



Broj: 11-010/25-877/3

Podgorica, 27. mart 2025. godine

Na sjednici održanoj 21. marta 2025. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Izveštaj o radu Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu, za 2024. godinu**, koji je dostavila Kancelarija zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava.

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore donijela je

### ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Izveštaj o radu Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu za 2024. godinu.

2. Zadužuje se Ministarstvo pravde da:

- formira registar/evidenciju koji će na jasan, centralizovan i transparentan način obuhvatiti tačan broj neizvršenih pravosnažnih odluka nacionalnih sudova donijetih protiv privrednih društava koja su nekada bila u društvenom/državnom vlasništvu, a sada su u većinskom ili manjinskom državnom vlasništvu, koje su kao neizvršene prijavljene u stečajnom postupku, a kasnije i priznate u Listi priznatih i osporenih potraživanja u stečajnom postupku, i po tom osnovu ukupan zbir neisplaćenih potraživanja;

- izvrši analizu da li je u cilju efikasnog rješavanja tih stečajnih postupaka neophodno izvršiti izmjene Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku ili drugih zakona ili eventualno preduzeti druge mjere;

- izvrši analizu da li je u cilju efikasnijeg okončanja upravno-sudskih postupaka neophodno izvršiti izmjene Zakona o upravnom sporu u dijelu ispunjenja uslova za meritorno odlučivanje Upravnog suda Crne Gore – tzv. spor pune jurisdikcije;

- izvrši analizu da li je u cilju obezbjeđivanja djelotvorne i potpune zaštite prava na pravično suđenje neophodno izvršiti izmjene Zakona o parničnom postupku u dijelu ispunjenja uslova za izjavljivanje predloga za

dozvolu revizije po kriterijumu *ratione valoris* (član 397a stav 2 Zakona o parničnom postupku).

3. Zadužuje se Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine da, u cilju sprečavanja budućih povreda prava na pravično suđenje zbog prekomjerne dužine trajanja postupaka pred Regionalnim komisijama za povraćaj i obeštećenje Podgorica, Bar i Bijelo Polje, koje povrede mogu biti utvrđene od strane Evropskog suda za ljudska prava i time dovesti do materijalnog opterećenja budžeta Crne Gore, naloži Regionalnim komisijama za povraćaj i obeštećenje Podgorica, Bar i Bijelo Polje da urade opsežnu analizu svih predmeta u radu pred tim komisijama i sačine planove za efikasno okončanje istih.

4. Preporučuje se Ustavnom sudu Crne Gore da, u cilju obezbjeđivanja prava na pravično i javno suđenje iz člana 32 Ustava Crne Gore i, analogno tome, prava na pravično suđenje (prava na suđenje u razumnom roku) iz člana 6 Konvencije, kao i sprečavanja budućih povreda prava na pravično suđenje zbog prekomjerne dužine trajanja postupaka pred tim sudom, koje mogu biti utvrđene od strane Evropskog suda za ljudska prava, a time i materijalnog opterećenja budžeta Crne Gore, sačini opsežnu analizu svih predmeta u radu Ustavnog suda Crne Gore u cilju izdvajanja onih predmeta koji su u radu duže od tri godine kako bi se ubrzao njihov završetak; označi sve predmete koji su u radu duže od tri godine kao prioritete i definiše fiksne rokove za njihovo okončanje.

5. Preporučuje se Upravnom sudu Crne Gore da preduzme sve neophodne mjere kako bi se smanjila prekomjerna dužina trajanja upravno-sudskih postupaka, a posebno onih postupaka koji se već više puta („ping-pong“) nalaze pred tom sudskom instancom, uz poštovanje načela i standarda za njihovu dužinu trajanja, shodno praksi Evropskog suda za ljudska prava, kako bi se predmetni postupci okončali u skladu sa zahtjevom „razumnog roka“. Posebnu pažnju u rješavanju u razumnom roku treba posvetiti predmetima koji se tiču povraćaja imovinskih prava i obeštećenja.

6. Preporučuje se Privrednom sudu Crne Gore da preduzme sve neophodne mjere u kontekstu dužine trajanja stečajnih postupaka koji se nalaze u radu pred tim sudom, a posebno onih u kojima je stečajni dužnik privredno društvo koje je nekada bilo u društvenom/državnom vlasništvu, a sada je u većinskom ili manjinskom državnom vlasništvu, uz poštovanje načela i standarda za njihovu dužinu trajanja, shodno praksi Evropskog suda za ljudska prava, kako bi se predmetni postupci okončali u skladu sa zahtjevom „razumnog roka“ i obezbijedilo poštovanje načela pravne sigurnosti i vladavine prava, a samim tim preduprijedile i potencijalne buduće

materijalne obaveze države Crne Gore koje bi po tom osnovu snosila zbog prekomjerne dužine trajanja navedenih postupaka.

7. Preporučuje se Vrhovnom državnom tužilaštvu i Tužilačkom savjetu da:

- sprovedu kontrolu dosljedne primjene Uputstva Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore opšteg karaktera Tu. broj 254/24 od 23. maja 2024. godine i po tom osnovu izrade analizu rada postupajućih tužilaca u predmetima torture od strane policijskih službenika

- ukažu na neophodnost intenziviranja rada i ulaganja dodatnih napora kako bi istraga u predmetima torture od strane policijskih službenika bila brza, adekvatna, temeljna, nezavisna i nepristrasna, u skladu sa evropskim i međunarodnim standardima.

8. Preporučuje se Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu da:

- u cilju unapređenja znanja stečajnih sudija, izvršnih sudija, sudskih savjetnika koji rade u izvršnom i stečajnom referatu, nastavi sa organizacijom obuka na temu efikasnosti stečajnog postupka i postupka izvršenja u kojima će kao predavači biti angažovani i pravni eksperti iz regiona, koji će prenijeti pozitivna i negativna iskustva njihovih država u izvršenju presuda Evropskog suda za ljudska prava donijetih protiv tih država zbog neizvršenja nacionalnih pravosnažnih i izvršnih presuda donijetih u korist radnika, a protiv privrednih društava koja su nekada bila u društvenom/državnom vlasništvu, a sada su u većinskom ili manjinskom državnom vlasništvu, kako bi se obezbijedilo što efikasnije sprovođenje stečajnih i izvršnih postupaka u skladu sa zahtjevima razumnog roka iz člana 6 Konvencije i spriječile buduće eventualne povrede ljudskih prava koje su utvrđene presudama Evropskog suda za ljudska prava;

- u programe inicijalne i kontinuirane obuke sudija i državnih tužilaca uvrsti obuke na temu postupka izvršenja presuda Evropskog suda za ljudska prava, kako bi se nosioci pravosudnih funkcija bliže upoznali sa navedenim postupkom i obavezama koje su državni organi dužni da preduzmu u cilju efikasnog izvršenja presuda Evropskog suda za ljudska prava.

9. Zadužuje se Uprava za ljudske resurse da u opšte programe obuka namijenjenih državnim službenicima, u cilju sticanja odnosno unapređivanja osnovnih znanja i vještina, uvrsti obuke na temu postupka izvršenja presuda Evropskog suda za ljudska prava kako bi se državni službenici bliže upoznali sa navedenim postupkom i obavezama koje su državni organi dužni da preduzmu u cilju efikasnog izvršenja presuda Evropskog suda za ljudska prava.

**GENERALNI SEKRETAR**  
**Mr Dragoljub Nikolić**



**Dostavljeno:**

- Katarina Peković, zastupnica Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava
- Mr Bojan Božović, ministar pravde
- Slaven Radunović, ministar prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
- Snežana Armenko, predsjednik Ustavnog suda Crne Gore
- Miodrag Pešić, predsjednik Upravnog suda Crne Gore
- Mladen Grdinić, predsjednik Privrednog suda Crne Gore
- Mr Milorad Marković, vrhovni državni tužilac i predsjednik Tužilačkog savjeta
- Ljiljana Lakić, predsjednica Upravnog odbora  
Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu
- Agron Camaj, direktor Uprave za ljudske resurse
- Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
- Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku