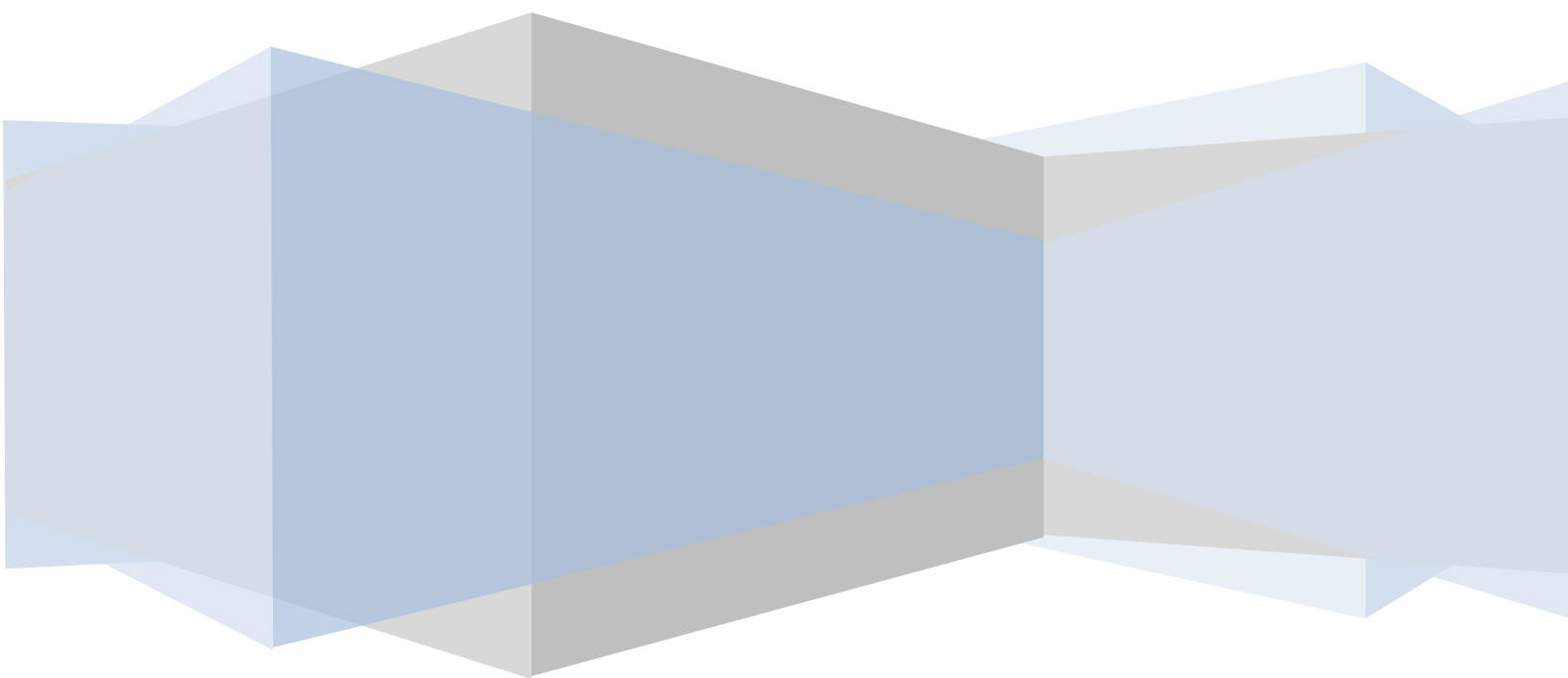




Ministarstvo pravde

INFORMACIJA

O BROJU PREUZETIH AKTIVNIH KARTONA KAZNE EVIDENCIJE OD MINISTARSTVA
UNUTRAŠNJIH POSLOVA UPRAVE POLICIJE



Sadržaj

Uvod	3
1. Normativni okvir i osnov za preuzimanje	3
2. Tabela prikaz preuzetih aktivnih kartona od Uprave policije po područnim jedinicama i odjeljenjima bezbjednosti	4
3. Broj pasivnih kartona koji nijesu preuzeti od Uprave policije	5
4. Zaključak	

Uvod

Vođenje i ažuriranje podataka o osuđivanosti nekog lica ima višestruki značaj. To je prije svega u javnom interesu, ali i u interesu pojedinca - ako se nađe u situaciji da u ostvarivanju nekog svog prava treba da dokaže da nije osuđivan. Za organe koji učestvuju u krivičnom postupku takođe je od značaja da li je lice protiv koga se postupak vodi ranije osuđivano. Zbog toga se vodi tzv. *kaznena evidencija*, odnosno nadležni organ upisuje podatke o osuđivanom licu - za koje je krivično djelo osuđen, koja mu je sankcija izrečena i u kom trajanju, da li su usljed osude nastupile i neke pravne posljedice i dr. Ono što je posebno važno za osuđenog i njegovu društvenu reintegraciju poslije izdržane osude, jeste u koje se svrhe mogu koristiti ovi podaci i kome se mogu dati. Od načina kako je ovo pitanje zakonodavno regulisano u velikoj mjeri zavisi i društveni status osuđenog lica.

Uspostavljanjem efikasnog sistema za vođenje kaznene evidencije stvara se dobar osnov za implementaciju propisa koji postoje na nivou Evropske Unije u odnosu na razmjenu informacija i podataka koji se vode u nacionalnim kaznenim evidencijama. To je izuzetno važan element za rad domaćih sudova, kako u krivičnim tako i u drugim postupcima. Međutim, kroz vođenje kaznene evidencije i razmjenu informacija doprinosi se pružanju pomoći u krivičnim stvarima, što predstavlja jednu od važnih nadležnosti Ministarstva pravde.

1. Normativni okvir i osnov za preuzimanje

U skladu sa članom 225 Zakonika o krivičnom postupku (" Sl.list Crne Gore" br.57/09 i 49/10), Ministarstvu pravde utvrđena je nova nadležnost- vođenje kaznenih evidencija o licima osuđenim za krivična djela izvršena na teritoriji Crne Gore, kao i o licima osuđenim za krivična djela od stranih sudova. Na osnovu uspostavljene nadležnosti Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o načinu vođenja kaznene evidencije ("Službeni list Crne Gore, broj 51/11) kojom je utvrđen rok 01.12.2013. godine za preuzimanje kaznene evidencije od Uprave policije. Međutim, prilikom pokušaja preuzimanja iste, predstavnici ministarstva pravde utvrdili su da takva evidencija ne može da se preuzme iz razloga što

zatečeno stanje nije odgovaralo savremenim informatičkim načinima vođenja kaznene evidencije, a posebno iz razloga neispunjenosti predviđenih uslova propisanih Uredbom. Iz tog razloga Vlada je Uredbom o dopuni uredbe sa novim čl. 15a prolongirala rok za preuzimanje kaznene evidencije od strane Ministarstva pravde do 31.08.2013. godine. Uprava policije nije mogla do 31.08.2013. godine da završi poslove iz svoje nadležnosti, obzirom da je u skladu sa članom 11 Uredbe bila dužna da izvrši brisanje svih osuda za koje je nastupila zakonska rehabilitacija i da Ministarstvu pravde kaznenu evidenciju preda u prečišćenom elektronskom i materijalizovanom obliku. Sporazumom o preuzimanju kaznene evidencije Ministarstvo pravde i Uprava policije su se saglasile da Uprava policije ne dostavlja podatke o rehabilitovanim licima Ministarstvu pravde kao ni njihove kartone. Vlada Crne Gore je novom Uredbom o dopuni uredbe ("Sl. list CG" broj 54/2013) još jednom prolongirala rok za preuzimanje kaznene evidencije najkasnije do 31.03.2014. godine.

Zaključkom Vlade broj: 08-2073 od 12. septembra 2013. godine Ministarstvu pravde je naloženo da u cilju što bržeg preuzimanja podataka kaznene evidencije od Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije Crne Gore formira operativni tim za kordinaciju ovih aktivnosti. Potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku, rješenjem br. 02-12405/13 od 11. novembra 2013. godine, obrazovao je medjuresorski operativni tim za kordinaciju aktivnosti sređivanja i ažuriranja kaznenih evidencija. Ministarstvo pravde je do 31.03.2014. godine, preuzelo aktivnu kartoteku kaznene evidenciju u elektronskom i materijalizovanom obliku.

2. Broj preuzetih aktivnih kartona od Uprave policije po područnim jedinicama i odjeljenjima bezbjednost

Područne jedinice i Odjeljenja bezbjednosti	Broj preuzetih aktivnih kartona
1. PODGORICA	8837
2. NIKŠIĆ	6801
3. BAR	1732
4. ULCINJ	961
5. ŽABLIAK	578
6. PLJEVLJA	2622

7. BIJELO POLJE	7535
8. PLUŽINE	603
9. PLAV	1157
10. DANILOVGRAD	1298
11. ANDRIJEVICA	313
12. ROŽAJE	2291
13. BERANE	2547
14. CETINJE	2970
15. BUDVA	60
16. HERCEG NOVI	1051
17. TIVAT	280
18. KOTOR	1614
19. KOLAŠIN	1781
20. MOJKOVAC	981
21. ŠAVNIK	247
UKUPNO	46259

U svim Područnim jedinicama i odjeljenjima bezbjednosti kaznena evidencija je preuzeta zapisnički. Nakon preuzimanja kaznene evidencije Ministarstvu pravde je od Uprave policije pristiglo još 170 kartona. U Registar kaznene evidencije ukupno je importovano **46.429,00** aktivnih kartona preuzetih od Ministarstva unutrašnjih poslova -Uprava policije.

3. Broj pasivnih kartona koji nijesu preuzeti od Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprava policije

Dana, 30.06.2014. godine, Ministarstvo pravde informisano je od strane Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprava policije da baza pasivnih kartona sadrži ukupno 104 277 kartona. Od ovog broja 27 738 kartona odnosi se na umrla lica, 60 536 kartona odnosi se na rehabilitovana lica, dok 16 003 kartona koji se vode kao "ostali", odnosi se na lica rođena prije 1926 godine, lica za koja ne postoji formalan dokaz o smrti, kao i određeni broj kartona stranih i maloljetnih lica.

4. Unaprjeđenje kadrovskih i smještajnih kapaciteta

Evidentna je potreba za adekvatnim i obučanim kadrom koji će vršiti najsloženije pravne i tehničke poslove u cilju kvalitetnog i povjerljivog upravljanja podacima i informacijama.

U tom smislu u okviru Direktorata za izvršenja krivičnih sankcija sistematizovana je organizaciona jedinica – Odsjek za kaznenu i prekršajnu evidenciju, u okviru koje je sistematizovano četiri radna mjesta i to:

- Načelnik
- Viši savjetnik II
- Savjetnik III
- Samostalni referent

U okviru navedenog Odsjeka vršiće se upravni i stručni poslovi koji se odnose na: upis podataka u kaznenu evidenciju, vođenje i ažuriranje evidencije uslovno osuđenih lica, evidencije presuda i sve promjene koje se na njih odnose, praćenje nastupanja zakonske rehabilitacije i donošenje rješenja o istoj, izdavanje uvjerenja o podacima iz kaznene i prekršajne evidencije, vođenje kartoteka, primanje, dostavljanje i arhiviranje predmeta i prijem stranaka, kao i druge poslove iz djelokruga Ministarstva po nalogu Ministra.

S obzirom da u navedenom direktoratu, broj sistematizovanih radnih mjesta ne odgovara broju potrebnih izvršilaca, Ministarstvo pravde normativne pretpostavke u vidu proširenja broja izvršilaca će dati kroz buduće izmjene sistematizacije. Za napomenuti je da je poslove koji se odnose na kaznenu evidenciju prije preuzimanja iste, obavljalo 48 izvršilaca raspoređenih po područnim jedinicama i odjeljenjima bezbjednosti u različitim zvanjima i stepenu stručne spreme.

Bitno je napomenuti da će se u drugoj fazi realizacije Registar kaznene evidencije obezbijediti pristup državnim institucijama (Sud, Tužilaštvo, Uprava policije, ANB, Uprava za kadrove) web servisima. Adekvatan i napredan informacioni sistem predstavlja okosnicu sigurnog i kvalitetnog upravljanja ovom vrstom podataka. S tim u vezi postoje kako unutrašnji, tako i međunarodni normativni akti koji predstavljaju restriktivne instrumente za upravljenje ovim evidencijama. U prvom redu to su Evropska Konvencija za zaštitu lica, kao i Zakon o zaštiti podataka o ličnosti Crne Gore i mnogi drugi. Dakle, u ovom trenutku, akcenat treba staviti na uspostavljanje kvalitetne i sigurne informacione infrastrukture, koja će sa edukovanim kadrom i dobrom normativom predstavljati značajan segment reforme krivičnog i prekšajnog zakonodavstva i istovremeno osigurati veću pravnu zaštitu fizičkih i pravnih lica.

U službi za IKT i bezbjednost podataka sistematizovana su četiri radna mjesta , od čega su tri popunjena. Trenutno službenik koji je sistematizovan za radno mjesto Samostalni Savjetnik II - Službenik za rad na Registrima ministarstva pravde (RNKiPE i Registar kaznene evidencije) vrši poslove i iz opisa radnog mjesta Savjetnik I - Službenik za rad na Portalima ministarstva pravde i organa u sastavu, te zbog izuzetno velikog obima posla nije u mogućnosti da pruži logistiku Registru kaznene evidencije.

Zaključak

Definisanje pravila i uređenje postupka, za vođenje kaznene evidencije, ujedno predstavljaju zadatak i obavezu koje će na unutrašnjem planu osnažiti zaštitu javnog interesa i povećati sigurnost individualnih prava, ali istovremeno i značajno participirati u procesu integracija Crne Gore i dati dodatni impuls reformi krivičnog zakonodavstva.

Dosadašnja aktivnost rezultirala je stvaranjem određenog normativnog okvira koji tretira ovaj segment insistirajući na sigurnom i efikasnom obavljanju predmetnih poslova. Akti donijeti u prethodnom periodu pružaju osnov za funkcionisanje sistema koji se odnosi na način vođenja kaznene evidencije od strane Ministarstva.

Kadrovsko osnaživanje Odsjeka za kaznenu i prekršajnu evidenciju trebalo bi posebno usmjeriti na angažovanje usko-specijalizovanog kadra za ovu vrstu poslova i to iz oblasti prava i kadrovsko osnaživanje logistike u službi za informacione tehnologije. Specifičnost i značaj podataka i informacija koje se obrađuju u ovoj organizacionoj jedinici, implicira potrebu za posebnim smještajnim kapacitetima koje bi trebalo opremiti u skladu sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti.

U tom smislu potrebno je i obezbjediti i opremiti rezervnu lokaciju za smještanje podataka iz Registra u skladu sa standardima ISO 27001 i skladu sa Uredbom o načinu vođenja kaznene evidencije, budući da je kroz aplikativno rješenje već obezbjeđeno rezervno čuvanje podataka - backup i da se on radi u ministarstvu pravde.

U sklopu aktivnosti ministarstva pravde u cilju unaprjeđenja pravne sigurnosti i jačanja kapaciteta u borbi protiv organizovanog kriminala, kroz niz zajedničkih projekata sa pravosudnim i drugim organima, Ministarstvo pravde je prepoznalo potrebu za obezbijedivanjem elektronskog načina dostavljanja odgovora za provjeru u bazi Registra kaznene evidencije putem sistema sigurnog web servisa iz registra kaznene evidencije, budući da ove institucije trebaju imati pristup ovim podacima u cilju vršenja istraga i borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, te da bi implementacija web servisa i distribuiranje automatskog elektronskog odgovora ovim institucijama znatno unaprijedila efikasnost ovih institucija u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije.

U intenciji prevazilaženja stroge subordinacije i stvaranja uslova za uspostavljanje mrežnih struktura u okviru rada organa državne uprave kao vrijednosti koja se implementira u mnogim državama Evropske Unije, posebnu važnost ima povezivanje i saradnja što šireg kruga državnih organa. U tom smislu saradnja i umrežavanje organa i organizacija javne uprave kroz

segment vođenja kaznene evidencije pored osnovnog, ostvaruje i multiplikativan efekat u zoni javnog interesa.

S tim u vezi postoje kako unutrašnji, tako i međunarodni normativni akti koji predstavljaju restriktivne instrumente za upravljanje ovim evidencijama. U prvom redu to su *Evropska Konvencija o zaštiti lica* u pogledu automatske obrade ličnih podataka, kao i *Zakon o zaštiti podataka o ličnosti Crne Gore* i mnogi drugi. Dakle, u ovom trenutku, akcenat treba staviti na uspostavljanje kvalitetne i sigurne informacione infrastrukture koja će sa edukovanim kadrom i dobrom normativom, predstavljati značajan segment reforme krivičnog zakonodavstva i istovremeno osigurati veću pravnu zaštitu fizičkih i pravnih lica.