



Ministarstvo
regionalno-investicionog
razvoja i saradnje sa
nevladinim organizacijama

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA 2024-2026

za 2024.

**za sprovođenje Strategije saradnje organa
državne uprave i nevladinih organizacija
2022-2026.**

jul 2025. godine

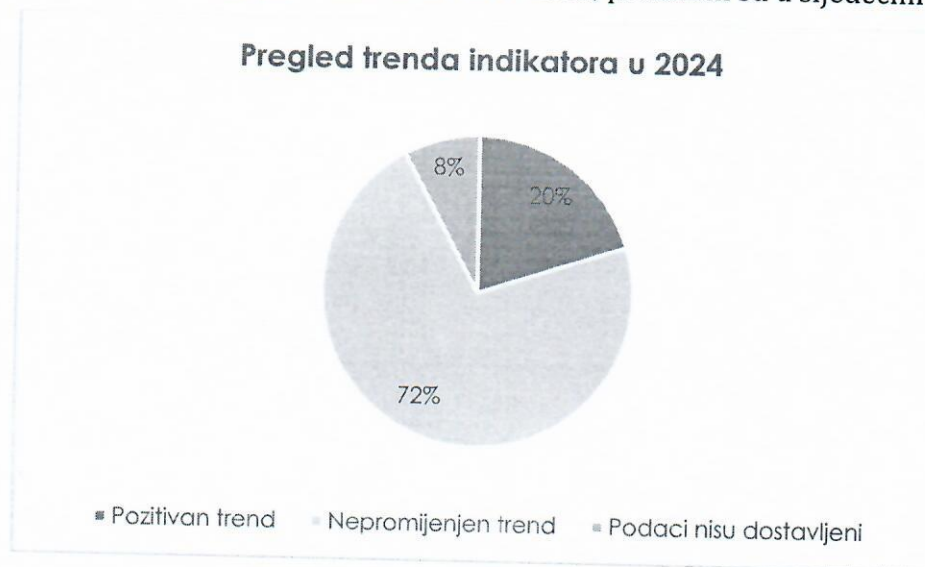
SADRŽAJ

I UVODNI REZIME	3
II UVOD	8
III INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA	10
3.1 OPŠTI PREGLED	10
3.2 NAPREDAK U OSTVARENJU OPERATIVNOG CILJA 1. Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama	12
3.3 NAPREDAK U OSTVARENJU OPERATIVNOG CILJA 2. Jačanje kapaciteta nevladinog sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima	19
3.4 SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacije 2022-2026.	23
IV TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE	24
V PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA	36

I UVODNI REZIME

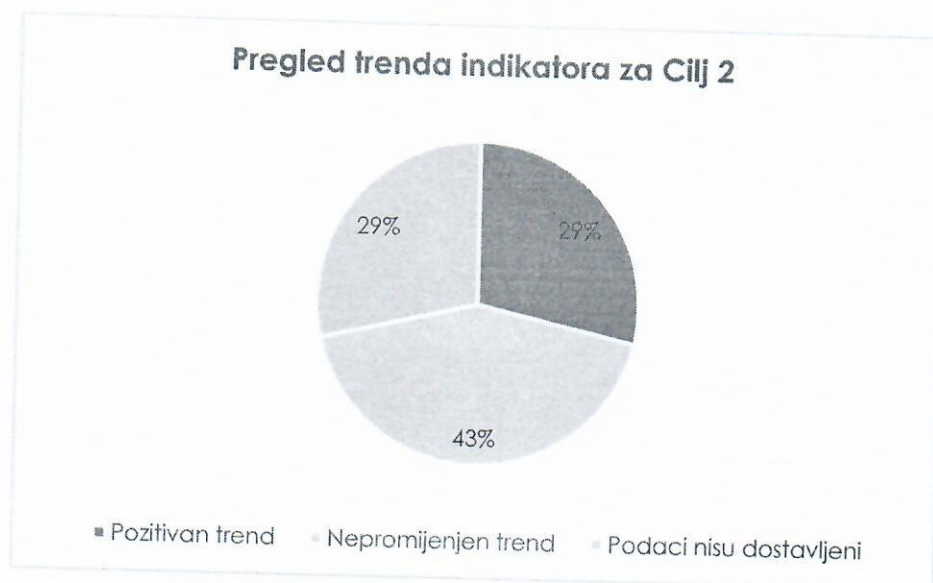
Glavni nalazi monitoringa za 2024. godinu, u odnosu na Akcioni plan 2024-2026, s osvrtnom na 25 aktivnost i s njima povezanih indikatora koji su praćeni i mjereni, ukazuju na to da su se u prethodnoj godini aktivnosti realizovale usporenom dinamikom.

Ostvareni rezultati u odnosu na indikatore i aktivnosti, prikazani su u sljedećim graphicima.

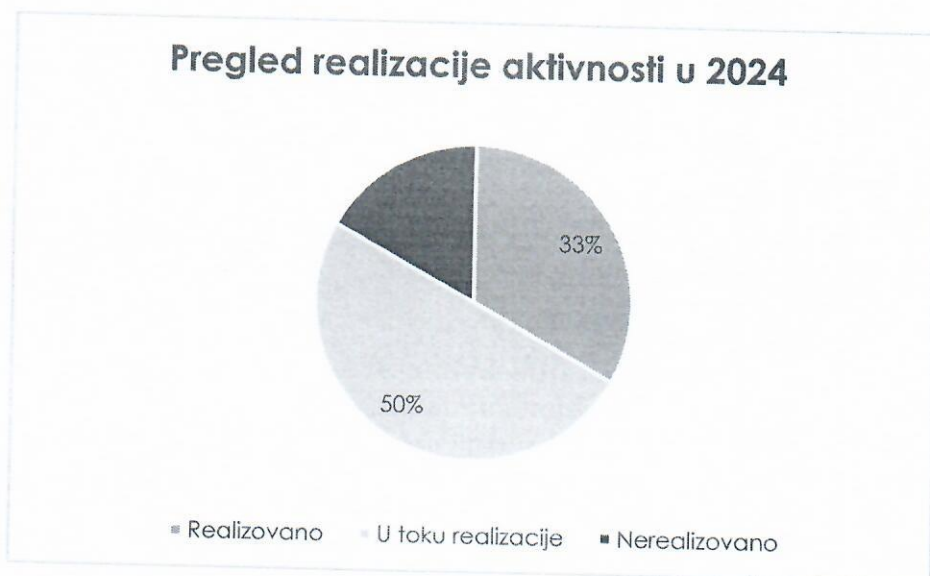


Mjerenjem trenda indikatora u 2024. godini, od ukupno 25 indikatora, 5 indikatora tj. **20 % imaju pozitivan trend**, 18 indikatora odnosno **72% su nepromijenjeni u odnosu na polazne vrijednosti**, dok za 2 indikatora odnosno **8% podaci nijesu dostavljeni ili nijesu mogli biti mjereni u datom trenutku**. Nijesu zabilježeni **indikator s negativnim trendom u odnosu na polazne vrijednosti**.





Izvještajnim periodom su obuhvaćene **aktivnosti** sa rokom realizacije **u 2024. godini, uključujući i redovne aktivnosti poput obuka koje se svake godine sprovode**. Ukupno je izdvojeno dvanaest (12) aktivnosti, od kojih je za **šest (6) realizacija u toku (50%)**, ili **su djelimično realizovane, četiri (4) aktivnosti (33%) su realizovane, dok 2 aktivnosti (17%) nijesu realizovane**.



U kontekstu aktivnosti po operativnim ciljevima, od ukupnog broja aktivnosti o kojima se izvještava (12), u okviru operativnog cilja 1 u potpunosti su realizovane 3 aktivnosti, a u toku je realizacija 6 aktivnosti, dok realizacija 1 aktivnosti još nije započela. U okviru operativnog cilja 2, realizovana je 1 aktivnost, a 1 još nije započela.

KLJUČNI REZULTATI U IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE

Operativni cilj 1. Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama

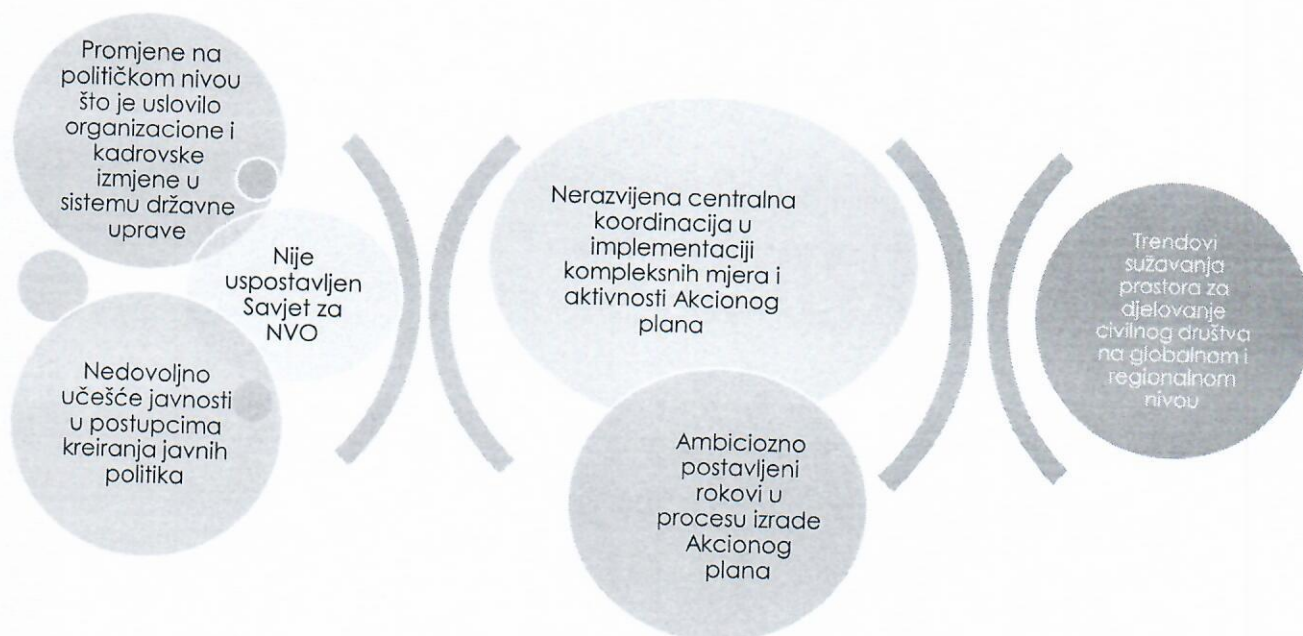
- Pripremljen revidirani nacrt Zakona o nevladinim organizacijama te nacrti podzakonskih akata o finansiranju programa i projekata nevladinih organizacija i kofinansiranju programa i projekata podržanih iz EU fondova i ostalih inostranih izvora;
- Održane tri obuke za državne službenike o primjeni standarda finansiranja programa i projekata nevladinih organizacija, na kojima su učestvovala 44 državna službenika;
- Napredak u procesu elektronske registracije nevladinih organizacija putem novog Klijent modula u okviru javnog dijala portala ngo.gov.me, koji omogućava elektronsko podnošenje zahtjeva za ključne usluge iz oblasti registracije nevladinih organizacija;
- Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama sačinilo je Izvještaj o realizaciji javnih konkursa i odobrenih projekata u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama u 2023. godini;
- Uspostavljen je novi Open Data Portal 15. decembra 2024. Novi Portal otvorenih podataka razvilo je Ministarstvo javne uprave uz podršku EU i UNDP kancelarije u Crnoj Gori¹
- U toku 2024. godine Ministarstvo evropskih poslova održalo je 8 sastanaka/konsultacija sa predstavnicima nevladinog sektora, od kojih 4 na temu unapređenja saradnje i učešća nevladinih organizacija u procesu Evropskih integracija.

Operativni cilj 2. Jačanje kapaciteta NVO sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima

- Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama 24. oktobra 2024. godine sprovelo je Javni konkurs za finansiranje nacionalnog i tri regionalna resursna centra za nevladine organizacije te ugovorilo dvogodišnji program. Na konkurs su se mogli prijaviti konzorcijumi četiri nevladine organizacije. Odluka o raspodjeli sredstava je donešena 26. decembra 2024. godine, a resursni centri su otpočeli sa radom 1. januara 2025. godine.
- Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga pripremilo je javni poziv za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija u 2025. godini u oblasti razvoj civilnog društva i volonterizma ("Promocija volontiranja i volonterskih servisa s ciljem veće zapošljivosti mladih").

¹ <https://www.gov.me/clanak/dukaj-uspostavljen-novi-open-data-portal-otvorenih-podataka>

GLAVNI IZAZOVI U IMPLEMENTACIJI STRATEGIJE



Ključni izazov u implementaciji Strategije u 2024. godini tiče se promjena na političkom nivou što je uslovilo izmjene u institucionalnim nadležnostima za pitanja saradnje sa nevladinim organizacijama, kao i značajne kadrovske izmjene u sistemu državne uprave. Uspostavljanjem novog Ministarstva za regionalno-investicioni razvoj i saradnju sa nevladinim organizacijama, uslijedio je proces kadrovskog jačanja novog ministarstva i nastavak aktivnosti započetih u proteklom periodu. Veliki broj kompleksnih mjera prepoznatih Akcionim planom Strategije razvoja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija zahtijevao je snažnu centralnu koordinaciju u procesu implementacija, a koja u kratkom vremenu rada novog Ministarstva još uvijek nije mogla biti u potpunosti razvijena. S obzirom na reorganizaciju organa državne uprave, utvrđeni rokovi u Akcionom planu koji je usvojen prije rekonstrukcije pokazali su se previše ambicioznim. Dodatni izazov je vezan uz nedostatak prostora za strukturirani dijalog sa nevladinim organizacijama o sprovođenju Strategije, uslijed nefunkcionisanja Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija.

U širem smislu, proces implementacije Strategije opterećen je negativnim globalnim i regionalnim trendovima sužavanja prostora za djelovanje civilnog društva u novim kriznim okolnostima i napetom geopolitičkom kontekstu, što dodatno otežava usaglašavanje ključnih reformi na političkom nivou.

BUDŽET ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE

Sredstva za sprovođenje Strategije za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 planirana su u okviru budžeta institucija prepoznatih akcionim dokumentom, kao i kroz podršku EU projekta - Tehnička podrška Vladi za jačanje saradnje sa civilnim društvom Crne Gore, čime se obezbjeđuje finansijska i fiskalna održivost. Strategijom, te definisanim Akcionim planom 2024-2026 predviđen je ukupan iznos sredstava od 1,162,452 EUR.

Podaci koji su dostavljeni od strane nadležnih institucija o utrošku sredstava iz budžeta za realizovane aktivnosti u izvještajnom periodu iznose 500,000 EUR, dok pojedine i institucije nijesu dostavile sve podatke o utrošku sredstava iz budžeta za aktivnosti koje su realizovane.

Takođe, jedan broj aktivnosti je realizovan uz podršku prethodnog EU projekta - Tehnička podrška Vladi za jačanje saradnje sa civilnim društvom Crne Gore, uz napomenu da je Akcionim planom 2024-2026 za ove aktivnosti predviđen iznos od 55,000 EUR.

Evropska unija nastavlja da podržava razvoj saradnje između Vlade i organizacija civilnog društva u okviru novog EU IPA projekta „Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori“ koji je otpočeo u januaru 2024. godine. Implementacija projekta je predviđena u periodu od 24 mjeseca u iznosu od 250,000 EUR.

Novim EU IPA projektom predviđena je i podrška za implementaciju aktivnosti koje su definisane novim Akcionom planom za period 2024-2026, koji se priprema paralelno sa izradom ovog izvještaja. Samim tim, Izvještaj predstavlja polaznu osnovu u definisanju novih aktivnosti ovog akcionog dokumenta.

II UVOD

Kreiranje podsticajnog ambijenta za nesmetano djelovanje i razvoj nevladinog sektora u svrhu jačanja demokratije te doprinosa društvenom i ekonomskom razvoju u procesu pristupanja EU prepoznato je Strategijom saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026, koja je usvojena u julu 2022. godine, odnosno novim Akcionim planom za 2024-2026 za realizaciju strategije, koji je usvojen u julu 2024. godine.

Strategija i Akcioni plan pripremljeni su na inkluzivan način, u širokom okviru konsultacija svih relevantnih institucija². Vrijednost strateškog dokumenta ogleda se u pružanju smjernica i osiguranju dugoročnog strateškog i kvalitetnog partnerstva između države i organizacija civilnog društva kako u cilju kreiranja javnih politika tako i u cilju pružanja boljih usluga građanima i građankama.

Ključni strateški cilj Strategije je osigurati dugoročno, pouzdano i kvalitetno partnerstvo između države i nevladinih organizacija. Dokument obuhvata dva operativna cilja:

- Operativni cilj 1 - *Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama*
- Operativni cilj 2 - *Jačanje kapaciteta NVO sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima*

Strategijom su definisani indikatori za praćenje napretka i po prvi put predstavljen set novih aktivnosti koji se odnosi na digitalizaciju postupka za registraciju nevladinih organizacija, objavljivanje svih podataka o radu i njihovom finansiranju, stvaranje uslova za finansiranje resursnih centara, kojima se određuje drugačiji pristup daljoj saradnji i stvaranju NVO sektora kao snažnog partnera države u procesu kreiranja javnih politika, u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i kvalitetnijem pružanju usluga građanima.³

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama je shodno Uredbi o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenta⁴, Metodologiji razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja dokumenata⁵, kao i Smjernicama za monitoring i izvještavanje o sprovođenju strateških dokumenata⁶, pripremilo Izvještaje o implementaciji Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026. odnosno akcionog Plana 2022.-2023. za 2022.⁷ i za 2023 godinu⁸.

Posljednjim izvještajem za 2023. godinu obuhvaćene su aktivnosti sa rokom realizacije u 2023. godini, aktivnosti čija realizacije je otpočela u 2022. godini, a rok realizacije obuhvatao

² Nvladinog sektora, državnih organa, lokalnih samouprava i donatora

³ <https://www.gov.me/dokumenta/463e536b-43b9-41be-a650-3fa6deb0976f>

⁴ <https://www.gov.me/dokumenta/23c216b2-3eb7-453c-b0a7-3cdae9e9742e>

⁵ <https://javnepolitike.me/wp-content/uploads/2020/11/Metodologija-prirucnik-septembar-2018.pdf>

⁶ <https://javnepolitike.me/wp-content/uploads/2022/06/Smjernice-za-izvjestavanje-o-sprovođenju-strateskih-dokumenata.pdf>

⁷ <https://www.gov.me/dokumenta/75c8255b-80b2-4424-a8b7-43feb68d330d>

⁸ <https://www.gov.me/dokumenta/acc2b77d-85ac-46d5-a3fd-d07d58967c39>

je i 2023. godinu, kao i aktivnosti koje nijesu realizovane u 2022. godini, iako je bilo planirano.

Izvještaj je pokazao da je u toku 2023. godine za realizaciju prispjelo ukupno 34 aktivnosti, od kojih su u potpunosti realizovane 7 (20%), realizacija u toku ili su djelimično realizovane 7 aktivnosti (21%), dok 20 aktivnosti (59%) nije realizovano.

Proces implementacije Strategije u prve dvije godine bio je obilježen nedostatkom prostora za strukturirani dijalog sa nevladinim organizacijama, uslijed nefunkcioniranja Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, ali izazovima vezanima uz sajber napade te vanredne izbore i promjene na političkom nivou koje su usporile reforme.

U cilju dalje implementacije Strategije, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama je nastavilo sa monitoringom i pripremio Izvještaj o sprovođenju Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022 - 2026, odnosno Akcionog Plana 2024 - 2026 sa osvrtom na ostvarene rezultate u 2024. godini.

Izvještaj je pripremljen u skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, koja ukazuje da se izvještaji sačinjavaju za svaku godinu implementacije.



III INFORMACIJA O NAPRETKU U DOSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA

3.1 OPŠTI PREGLED

Donošenjem Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 stvoreni su preduslovi za još intenzivnije unapređenje pravnog, institucionalnog i finansijskog okvira za djelovanje i razvoj civilnog društva u Crnoj Gori. Kroz utvrđene mjere i aktivnosti trasiran je put za još veću inkluziju i bolju saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija u procesu kreiranja i primjene javnih politika od suštinskog značaja za proces pristupanja EU. Dalje, Strategijom se pružaju smjernice i osigurava dugoročno, strateško i kvalitetno partnerstvo između države i organizacija civilnog društva koje će pomoći u zajedničkom kreiranju usluga za sve građane i građanke Crne Gore kroz sljedeća dva operativna cilja:

Unapređenje
postojećeg
normativnog i
strateškog okvira za
dugoročno partnerstvo
sa NVO

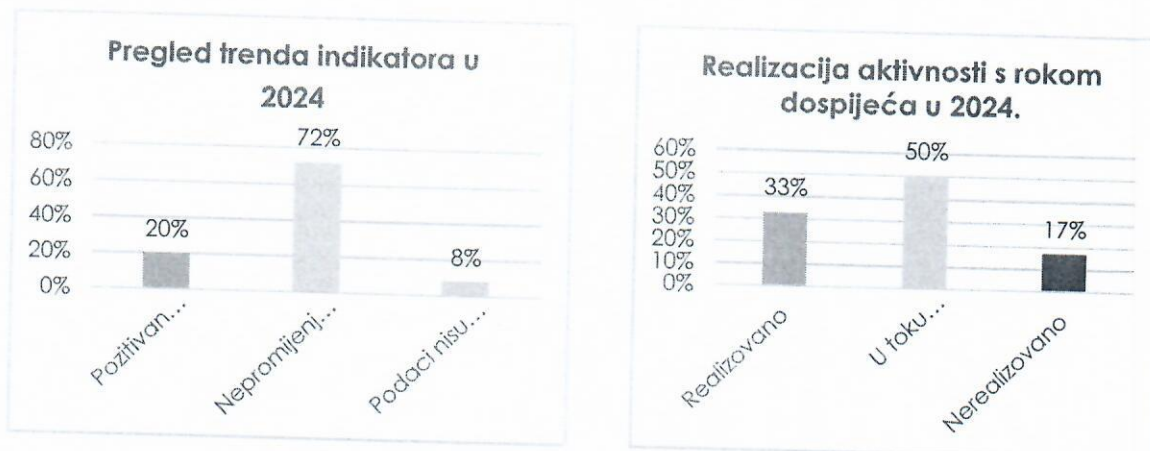
Jačanje kapaciteta
NVO sektora za
saradnju sa državom u
pripremi javnih
politika i pružanju
usluga građanima

Monitoring Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026, u nadležnosti je Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, konkretno Direkcije za saradnju s nevladinim organizacijama. Do rekonstrukcije Vlade sredinom 2024. godine, za praćenje sprovođenja ove strategije bilo je nadležno Ministarstvo javne uprave, Direktorat za strateško planiranje u javnoj upravi, međunarodnu saradnju i IPA fondove.

Nalazi monitoringa za 2024. godinu pokazali su ograničen napredak u ispunjavanju 25 indikatora Akcionog plana – sa 20 % indikatora koji imaju pozitivan trend, njih skoro tri četvrtine - 72% su nepromijenjeni u odnosu na polazne vrijednosti, dok za 8% indikatora podaci nijesu dostavljeni ili nijesu mogli biti mjereni u datom trenutku. Nijesu zabilježeni indikatori s negativnim trendom u odnosu na polazne vrijednosti.

Izvještajnim periodom su obuhvaćene aktivnosti sa rokom realizacije u 2024. godini, uključujući i redovne aktivnosti poput obuka koje se svake godine sprovode. Ukupno je

izdvojeno dvanaest (12) aktivnosti, od kojih je za šest (6) realizacija u toku (50%), ili su djelimično realizovane, četiri (4) aktivnosti (33%) su realizovane, dok 2 aktivnosti (17%) nijesu realizovane.



Prikupljanje podataka za pripremu ovog izvještaja odvijao se kroz komunikaciju Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama sa institucijama i svim relevantnim akterima koji su uključeni u proces saradnje sa NVO sektorom. Sa ciljem izrade objektivnog izvještaja korišteni su podaci dostavljeni od strane kontakt osoba iz organa državne uprave, kao i podaci dobijeni putem direktnog razgovora sa predstavnicima resora i putem sastanaka sa kontakt osobama u organima državne uprave zaduženim za realizaciju aktivnosti.

U svrhu bolje koordinacije u izradi Izvještaja o implementaciji Strategije, u februaru 2025. Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama organizovalo je sastanak međuresorskog operativnog tima za praćenje implementacije Akcionog plana 2024–2026 za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026, čiji su članovi predstavnici institucija nadležnih za realizaciju aktivnosti u dijelu implementacije Strategije. Praćenje implementacije aktivnosti se odvija kontinuirano, u skladu sa postavljenim indikatorima, a u kontekstu dostizanja ciljeva kroz kvalitetan i na dokazima zasnovan proces monitoringa.

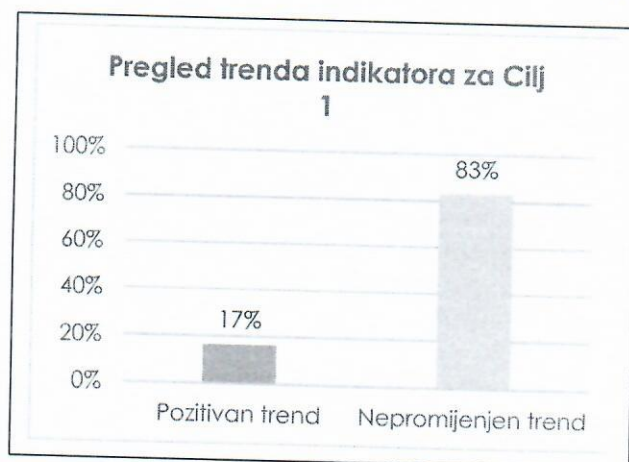
Glavni razlozi slabije implementacije aktivnosti Akcionog plana Strategije u 2024. godini vezani su uz specifičan politički moment, odnosno reorganizaciju Vlade Crne Gore što je dovelo i do promjene institucionalnih nadležnosti za saradnju s nevladinim organizacijama (i koordinaciju sprovođenja Strategije), kao i niz kadrovskih promjena koje su uslijedile u skladu sa tim. Proces uspostavljanja i jačanja kapaciteta novog ministarstva, promjene rukovodećeg kadra, kao i promjene u strukturi ostalih organa državne uprave zaduženih za pojedine mjere Akcionog plana Strategije, imale su uticaja na dinamiku u realizaciji pojedinih aktivnosti.

Dodatni izazov je predstavljala i činjenica da nije uspostavljen Savjet za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, kao ključne platforme za strukturirani dijalog organa državne i nevladinih organizacija, koja je trebala biti dodatna podrška za intenziviranje aktivnosti iz Akcionog plana.

Izveštaj svjedoči da su kašnjenja u realizaciji jednog broja aktivnosti uslijedila i zbog ambiciozno postavljenih rokova za iste i činjenice da pojedine institucije odnosno organizacione jedinice unutar organa, nijesu prepoznale svoj resor kao nosioca ili učesnika u sprovođenju aktivnosti saglasno strateškom dokumentu.

3.2 NAPREDAK U OSTVARENJU OPERATIVNOG CILJA 1. Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama

Ovim operativnim ciljem se želi unaprijediti normativni i strateški okvir u cilju jačanja civilnog dijaloga i stvaranja kvalitetnog partnerstva za sprovođenje javnih politika i pružanje usluga građanima. Dva ključna indikatora učinka kojima se mjeri napredak u realizaciji ovog cilja odnose se na procent tekućeg budžeta, koji se godišnje izdvaja za NVO, odnosno na procenat konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima u odnosu na broj akata koje donosi Vlada, a koji podliježu javnim konsultacijama. Za prvi indikator do finalizacije ovog izvještaja nijesu dostavljeni podaci Ministarstva finansija za 2024. godinu. Procenat konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima u odnosu na broj akata koje donosi Vlada, a koji podliježu javnim konsultacijama ima blago negativan trend u 2023. u odnosu na vrijednosti iz 2022. godine. Proces izvještavanja za 2024. godinu tek treba da se sprovede.



Saglasno postavljenim operativnim ciljevima, u okviru prvog operativnog cilja prikazan je trend za ukupno 18 indikatora od kojih je za 3 indikatora (17%) ostvaren pozitivan trend, za 15 indikatora (83%) je nepromijenjen trend ili zabilježen samo djelimičan napredak, dok nije bilo indikatora kod kojih je zabilježen negativan trend.

U okviru Operativnog cilja 1 - Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama planirane su tri mjere:

- 1.1. Unapređenje normativnog i institucionalnog okvira za saradnju države sa nevladinim organizacijama
- 1.2. Uvođenje strateškog pristupa pri saradnji sa nevladinim organizacijama
- 1.3. Jačanje kapaciteta javne uprave za efikasno učešće nevladinih organizacija u pripremi i primjeni javnih politika

Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 1.1. Unapređenje normativnog i institucionalnog okvira za saradnju države sa nevladinim organizacijama

U okviru Mjere 1.1. *Unapređenje normativnog i institucionalnog okvira za saradnju države sa NVO* od ukupno sedam aktivnosti, pet je trebalo da budu realizovane u 2024. godini. U cijelosti je realizovana jedna aktivnost, dok su četiri aktivnosti realizovane djelimično, odnosno započete su, realizacija je u toku i planira se da će biti završene u 2025. godini, dok dvije mjere još nijesu realizovane.

U okviru Mjere 1.1. nijesu ispunjeni planirani indikatori (usvojen Nacrt zakona o nevladinim organizacijama te procenat zahtjeva za registraciju NVO podnesenih elektronski), ali je postignut određeni napredak u realizaciji aktivnosti koje vode ispunjenju ove mjere.

Aktivnost 1.1.1. Izrada Nacrta zakona o nevladinim organizacijama

Realizacija ove aktivnosti je u toku. Zbog formiranja novog organa, preuzimanja dokumentacije i strukturalnih promjena, realizacija ove aktivnosti je započela tek u IV kvartalu 2024. godine kada je održan i prvi sastanak Radnog tijela za izradu Zakona na kojoj se raspravljalo o prednacrtu Zakona o nevladinim organizacijama. Radna grupa je nastavila s radom na nacrtu Zakona o nevladinim organizacijama u 2025. godini i novi rok za realizaciju ove aktivnosti pomjeren je za III kvartal 2025. godine.

Aktivnost 1.1.2. Izrada podzakonskog akta/akata koji će definisati kriterijume i postupak za finansiranje projekata i programa koje realizuju nevladine organizacije

Realizacija ove aktivnosti je u toku. Izrada nacrta podzakonskih akata je započela paralelno s izradom revidiranog nacrta Zakona o nevladinim organizacijama kako bi Radno tijelo moglo raspravljati o integralnom prijedlogu novog zakonodavnog okvira za djelovanje nevladinih organizacija i finansiranje programa i projekata nevladinih organizacija iz javnih izvora, kao i kofinansiranje programa i projekata nevladinih organizacija iz EU i drugih fondova. Nacrti podzakonskih akata će biti poslati u proceduru usvajanja nakon što Zakon bude donijet. Novi rok za realizaciju aktivnosti je III kvartal 2025 godine.

Aktivnost 1.1.3. Sprovođenje programa obuka za državne službenike o primjeni Zakona o NVO i podzakonskog akta koji će definisati kriterijume i postupak za finansiranje projekata i programa koje realizuju nevladine organizacije

Ova aktivnost je realizovana prema planu za 2024. godinu. Uprava za ljudske resurse u saradnji sa Ministarstvom regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama održala je tri obuke na ovu temu, na kojima je prisustvovalo ukupno 44 polaznika/ca.

Aktivnost 1.1.4. Izmjene Zakona o volonterskom radu

Ova aktivnost nije realizovana u 2024. godini, ali je Programom rada Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga za 2025. godinu, planirana izrada nacrta novog Zakona o volontiranju zaključno sa IV kvartalom 2025. godine.

Aktivnost 1.1.5. Uspostavljanje javnog registra volontera

Ova aktivnost nije realizovana u 2024. godini. Nakon usvajanja novog Zakona o volonterskom radu zaključno sa IV kvartalom 2025. godine, pristupiće se izradi Registra volontera i volonterskih organizacija, što je planirano za 2026. godinu.

Aktivnost 1.1.6. Digitalizacija procesa procedura registra i usluga iz oblasti nevladinih organizacija

Realizacija ove aktivnosti je u toku. U 2024. godini su finalizovane potrebne pripremne procedure za elektronsku registraciju nevladinih organizacija. Elektronski Registar nevladinih organizacija i političkih partija kojim je omogućeno podnošenje elektronske prijave za upis u registre (upis, promjena podataka, brisanje i izdavanje uvjerenja) pušten je u produkciju 20. januara 2025. godine. Nije uspostavljena interoperabilnost baza i registra iz razloga jer Ministarstvo unutrašnjih poslova još uvijek nije dalo odobrenje za preuzimanje podataka iz CRS-a, te se očekuje da će interoperabilnost biti uspostavljena do kraja III kvartala 2025.⁹

Aktivnost 1.1.7. Osnivanje Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija u skladu sa izmijenjenom odlukom o formiranju savjeta, shodno oblastima koje su obuhvaćene Strategijom

Realizacija ove aktivnosti je u toku. U 2024. godini započelo se s izradom Odluke o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija na osnovu komparativne analize dobrih praksi u regionu. Vlada Crne Gore je na sjednici od 13. februara 2025. godine donijela Odluku o Savjetu za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, a Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama uputilo je dopise nadležnim institucijama za delegiranje svojih predstavnika u Savjetu i raspisalo javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika u ovom tijelu.

Savjet će imati 24 člana, 12 predstavnika ministarstava i 12 predstavnika nevladinih organizacija. Savjetom će predsjedavati Ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, a zamjenik predsjednika Savjeta će biti imenovan iz reda predstavnika nevladinih organizacija.

Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 1.2. Uvođenje strateškog pristupa pri saradnji sa NVO

U okviru Mjere 1.2 Uvođenje strateškog pristupa pri saradnji sa nevladinim organizacijama od ukupno devet aktivnosti, šest je bilo planirano da budu realizovane u 2024. godini. Ukupno gledajući, jedna mjera je realizovana, za četiri mjere realizacija je u toku ili su djelimično realizovane, dok četiri aktivnosti još nijesu realizovane ili realizacija nije započela.

⁹ <https://www.gov.me/clanak/elektronska-registracija-nvo-od-danas-dostupna-putem-portala-ngogovme>

Indikatori za ovu mjeru (uspostavljen sistem statističkog praćenja razvijenosti NVO sektora sa godišnjim izvještavanjem; te uspostavljen sistem evaluacije efekata javnog finansiranja) nijesu još ispunjeni.

Aktivnost 1.2.1 Unaprijediti Metodologiju za praćenje razvijenosti nevladinog sektora sa prezentacijom unaprijeđene metodologije

Realizacija ove aktivnosti je u toku. U 2024. godini, održani su prvi sastanci radi usaglašavanja pristupa unapređenju postojeće metodologije za praćenje razvijenosti nevladinog sektora, a zbog prelaska nadležnosti sa Ministarstva javne uprave na Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama. Finalizacija ove aktivnosti je odložena za II kvartal 2025. Aktivnost izrade Metodologije je u toku, a obezbijeđena je ekspertiska podrška u okviru EU IPA projekta "Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori".

Aktivnost 1.2.2 Izrada godišnjih izvještaja o razvijenosti NVO sektora u skladu sa izrađenom metodologijom za praćenje razvijenosti nevladinog sektora

Aktivnost nije realizovana. Završetak ove aktivnosti planiran je u I kvartalu 2026. godine, a isti će biti pripremljen nakon usvajanja unaprijeđene Metodologije za praćenje razvijenosti nevladinog sektora.

Aktivnost 1.2.3 Izrada metodologije za praćenje razvoja volonterstva

Aktivnost nije realizovana. Zbog pomjeranja roka za pripremu nacrtu Zakona o volonterskom radu (do kraja IV kvartala 2025), odgođena je realizacija i ove aktivnosti. Obezbijeđena je ekspertiska podrška u okviru EU IPA projekta "Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori".

Aktivnost 1.2.4 Izrada godišnjeg izveštaja o razvoju volonterstva

Aktivnost još nije započela, a rok za realizaciju je I kvartal 2026. godine, kako je i planirano Akcionim planom. Nakon što se izradi Metodologija za praćenje razvoja volonterstva, nadležno ministarstvo će u koordinaciji s ostalim organima usuglasiti optimalan način izvještavanja o razvoju volonterstva i pokrenuti proces pripreme prvog godišnjeg izvještaja.

Aktivnost 1.2.5 Redovno mjerenje efekata javnog finansiranja nevladinih organizacija

Aktivnost je realizovana prema planu za 2025. godinu. Saglasno članu 32j Zakona o nevladinim organizacijama („Sl. List Crne Gore“ br. 39/11 i 37/17), Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama sačinilo je Izvještaj o realizaciji javnih konkursa i odobrenih projekata u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama u 2023. godini. Izvještaj za 2023. godinu, usvojen je na sjednici Vlade 26.09.2024.¹⁰ Izvještaj, između ostalog, pokazuje porast finansiranja za NVO izvan Podgorice (ukupno 46,61% svih sredstava dodijeljenih u 2023. godini). Unapređeni sistem praćenja, evaluacije i izvještavanja planira se nakon usvajanja novog Zakona o nevladinim

¹⁰ <https://www.gov.me/dokumenta/3efc15ff-6365-4f43-98a8-f66a5d863e4c>

organizacijama i podzakonskih akata, odnosno propisivanjem evaluacije podržanih projekata iz javnih izvora kao obaveze (do kraja 2026.).

Aktivnost 1.2.6 Održavanje obuka za službenike o mjeranju efekata javnog finansiranja nevladinih organizacija

Realizacija aktivnosti je u toku. Od planiranih šest, Uprava za ljudske resurse u saradnji sa Ministarstvom regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama u 2024. godini održala je dvije obuke na ovu temu, na kojima je učešće uzelo 41 polaznik/ca. U toku je priprema novih programa obuke uz podršku iz EU IPA Projekta "Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje s civilnim društvom".

Aktivnost 1.2.7 Učiniti vidljivim registar i e-usluge važne za djelovanje nevladinih organizacija

Realizacija aktivnosti je u toku. Pripremaju se promotivne aktivnosti za novi Elektronski registar nevladinih organizacija i ostale dostupne e-usluge od interesa za nevladine organizacije i širu javnost. Dva modula od ukupno četiri su funkcionalni i pušteni u produkcionu rad u februaru 2025. godine. Modul interne administracije i javne pretrage su funkcionalni a klijentski modul (za elektronske upise) i partnerski modul (za organizacije partnere - državni organi, organi državne uprave..) biće ubrzo funkcionalni.

Aktivnost 1.2.8 Izrada novog portala Otvorenih podataka i objava registra i baza vezanih za nevladine organizacije na portalu Otvorenih podataka

Aktivnost je djelimično realizovana u dijelu nadležnosti Ministarstva javne uprave na način da je uspostavljen novi Open Data Portal 15. decembra 2024. godine. Novi Portal otvorenih podataka razvilo je Ministarstvo javne uprave uz podršku EU i UNDP kancelarije u Crnoj Gori¹¹. Kreiranje novih setova podataka iz oblasti nevladinih organizacija, uključujući objavu registra i baza povezanih s nevladinim sektorom, zavisi od resora nadležnog za ovu oblast. Svaki resor ima imenovanog administratora koji je odgovoran za ažuriranje i uređivanje podataka u okviru svoje nadležnosti. U tom kontekstu, održana je i dvodnevna obuka administratora Open Data Portala.

Aktivnost 1.2.9 Izrada ex-post evaluacije Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

Ova aktivnost nije započela. S obzirom na to da se ex-post evaluacija sprovodi nakon završetka perioda realizacije Strategije, trebalo bi izmijeniti naziv aktivnosti na način da se sprovodi interim evaluacija Strategije u svrhu pripreme novog strateškog dokumenta za period nakon 2026. godine.

¹¹ <https://www.gov.me/clanak/dukaj-uspostavljen-novi-open-data-portal-otvorenih-podataka>

Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 1.3 Jačanje kapaciteta javne uprave za efikasno učešće nevladinih organizacija u pripremi i primjeni javnih politika

U okviru *Mjere 1.3 Jačanje kapaciteta javne uprave za efikasno učešće nevladinih organizacija u pripremi i primjeni javnih politika* jedna aktivnost je realizovana, dok je realizacija druge aktivnosti u toku.

Ostvaren je napredak u realizaciji indikatora postavljenih za ovu mjeru. Indikator „Broj edukovanih državnih službenika/ca“ već je ostvaren i postignute vrijednosti su premašile očekivani napredak do 2026 (75 edukovanih službenika u odnosu na planiranih 60 do 2026). Drugi indikator nije ispunjen – još uvijek je nizak „procenat konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima u odnosu na broj akata koje donosi Vlada, a koji podliježu javnim konsultacijama“. Prema izvještaju za 2023. godinu, za 70 propisa koji podliježu obavezi sprovođenja javne rasprave, za svega 23 (32,86 %) je sproveden postupak javnog konsultovanja u početnoj fazi pripreme, a za njih 45 su objavljeni pozivi za javnu raspravu (64,28%). Očekivanih 100% konsultacija sprovedenih u skladu s pravnim okvirom se čini u trenutnom kontekstu nedostižnim do 2026. godine i trebaće ga, nakon dodatnih analiza, revidirati u sljedećem implementacijskom periodu. Takođe, postoji određen nesklad između utvrđenih aktivnosti i očekivanih indikatora, posebno jer za sistemske promjene u kvalitetu javnih konsultacija nije dovoljno samo organizovati obuke za državne službenike, nego i za rukovodeći kadar te planirati i odgovarajuće iskorake u centralnoj kontroli kvalitete održanih javnih konsultacija.

Aktivnost 1.3.1. Održavanje obuka za službenike o uključivanju nevladinih organizacija u pripremi propisa i javnih politika

Realizacija ove aktivnosti je u toku. Održani su koordinacijski sastanci između Uprave za ljudske resurse i Ministarstva javne uprave sa ciljem da se obuka uključi u opšti program stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika, a proces revidiranja programa je u toku. Uprava za ljudske resurse će u planiranom intervalu za završetak ove aktivnosti realizovati obuku o uključivanju nevladinih organizacija u pripremu propisa i javnih politika.

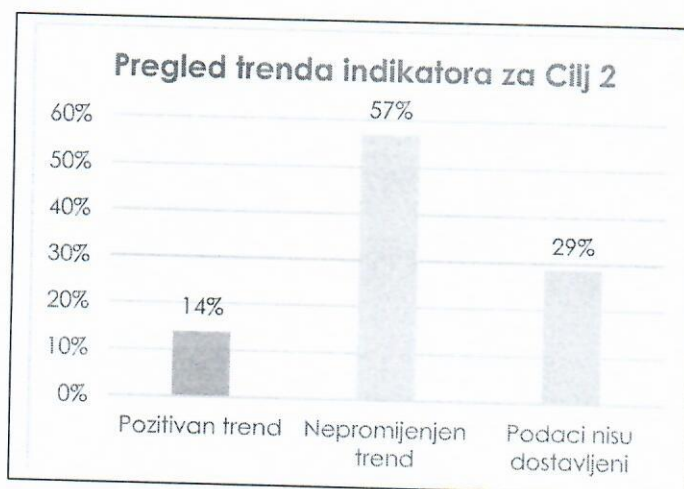
Aktivnost 1.3.2. Izrada preporuka za podsticanje učešća nevladinih organizacija u procesu EU integracije

Aktivnost je realizovana. U toku 2024. godine Ministarstvo evropskih polova održalo je 8 sastanaka/konsultacija sa predstavnicima nevladinog sektora, od kojih 4 na temu unapređenja saradnje i učešća nevladinih organizacija u procesu Evropskih integracija. Na sastancima su date preporuke kako ova saradnja može biti dodatno unaprijeđena u narednom periodu. Takođe, Ministarstvo evropskih poslova je sprovedlo istraživanje "Percepcija saradnje Ministarstva evropskih poslova i civilnog sektora u procesu EU integracije Crne Gore" u periodu od 9. januara do 12. februara 2025. godine, u kojem je od nevladinih organizacija zatraženo da ocjene saradnju i daju prijedloge za aktivnije učešće u pregovaračkom procesu. Rezultati istraživanja sa preporukama predstavljeni su na redovnim konsultacijama sa nevladinim organizacijama u martu 2025. godine.

3.3 NAPREDAK U OSTVARENJU OPERATIVNOG CILJA 2. Jačanje kapaciteta NVO sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima

U kontekstu drugog operativnog cilja, napredak u ostvarivanju rezultata na nivou postavljenog cilja mjeri se najviše kroz podatke o broju zaposlenih u nevladinim organizacijama u odnosu na ukupni broj zaposlenih u zemlji, ukupne prihode nevladinog sektora, kao i ekonomski doprinos volontiranja bruto domaćem proizvodu (BDP) izražen u procentima. Prema podacima Poreske uprave, u 2024. godini ukupni prihodi nevladinog sektora su bili 64,7 miliona EUR, što je porast od 27,6% u odnosu na ukupne prihode u 2023. godini (50,7 miliona EUR). S druge strane, broj zaposlenih u NVO u 2024. godini iznosi 0,53% od ukupnog broja zaposlenih lica u Crnoj Gori, što je pad u odnosu na 2023. godinu (0,6%). Planirane mjere i aktivnosti kojima se želi ostvariti postavljeni cilj obuhvataju jačanje kapaciteta nevladinih organizacija kroz finansijsku podršku u okviru sistematskog finansiranja resursnih centara kako na nacionalnom tako i na regionalnom nivou uz prikaz prihoda koje nevladine organizacije ostvaruju na godišnjem nivou, kao i podaci o zaposlenosti u nevladinom sektoru.

Takođe, planirane su aktivnosti usmjerene i na podršku nevladinim organizacijama za upravljanje aktivnostima volontera kroz sistem javnog finansiranja volonterskih servisa i podrške razvoju i promociji različitih savremenih oblika volontiranja. Ovim ciljem se žele smanjiti i regionalne razlike u ravijenosti nevladinog sektora kroz reviziju dosadašnjih analiza potreba nevladinih organizacija po regionima sa preporukama za unaprjeđenje stanja. Fokus je stavljen i na uspostavljanju koordinacije donatorske podrške kroz pregled aktivnih donatora i njihovih prioriteta, kao i na jačanju unutarsektorske kordinacije i umrežavanju nevladinih organizacija u pojedinim oblastima.



U kontekstu drugog cilja, prikazan je trend za ukupno 7 indikatora od kojih je za 1 indikator (14%) ostvaren pozitivan trend, za 4 indikatora (22%) ostvarena je ista vrijednost u odnosu na postavljenu početnu vrijednost, dok za 2 indikatora (22%) nijesu dostavljeni podaci ili nijesu mogli biti mjereni u datom trenutku.

U okviru **Operativnog cilja 2: Jačanje kapaciteta nevladinog sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima** planirane su četiri mjere.

- 2.1 Osaženje kapaciteta i inovativnog potencijala nevladinih organizacija
- 2.2 Pružanje podrške regionalno uravnoteženom razvoju nevladinih organizacija
- 2.3 Uspostavljanje efikasne koordinacije međunarodne donatorske podrške nevladinim organizacijama
- 2.4 Jačanje unutarsektorske koordinacije i umrežavanja nevladinih organizacija u pojedinim oblastima

Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 2.1. Osaženje kapaciteta i inovativnog potencijala nevladinih organizacija

U okviru mjere 2.1., jedna je aktivnost u potpunosti realizovana, a druga je u toku realizacije s očekivanim završetkom do kraja drugog kvartala 2025.

Indikatori postavljeni za ovu mjeru su djelimično postignuti. Prvi indikator „Broj resursnih centara NVO koje finansijski podržava država“ u potpunosti je ispunjen. Drugi indikator „Broj podržanih volonterskih centara“ još uvijek nije ispunjen.

Aktivnost 2.1.1. Finansijska podrška resursnim centrima

Aktivnost je realizovana. Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama 24. oktobra 2024. godine, raspisalo je Javni konkurs za finansiranje nacionalnog i tri regionalna resursna centra za nevladine organizacije. Na konkurs su se mogli prijaviti konzorcijumi četiri nevladine organizacije. Odluka o raspodjeli sredstava donijeta je 26. decembra 2024. godine, a resursni centri su otpočeli sa radom 1. januara 2025. godine. Sklopljeni ugovori o finansiranju resursnih centara su dosad najveća investicija u jačanje kapaciteta nevladinih organizacija i pokazuju sinergijski napor sa Delegacijom Evropske unije u Crnoj Gori u svrhu održivosti dosadašnjih ulaganja u program resursnih centara.

Aktivnost 2.1.2. Pružanje finansijske podrške volonterskim servisima i razvoju inovacija u oblasti volonterstva

Realizacija aktivnosti je u toku. U vezi s realizacijom ove aktivnosti, Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga je u 2024. godini sprovelo sektorske konsultacije i pripremio javni poziv za učešće predstavnika nevladinih organizacija u Komisiji za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija za 2025. godinu u oblasti razvoj civilnog društva i volonterizma. Nakon prethodne faze koja je završena u 2024. godini, formirana je Komisija i raspisan Javni konkurs, do kraja II kvartala 2025. godine, planirano je potpisivanje ugovora s nevladinim organizacijama kojima će biti odobrena sredstva za realizaciju projekata.

Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 2.2. Pružanje podrške regionalno uravnoteženom razvoju nevladinih organizacija

U okviru Mjere 2.2 *Pružanje podrške regionalno uravnoteženom razvoju nevladinih organizacija* planirana je samo jedna aktivnost čija realizacija još nije započela.

Indikatori za ovu mjeru su djelimično ispunjeni. Donekle je povećan procenat sredstava koje na javnim konkursima organa državne uprave dobijaju NVO koje nijesu iz Podgorice. Prema podacima za 2023., 46,61% sredstava je usmjereno na projekte i programe nevladinih organizacija izvan Podgorice. Podaci za 2024. bi trebali biti dostupni nakon usvajanja izvještaja za 2024. na sjednici Vlade (do kraja 3. kvartala 2025.). Za drugi indikator (% zaposlenih u NVO-ima van Podgorice u ukupnom broju zaposlenih u NVO) nisu dostavljeni podaci iz Poreske uprave.

Treba napomenuti da postoji neusklađenost između broja i sadržaja aktivnosti u okviru ove mjere i postavljenih indikatora. Naime, sama analiza potreba NVO po regionima ne može pridonijeti promjeni stanja u regionalno uravnoteženom razvoju NVO pa je u tom smislu potrebno revidirati pristup u ispunjavanju ove mjere u sljedećem periodu.

Aktivnost 2.2.1 Revizija postojeće analize potreba nevladinih organizacija po regionima sa preporukama za unapređenje stanja

Realizacija ove aktivnosti još nije započela. Održani su preliminarni sastanci s organizacijama koje su ranije radile analize potreba i dogovorena je saradnja na unapređenju metodologije analize potreba. Obezbijedena je ekspertaska podrška za reviziju Analize u okviru EU IPA TA projekta „Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje s civilnim društvom“. Potrebno je usaglašavanje sa ostalim EU projektima koji već godinama sprovode analizu potreba nevladinog sektora po regionima i prate napredak u regionalnom razvoju (TACSO, Resursni centar).

Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru Mjere 2.3 Uspostavljanje efikasne koordinacije međunarodne donatorske podrške nevladinim organizacijama

U okviru Mjere 2.3 *Uspostavljanje efikasne koordinacije međunarodne donatorske podrške nevladinim organizacijama* planirane su dvije aktivnosti koje su prvobitno bile u nadležnosti Ministarstva javne uprave, a koje su nakon rekonstrukcije Vlade prenijete u nadležnost Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje s nevladinim organizacijama.

Indikator koji je postavljen za ovu mjeru („uspostavljena donatorska koordinacija“) nije ispunjen. Nakon prvog koordinacionog donatorskog sastanka u martu 2023. godine, zbog rekonstrukcije Vlade nije održan novi sastanak u 2024. Planira se ponovo uspostaviti koordinacija, te do kraja 2025. godine održati sastanke donatora, predstavnika države i nevladinog sektora.

Aktivnost 2.3.1. Izrada pregleda/analize aktivnih međunarodnih donatora i njihove podrške nevladinim organizacijama u Crnoj Gori

Aktivnost nije realizovana. Zbog rekonstrukcije Vlade i prenosa nadležnosti sa Ministarstva javne uprave na Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, realizacija aktivnosti je pomjerena za 2025. godinu. Planirano je da se aktivnost realizuje tokom 2025. godine uz podršku EU IPA projekta „Tehnička pomoć Vladi

u jačanju saradnje s civilnim društvom“ te u bliskoj koordinaciji sa nacionalnim resursnim centrom za saradnju sa nevladinim organizacijama.

Aktivnost 2.3.2. Organizacija donatorskog kooordinacijskog sastanka

Aktivnost nije realizovana. Nakon rekonstrukcije Vlade Crne Gore, ova aktivnost je prenijeta iz nadležnosti Ministarstva javne uprave na Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama od jula 2024. godine. Podrška za sprovođenje ove aktivnosti osigurana je u okviru IPA projekta „Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori“. Nakon prvog koordinacijskog sastanka kojeg je Ministarstvo javne uprave održalo u martu 2023. godine, planirano je da se novi sastanak održi u III kvartalu 2024. godine, što se vremenski poklopilo sa rekonstrukcijom Vlade te ova aktivnost nije mogla biti realizovana u 2024. godini. Planirano je da Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama sprovede ovu aktivnost tokom 2025. godine u okviru TA projekta. Ministarstvo javne uprave planira da u 2025. godini organizuje Donatorski koordinacioni sastanak za oblasti iz svoje nadležnosti, pri čemu će segment posvećen saradnji sa nevladinim organizacijama biti fokusiran na javne konsultacije.

Pregled napretka u sprovođenju aktivnosti u okviru 2.4 Jačanje unutarsektorske koordinacije i umrežavanja nevladinih organizacija u pojedinim oblastima

U okviru mjere 2.4 *Jačanje unutarsektorske koordinacije i umrežavanja nevladinih organizacija u pojedinim oblastima*, planirane su dvije aktivnosti u nadležnosti Ministarstva evropskih poslova o čijoj realizaciji nijesu dostavljeni podaci. Zbog toga nije moguće evaluirati ispunjenje indikatora koji je postavljen za ovu mjeru („broj podržanih zagovaračkih mreža od strane države“). S obzirom na kašnjenje i nejasnoće oko očekivanih rezultata u okviru ove mjere, potrebno je održati koordinacijski sastanak i dogovoriti moguću reviziju postavljenih aktivnosti i indikatora za realizaciju mjere.

3.4 SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE Strategije NVO 2022-2026.

Sredstva za sprovođenje Strategije planirana su u budžetima institucija prepoznatim akcionim dokumentom kao nosioci aktivnosti, kao i kroz podršku EU projekta - Tehnička podrška Vladi za jačanje saradnje sa civilnim društvom Crne Gore, čime se obezbjeđuje finansijska i fiskalna održivost. U okviru Startegije, te definisanim Akcionim planom 2024 - 2026 planiran je iznos od 1,162,452 EUR.

Podaci koji su dostavljeni od strane nadležnih institucija o utrošku sredstava iz budžeta za realizovane aktivnosti u prošloj godini iznose 500.000 EUR, dok pojedine institucije nijesu dostavile sve podatke o utrošku sredstava iz budžeta za aktivnosti koje su realizovane.

Takođe, jedan broj aktivnosti je realizovan uz podršku prethodnog EU projekta - Tehnička podrška Vladi za jačanje saradnje sa civilnim društvom Crne Gore, uz napomenu da je pomenutim akcionim planom za realizaciju ove aktivnosti planiran iznos od 55.000 EUR.

EU nastavlja da podržava razvoj saradnje između Vlade i organizacija civilnog društva u okviru novog EU IPA projekata „Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori“ koji je otpočeo u januaru 2024. godine. Glavni cilj podrške je stvaranje povoljnijeg okruženja za djelovanje civilnog društva u zemlji. Potreba za kontinuiranim političkim i finansijskim angažmanom sa civilnim društvom u zemljama proširenja identifikovana je u prioritetima IPA III- Western Balkans and Turkiye Civil Society Facility & Media Program 2021-2023. Ovo je u skladu sa Strategijom proširenja EK koja naglašava važnost „inkluzivnog strukturiranog dijaloga o reformskim prioritetima uz uključivanje osnaženog civilnog društva“ i prioritete identifikovane u Smjernicama za proširenje DG NEAR za podršku EU civilnom društvu u zemljama proširenja 2021-2027. Implementacija projekta je predviđena u periodu od 24 mjeseca, u iznosu od 250.000 EUR.

Novim EU IPA projektom predviđena je i podrška za implementaciju aktivnosti koje su definisane novim Akcionom planom za period 2024-2026 a koji se priprema paralelno sa izradom ovog izvještaja. Ovaj izvještaj predstavlja polaznu osnovu u definisanju novih aktivnosti ovog akcionog dokumenta.

U poslednjem Izvještaju Evropske komisije za Crnu Goru, saglasno ključnim nalazima za 2024. godinu istaknuto je da je uloga civilnog društva prepoznata i promovisana. Međutim, treba poboljšati pravni i institucionalni okvir koji reguliše saradnju državnih organa i civilnog društva, te pokrenuti rad Savjeta za saradnju državnih organa i nevladinih organizacija.

IV TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

STRATEŠKI CILJ I OSIGURATI DUGOROČNO, POUZDANO I KVALITETNO PARTNERSTVO IZMEĐU DRŽAVE I NEVLADINIH ORGANIZACIJA						
OPERATIVNI CILJ 1		Unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama				
INDIKATOR	Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost za 2024	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.	
% tekućeg budžeta koji se godišnje izdvaja za NVO	0,7% (2020)	Podaci za 2023: 0,7% tekućeg budžeta za 2023. je izdvojeno za NVO po podacima MF ¹² Nisu dostavljeni podaci za 2024.	↔	0.7%	0.9%	
Procenat konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima u odnosu na broj akata koje donosi Vlada, a koji podliježu javnim konsultacijama	0%	32,86% ¹³	↑	100%	100%	
Mjera 1.1 Unapređenje normativnog i institucionalnog okvira za saradnju države sa NVO						
INDIKATOR	Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost za 2024.	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.	
Usvojen Nacrt zakona o nevladinim organizacijama	0	0	↔	1	1	
Procenat zahtjeva za registraciju NVO podnesenih elektronski	0	0	↔	0	70%	

¹² U skladu sa članom 32a Zakona o NVO, za podršku projektima nevladinih organizacija opredjeljuje se najmanje 0,5% tekućeg godišnjeg budžeta, odnosno: 0,3% za oblasti od javnog interesa, 0,1% za oblast zaštita lica sa invaliditetom i 0,1% za kofinansiranje projekata i programa NVO podržanih iz fondova EU.
¹³ Vidljiv je određeni pozitivan trend u procentu konsultacija o javnoj politici u 2023. U 2022. godini, od 53 analizirana akta za 12 je sprovedeno javno konsultovanje u početnoj fazi (23,1%), dok je za svega 16 akata sprovedena javna rasprava. Prema izvještaju za 2023. godinu, Za 70 propisa koji podliježu obavezi sprovođenja javne rasprave, za svega 23 (32,86 %) je sproveden postupak javnog konsultovanja početnoj fazi pripreme, a za njih 45 su objavljeni pozivi za javnu raspravu (64,28%).

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2024.
za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

Aktivnosti	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije indikatora	Novi rok i obrazloženje	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentari
1.1.1 Izrada Nacrta zakona o nevladinih organizacijama	Usvojen Predlog zakona o nevladinih organizacijama	MIRN	II Q 2024	IV Q 2024	REALIZACIJA U TOKU Zbog formiranja novog organa, preuzimanja dokumentacije i strukturalnih promjena, realizacija ove aktivnosti je započela tek u IV Q 2024. kada je održan prvi sastanak Radnog tijela za izradu zakona koje je raspravljalo o prednacrtnu Zakona o NVO. Pripremljen je prvi nacrt Zakona za raspravu na radnoj grupi	Radna grupa je nastavila s radom na nacrtu Zakona o NVO u 2025. godini. Novi rok za realizaciju ove aktivnosti pomjeren je za II Q 2025. godine.	10.000 €	10.000 €	EU IPA TA projekt	
1.1.2 Izrada podzakonskog akta/akata koji će definisati kriterijume i postupak za finansiranje projekata i programa koje realizuju NVO	Usvojen podzakonski akt	MIRN MF	III Q 2024	IV Q 2024	REALIZACIJA U TOKU Pripremljen je prvi nacrt podzakonskih akata za raspravu Radnog tijela	Izrada podzakonskih akata priprema se uporedo sa Zakonom, isti će biti poslati u proceduru usvajanja nakon što Zakon bude donijet. Novi rok za realizaciju aktivnosti je III Q 2025. godine	5000 €	5000 €	EU IPA TA projekt	
1.1.3. Sprovođenje programa obuka za državne službenike o primjeni Zakona o NVO i podzakonskog akta koji će definisati kriterijume i postupak za finansiranje projekata i programa koje realizuju NVO	Organizovane 3 obuke	ULJR u saradnji sa MIRN	IV Q 2024	IV Q 2025	REALIZOVANO Održane su 3 obuke, na kojim je prisustvovalo 44 polaznika/ca.		3000 €	3000 €	Nacionalni budžet	

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2024.
za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

1.1.4	Izmjene Zakona o volonterskom radu	Izmijenjen Zakon o volonterskom radu	MRSS	II Q 2024	IV Q 2024	NEREALIZOVANO Programom rada MRZSD za 2025. godinu, što je izvršeno i u prv za 2025. godinu je planirana izrada nacrta novog Zakona o volonterskom radu zaključno sa IV kvartalom 2025. godine.	Usljed rekonstrukcije Vlade došlo je do kašnjenja u realizaciji ove aktivnosti. Donošenje izmjena i dopuna ovog zakona planirano je za IV kvartal 2025.	5,000 €	/	Budžet CG	
1.1.5	Upostavljanje javnog registra volontera	Uspostavljen registar volontera	MRSS	I Q 2025	IV Q 2025	NEREALIZOVANO Nakon usvajanja novog Zakona o volonterskom radu zaključno sa IV Q 2025. godine, pristupiće se izradi Registra volontera i volonterskih organizacija, što je planirano za 2026. godinu.	Nakon usvajanja zakonskog rješenja	5,000 €	/	Budžet CG	
1.1.6	Digitalizacija procesa procedura registra i usluga iz oblasti NVO	Omogućeno elektronsko podnošenje zahtjeva za registraciju NVO na jednom mestu Uspostavljena interoperabilnost baza i registara	MIRN MF PORESKA UPRAVA	II Q 2024	IV Q 2024	REALIZACIJA U TOKU Registar NVO i političkih partija kojim je omogućeno podnošenje elektronske prijave za upis u registre (upis, promjena podataka, brisanje i izdavanje uvjerenja) pušten je u produkciju 20.01.2025. godine. Nije uspostavljena interoperabilnost baza i registara iz razloga što MUP još uvijek nije dao odobrenje za preuzimanje podataka iz CRS-a. Očekuje se da će do kraja III Q 2025, biti uspostavljena interoperabilnost.	Od početka maja 2025, elektronska registracija nevladinih organizacija dostupna je putem portala ngo.gov.me. Nije uspostavljena interoperabilnost baza i registara iz razloga što MUP još uvijek nije dao odobrenje za preuzimanje podataka iz CRS-a. Očekuje se da će do kraja III Q 2025, biti uspostavljena interoperabilnost.	129.455 €		EU Projekat "E-usluge i digitalna infrastruktura kao odgovor na COVID-19" koji zajedno sprovode MTU i UNDP	Neophodno je nastaviti saradnju svih subjekata uključenih u ove procese, kako bi se osigurala potpuna realizacija ove aktivnosti.
1.1.7	Osnivanje Savjeta za NVO u skladu sa izmijenjenom odlukom o formiranju savjeta, shodno oblastima koje	Savjet uspostavljen	MIRN	II Q 2024	IV Q 2024	REALIZACIJA U TOKU Vlada Crne Gore je na sjednici od 13. februara 2025. godine donijela Odluku o Savjetu za saradnju organa državne uprave i	Nakon ponovljenog trećeg poziva za predlaganje članova Savjeta iz reda NVO, očekuje se da će Savjet biti uspostavljen do kraja IIQ 2025	/	/	/	

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2024.
za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

	su obuhvaćene Strategijom						nevladinih organizacija („Službeni list CG“ br. 19/25). Ministarstvo je objavilo javni poziv za predlaganje predstavnika nevladinih organizacija u Savjetu 12. marta. 2025. godine, i uputila dopis organima koji su obuhvaćeni Odlukom za predlaganje članova. Formiranje Savjeta je u toku.				
Mjera 1.2 Uvođenje strateškog pristupa pri saradnji sa NVO											
INDIKATOR		Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost za 2024.	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.		Ciljana vrijednost do 2026.				
Uspostavljen sistem statističkog praćenja razvijenosti NVO sektora sa godišnjim izvještavanjem		Nije uspostavljen	Ažuriranje Metodologije za praćenje razvijenosti nevladinog sektora u Crnoj Gori je u toku.	↔	Sistem uspostavljen, dva godišnja izvještaja		Pet godišnjih izvještaja				
Uspostavljen sistem evaluacije efekata javnog finansiranja		Nije uspostavljen sistem (samo donijeta metodologija)	Metodologija mjerenja uticaja projekata i programa NVO podržanih iz javnih izvora proslijeđena je svim organima koji vrše raspodjelu sredstava; sprovedene obuke i date sugestije da se otpočne sa procesom evaluacije već podržanih projekata. Zakonom o NVO nije predviđena obaveza evaluacije projekata.	↔	50% ministarstava ima uspostavljeno outcome izvještavanje o javnom finansiranju NVO		100%				
1.2.1	Aktivnosti	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije indikatora	Novi rok i obrazloženje	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentari
	Unaprijediti Metodologiju za praćenje razvijenosti NVO sektora sa prezentacijom unaprijedene metodologije	Izrađena unaprijedena Metodologija za praćenje razvijenosti NVO sektora sa jasno definisanim indikatorima Održana prezentacija	MIRN	III Q 2024	IV Q 2024	REALIZACIJA U TOKU Priprema unaprijedene Metodologije je u toku, uz podršku EU IPA projekta "Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvomOdrin u Crnoj Gori"	U procesu pripreme s očekivanim završetkom do kraja II Q 2025	5,000 €		TA projekat	

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2024.
za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

		unaprijedene metodologije											
1.2.2	Izrada godišnjih izvještaja o razvijenosti NVO sektora u skladu sa izrađenom metodologijom za praćenje razvijenosti NVO sektora	Godišnji izvještaj (za 2024 i 2025)	MIRN	IV Q 2024	I Q 2026	NEREALIZOVANO Izrada izvještaja će započeti nakon usvajanja ažurirane metodologije		10,000 €			Budžet/TA projekat		
1.2.3	Izrada metodologije za praćenje razvoja volonterstva	Izrađena metodologija za praćenje razvoja volonterstva	MRSS	IV Q 2024	II Q 2025	NEREALIZOVANO Zbog izmjene godine u kojoj će se pripremati nacrt Zakona o volonterском radu (do kraja IV Q 2025) realizacija ove aktivnosti je prolongirana.	Uz podršku projekta „Tehnička pomoć Vladi u jačanju saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori“ je dogovoreno da se ova aktivnost realizuje zaključno sa II Q 2025..	2,000 € 5,000 €			Budžet/TA projekat		
1.2.4	Izrada godišnjeg izvještaja o razvoju volonterstva	1 godišnji izvještaj o stanju volonterstva (za 2025)	MRSS	IV Q 2025	I Q 2026	NEREALIZOVANO Realizacija ove aktivnosti ostaje I Q 2026. godine, kako je i planirano.	I Q 2026	2,000 € 5,000 €			Budžet/TA projekat		
1.2.5	Redovno mjerenje efekata javnog finansiranja NVO	Godišnji izvještaj (sa primjerima dobrih praksi)	MIRN	II Q 2024	IV Q 2026	REALIZOVANO U skladu sa Zakonom o NVO, MIRN je pripremio objedinjeni izvještaj koji sadrži podatke o projektima i programima za koje su dodijeljena sredstva za finansiranje (usvojen na Vladi u septembru 2024.)	Unaprijedena realizacija planira se nakon usvajanja Izmjena i dopuna Zakona o nevladinih organizacijama, odnosno nakon što evaluacija podržanih projekata i programa iz javnih izvora bude propisana kap obaveza. Novi rok IV Q 2026	5,000 €			TA projekat		
1.2.6	Održavanje obuka za službenike o mjerenju efekata javnog finansiranja NVO	Održano 6 obuka	ULJR MIRN	II Q 2024	IV Q 2026	REALIZACIJA U TOKU Od planiranih šest, Uprava za ljudske resurse u saradnji sa Ministarstvom regionalno-investicionog razvoja i		6,000 €			Budžet CG		

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2024.
za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

1.2.7	Učiniti vidljivim registar i e-usluge važne za djelovanje NVO	Broj podnesenih elektronskih zahtjeva za usluge iz oblasti NVO (5 e-zahitjeva) Promocija digitalizovane platforme za djelovanje NVO	MIRN	I Q 2025	I Q 2025	REALIZACIJA U TOKU U toku je priprema aktivnosti promocije elektronskog registra. Na dan 21. februara 2025 g. dva modula od ukupno 4 su funkcionalni i pušteni u produkioni rad. Modul interne administracije i javne pretrage su funkcionalni a moduli - klijentski modul (za elektronske upise) i partnerski modul (za organizacije partnere- državni organi, organi državne uprave...) biće ubrzo funkcionalni.	Očekuje se da će do kraja III Q biti uspostavljena interoperabilnost.	20.000 €	Budžet CG /EU Projekat "E-usluge i digitalna infrastruktura kao odgovor na COVID-19" koji zajedno sprovede MJU i UNDP	Preporuka je ojačati kapacitete administratora za otvorene podatke u MIRN kako bi se što prije kreirali novi setovi otvorenih podataka iz oblasti NVO.
1.2.8	Izrada novog portala Otvorenih podataka i objava registra i	Izrađen novi portal Otvorenih podataka i objavljeni registri za NVO na portalu Otvorenih podataka	MIRN	II Q 2024	IV Q 2024	REALIZACIJA U TOKU Realizovano u dijelu nadležnosti MJU. Naime, uspostavljen novi Open Data Portal. 15. decembra 2024. Novi Portal otvorenih podataka razvilo je Ministarstvo javne uprave uz podršku EU i UNDP kancelarije u Crnoj Gori (https://www.gov.me/c-lanak/dukaj-uspostavljen-novi-open-	Očekuje se da novi portal Otvorenih podataka bude uspostavljen u četvrtom kvartalu 2024. godine, a zavisi od tenderskih procedura UNDP-a.	50.000 €	Budžet CG /EU Projekat "E-usluge i digitalna infrastruktura kao odgovor na COVID-19" koji zajedno sprovede MJU i UNDP	Preporuka je ojačati kapacitete administratora za otvorene podatke u MIRN kako bi se što prije kreirali novi setovi otvorenih podataka iz oblasti NVO.

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2024.
za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

	baza vezanih za NVO na portalu Otvorenih podataka						data-portal-otvorenih-podataka). Kreiranje novih setova podataka iz oblasti NVO, uključujući objavu registra i baza povezanih s NVO sektorom, zavisi od resora nadležnog za ovu oblast. Svaki resor ima imenovanog administratora koji je odgovoran za ažuriranje i uređivanje podataka u okviru svoje nadležnosti. U tom kontekstu, održana je i dvodnevna obuka administratora Open Data Portala.				
1.2.9	Izrada ex-post evaluacije Strategije saradnje organa državne uprave i NVO 2022-2026.	Sprovedena i izrađena ex-post evaluacija Strategije saradnje organa državne uprave i NVO 2022-2026.	MIRN	III Q 2025	IV Q 2025	NEREALIZOVANO Interim evaluacija bi trebala biti pripremljena do kraja 2025, uz podršku iz EU IPA projekta	Naziv aktivnosti bi trebalo ispraviti jer ex-post evaluacija se radi nakon završetka Strategija. Ovo je interim evaluacija u toku sprovođenja Strategija (rok IV Q 2025)	10,000 €			EU IPA TA projekat
Mjera 1.3 Jačanje kapaciteta javne uprave za efikasno učešće nevladinih organizacija u pripremi i primjeni javnih politika											
INDIKATOR		Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost u 2024.		Trend		Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.			
Broj edukovanih državnih službenika/ca		/	75 edukovanih državnih službenika		↑		20	60			
Procenat konsultacija o javnoj politici sprovedenih u skladu s pravnim okvirom i SIGMA principima u odnosu na broj akata koje donosi Vlada, a koji podliježu javnim konsultacijama		0%	32,86% ¹⁴		↑		100%	100%			

¹⁴ Prema izvještaju za 2023. godinu, Za 70 propisa koji podliježu obaveznoj sprovođenju javne rasprave, za svega 23 (32,86 %) je sproveden postupak javnog konsultovanja u početnoj fazi pripreme, a za njih 45 su objavljeni pozivi za javnu raspravu (64,28%).

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2024.
za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.**

Prosječan broj pravnih i fizičkih lica koji su dostavili komentare po konsultovanom nacrtu propisa		43 (2019)		40 ¹⁵	Ø	60	100			
Prosječan broj pravnih i fizičkih lica koji su dostavili komentare putem portala eParticipacije po konsultovanom nacrtu propisa		0		0 ¹⁶	Ø	20	70			
Aktivnosti	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije indikatora	Novi rok i obrazloženje	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentari
1.3.1	Održavanje obuka za službenike o uključivanju NVO u pripremu propisa i javnih politika	Najmanje 40 obučanih službenika/ca (Broj obučanih muškaraca i broj obučanih žena)	UIJR MJU	II Q 2024	IV Q 2026	Što se tiče obuke za službenike o uključivanju NVO u pripremi propisa i javnih politika, Uprava za ljudske resurse je imala sastanak sa MJU da se obuka uključi u opšti program stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika, a proces revidiranja programa je u toku. Postoji mogućnost da ova obuka bude realizovana do kraja 2025. godine.	3,000 €		Budžet CG	
1.3.2	Izrada preporuka za podsticanje učešća NVO u procesu EU integracije	Preporuke pripremljene	MEP	II Q 2024	IV Q 2024	Realizovana aktivnost u vidu održavanja obuke za predstavnike svih ministarstava o primjeni Uredbe. Obuke su bile zasnovane na principu „in house“, fokusirane na praktičnim primjerima, odnosno pripremi procesa konsultacija za propise i strategije koje su bile sadržane u Programu rada Vlade za 2023. godinu.	5,000 €		Budžet CG	

¹⁵ Prema Izvještaju za 2023, dostavljeno je 2771 komentara na 70 propisa koji su bili na javnoj raspravi, što je oko 40 komentara po konsultovanom nacrtu propisa.
¹⁶ Izvještaj za 2023. ne navodi broj komentara na portalu eParticipacija, ali pregledom portala ne nalaze se komentari na nacrt propisa.

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2024.
za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

OPERATIVNI CILJ 2		Jačanje kapaciteta NVO sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima								
INDIKATOR		Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost u 2024.	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.				
% zaposlenih u NVO u odnosu na ukupni broj zaposlenih u zemlji		0,8%(2020)	0,7% za 2022. 0,6% za 2023. 0,53 za 2024	↓	0.9%	1.2%				
Ukupni prihodi NVO sektora		34,7 miliona EUR(2020)	48,8 mil. € za 2022. 50,7mil. € za 2023. 64,7 mil € za 2024	↑	38 miliona EUR	42 miliona EUR				
Ekonomski doprinos volontiranja bruto domaćem proizvodu (BDP) izražen u procentima		Nema podataka (2021). U okviru implementacije strategije, vrijednost će prvi put biti izračunata za 2022.godinu (na osnovu izrađene metodologije)	Nema podataka	∅	plus 5% prema vrijednosti za 2022.	plus 20% prema vrijednosti za 2022.				
Mjera 2.1 Jačanje kapaciteta i inovativnog potencijala NVO										
INDIKATOR		Početna vrijednost	Ostvarena vrijednost u 2024.	Trend	Ciljana vrijednost do 2023.	Ciljana vrijednost do 2026.				
Broj resursnih centara NVO koje finansijski podržava država		0	4	↑	0	4 (jedan nacionalni resursni centar i tri regionalna resursna centra)				
Broj podržanih volonterskih centara		/	/	∅	1	3				
Aktivnosti	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije indikatora	Novi rok i obrazloženje	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentar
	2.1.1	Finansijska podrška resursnim centrima	MIRN	III Q 2024	IV Q 2024	REALIZOVANO Krajem 2024. realizovan je javni konkurs za finansijsku podršku nacionalnom i regionalnim resursnim centrima i potpisan ugovor sa nacionalnim resursnim centrom za realizaciju dvogodišnjeg programa.	500,000 €	500,000€	Budžet	
2.1.2	Pružanje finansijske	1 javni konkurs	MRSS	I Q 2025	IV Q 2025	U vezi s realizacijom ove aktivnosti, MRZSD je u	150,000 €		Budžet	

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2024.
za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

		podrške volonterskim servisima i razvoju inovacija u oblasti volonterstva						fazi završenog javnog poziva za učešće predstavnika NVO u Komisiji za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata za 2025. godinu u oblasti razvoj civilnog društva i volonterizma.						
								Nakon prethodne faze koja je završena, formirana je Komisija i raspisan javni konkurs.						
								Do kraja II kvartala se planira potpisivanje ugovora s NVO kojima će biti odobrena sredstva za realizaciju projekata.						
Mjera 2.2 Pružanje podrške regionalno uravnoteženom razvoju NVO kako bi se smanjile regionalne razlike u razvijenosti nevladinog sektora														
		INDIKATOR		Početna vrijednost		Ostvarena vrijednost za 2024.		Trend		Ciljana vrijednost do 2023.		Ciljana vrijednost do 2026.		
% sredstava koje na javnim konkursima organa državne uprave dobijaju NVO koje nijesu iz Podgorice				46% (2020)		40,6% u 2022. 46,61% u 2023. ¹⁷		↑		55%		65%		
% zaposlenih u NVO-ima van Podgorice u ukupnom broju zaposlenih u NVO				53% (2020)		48% za 2022. 46,74% za 2023.		↓		57%		65%		
2.2.1	Revizija postojeće analize potreba nevladinih organizacija po regionima sa	Indikator rezultata	Unaprijedena analiza sa preporukama	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Status realizacije indikatora	Novi rok	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentar		
													Potrebno usaglašavanje sa ostalim EU projektima koji već godinama sprovode analizu potreba NVO sektora po regionima (TACSO, RC..)	
													10,000 €	
												TA projekat		

¹⁷ Izvještaj o realizovanim javnim konkursima i podržanim projektima u 2023. je usvojen na sjednici Vlade 26. septembra 2024.
<https://www.gov.me/dokumenta/3efc15ff-6365-4f43-98a8-f6a5d863e4c> Izvještaj za 2024. bi trebao biti spreman do kraja III. kvartala 2025.

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA za 2024.
za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

	preporukama za unapređenje stanja					saradnja na unapređenju metodologije analize potreba.						
Mjera 2.3 Uspostavljanje efikasne koordinacije međunarodne donatorske podrške nevladinim organizacijama												
INDIKATOR		Početna vrijednost			Ostvarena vrijednost za 2024.		Trend	Ciljana vrijednost do 2023.		Ciljana vrijednost do 2026.		
Uspostavljena koordinacija donatora		Koordinacija nije uspostavljena (2021)			Nakon prvog koordinacionog donatorskog sastanka u martu 2023. godine, zbog restrukturiranja Vlade nije održan novi sastanak u 2024.		↓	Koordinacija uspostavljena, dva godišnja sastanka donatora predstavnika države i nevladinog sektora		Pet godišnjih sastanaka		
Aktivnosti	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Početak	Kraj	Status realizacije indikatora	Novi rok	Sredstva planirana	Sredstva realizovana	Izvor finansiranja	Komentar		
	2.3.1 Izrada pregleda/analize aktivnih međunarodnih donatora i njihove podrške NVO u CG	MIRN	III Q 2024	II Q 2025	NEREALIZOVANO Zbog rekonstrukcije Vlade i prijenosa nadležnosti sa MJU na MIRN, aktivnost je pomjerena za 2025.	Očekuje se da će aktivnost biti realizovana tokom 2025. uz podršku novog EU projekta (tehnička podrška) i nacionalnog resursnog centra	6,000 €		Budžet CG-TA projekat	Intenzivirati saradnju sa EU TA projektom tehničke podrške i resursnim centrom		
2.3.2 Organizacija donor sastanaka	1 donatorski sastanak godišnje	MIRN	I Q 2025	IV Q 2026	NEREALIZOVANO Usljed rekonstrukcije Vlade Crne Gore, ova aktivnost je prenijeta iz nadležnosti MJU na MIRN od jula 2024. godine. Podrška za sprovođenje ove aktivnosti osigurana je	Očekuje se da će aktivnost biti realizovana do kraja 2025 u saradnji sa EU TA projektom i nacionalnim resursnim centrom	3,000 €		Budžet CG-TA projekat			

V PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD SPROVOĐENJA STRATEGIJE

Izvještaj o implementaciji Strategije za 2024. pokazao je da je stepen realizacije aktivnosti niži od planiranog, da većina aktivnosti nije realizovana, ali i da je njihova realizacija u toku ili će biti započeta ispunjavanjem uslova koje je potrebno obezbijediti u cilju prevazilaženja izazova. Definisane preporuke biće smjernice nosiocima aktivnosti u cilju intenziviranja realizacije aktivnosti koje su prepoznate strateškim dokumentom.

Preporuke koje se odnose na ukupni proces implementacije Strategije:

- Unaprijediti centralnu koordinaciju sprovođenja mjera strategije, kroz redovne sastanke međuresornog operativnog tima za praćenje implementacije Strategije, kao i sastanke Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*)
- Blagovremeno planirati budžetska sredstva potrebna za efektivnu realizaciju aktivnosti u narednoj godini (*Organi državne uprave zaduženi za realizaciju aktivnosti iz strategije*)
- Intenzivirati aktivnosti usmjerene na promociju rezultata sprovođenja Strategije (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*)

Vezano uz svaki od operativnih ciljeva, predlažu se sljedeće specifične preporuke:

Operativni cilj 1:

- Intenzivirati aktivnosti izrade novog zakonskog okvira za rad nevladinih organizacija –uključujući Zakon o nevladinim organizacijama (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*), Zakon o volonterskom radu (*Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga*), Zakona o finansijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (*Ministarstvo finansija*);
- Intenzivirati aktivnosti uspostavljanja Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*);
- Unaprijediti monitoring programa i projekata nevladinih organizacija finansiranih iz javnih izvora radi boljeg praćenja učinaka javnih konkursa (*organi državne uprave koji sprovode konkurse za finansiranje projekata i programa NVO iz državnog budžeta*);
- Osigurati punu interoperabilnost baza podataka vezanih uz elektronski registar nevladinih organizacija radi što jednostavnije procedure registracije nevladinih organizacija kroz sinhronizovano djelovanje svih institucija uključenih u taj proces

(Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama; Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo finansija, Poreska uprava, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde).

Operativni cilj 2:

- Pokrenuti snažniju koordinaciju međunarodnih donatora u sprovođenju mjera za podršku razvoju nevladinog sektora u Crnoj Gori (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*);
- Osigurati djelotvornu koordinaciju između institucija i organizacija koje već sprovode analizu potreba nevladinog sektora po regionima (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*);
- Intenzivirati aktivnosti u pripremi otvorenih podataka o razvoju nevladinog sektora na novom Portalu otvorenih podataka (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama u saradnji sa Ministarstvom javne uprave*);
- Sprovesti interim evaluaciju realizacije Strategije u svrhu pripreme novog strateškog dokumenta za period nakon 2026. godine (*Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama*).