vlade, uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika.

Sastav Pregovaračke radne grupe za poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, koja se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen je aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim novom Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23).

Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile tokom mandata 44. Vlade i rekonstrukcije u julu kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze u poglavlju 2 – Sloboda kretanja radnika, Ministarstvo evropskih poslova predlaže donošenje predmetne odluke, kako bi se u što skorijem roku pristupilo sprovođenju daljih obaveza predviđenih ovim poglavljem.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, personalni sastav Pregovaračke radne grupe prilagođava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje zadatih završnih mjerila u ovom poglavlju, kako bi se stekli uslovi za dobijanje zelenog svijetla za zatvaranje predmetnog poglavlja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status

quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
Usljed kadrovskih promjena u institucijama nadležnim za oblasti koje obuhvata poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, nastupila je potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, na način da je, na sugestiju Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, sastav radne grupe prilagođen konkretnim obavezama iz poglavlja 2 i kadrovskim promjenama nastalim usljed rekonstrukcije Vlade.
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja. Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.
5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertna podrška. Obavljena je konsultacija Ministarstva

evropskih poslova i Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, kao ključne institucije za vođenje pregovora u okviru pregovaračkog poglavlja 2. Na osnovu predloga i sugestija uključenih institucija, sačinjen je Predlog odluke o izmjeni Odluke obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika i imenovanje članova novog sastava Pregovaračke radne grupe. Nakon imenovanja članova novog sastava Pregovaračke radne grupe, pristupiće se realizaciji ciljeva Pregovaračke radne grupe, pristupiće se daljoj realizaciji ciljeva Pregovaračke radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika.

Mjesto i datum

Podgorica, 20. februar 2025.

Starješina

Maida Gorčević, ministarka evropskih poslova



Maida Gorčević

PREDLOG

Na osnovu člana 12 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGHLAVLJE 2 – SLOBODA KRETANJA RADNIKA

Član 1

U Odluci o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poghlavlje 2 – Sloboda kretanja radnika („Službeni list CG“, broj 18/24) član 1 mijenja se i glasi:

„Ovom odlukom obrazuje se Pregovaračka radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poghlavlje 2 – Sloboda kretanja radnika (u daljem tekstu: Pregovaračka radna grupa), u sastavu:

1. Šefica Pregovaračke radne grupe

Ivana Šućur, generalna direktorka u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga;

2. Zamjenica šefice Pregovaračke radne grupe

Darka Džabasan, načelnica u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije;

3. Članovi:

1) Salem Adžović, samostalni savjetnik u Fondu za zdravstveno osiguranje,

2) Andjela Bašović, državna sekretarka u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,

3) Mirjana Bojić, samostalna savjetnica u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,

4) Omer Cikotić, koordinator u Ministarstvu finansija,

5) Vesna Cimbaljević, načelnica u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije,

6) Marko Ćipović, samostalni savjetnik u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,

7) Dragan Dašić, generalni direktor u Ministarstvu unutrašnjih poslova,

8) Mirjana Đuranović, načelnica u Ministarstvu zdravlja,

9) Tamara Ivković, načelnica u Ministarstvu finansija,

- 10) Irena Joksimović, direktorica direktorata u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,
- 11) Rumica Kostić, predstavnik Unije poslodavaca Crne Gore,
- 12) Jasmina Kožar, samostalna savjetnica u Ministarstvu unutrašnjih poslova,
- 13) Predrag Labudović, samostalni savjetnik u Ministarstvu finansija,
- 14) Milena Lakušić, samostalna savjetnica u Fondu za zdravstveno osiguranje,
- 15) Ana Leković, načelnica u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,
- 16) Milica Ličina, samostalna savjetnica u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,
- 17) Sanja Marković, predstavnik Privredne komore Crne Gore,
- 18) Tatjana Martinović, načelnica u Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja,
- 19) Katarina Milović, samostalna savjetnica u Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija,
- 20) Irma Muhović, samostalna savjetnica u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,
- 21) Ljubica Nikolić, predstavnik Saveza sindikata Crne Gore,
- 22) Ivana Nikolić, pomoćnik direktora Zavoda za zapošljavanje Crne Gore,
- 23) Radovan Nikolić, pomoćnik direktora u Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore,
- 24) Andrej Orlandić, generalni direktor u Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine,
- 25) Ana Pavićević, samostalna savjetnica Poreske uprave,
- 26) Jelena Pejović, načelnica u Ministarstvu javne uprave,
- 27) Jasna Radak, predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore,
- 28) Sanja Radusinović, načelnica u Komisiji za tržište kapitala,
- 29) Melita Rastoder-Ljaić, šefica odsjeka u Ministarstvu evropskih poslova,
- 30) Miloš Radulović, samostalni savjetnik u Ministarstvu finansija,
- 31) Srdjan Simović, glavni inspektor rada u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,
- 32) Darko Smolović, samostalni savjetnik u Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja,
- 33) Daliborka Šoškić, samostalna savjetnica u Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja,
- 34) Milka Vraneš, pomoćnik direktora Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja,
- 35) Gordana Vukčević, načelnica u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore,
- 36) Vinka Vukeljić, načelnica u Fondu za zdravstveno osiguranje, i
- 37) Zdravko Vuksanović, predstavnik Fonda za zdravstveno osiguranje.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____

Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Milojko Spajić**

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, sadržan je u odredbama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23) kojima je propisano da Vlada obrazuje pregovaračke radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju EU po pojedinim poglavljima pravne tekovine.

Imajući u vidu konstituisanje nove 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, kao i rekonstrukciju Vlade u julu 2024, i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24), uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika. Sastav pregovaračke radne grupe koji se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen je aktuelnoj strukturi Vlade, te finalnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

U skladu s navedenim, članom 1 ove odluke vrši se izmjena članstva Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika u cilju obezbjeđenja njenog nesmetanog funkcionisanja i veće efikasnosti u radu.

Članom 2 predlaže se da ova odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ kako bi se, u skladu s utvrđenom dinamikom, što prije stvorili svi neophodni uslovi za efikasno i kvalitetno vršenje poslova i zadataka koji su stavljeni u nadležnost Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika. Stupanjem na snagu ove odluke mijenja se Odluka o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika. („Službeni list CG“, broj 18/24).