



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

NACRT ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O FINANSIJSKIM KONGLOMERATIMA

Vrijeme trajanja javne rasprave: od 20.05.2026. godine do 12.06.2026. godine

Način sprovođenja javne rasprave (održavanje okruglih stolova, tribina i prezentacija, sa navedenim mjestom i datumom održavanja; dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku, sa navedenim načinom i rokom dostavljanja):

- Dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

- Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, u saradnji sa Centralnom bankom Crne Gore.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:

- Obavještenje o javnoj raspravi je dostavljeno svim bankama u Crnoj Gori, Centralnoj banci Crne Gore, Udruženju banaka i Komisiji za tržište kapitala i Agenciji za nadzor osiguranja.
- U toku trajanja javne rasprave dostavljene su primjedbe i sugestije Komisije za tržište kapitala Crne Gore.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

- Nacrt zakona o izmjenama Zakona o finansijskim konglomeratima - u daljem tekstu: Nacrt zakona, pripremljen je u cilju potpunog usklađivanja Zakona o finansijskim konglomeratima („Službeni list CG”, br. 24/25 i 14/26) – u daljem tekstu: Zakon, sa Direktivom (EU) 2002/87/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. decembra 2002. godine o dodatnoj superviziji kreditnih institucija, društava za osiguranje i investicionih društava u finansijskom konglomeratu. Predloženim izmjenama revidiraju se i preciziraju pragovi za utvrđivanje značajnih aktivnosti lica pojedinih sektora u grupi, izuzeci pri utvrđivanju finansijskog konglomerata, kao i pragovi za određivanje dodatne supervizije, odnosno nadzora u zavisnosti od bilansne sume najmanjeg finansijskog sektora u grupi.

Postizanje potpune usklađenosti sa EU *acquis* u ovoj oblasti predstavlja neophodan korak ka ispunjavanju završnih mjerila i zatvaranju pregovaračkog Poglavlja 9 – Finansijske usluge, u okviru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Tokom javne rasprave, sve dostavljene primjedbe, predlozi i sugestije pažljivo su razmotrene. Ocijenjeno je da su dati predlozi konstruktivni, usmjereni na efikasniju transponovanje EU regulative i postizanje sistemске koherentnosti sa relevantnim



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

sektorskim propisima u Crnoj Gori, zbog čega su prihvaćeni kao opravdani.

U nastavku se daju obrazloženja za prihvatanje pojedinačnih primjedbi, predloga i sugestija:

- **Primjedba/predlog/sugestija 1:** Predloženo je da se u član 3 Zakona, kojim se uređuje značenje izraza, doda nova tačka kojom se utvrđuje izraz „dobrovoljni penzioni fond“, sa ciljem da se izbjegnu nedoumice u primjeni Zakona, naročito u dijelu koji se odnosi na identifikaciju subjekata unutar finansijskog konglomerata i sprovođenje dodatne supervizije.

- **Odgovor: Navedeni predlog se prihvata**

Obrazloženje: Predlog da se dopuni član 3 Zakona uvažava se radi obezbjeđivanja systemske usklađenosti sa relevantnim sektorskim propisima u Crnoj Gori i u funkciji efikasnije primjene odredbi o dodatnoj superviziji. Nacrt zakona će biti izmijenjen dodavanjem novog člana sa predloženom dopunom člana 3 Zakona, u prilagođenom tekstu koji će glasiti:
„13a) dobrovoljni penzioni fond je dobrovoljni penzioni fond kako je određeno propisima koji uređuju dobrovoljne penzione fondove;“.

- **Primjedba/predlog/sugestija 2:** Predloženo je da se u članu 10 Zakona, kojim se uređuje način utvrđivanja najmanjeg i najznačajnijeg finansijskog sektora u okviru grupe, doda novi stav kojim će se regulisati način uključivanja društva za upravljanje dobrovoljnim penzionim fondovima u finansijski sektor pri utvrđivanju najmanjeg/najznačajnijeg finansijskog sektora u grupi, obzirom na to da ta društva predstavljaju sastavni dio finansijskog sektora.

- **Odgovor: Navedeni predlog se prihvata**

Obrazloženje: S obzirom na to da važećim odredbama nije uređen način uključivanja društva za upravljanje dobrovoljnim penzionim fondovima u finansijski sektor, a da se radi o društvima koja su dio finansijskog sektora čiji nadzor je u nadležnosti Komisije za tržište kapitala, predlog da se dopuni član 10 Zakona se uvažava. U tom cilju, u Nacrt zakona dodaće se novi član kojim se dopunjava član 10 Zakona, čime će se postići izjednačavanje tretmana svih relevantnih subjekata iz oblasti upravljanja fondovima.

- **Primjedba/predlog/sugestija 3:** Predloženo je se da se izvrši izmjena člana 39 Zakona, kojim se utvrđuje nadležnost za donošenje propisa o dodatnoj superviziji odnosno nadzoru nad finansijskim konglomeratim, na način da se u stavu 3 brišu riječi „investiciono društvo“, i da se ova kategorija subjekata jasno i systemski uredi u okviru stava 2 ovog člana, kojim je propisana nadležnost Komisije za tržište kapitala.

- **Odgovor: Navedeni predlog se prihvata**

Obrazloženje: Predlog da se izvrši izmjena člana 39 Zakona prihvata se u cilju konzistentnog razgraničavanja nadležnosti između regulatornih organa. Izmještanjem investicionih društava iz



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

člana 39 stav 3 Zakona u stav 2 istog člana obezbjeđuje se da Komisija za tržište kapitala, kao primarni regulator, donosi podzakonske akte za subjekte pod svojom direktnom nadležnošću, čime se postiže puna pravna sigurnost i izbjegava preklapanje nadležnosti. Shodno navedenom, u Nacrtu zakona će se izvršiti korekcija teksta pomenutog člana kako je predloženo.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 24.06.2026. godine

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrta zakona, odnosno strategije:

- Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, u saradnji sa Centralnom bankom Crne Gore.

Potpis ministra, odnosno rukovodioca organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrta zakona, odnosno strategije

Potpis predstavika Centralne banke Crne Gore