



Crna Gora

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

Broj: 320-952/15.4

Podgorica, 12. februar 2016. godine

VLADA CRNE GORE

Komisija za ekonomsku politiku i finansije

Podgorica

Poštovani,

Dostavljamo vam Informaciju o potrebi obezbeđenja sredstava iz tekuće budžetske rezerve za potrebe kofinansiranja IPARD Like projekta.

Molimo vas da istu uvrstite u dnevni red prvog narednog zasijedanja Komisije.

S poštovanjem,



MINISTAR

Prof. dr Petar Ivanović



Formular za podnošenje materijala za diskusiju

1. Mjesto i datum	Podgorica, 12. februar 2016. godine		
2. Predlagač dokumenta	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja		
3. Naziv dokumenta	Informacija o potrebi obezbeđenja sredstava iz tekuće budžetske rezerve za potrebe kofinansiranja IPARD like projekta		
4. Sektor	Poljoprivreda		
5. Da li je dokument iz programa rada Vlade? (ako je odgovor NE preći na pitanje broj 10.)	DA <input type="checkbox"/>	NE <input type="checkbox"/>	
6. Poglavlje Programa rada Vlade	Prioritetni <input type="checkbox"/>	Tematski <input type="checkbox"/>	Normativni <input type="checkbox"/>
7. Kvartal			
8. Rok			
9. Redni broj naziva dokumenta			
10. Da li je određen stepen tajnosti dokumenta? (ako je odgovor NE preći na pitanje broj 12)	DA <input type="checkbox"/>	NE <input type="checkbox"/>	
11. Stepen tajnosti i broj rješenja o određivanju stepena tajnosti			
12. Da li je dokument već diskutovan na KEPIF-u? (ako je odgovor NE preći na sljedeću tačku)			
13. Koja su osnovna pitanja za diskusiju o dokumentu na KEPIF-u?			
14. Predlog zaključaka za KEPIF / Vladu	<p>1. Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2016. godine razmotrila i usvojila je <i>Informaciju o potrebi obezbjedjenja sredstava iz tekuće budžetske rezerve za potrebe kofinansiranja IPARD like projekta za 2016. godinu.</i></p> <p>2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da iz sredstava Rezerve</p> <p>Sa: funkcionalna klasifikacija 40502 – pozicija 4710 – tekuća budžetska rezerva) prenese iznos od 500.000,00 € na ime realizacije Nacionalnog učešća od (25 do 31%) po projektu IPARD like</p> <p>Na: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja 41101 – Agenciji za plaćanje (3881) na poziciju 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije.</p> <p>3. Zadužuje se Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja da shodno prenešenim sredstvima implemmentira Projekat IPARD like shodno Programu rada Vlade za 2016. godinu i o tome pripremi Informaciju.</p>		
15. Osoba za kontakt i broj telefona	<p>Blagota Radulović Generalni Direktor Direktorata za IPARD plaćanja i koordinator MIDAS projekta Tel. +382(0)20 482 109; e-mail: blagota.radulovic@mpr.gov.me</p>		

Informacija o potrebi obezbjeđenja sredstava iz tekuće budžetske rezerve za potrebe kofinansiranja IPARD like Projekta za 2016. godinu

I Uvodne informacije

Odlukom Evropske komisije decembra 2010. godine, kojom je dobila status države kandidata za članstvo u Evropskoj uniji, Crna Gora ima na raspolaganju sredstva iz oblasti politike Poljoprivreda i ruralni razvoj u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPARD).

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u saradnji sa Svjetskom bankom trenutno sprovodi EU/IPA projekat izgradnje institucija u poljoprivredi i ruralnom razvoju u Crnoj Gori, koji se finansira uz finansijsku podršku Evropske unije kroz IPA komponentu I – Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija.

Razvojni ciljevi projekta su povećanje iskustva crnogorskih organa u upravljanju sredstvima bespovratne podrške u skladu sa osnovnim pravilima EU Instrumenta za pretpristupnu podršku za poljoprivredu i ruralni razvoj i poboljšanje produktivnosti ciljnih broja poljoprivrednih gazdinstava.

Sredstva za ovaj projekat su obezbijeđena iz IPARD-a za 2011. i 2012. budžetsku godinu, u iznosu od **4,1 mil. €** za mjeru "Investicije u poljoprivredna gazdinstva", a implementira ga Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Direktor za IPARD plaćanja u saradnji sa Svjetskom bankom.

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je uz saglasnost Evropske komisije i podršku Svjetske banke uspjelo da sačuva i sredstva iz IPARD-a za 2013. godinu i takođe ih kroz IPA komponentu I omogući dostupnim za investicije u mjeru "Ulaganja u fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i ribljih proizvoda". Nakon pregovora i potpisanog sporazuma između Svjetske banke i Evropske komisije, obezbijeđeni su potrebni uslovi za uspješnu implementaciju ove mjere, a planirani budžet iznosi oko **5 mil. €**. Trenutno se finalizuje operativni priručnik za dodjelu sredstava bespovratne podrške i priprema Javni poziv koje Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja planira da objavi u februaru 2016. godine kroz IPARD like 2 projekat. Kao i za IPARD like 1, Crna Gora se obavezala da sa 25% kofinansira projekat.

Nakon uspješne implementacije projekta Institucionalnog razvoja i jačanja poljoprivrede (MIDAS), IPARD like 1 i 2 projekti smatraju se tranzicionim korakom ka IPARD programu koji je planiran da počne sa primjenom 2016. godine.

Planirani budžet za IPARD program za period 2016-2020 iznosi ukupno **52 mil. €**, od čega je doprinos EU 75%, odnosno **39 mil. €**. Ovo dalje znači da u sektoru poljoprivrede u narednih 5 do 8 godina potencijalno ulaganje iznosi **140 mil. €**, kad se uračuna i učešće poljoprivrednih proizvođača u ovim projektima.

II Implementacija projekta

EU/IPA projekat izgradnje institucija u poljoprivredi i ruralnom razvoju u Crnoj Gori se sastoji iz dvije komponente: 1) Implementacija grant šema na osnovu pravila IPARD-a i 2) Tehnička pomoć za implementaciju i monitoring.

U okviru komponente "Implementacija grant šema na osnovu pravila IPARD-a" 7. decembra 2014. godine objavljen je IPARD like javni poziv za mjeru "Investicija u poljoprivredna gazdinstva". Prijem zahtjeva za podršku je trajao do 28. februara 2015. godine i ukupno je primljen 521 zahtjev. Ukupna vrijednost ovih zahtjeva je 21.822.785,12 EUR sa PDV-om odnosno 18.640.596,78 EUR bez PDV-a.

Ovaj poziv se sprovodi u skladu sa procedurama propisanim Operativnim priručnikom, koje su u velikoj mjeri usklađene sa procedurama i kriterijumima za odlučivanje po pravilima IPARD-a.

Shodno ovim procedurama, svaki zahtjev morao je proći kroz administrativnu kontrolu kompletnosti i prihvatljivosti od strane dva službenika ministarstva poštujući princip "četiri oka". Ove kontrole uključuju i izdavanje stručnih mišljenja od strane Veterinarske uprave Crne Gore za investicije koje se odnose na ispunjavanje standarda u oblasti dobrobiti životinja, kao i mišljenja eksperata građevinske struke, zaštite životne sredine i socijalnih mjera zaštite.

Zahtjevi koji su uspješno prošli administrativnu kontrolu morali su da budu provjereni na terenu sa aspekta usklađenosti navedenih podataka u zahtjeva sa realnim stanjem na terenu. Nakon toga se izvršilo se rangiranje svih uspješnih zahtjeva na osnovu kriterijuma propisanih Operativnim priručnikom i potpisivanje ugovora o dodjeli bespovratne podrške za one zahtjeve koji nakon bodovanja i rangiranja ulaze u okvir budžeta za ovaj javni poziv.

Ugovore sa Ministarstvom poljoprivrede i ruralnog razvoja potpisali su 287 poljoprivrednih proizvođača. Ukupna vrijednost investicija iznosi 8.752.893,23 EUR (bez PDV-a), a vrijednost podrške 5.093.446,22 EUR (bez PDV-a).

Nakon potpisivanja ugovora korisnici su dužni da u propisanom roku iz svojih sredstava (sopstvena sredstva ili kredit) realizuju investiciju i podnesu Zahtjev za isplatu-povraćaj sredstava sa dokazima o izvršenim uplatama i ostalom propisanom dokumentacijom. Procedura odobravanja zahtjeva za isplatu-povraćaj je ista kao i procedura za odobravanje zahtjeva za podršku i obuhvata administrativnu i terensku kontrolu.

Trenutno je na adresu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja stigao 21 zahtjev za isplatu. Da bi se nesmetano mogla implementirati isplata bespovratne podrške korisnicima IPARD like sredstava (poljoprivrednim proizvođačima), potrebno je obezbijediti sredstva iz Tekuće budžetske rezerve potrebne za kofinansiranje IPARD like projekta. Ovo pitanje je posebno važno iz razloga što Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (Direktorat za IPARD plaćanja) mora da isplati sredstva poljoprivrednim proizvođačima u roku od 3 mjeseca od dana podnošenja zahtjeva za isplatu od strane poljoprivrednih proizvođača.

U okviru komponente "Tehnička pomoć za implementaciju i monitoring" u toku trajanja Poziva sprovedena je intenzivna javna kampanja u svim opštinama u Crnoj Gori u svrhu predstavljanja svih uslova i kriterijuma za podršku po ovom projektu. Takođe, u okviru ove komponente odrađen je

dizajn i štampanje propagandnog materijala (baneri, lifleti i dr.) i Operativnog priručnika. Odštampano je 10.000 lifleta; 200 postera; 2 roll upa; 2.000 vodiča za korisnike. Organizovano je i realizovano ukupno 37 radionica, na kojima je prisustvovalo 1.777 učesnika.

III Finansijski sporazum

Finansijskim sporazumom između Vlade Crne Gore i Evropske unije, koju predstavlja Evropska komisija i Nacionalnim programom za Crnu Goru za komponentu I – Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA), Crna Gora se obavezala na kofinansiranje ovog projekta.

Administrativnim sporazumom između Svjetske banke i Evropske unije potpisanim 10. jula 2014. godine, kao i Sporazumom o grantu između Vlade Crne Gore - Ministarstva finansija i Svjetske banke potpisanim 12. novembra 2014. godine projekat je zvanično otvoren.

Kao što je navedeno, projekat se finansira iz programa IPA 2011 i IPA 2012, dio II, u ukupnom iznosu od 4.508.333 EUR, od čega IPA sredstva iznose 3.385.000 EUR, dok nacionalno kofinansiranje iznosi 1.123.333 EUR.

Predlogom Zakona o budžetu za 2016. godinu, Ministarstvo je zahtijevalo da se na ime učešća iz Nacionalnog budžeta obezbijedi u okviru Agencije za plaćanje 1 milion EUR za kofinansiranje gore navedenog Sporazuma. Međutim, prilikom usaglašavanja Budžeta za 2016. godinu, došlo se do zaključka da se ovo učešće ne planira u okviru Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja – Agencije za plaćanje, već da se sredstva početkom realizacije Projekta IPARD like izdvoje iz sredstava rezerve (finansijska klasifikacija 40502 - pozicija 4710 – tekuća budžetska rezerva).

Budući da je realizacija Projekta IPARD like otpočela i da se Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja suočilo sa problemom oko povlačenja sredstava iz Nacionalnog budžeta – tekuće budžetske rezerve, iz razloga što se proceduralno za svaku isplatu sa ove pozicije mora obezbijediti Zaključak Vlade, kao i to da Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja ne može da prati kroz SAP realizaciju ovog učešća, a samim tim realizaciju cjelokupnog iznosa aplikacija, dovodimo u pitanje pravovremenu implementaciju potpisanog Finansijskog sporazuma sa EU.

ZAKLJUČCI

1. Vlada Crne Gore na sjednici od _____ 2016. godine razmotrila i usvojila je *Informaciju o potrebi obezbjedjenja sredstava iz tekuće budžetske rezerve za potrebe kofinansiranja IPARD like Projekta za 2016. godinu.*
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da iz sredstava Rezerve

Sa: funkcionalna klasifikacija 40502 – pozicija 4710 – tekuća budžetska rezerva) prenese iznos od 500.000,00 € na ime realizacije Nacionalnog učešća od (25 do 31%) po Projektu IPARD like

Na: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja 41101 – Agenciji za plaćanje (3881) na poziciju 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije.

3. Zadužuje se Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja da shodno prenešenim sredstvima implementira Projekat IPARD like shodno Programu rada Vlade za 2016. godinu i o tome pripremi Informaciju.



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 03-1647/1
Podgorica, 10.02.2016. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Petra Ivanovića-

Poštovani,

U vezi sa Vašim aktom br: 320-952/15-2 od 03.02.2016. godine, a povodom *Informacije o potrebi obezbjeđenja sredstava iz Tekuće budžetske rezerve za potrebe kofinansiranja IPARD like projekta*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u predmetnu informaciju utvrđeno je da se navedeni projekat finansira iz programa IPA 2011. i IPA 2012. u ukupnom iznosu od 4,51 mil.€, od čega IPA sredstva iznose 3,39 mil.€ a nacionalno kofinansiranje 1,23 mil.€.

Imajući u vidu da sredstva nacionalnog kofinansiranja nisu planirana u okviru ukupnih sredstava planiranih Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja Zakonom o budžetu za 2016. godinu, Ministarstvo finansija je saglasno da se sredstva u iznosu od 500.000,00€ obezbijede preusmjeravanjem sredstava, kako slijedi:

- sa Rezerve (organizacioni kod 40502), programa 3161 – Rezerve, sa izdatka Tekuća budžetska rezerva;
- na Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (organizacioni kod 41101), na program 3881 - Agencija za plaćanje, na izdatak 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije;

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Informaciju o potrebi obezbjeđenja sredstava iz Tekuće budžetske rezerve za potrebe kofinansiranja IPARD like projekta, sa predlogom zaključaka.

S poštovanjem,

Obradila: Milović Milena

MINISTAR
dr Radoje Žugić