



Vlada Crne Gore
Generalni
sekretarijat



Broj: 11-011/26-3904 /2

Podgorica, 8. oktobar 2026. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

PODGORICA

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06, 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24, 80/24 i 117/26), na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore je, 8. oktobra 2026. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, utvrdila **amandmane na Predlog zakona za sprovođenje Regulative (EU) 2022/2065 o digitalnim uslugama**.

Amandmani glase:

AMANDMAN I

U članu 1 riječi: „određuju se organi nadležni za postupanje u odnosu na nezakoniti sadržaj i uređuju se“ brišu se.

Obrazloženje

Amandmanom se jasno razgraničava predmet ovog zakona od nadležnosti za izdavanje naloga protiv nezakonitog sadržaja.

Ovaj zakon ne ustanovljava organe nadležne za izdavanje sektorskih naloga niti im dodjeljuje nova ovlašćenja.

Takve naloge izdaju sudovi, organi uprave, regulatorni i inspekcijski organi samo kada su za to ovlašćeni posebnim zakonom.

Čl. 9 i 10 Regulative (EU) 2022/2065 uređuju posljedice prijema naloga za pružaoce usluge i obavezne elemente naloga, a ne stvaraju nacionalnu nadležnost za njegovo izdavanje.

AMANDMAN II

U članu 10 poslije stava 2 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

„(3) Organi iz stava 1 ovog člana ne smatraju se nadležnim organima u smislu člana 49 Regulative (EU) 2022/2065, ne učestvuju u donošenju odluka Agencije u primjeni te regulative i ne mogu Agenciji davati uputstva niti na drugi način uticati na njenu nezavisnost i nepristrasnost.“

Obrazloženje

Amandmanom se izričito potvrđuje da je Agencija za audiovizuelne medijske usluge jedini nadležni organ u smislu člana 49 Regulative i da obavlja funkciju Koordinatora za digitalne usluge.

Sudovi, državno tužilaštvo, organi državne uprave, drugi regulatori i inspekcije sarađuju isključivo u okviru svojih nadležnosti utvrđenih posebnim zakonima.

Njihova stručna i operativna saradnja ne obuhvata učešće u odlučivanju Agencije niti mogućnost davanja uputstava, čime se dodatno štite nepristrasnost i nezavisnost iz člana 50 st. 1 i 2 Regulative.

AMANDMAN III

U članu 14 stav 6 mijenja se i glasi:

„(6) Savjet Agencije donosi metodologiju za utvrđivanje relevantnog prometa ili dohotka isključivo kao obračunske osnovice za primjenu zakonskih maksimuma iz čl. 15 do 20 ovog zakona i člana 52 Regulative (EU) 2022/2065.“

Poslije stava 6 dodaju se tri nova stava koji glase:

„(7) Metodologijom iz stava 6 ovog člana naročito se uređuju relevantni obračunski period, obuhvat prometa ili dohotka, izvori i dokazi za utvrđivanje podataka i postupanje kada podaci nijesu dostupni, potpuni ili pouzdani.

(8) Metodologijom iz stava 6 ovog člana ne mogu se mijenjati kriterijumi za odmjeravanje kazne iz člana 19 ovog zakona, zakonski maksimumi niti ovlašćenja suda.

(9) Metodologija iz stava 6 ovog člana objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore“ i na internet stranici Agencije.

Obrazloženje

Amandmanom se precizno odvajaju tehničko utvrđivanje relevantnog prometa ili dohotka od sudskog odmjerenja kazne.

Metodologija služi samo za utvrđivanje obračunske osnovice i primjenu maksimuma iz člana 52 Regulative.

Kriterijumi za individualizaciju kazne ostaju neposredno propisani članom 19 Predloga zakona, a odluku o prekršajnoj kazni donosi nadležni sud.

Novim stavom 9 obezbjeđuje se javna dostupnost metodologije objavljivanjem u „Službenom listu Crne Gore“ i na internet stranici Agencije.

Time se jačaju predvidivost, transparentnost i pravna sigurnost kaznenog režima.

AMANDMAN IV

U članu 16 stav 1 tačka 7 mijenja se i glasi:

„7) ne ispuni obaveze iz člana 26 Regulative (EU) 2022/2065;“

Obrazloženje

Amandmanom se otklanja mogućnost da se prekršajna norma protumači kao da obuhvata samo pojedine obaveze transparentnosti oglašavanja.

Upućivanjem na član 26 Regulative u cjelini obuhvataju se sve obaveze koje su tom odredbom propisane za pružaoce onlajn platformi, uključujući prepoznatljivost oglasa, identitet lica u čije ime se oglas prikazuje, podatke o platiocu i smislene informacije o glavnim parametrima određivanja primaoca oglasa.

AMANDMAN V

U članu 17 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) ne prikupi podatke o trgovcu, ne uložiti sve razumne napore da procijeni da li su ti podaci pouzdani i potpuni, ne čuva ih ili ih ne učini dostupnim, u skladu sa članom 30 Regulative (EU) 2022/2065;“

Obrazloženje

Amandmanom se izraz „provjeri“ usklađuje sa standardom iz člana 30 stav 2 Regulative.

Obaveza platforme nije apsolutna garancija tačnosti podataka trgovca, već obaveza ulaganja svih razumnih napora radi procjene njihove pouzdanosti i potpunosti, korišćenjem dostupnih službenih baza, dokumenata i drugih odgovarajućih izvora.

Time se obim kažnjive obaveze čini preciznim i proporcionalnim.

AMANDMAN VI

U članu 22 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) kreiranje mehanizama za nesmetanu koordinaciju i saradnju Agencije sa drugim domaćim organima, u okviru njihovih nadležnosti utvrđenih posebnim zakonima;“

Obrazloženje

Amandmanom se terminologija usklađuje sa modelom prema kojem je Agencija jedini nadležni organ i Koordinator za digitalne usluge.

Drugi domaći organi ne dobijaju status nadležnih organa prema DSA, već učestvuju u pripremnim aktivnostima i saradnji u granicama svojih postojećih sektorskih ovlašćenja.

Predložena formulacija sprečava pogrešno tumačenje da se prije pristupanja Evropskoj uniji uspostavlja više DSA nadležnih organa.

AMANDMAN VII

U članu 22 stav 2 mijenja se i glasi:

„Radi obezbjeđivanja uslova za sprovođenje aktivnosti iz stava 1 ovoga člana, Vlada Crne Gore će:

1) u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona zaključiti sa Agencijom ugovor o dodjeli prava na upravljanje i korišćenje odgovarajućeg poslovnog prostora;

2) za svaku fiskalnu godinu, do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, u budžetu Crne Gore planirati, opredijeliti i realizovati sredstva u iznosu od najmanje 0,05% tekućeg budžeta Crne Gore za godinu za koju se sredstva planiraju, radi sprovođenja aktivnosti iz stava 1 ovog člana i obezbjeđivanja pune operativne spremnosti Agencije za primjenu Regulative (EU) 2022/2065.“

Obrazloženje

Amandmanom se precizira obaveza Vlade da sredstva u budžetu Crne Gore, za svaku fiskalnu godinu do pristupanja Evropskoj uniji, planira, opredijeli i realizuje.

Riječ je o pripremnim mjerama za jačanje administrativnih, tehničkih, kadrovskih i prostornih kapaciteta Agencije, a ne o prijevremenoj primjeni materijalnih i nadzornih pravila DSA.

Izraz „odgovarajući poslovni prostor“ uvodi objektivniju i normativno primjereniju formulaciju.

AMANDMAN VIII

Član 24 mijenja se i glasi:

(1) Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

(2) Odredbe čl. 21 i 22 ovog zakona primjenjuju se od dana stupanja na snagu ovog zakona, a ostale odredbe od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.“

Obrazloženje

Amandmanom se jasno razdvaja stupanje na snagu od početka primjene pojedinih odredaba.

Čl. 21 i 22 primjenjuju se odmah jer uređuju donošenje podzakonskog akta i pripreme aktivnosti potrebne za buduću primjenu DSA.

Sve ostale odredbe, uključujući nadzorna, izvršna i kaznena ovlašćenja, primjenjuju se tek od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Time se isključuje mogućnost da se DSA faktički primjenjuje prije pristupanja.

PREDSJEDNIK
Mr Milojko Spajić

