

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV PROPISA	<b>PREDLOG ZAKONA O DIGITALNOJ RADIO-DIFUZIJI</b>
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>-Medijskom strategijom Crne Gore 2023-2027, planirano je usvajanje Zakona o digitalnoj radio-difuziji u cilju stvaranja preduslova za realizaciju projekta uvođenja digitalnog radija u Crnoj Gori. Jedan od ciljeva donošenja novog Zakona je omogućavanje realizacije projekta Digitalnog radija i uvođenja DAB+ sistema. Predlogom ovog Zakona će se stvoriti podsticajan ambijent za dalji razvoj usluga digitalne zemaljske televizije (DVB-T2) i stvoriti uslove za implementaciju prvog nacionalnog multipleksa za T-DAB+ tehnologiju.</p> <p>-Član 113 Direktive Evropskog Parlamenta i Savjeta (EU) 2018/1972) o uspostavljanju Evropskog zakona o elektronskim komunikacijama (Direktiva EECC) se između ostalog odnosi na automobilske prijemnike sa mogućnošću primanja i reprodukcije digitalnih radijskih usluga, koje se pružaju putem digitalne zemaljske radio-difuzije. Zakonom o elektronskim komunikacijama ("Službeni list CG", broj 100/24) transponovan je član 113 Direktive EECC, članom 159 Zakona. Ovim članom propisane su odredbe koje se odnose na interoperabilnost automobilskih i potrošačkih radio-prijemnika i potrošačke digitalne televizijske opreme. Stav 4 ovog člana propisuje da svi automobilski prijemnici, koji su ugrađeni u nova vozila kategorije M (vozila za prevoz putnika), koja se u svrhu prodaje ili iznajmljivanja stavljaju na tržište Crne Gore, treba da imaju i radio-prijemnik sa mogućnostima prijema i reprodukcije najmanje onih radijskih usluga koje se pružaju putem digitalne zemaljske radiodifuzije.</p> <p>-Posljedice problema su nemogućnost uvođenja digitalnog radija, odnosno nemogućnost emitovanja DAB+ signala, a samim tim i ne usklađenost sa Direktivom (EU) 2018/1972).</p> <p>- Nedonošenjem ovog Zakona bili bi oštećeni korisnici usluga što bi prouzrokovalo nemogućnost uvođenja savremenih digitalnih tehnologija. čime bi bilo uskraćeno korišćenje brojnih prednosti koje ove tehnologije omogućavaju.</p> <p>-Bez promjene ovog propisa nebi bila moguća primjena člana 159 Zakona o elektronskim komunikacijama, čime se stvara jaz između normativnog okvira i njegove primjene u praksi, kao i nepoštovanje člana 113 Direktive Evropskog Parlamenta i Savjeta (EU) 2018/1972.). Takođe, građani i ostali korisnici bili bi uskraćeni za korišćenje digitalnog radija, odnosno za korišćenje benefita koje uvođenje ovog sistema donosi.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>-Predloženim propisom postiže se potpuna saglašenost sa pravnom tekovinom EU.</p>	

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

-Za sprovođenje ovog zakona, shodno članu 10, predviđeno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava u cilju obezbjeđenja uslova za digitalno emitovanje televizijskog i radio signala. Ovim članom predviđeno je da će se Finansijska sredstva obezbijediti budžetom Crne Gore i drugih izvora finansiranja (donacije Evropske komisije, krediti i dr). Relevantna (novija) procjena iznosa potrebnih sredstava ne postoji. Imajući u vidu da ne postoji obaveznost za emitere i operatore, već se pri uvođenju digitalnog radija radi o korišćenju mogućnosti koje nude nove tehnologije i prevazilaženju ograničenja postojećih FM sistema u smislu raspoloživih radio-frekvencijskih resursa u opsegu 87,5-108 MHz koji je efikasno ali već maksimalno iskorišćen, potrebno je predvidjeti izvore finansiranja implementacije prve mreže sa nacionalnom pokrivenošću. Predlogom strategijskih polazišta i smjernica za uvođenje digitalnog radija u Crnoj Gori, koju je izradila međuresorska Radna grupa 2019. godine data je približna procjena troškova za predajnike i antenske sisteme DAB+ mreže sa nacionalnim pokrivanjem koja je u tom trenutku iznosila oko 2,5 miliona EUR. Posebno treba imati u vidu da se na osnovu definisanih parametara ovakvom mrežom ostvaruje pokrivanje na nacionalnom nivou za 12 radijskih stanica i to na način da prijem radijskih signala tih stanica može osvariti za više od 90% stanovništva Crne Gore.

-Imajući u vidu da digitalizacija radio-difuzije predstavlja kontinuiran proces koji podrazumijeva izgradnju održavanje i unapređenje infrastrukture, finansijska sredstva će se obezbjeđivati tokom dužeg vremenskog perioda. Implementacija digitalnog radija podrazumijeva faznu izgradnju i odražavanje infrastrukture, upravljanje mrežom kao i eventualna tehničko-tehnološka unapređenja.

-Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

-U budžetu Crne Gore nijesu planirana neophodna finansijska sredstva za tekuću fiskalnu godinu, ali imajući u vidu da je digitalizacija kontinuiran proces, neophodna sredstva će biti planirana u narednom periodu.

-Donošenjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Donošenjem ovog zakona stvaraju se uslovi za digitalizaciju radija.

-Prihodi za Budžet Crne Gore koji se ostvaruju na osnovu Zakona o digitalnoj radio-difuziji, neće biti afektirani predloženim Zakonom.

-Procjena finansijskih izdataka zasnovana je na Studiji razvoja digitalne radio-difuzije iz 2019. godine, kojom su troškovi za predajnike i antenske sisteme DAB+ mreže procijenjeni na približno 2,5 miliona eura. Međutim, imajući u vidu protek vremena od izrade Studije, kao i promjene tržišnih uslova, cijena opreme, usluga i stopu inflacije, navedeni iznos se ne može smatrati preciznim. Prije početka realizacije aktivnosti biće potrebno izvršiti ažuriranje finansijske procjene i utvrditi stvarne troškove implementacije.

-Metodologija obračuna zasnovana je na identifikaciji pojedinačnih elementa neophodnih za uspostavljanje DAB+ sistema i procjenu troškova za svaku od stavki. Procijenjeni finansijski izdaci zasnovani su na identifikaciji tehničkih komponenti neophodnih za uspostavljanje DAB+ sistema, pri čemu su pojedinačno procijenjeni troškovi predajnika, antenskih sistema predstavljeni u tabeli. Ukupni troškovi dobijeni su zbirnim iskazivanjem procijenjenih vrijednosti pojedinačnih infrastrukturnih elemenata.

-Agencija za elektronske komunikacije i Agencija za audiovizuelne medijske usluge će biti zaduženi za monitoring, kao i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto  
08.06.2026. godine, Podgorica

Nik Gjeloshaj

