

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INSPEKCIJSKOM  
NADZORU**

**Član 1**

U Zakonu o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list RCG", broj 39/03 i "Službeni list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16) u članu 2 stav 2 briše se.

Stav 3 mijenja se i glasi:

"Izuzetno, inspekcijski nadzor u oblasti državne uprave, naplate javnih prihoda, kontrole finansijskih izvještaja, sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, odbrane i bezbjednosti, zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija i eksplozivnih materija, poljoprivrede, ribarstva, šumarstva, lovstva i zaštite bilja u šumama, bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterine i fitosanitarnih poslova, planiranja prostora i izgradnje objekata, ekologije, igara na sreću i sigurnosti i bezbjednosti saobraćaja vrše nadležni organi državne uprave, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom."

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

"Inspekcijski nadzor u oblasti proizvodnje, prometa lijekova na veliko, farmakovigilance kod nosioca dozvole za lijek, kliničkih ispitivanja lijekova i nadzora nad sprovođenjem Dobre proizvođačke prakse (GDP), Dobre distributivne prakse (GMP), Dobre kliničke prakse (GFP) i Dobre prakse u farmakovigilanci (GCP), u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom, vrši pravno lice koje vrši javna ovlaštenja u ovoj oblasti."

U stavu 6 riječi: "organi lokalne samouprave" zamjenjuje se riječima: "nadležni organi jedinica lokalne samouprave".

Dosadašnji st. 5 i 6 postaju st. 6 i 7.

**Član 2**

Član 3 mijenja se i glasi:

**"Pojam i cilj inspekcijskog nadzora**

**Član 3**

Inspekcijski nadzor vrši se u oblastima određenim zakonom kod fizičkih lica, nevladinih organizacija, privrednih društava, javnih ustanova, nosioca javnih ovlaštenja i drugih pravnih lica kojima su preneseni, odnosno povjereni poslovi državne uprave, državnih organa i službi, organa državne uprave, organa i službi jedinica lokalne samouprave i drugih oblika organizovanja lokalne samouprave (u daljem tekstu: subjekat nadzora).

Inspekcijski nadzor vrši se u cilju da se preventivnim djelovanjem i preduzimanjem upravnih i drugih mjera i radnji, obezbijedi pridržavanje zakona, drugih propisa i opštih akata, otklone utvrđene nepravilnosti i obezbijedi njihova pravilna primjena i otklone štetne posledice po zakonom, drugim propisom ili opštim aktom zaštićena dobra, prava i interese."

**Član 3**

U članu 4 stav 2 poslije riječi: "inspekcijskog organa", dodaju se riječi: "odnosno drugog organa državne uprave iz člana 2 stav 3 ovog zakona".

#### **Član 4**

U čl. 5, 8, 47, 52, 53, 58, 63, 65 i 66 poslije riječi: “inspekcijski organ” u odgovarajućem organu dodaju se riječi: “odnosno starješina inspekcija iz člana 2 ovog zakona” u odgovarajućem padežu.

#### **Član 5**

Poslije člana 5 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Pravila postupka**

#### **5a**

U vršenju inspekcijskog nadzora, na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom ili posebnim propisom, shodno se primjenjuju odredbe Zakona o upravnom postupku.”

#### **Član 6**

Član 6 mijenja se i glasi:

#### **“Načelo preventivnog djelovanja**

#### **Član 6**

Radi ostvarivanja svrhe i cilja inspekcijskog nadzora, inspekcijski organ, odnosno drugi organ državne uprave, pravno lice koje vrši javna ovlašćenja, odnosno nadležni organi jedinica lokalne samouprave iz člana 2 ovog zakona (u daljem tekstu: inspekcije), dužni su da preventivno djeluju.

Preventivno djelovanje inspekcija ostvaruje se javnošću rada, a naročito: objavljivanjem zakona, drugih propisa i opštih akata, planova rada i kontrolnih listi, obavještavanjem javnosti o izmjenama i dopunama zakona, drugih propisa i opštih akata, o saznanjima inspekcija o postojanju ozbiljnog rizika po život ili zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti, životnu sredinu ili biljni ili životinjski svijet i preduzetim upravnim i drugim mjerama i radnjama kako bi se taj rizik otklonio ili umanjio, odgovorima na pisano postavljena pitanja o radu inspekcija, pružanjem savjetodavne podrške, preduzimanjem drugih aktivnosti usmjerenih ka sprječavanju štetnih posljedica po zakonom i drugim propisom ili opštim aktom zaštićena dobra, prava i interese.”

#### **Član 7**

U članu 12 stav 2 briše se.

#### **Član 8**

Poslije člana 12 dodaju se tri nova člana koja glase:

#### **“Praćenje stanja i procjena rizika**

#### **Član 12a**

Inspekcije prikupljaju podatke, prate i analiziraju stanje u oblasti inspekcijskog nadzora za koje su nadležne.

U vršenju poslova iz stava 1 ovog člana, inspekcije prikupljaju i analiziraju podatke dobijene pomoću kontrolnih listi, vođenjem anketa, istraživanjem javnog mnjenja i drugim neposredim prikupljanjem podataka od organa iz člana 2 ovog zakona, statističkih i drugih relevantnih podataka.

Inspekcijski nadzor zasniva se na procjeni rizika i srazmjeran je procijenjenom riziku tako da se rizikom djelotvorno upravlja.

Procjena rizika je dio procesa analize rizika, koji obuhvata i upravljanje rizikom i obavještavanje o riziku.

Rizik, prema stepenu, može biti neznatan, nizak, srednji, visok i kritičan.

Kada je procjenjeni rizik neznatan inspekcije nijesu dužne da vrše inspekcijski nadzor.

### **Član 12b** **Planiranje rada**

Na osnovu utvrđenog stanja i procjene rizika iz člana 12a ovog zakona, inspekcije pripremaju godišnji plan rada (u daljem tekstu: Plan rada).

Inspekcije vrše inspekcijski nadzor u skladu sa Planom rada iz stava 1 ovog člana, koji donosi starješina inspekcijskog organa, odnosno starješina inspekcija iz člana 2 ovog zakona.

Plan rada donosi se do kraja tekuće kalendarske godine za narednu godinu i objavljuje se na internet stranicama inspekcija.

Plan rada sadrži naročito: pregled subjekata nadzora, oblasti nadzora, vremenski period nadzora, kao i druge podatke od značaja za planiranje i vršenje inspekcijskog nadzora.

Inspekcije su dužne da sprovode Plan rada, osim kada postoje naročito opravdane izuzetne okolnosti koje ih u tome sprječavaju.

### **Kontrolna lista** **Član 12v**

Kontrolna lista je dokument koji sadrži prioriteta pitanja provjere i druge radnje za koje su inspekcije ovlašćene, određenih prema težini određenih štetnih posledica u određenoj oblasti, saglasno procjeni rizika.

Za potrebe planiranja inspekcijskog nadzora inspekcije mogu da sačine kontrolne liste iz oblasti inspekcijskog nadzora za koje su nadležne, objavljuju ih na internet stranici i primenjuju u postupku inspekcijskog nadzora.

Inspekcije su obavezne da sadržinu kontrolne liste usklađuju sa promjenama u propisima na koje se odnosi, a po potrebi, odnosno najmanje jednom godišnje, preispitaju sadržinu kontrolnih listi i, ako utvrde da je to opravdano, mijenjaju ih i dopunjavaju.

Inspekcije mogu da dostave kontrolnu listu subjektu nadzora i zatraže od njega da sačini i inspekciji dostavi izveštaj o samoprovjeri ispunjenosti zahtjeva iz kontrolne liste.”

### **Član 9**

U članu 14 stav 1 tačka 1 poslije riječi “pregleda” dodaje se zarez i riječi: “fotografiše i snima”.

Poslije tačke 6, dodaje se nova tačka koja glasi:

“7) bez prethodnog obavještanja i legitimisanja subjektu nadzora, izvrši prikrivenu kupovinu u slučaju sumnje da lice obavlja djelatnost bez prethodne registracije, odnosno propisanog pristupa djelatnosti, ili da ne izdaje račun, ili da na neki drugi način krši propise, ako se na taj način mogu obezbijediti dokazi, odnosno utvrditi nepravilnosti ili podaci o prekršiocu;”

Dosadašnje tač. 7 do 9 postaju tač. 8 do 10.

### **Član 10**

Član 15 mijenja se i glasi:

„Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, inspektor je, u skladu sa ovim i posebnim zakonom, ovlašćen i obavezan da subjektu nadzora:

- 1) ukaže na utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;

- 2) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji u roku koji odredi;
- 3) privremeno zabrani vršenje djelatnosti i drugih radnji;
- 4) privremeno oduzme predmete ili sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo, do okončanja tog postupka;
- 5) vrši druga ovlašćenja i obaveze u skladu sa zakonom.

Mjere u izvršavanju ovlašćenja i obaveza iz stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog člana inspektor nalaže rješenjem.

Kada u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi nepravilnost za koju je propisana prekršajna, odnosno krivična sankcija, inspektor je ovlašćen da:

- 1) izda prekršajni nalog;
- 2) podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
- 3) podnese krivičnu prijavu.“

### **Član 11**

U članu 16 u stavu 1 poslije riječi “utvrđene”, dodaju se riječi: “ovim zakonom i”.

U tački 12 riječi: „ostvarenu imovinsku korist,” zamjenjuju se riječima: „imovinsku korist ostvarenu kažnjivim djelom,“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

“Mjere i radnje iz stava 1 tač. 1 do 10 i tačka 13 ovog člana traju do otklanjanja nepravilnosti, odnosno dok traju okolnosti zbog kojih su izrečene.”

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

"Pored upravnih mjera i radnji iz stava 1 ovog člana inspektor je ovlašćen da subjektu nadzora izrekne novčanu kaznu u skladu sa zakonom i drugim propisom.

Inspekcije preduzimaju upravne i druge mjere i radnje, kada se preventivnim djelovanjem ne može obezbijediti svrha i cilj inspekcijskog nadzora.”

### **Član 12**

Član 17 briše se.

### **Član 13**

Član 19 mijenja se i glasi:

“Inspektor je dužan da se prije početka inspekcijskog nadzora legitimiše, osim ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Subjekt nadzora nije dužan da omogući vršenje inspekcijskog nadzora inspektoru koji se nije legitimisao, osim ako ovim zakonom nije drukčije propisano.”

### **Član 14**

Član 22 mijenja se i glasi:

“Subjekt nadzora ima pravo da da izjavu na zapisnik i primjedbe na zakonitost postupka nadzora, ponašanje inspektora ili tačnost utvrđenog činjeničnog stanja.

Primjedbe na zapisnik subjekt nadzora daje u roku koji odredi inspektor, a koji ne može biti duži od pet dana od dana prijema zapisnika.“

### **Član 15**

U članu 26 riječi: “Zakona o opštem upravnom postupku” zamjenjuju se riječima: “zakona kojim se uređuje upravni postupak.”

## **Član 16**

U članu 27 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“Izuzetno od stava 1 ovog člana, kad smatra da bi pozivanje umanjilo efikasnost inspekcijskog nadzora, inspektor može odmah izvršiti inspekcijski pregled u prisustvu službenog ili drugog lica.”

## **Član 17**

Član 28 mijenja se i glasi:

„Inspektor će da upozori ili da udalji lice koje ometa ili onemogućava vršenje inspekcijskog pregleda, a može mu izreći novčanu kaznu iz člana 16 ovog zakona stav 4, u iznosu od 50 do 500 eura.

Na izricanje novčane kazne iz stava 1 ovog člana, žalbu na rješenje i izvršenje rješenja o novčanoj kazni primjenjuju se odredbe člana 59 st. 3, 4 i 5 ovog zakona.

Ako inspektor ocijeni da se inspekcijski pregled ne može izvršiti ni preduzimanjem mjera iz stava 1 ovog člana, zatražiće pomoć policije.”

## **Član 18**

Član 31 mijenja se i glasi:

„O vršenju inspekcijskog pregleda inspektor sačinjava zapisnik na licu mjesta.

Izuzetno, ako zbog obima i složenosti inspekcijskog nadzora, njegove prirode i okolnosti nije moguće sačiniti zapisnik u skladu sa stavom 1 ovog člana, zapisnik se sačinjava u službenim prostorijama organa, u roku od tri dana od dana izvršenog inspekcijskog pregleda, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Zapisnik se sačinjava jasno i čitko na obrascu koji utvrđuje starješina inspekcijskog organa, odnosno starješina inspekcija iz člana 2 ovog zakona.”

## **Član 19**

Član 32 mijenja se i glasi:

### **“Službena zabilješka**

#### **Član 32**

O inspekcijskim pregledima kojima su konstatovane nepravilnosti, a koje su u toku pregleda otklonjene, ne mora se sačinjavati zapisnik.

Ako u slučaju iz stava 1 ovog člana ne sačini zapisnik o inspekcijskom pregledu, inspektor je dužan da sačini službenu zabilješku.

U slučaju kada je objekat, prostorija ili drugi prostor u kojem treba izvršiti inspekcijski pregled zatvoren ili je na drugi način objektu, prostoriji ili drugom prostoru onemogućen pristup, zbog čega nije moguće izvršiti inspekcijski pregled, inspektor je dužan da sačini službenu zabilješku.

Službenu zabilješku inspektor može sačiniti i u drugim slučajevima kada to priroda stvari nalaže.”

## **Član 20**

Član 34 mijenja se i glasi:

“Inspektor i subjekat nadzora potpisuju zapisnik nakon završenog inspekcijskog pregleda.

Ako subjekat nadzora odbije da potpiše zapisnik, inspektor je dužan da razloge odbijanja, odnosno odbijanje potpisivanja zapisnika, konstatuje u zapisniku.

Odbijanje potpisivanja zapisnika ne zadržava dalje postupanje inspektora u skladu sa zakonom.

U slučaju iz st. 1 i 2 ovog člana, subjektu nadzora uručuje se, odnosno dostavlja primjerak zapisnika.

Kad se zapisnik sačinjava u službenim prostorijama organa u skladu sa članom 31 stav 2 ovog zakona, zapisnik potpisuje inspektor i primjerak zapisnika dostavlja subjektu nadzora i određuje mu rok za izjašnjenje koji ne može biti kraći od tri dana od dana dostavljanja.

Ako subjekat nadzora u ostavljenom roku ne dostavi izjašnjenje na zapisnik iz stava 5 ovog člana, smatra se da je saglasan sa utvrđenim činjeničnim stanjem.“

## **Član 21**

Poslije člana 34 dodaje se novi član koji glasi:

### **„Dodatak zapisniku o inspekcijskom pregledu**

#### **Član 34a**

Zapisnik o inspekcijskom pregledu potpisan u skladu sa članom 34 st. 1 i 5 ovog zakona može se dopuniti po službenoj dužnosti, unošenjem primjedbi subjekta nadzora, odnosno zainteresovanog lica, ispravki očiglednih grešaka u imenima, brojevima, pisanju, računanju i drugih očiglednih grešaka u zapisniku, kao i drugih činjenica i okolnosti od značaja za vođenje i odlučivanje u postupku inspekcijskog nadzora.

Dopuna iz stava 1 ovog člana sačinjava se u obliku dodatka zapisniku o inspekcijskom pregledu koji potpisuje inspektor i predstavlja sastavni dio zapisnika.

Primjerak dodatka iz stava 2 ovog člana dostavlja se subjektu nadzora, odnosno zainteresovanom licu sa napomenom da na dodatak nemaju pravo na primjedbe i izjašnjenje, osim u slučaju dopune po službenoj dužnosti.“

## **Član 22**

Član 36 mijenja se i glasi:

„Ako inspektor u postupku inspekcijskog pregleda utvrdi nepravilnosti, ukazaće subjektu nadzora na učinjene nepravilnosti i odrediće primjeren rok za njihovo otklanjanje, bez donošenja rješenja.

Nepravilnosti, radnje i mjere, saglasnost sa utvrđenim nepravilnostima, odnosno izjava subjekta nadzora i rok za otklanjanje nepravilnosti konstatuju se u zapisniku o vršenju inspekcijskog pregleda.

O radnjama i mjerama preduzetim za otklanjanje nepravilnosti na koje je inspektor ukazao subjekat nadzora dužan je da pisanim putem obavijesti inspektora, u roku od pet dana od dana isteka roka određenog za otklanjanje nepravilnosti.

Ako subjekat nadzora u ostavljenom roku u potpunosti otkloni nepravilnosti na koje mu je inspektor ukazao, inspektor će na zapisniku konstatovati da je postupak obustavljen i rješenjem obustaviti postupak inspekcijskog nadzora.

Ako nepravilnosti na koje je inspektor ukazao nijesu otklonjene u ostavljenom roku, inspektor će rješenjem narediti njihovo otklanjanje na način iz člana 16 ovog zakona.

Odredbe st. 1 do 5 ovog člana ne primjenjuje se u slučaju kada inspektor u toku inspekcijskog pregleda utvrdi nepravilnost kojom se dovodi u opasnost život i zdravlje ljudi, životna sredina i imovina veće vrijednosti, kada utvrđena nepravilnost predstavlja krivično djelo, kada je subjektu nadzora u posljednjih 12 mjeseci, zbog iste nepravilnosti izrečena upravna mjera za otklanjanje nepravilnosti ili kazna za prekršaj, kao i u drugim slučajevima kada je to propisano posebnim zakonom.“

## **Član 23**

Čl. 37 i 38 brišu se.

## **Član 24**

Član 39 mijenja se i glasi:

„Nakon inspekcijskog pregleda, inspektor donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.

Rješenje iz stava 1 ovog člana donosi se bez izjašnjavanja subjekta nadzora o rezultatima ispitnog postupka.“

## **Član 25**

Poslije člana 39 dodaje se novi član koji glasi:

### **“Usmeno rješenje**

#### **Član 39a**

Izuzetno od člana 39 ovog zakona, inspektor može upravne mjere i radnje, narediti usmenim rješenjem, u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.”

## **Član 26**

Član 42 mijenja se i glasi:

“Inspektor može da uzima uzorke sam ili u saradnji sa ovlašćenim tijelom za ocjenu usaglašenosti, ako je u postupku inspekcijskog nadzora potrebno utvrditi da li proizvodi u proizvodnji ili prometu odgovaraju propisanom ili deklarisanom sastavu odnosno kvalitetu.”

## **Član 27**

Član 47 mijenja se i glasi:

“Troškove analize snosi subjekat nadzora, ako se utvrdi da uzorci ne odgovaraju propisanim standardima.

Ako uzorci odgovaraju propisanim standardima, troškove analize snosi nadležni inspekcijski organ, ako posebnim propisom nije drukčije propisano.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, subjekat nadzora snosi troškove analize i u drugim slučajevima u skladu sa zakonom.”

## **Član 28**

U članu 53 stav 2 riječ ”zaključkom” zamjenjuje se riječju “rješenjem”.

## **Član 29**

U članu 59 stav 1 poslije riječi: “pravnom licu” dodaje se zarez i riječi: “odnosno preduzetniku”.

Stav 3 mijenja se i glasi:

“Novčana kazna izriče se rješenjem.”

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Žalba na rješenje o novčanoj kazni ne odlaže izvršenje rješenja.

Rješenje iz stava 3 ovog člana izvršava organ uprave nadležan za poslove javnih prihoda, odnosno organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda.“

### **Član 30**

Član 61 briše se.

### **Član 31**

U članu 62 stav 2 riječi "ili zaključkom" brišu se.

### **Član 32**

Član 70 mijenja se i glasi:

#### **"Legitimacija inspektora**

#### **Član 70**

Prilikom vršenja inspekcijskog nadzora inspektor je dužan da ima legitimaciju, a ovlašćeni službenik ovlašćenje kojim ga je starješina inspekcijskog organa, odnosno drugog organa državne uprave ovlastio za vršenje inspekcijskog nadzora u skladu sa čl. 4 i 5 ovog zakona.

Legitimaciju izdaje starješina inspekcijskog organa, odnosno starješina inspekcija iz člana 2 ovog zakona.

Legitimaciju iz stava 1 ovog člana inspektor je dužan da vrati danom razrješenja, odnosno isteka vremena na koji je postavljen.

Obrazac legitimacije inspektora propisuje organ državne uprave nadležan za poslove uprave."

### **Član 33**

Član 71a mijenja se i glasi:

#### **"Evidencija o imovini inspektora**

#### **Član 71a**

Inspektor je dužan da podnese izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih, vanbračnih supružnika i partnera u zajednici života istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje korupcije."

### **Član 34**

Član 72 briše se.

### **Član 35**

U članu 73 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

"Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 150 eura do 6.000 eura subjekat nadzora - preduzetnik".

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

### **Član 36**

Poslije člana 75 dodaje se novi član koji glasi:

#### **"Član 75a**

Propis iz člana 70 stav 4 ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona."

### **Član 37**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".