

Na osnovu člana 15 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), a u vezi sa članom 81a Zakona o izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 19/25, 92/25, 160/25 i 114/26) i Uredbom o bližem načinu formiranja, sastavu, postupku izbora članova, mandatu i zadacima državne komisije za reviziju, stručni nadzor i tehnički pregled za projekte autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva („Službeni list CG“, broj 131/26), direktor Uprave za saobraćaj donosi

**INTERNO UPUTSTVO
O UTVRĐIVANJU VISINE I NAČINU ISPLATE NAKNADE ČLANOVIMA
DRŽAVNE KOMISIJE ZA REVIZIJU, STRUČNI NADZOR I TEHNIČKI PREGLED**

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim uputstvom utvrđuju se osnovica, visina i način isplate naknade za rad članova državne komisije za reviziju, stručni nadzor i tehnički pregled (u daljem tekstu: Državna komisija) koji vrše reviziju tehničke dokumentacije, stručni nadzor nad građenjem i tehnički pregled autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva i putnih objekata na tim putevima, čiji je investitor Uprava za saobraćaj (u daljem tekstu: Uprava), kao i postupanje organizacionih jedinica Uprave u vezi sa obračunom i isplatom naknade.

Primjena

Član 2

Ovo uputstvo primjenjuje se ako Uredbom o bližem načinu formiranja, sastavu, postupku izbora članova, mandatu i zadacima državne komisije za reviziju, stručni nadzor i tehnički pregled za projekte autoputeva, brzih saobraćajnica, magistralnih i regionalnih puteva (u daljem tekstu: Uredba), odnosno aktom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) o obrazovanju Državne komisije, visina naknade i način njene isplate nijesu drukčije utvrđeni.

Za projekte koji se finansiraju iz kredita ili donacija međunarodnih finansijskih institucija, Evropske unije ili drugih država, ovo uputstvo primjenjuje se u dijelu koji nije drukčije uređen potvrđenim međunarodnim ugovorom, odnosno ugovorom o finansiranju.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 3

Izrazi koji se u ovom uputstvu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 4

Izrazi upotrijebljeni u ovom uputstvu imaju sljedeće značenje:

- 1) član Državne komisije je fizičko lice određeno u sastav Državne komisije za vršenje revizije, stručnog nadzora, odnosno tehničkog pregleda na projektu Uprave, u skladu sa Uredbom;

- 2) faza projekta je dio tehničke dokumentacije, odnosno vrsta radova iz člana 9 stav 2 Zakona o izgradnji objekata (u daljem tekstu: Zakon), za koju se određuje odgovorni revizor, odnosno odgovorni nadzorni inženjer;
- 3) vodeći revizor, odnosno vodeći nadzorni inženjer je član Državne komisije koji rukovodi revizijom tehničke dokumentacije u cjelini, odnosno stručnim nadzorom nad građenjem objekta u cjelini, u skladu sa članom 82 Zakona;
- 4) osnovica je iznos, bez poreza na dodatu vrijednost, na koji se primjenjuje procenat za utvrđivanje ukupne naknade, utvrđen u skladu sa članom 5 ovog uputstva;
- 5) rukovodilac projekta je službenik Uprave koji je zadužen za praćenje realizacije projekta.

Osnovica

Član 5

Osnovicu za obračun naknade za reviziju tehničke dokumentacije čini ugovorena vrijednost izrade tehničke dokumentacije koja je predmet revizije, odnosno vrijednost dijela ugovora koji se odnosi na nivo tehničke dokumentacije koji se revidira (idejno rješenje, idejni projekat, glavni projekat).

Osnovicu za obračun naknade za stručni nadzor čini ugovorena vrijednost radova, uvećana za vrijednost dodatnih radova ugovorenih aneksom ugovora o građenju.

Osnovicu za obračun naknade za tehnički pregled čini ukupna vrijednost izvedenih radova iskazana u ovjerenoj okončanoj situaciji. Ako okončana situacija nije ovjerena do dana donošenja rješenja o određivanju vršioca tehničkog pregleda, osnovica se privremeno utvrđuje u visini osnovice za stručni nadzor iz stava 2 ovog člana, a konačan obračun će se izvršiti nakon ovjere okončane situacije.

Ako vrijednost dijela ugovora iz stava 1 ovog člana nije posebno iskazana ili je tehnička dokumentacija izrađena kao donacija, odnosno bez naknade, osnovicu utvrđuje starješina Uprave na osnovu procijenjene vrijednosti izrade te dokumentacije, uz obrazloženje koje je sastavni dio obračuna naknade.

II. VISINA NAKNADE

Naknada za reviziju tehničke dokumentacije

Član 6

Ukupna naknada za reviziju tehničke dokumentacije iznosi 10% osnovice iz člana 5 stav 1 ovog uputstva.

Iz ukupne naknade iz stava 1 ovog člana vodećem revizoru pripada 15% za provjeru međusobne usklađenosti svih djelova tehničke dokumentacije, a preostali iznos raspoređuje se na odgovorne revizore srazmjerno učešću vrijednosti faze projekta koju revidiraju u osnovici. Vodeći revizor koji je istovremeno i odgovorni revizor faze projekta ostvaruje i naknadu za tu fazu.

Naknada člana Državne komisije za reviziju jedne faze projekta ne može biti manja od 200 eura niti veća od 5.000 eura.

Naknada iz stava 1 ovog člana obuhvata i ponovnu reviziju nakon negativnog izvještaja o reviziji.

Za reviziju izmjena revidovanog glavnog projekta iz čl. 47 i 48 Zakona osnovicu čini vrijednost izrade izmjene glavnog projekta, a ako projektant izmjenu izrađuje bez naknade, osnovica se utvrđuje u skladu sa članom 5 stav 4 ovog uputstva.

Naknada za stručni nadzor

Član 7

Ukupna naknada za stručni nadzor iznosi od 1% do 2% osnovice iz člana 5 stav 2 ovog uputstva.

Procenat iz stava 1 ovog člana utvrđuje direktor Uprave za svaki projekat, na predlog rukovodioca projekta, uzimajući u obzir naročito: vrstu i složenost objekta, učešće putnih objekata (mostova, vijadukata, tunela i potpornih konstrukcija) u vrijednosti radova, ugovoreni rok građenja, broj faza projekta i izvođenje radova pod saobraćajem.

Ukupna naknada iz stava 1 ovog člana raspoređuje se na članove Državne komisije srazmjerno učešću vrijednosti vrste radova nad kojima vrše stručni nadzor u osnovici, pri čemu vodećem nadzornom inženjeru pripada 15% ukupne naknade.

Produženje roka građenja ne utiče na visinu ukupne naknade, osim ako je to produženje posljedica uvećanog fizičkog obima radova. Ukoliko je povećanje ugovorene vrijednosti radova posljedica isplate razlike u cijeni (klizne skale) uslijed rasta troškova na tržištu, ta razlika se ne uzima u obzir prilikom utvrđivanja osnovice za obračun naknade za stručni nadzor

Naknada za tehnički pregled

Član 8

Ukupna naknada za tehnički pregled iznosi od 0,1% do 0,5% osnovice iz člana 5 stav 3 ovog uputstva, a procenat se utvrđuje na način iz člana 7 stav 2 ovog uputstva.

Naknada člana Državne komisije za tehnički pregled jedne faze projekta ne može biti manja od 1.000 eura niti veća od 5.500 eura.

Naknada iz stava 1 ovog člana obuhvata i ponovni tehnički pregled iz člana 57 stav 2 Zakona.

Ako se tehnički pregled vrši uporedo sa građenjem objekta, u skladu sa članom 58 Zakona, naknada se isplaćuje u skladu sa članom 12 stav 3 ovog uputstva.

Zajedničke odredbe o visini naknade

Član 9

Iznosi naknada utvrđeni ovim uputstvom su u neto iznosu.

Ako bi zbir najnižih iznosa naknade iz člana 6 stav 3 i člana 8 stav 2 ovog uputstva bio veći od ukupne naknade utvrđene primjenom procenta, članovima Državne komisije isplaćuju se najniži iznosi.

Ako bi primjenom najviših iznosa iz člana 6 stav 3 i člana 8 stav 2 ovog uputstva dio ukupne naknade ostao neraspoređen, taj dio se ne isplaćuje.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, za objekte naročite složenosti direktor Uprave može na predlog rukovodioca projekta utvrditi naknadu člana Državne komisije iznad najvišeg iznosa, pri čemu zbir naknada ne može biti veći od ukupne naknade utvrđene primjenom procenta.

Članu Državne komisije koji je zaposlen u javnom sektoru naknada se isplaćuje u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru i propisom Vlade kojim se utvrđuju

kriterijumi za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela, uz prethodnu saglasnost Vlade, kad je ta saglasnost propisana.

Obaveza po osnovu naknade preuzima se samo do visine sredstava odobrenih za projekat u budžetu Crne Gore, u skladu sa zakonom kojim se uređuju budžet i fiskalna odgovornost.

III. NAČIN ISPLATE

Isplata naknade za reviziju

Član 10

Naknada za reviziju isplaćuje se:

- 1) 50% naknade za fazu projekta, nakon što član Državne komisije dostavi izvještaj o reviziji te faze projekta;
- 2) 50% naknade, nakon što pozitivan izvještaj o reviziji tehničke dokumentacije u cjelini bude dostavljen Upravi, projektantu i organu državne uprave nadležnom za poslove izgradnje objekata, u skladu sa članom 16 Zakona.

Naknada vodećem revizoru iz člana 6 stav 2 ovog uputstva isplaćuje se u cjelini nakon ispunjenja uslova iz stava 1 tačka 2 ovog člana.

Isplata naknade za stručni nadzor

Član 11

Naknada za stručni nadzor isplaćuje se mjesečno, nakon prijema izvještaja o izvršenom stručnom nadzoru po fazi građenja i dokaza da je izvještaj dostavljen građevinskom inspektoru, u skladu sa članom 52 Zakona.

Mjesečni iznos naknade utvrđuje se srazmjerno vrijednosti radova iskazanoj u privremenoj situaciji za taj mjesec, ovjerenoj od strane stručnog nadzora i Uprave, u odnosu na osnovicu, i isplaćuje se u visini od 90%.

Preostalih 10% naknade isplaćuje se nakon što konačni izvještaj o izvršenom stručnom nadzoru bude dostavljen licima iz člana 52 stav 7 Zakona.

Isplata naknade za tehnički pregled

Član 12

Naknada za tehnički pregled isplaćuje se nakon što izvještaj o tehničkom pregledu bude dostavljen organu nadležnom za izdavanje građevinske dozvole i Upravi, u roku iz člana 56 stav 1 Zakona.

Ako je u izvještaju iz stava 1 ovog člana predloženo otklanjanje nedostataka, 30% naknade isplaćuje se nakon izvršenog ponovnog tehničkog pregleda.

U slučaju iz člana 8 stav 4 ovog uputstva, naknada se isplaćuje srazmjerno obimu pregledanih radova, na osnovu djelimičnih izvještaja, s tim što se najmanje 30% naknade isplaćuje nakon dostavljanja konačnog izvještaja o tehničkom pregledu.

Neizvršen posao

Član 13

Za dio posla koji član Državne komisije nije izvršio naknada se ne isplaćuje.

Ako član Državne komisije ne izvrši posao u roku propisanom Zakonom, Uredbom ili aktom o njegovom određivanju, rukovodilac projekta o tome, bez odlaganja, obavještava direktora Uprave, koji o tome obavještava organ koji je obrazovao Državnu komisiju.

Obračun i isplata

Član 14

Obračun naknade sačinjava organizaciona jedinica Uprave koja je nadležna za finansijske poslove i on sadrži naročito:

- 1) broj i datum akta o obrazovanju Državne komisije, odnosno o određivanju člana;
- 2) osnovicu i dokaz o njenoj visini;
- 3) primijenjeni procenat i akt direktora Uprave kojim je utvrđen, u slučaju iz člana 7 stav 2 i člana 8 stav 1 ovog uputstva;
- 4) iznos naknade po članu Državne komisije i fazi projekta;
- 5) dokaz o izvršenom poslu i o dostavljanju izvještaja iz čl. 10 do 12 ovog uputstva;
- 6) izjavu iz člana 15 stav 1 ovog uputstva;
- 7) saglasnost Vlade, u slučaju iz člana 9 stav 5 ovog uputstva.

Obračun potpisuju službenik koji ga je sačinio i rukovodilac projekta, a odobrava direktor Uprave.

Isplata naknade vrši se u roku od 30 dana od dana prijema urednog obračuna.

IV. SUKOB INTERESA I IZUZEĆE

Izjava i izuzeće

Član 15

Prije početka rada, član Državne komisije dostavlja Upravi pisanu izjavu da u odnosu na njega ne postoje zabrane iz člana 106 Zakona i drugi razlozi zbog kojih ne može vršiti poslove, odnosno da:

- 1) nije učestvovao u izradi tehničke dokumentacije koja je predmet revizije, niti je zaposlen kod projektanta te dokumentacije;
- 2) nije zaposlen kod izvođača radova na objektu na kojem vrši stručni nadzor ili tehnički pregled;
- 3) nije učestvovao u vršenju stručnog nadzora na objektu na kojem vrši tehnički pregled;
- 4) ne postoje razlozi za izuzeće propisani zakonom kojim se uređuje upravni postupak, niti sukob interesa u smislu zakona kojim se uređuje sprječavanje korupcije;
- 5) kao vodeći ili odgovorni nadzorni inženjer ne vrši stručni nadzor na većem broju gradilišta od broja propisanog članom 82 stav 7 Zakona.

Službenik Uprave koji učestvuje u sačinjavanju, kontroli ili odobravanju obračuna naknade dužan je da se izuzme ako je sa članom Državne komisije u odnosu koji je, prema zakonu kojim se uređuje upravni postupak, razlog za izuzeće službenog lica.

Ako utvrdi da postoji neki od razloga iz st. 1 i 2 ovog člana, rukovodilac projekta o tome, bez odlaganja, obavještava direktora Uprave, a isplata naknade se ne vrši do otklanjanja tog razloga, odnosno do odluke organa koji je obrazovao Državnu komisiju.

V. POSTUPANJE UPRAVE KAO INVESTITORA

Obaveze rukovodioca projekta

Član 16

Rukovodilac projekta obezbeđuje da:

- 1) zahtjev za izdavanje građevinske, odnosno upotrebne dozvole bude podniet sa kompletnom dokumentacijom iz čl. 34 i 54 Zakona, tako da bude uredan u smislu zakona kojim se uređuje upravni postupak;
- 2) zahtjev za izdavanje upotrebne dozvole bude podniet najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema konačnog izvještaja o izvršenom stručnom nadzoru;
- 3) konačni izvještaj o izvršenom stručnom nadzoru bude dostavljen vršiocu tehničkog pregleda, u skladu sa članom 55 Zakona;
- 4) komunikacija sa nadležnim organima i Državnom komisijom obavlja se elektronskim putem, u skladu sa članom 4 Zakona, a rokovi se računaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

VI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Započeti poslovi

Član 17

Na obračun i isplatu naknade za reviziju, stručni nadzor i tehnički pregled za koje je akt o imenovanju, odnosno određivanju donijet ili ugovor zaključen prije stupanja na snagu ovog uputstva, primjenjuju se akti na osnovu kojih su donijeti, odnosno zaključeni.

Prestanak važenja

Član 18

Danom stupanja na snagu ovog uputstva prestaje da važi Interno uputstvo o utvrđivanju visine nadoknada za članove stručnih tijela državne komisije za reviziju, stručni nadzor i tehnički pregled, broj 01-8897/1 od 15.09.2022. godine.

Stupanje na snagu

Član 19

Ovo uputstvo stupa na snagu danom donošenja, objavljuje se na internet stranici i oglasnoj tabli Uprave i sastavni je dio Knjige procedura Uprave za saobraćaj.

Broj: 01-11057/1

Podgorica, 1.10. 2026. godine

V D DIREKTOR

Luka Mugoša

