



Informacija o odustajanju od dodjele koncesije za pružanje lučkih usluga u luci Bar – pilotski servis, privez/odvez brodova, remorkaža, tegljenje odnosno potiskivanje plovni objekata u akvatorijumu luke Bar, dostava vode na brodove sidrišta luke Bar, prevoz lučkih vlasti na plovni objektima u akvatorijumu luke Bar, prevoz shipchandler-a do brodova u luci

Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama dostavila je, dana 16.05.2024. godine, Ministarstvu saobraćaja i pomorstva Informaciju o odustajanju od dodjele koncesije za pružanje lučkih usluga u luci Bar – pilotski servis, privez/odvez brodova, remorkaža, tegljenje odnosno potiskivanje plovni objekata u akvatorijumu luke Bar, dostava vode na brodove sidrišta luke Bar, prevoz lučkih vlasti na plovni objektima u akvatorijumu luke Bar, prevoz shipchandler-a do brodova u luci.

Predmetnom Informacijom, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama predložila je da Vlada Crne Gore razmotri odustajanje od dodjele koncesije za pružanje lučkih usluga u luci Bar – pilotski servis, privez/odvez brodova, remorkaža, tegljenje odnosno potiskivanje plovni objekata u akvatorijumu luke Bar, dostava vode na brodove sidrišta luke Bar, prevoz lučkih vlasti na plovni objektima u akvatorijumu luke Bar, prevoz shipchandler-a do brodova u luci.

Naime, Vlada Crne Gore je Zaključkom broj 07-3926 od 26.09.2019.godine usvojila Informaciju o pokretanju postupka za dodjelu koncesije za lučke usluge u akvatorijumu luke Bar i zadužila Upravu pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, kao nadležni organ, da pokrene odgovarajuću proceduru u cilju dodjele koncesije kao neekskluzivnog prava za lučke usluge obuhvaćene Koncesionim aktom. Predmet koncesije je djelatnost lučkih usluga: pilotaža, privez/odvez brodova, remorkaža, tegljenje odnosno potiskivanje plovni objekata, dostava vode na brodove sidrišta luke Bar, prevoz lučkih vlasti na plovni objektima u akvatorijumu luke Bar, prevoz shipchandler-a do brodova u luci. Koncesija se postupkom dodjeljuje na period od 10 godina.

Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama je formirala Tendersku komisiju sa zadatkom da sprovede postupak javnog nadmetanja za dodjelu koncesije za pružanje predmetnih lučkih usluga.

Na osnovu rezultata izvršenog vrednovanja, pravilno utvrđenog činjeničnog stanja, pravilno primijenjenog materijalnog prava koje se odnosi na predmetni postupak, a poštujući Zaključak Vlade Crne Gore broj 07-3926 od 26.09.2019.godine kojim je zadužena Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama da pokrene odgovarajuću proceduru u cilju dodjele koncesije kao neekskluzivnog prava za lučke usluge obuhvaćene Koncesionim aktom i Ugovorom o koncesiji sačinjena je i objavljena Rang lista dana 26.03.2020. godine zavedena pod brojem 012/20-05/3-773/1 i izabrani su prvorangirani ponuđači „JADRO PILOT AND TUG SERVICES“ doo Bar sa 80 bodova od maksimalnih 100 bodova i Konzorcijum „LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO“ sa 80 bodova od maksimalnih 100 bodova.

Na rang listu ponuđača podnesen je prigovor od strane učesnika na tenderu „Ocean Montenegro“ DOO iz Bara. Postupajući po prigovoru Komisija za koncesije je dana 07.maja 2020. godine donijela rješenje broj 01-119/2020-3 kojim se prigovor odbija. Navedenim rješenjem Komisija za koncesije je ocjenila da je postupak donošenja Rang liste i vrednovanja ponuda pravilno sproveden i na zakonu zasnovan i da nema povreda na koje ukazuje podnosilac prigovora. Protiv rješenja Komisije za koncesije, ponuđač „Ocean Montenegro“ DOO iz Bara pokrenuo je upravni spor dana 18.05.2020. godine.

Imajući u vidu odredbu člana 11 stav 3 Zakona o koncesijama Odluka Komisije za koncesije Vlade Crne Gore je konačna, te je nadležni organ Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, u skladu sa članom 33 Zakona o koncesijama uputio Koncedentu obrazloženi predlog za davanje koncesije sa priložima.

Vlada Crne Gore je dana 11.06.2020. godine donijela Odluku o dodjeli koncesije za pružanje lučkih usluga u luci Bar - pilotski servis, privez/odvez brodova, remorkaža, tegljenje odnosno potiskivanje plovni objekata u akvatorijumu luke Bar, dostava vode na brodove sidrišta luke Bar, prevoz lučkih vlasti na plovnim objektima u akvatorijumu luke Bar, prevoz shipchandler-a do brodova u luci broj 07-3105, koja je objavljena u "Službenom listu CG", br. 63/2020 od 30.6.2020. godine, a stupila je na snagu 8.7.2020.godine.

Na osnovu Odluke o dodjeli koncesije zaključeni su ugovori o koncesiji između Vlade Crne Gore, kao koncedenta i DOO "Jadro pilot and tug services" Bar kao koncesionara broj 012/20-05/3-1572/1 od 08.07.2020.godine, kao i između Vlade Crne Gore, kao koncedenta i Konzorcijuma "LA PLUMA BAR PILOT & TUGBOAT SERVICE MONTENEGRO" kao koncesionara broj 012/20-05/3-1639/1 od 20.07.2020. godine.

U međuvremenu, protiv Odluke Vlade Crne Gore „Ocean Montenegro“ DOO iz Bara je pokrenuo upravni spor.

Upravni sud je donio presudu U.broj 1983/20 od 03.02.2022. godine kojom je usvojio tužbu i poništio rješenje Komisije za koncesije Vlade Crne Gore broj 01-119/2020-3 od 07.05.2020. godine, iz kog razloga je i donio presudu U.broj 2963/20 od 13.02.2023. godine kojom je usvojio tužbu i poništio Odluku Vlade Crne Gore broj 07-3105 od 11.06.2020. godine kojom je dodijeljena koncesija te na osnovu koje su zaključeni predmetni ugovori o koncesiji.

U izvršenju presude Upravnog suda U.broj 1983/20 od 03.02.2022. godine Komisija za koncesije Vlade Crne Gore je dana 30.04.2024. godine, dakle nakon više od 2 godine od donošenja presude i pored zakonskog roka od 30 dana, Upravi pomorske sigurnosti i upravljanja lukama dostavila rješenje broj 01/17/2 od 10.04.2024. godine kojim se odbija prigovor privrednog društva Ocean Montenegro doo iz Bara, te nalazi da je Tenderska komisija dala jasne i potpune razloge u odnosu na utvrđenu Rang listu i bodovanje izabranih ponuđača, koje je drugostepeni organ u cjelosti prihvatio.

Međutim, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama u dostavljenoj Informaciji ukazuje da je Analizom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije za lučke usluge broj 01-919 od 31.12.2019. godine između ostalog kao svrha koncesije je navedeno omogućavanje pružanja kvalitetnih, specijalizovanih i integrisanih usluga svim učesnicima, te povećanje prometa u svim segmentima luke Bar. Dalje je zaključeno da povećanje broja brodova, odnosno pretovara za navedeni period, opravdava javni interes za dodjelu koncesije predmetnih djelatnosti.

U okviru procjene finansijske i tehničke izvodljivosti lučkih usluga, kroz opravdanost ostvarivanja javnog interesa dodjele koncesije dat je prikaz stanja za 2015, 2016 i 2017. godinu.

Naime, 2015. godine prekrvano je 1.478.585 t i opslužena 604 broda, 2016. godine prekrvano je 1.617.518 t i opsluženo 915 brodova i 2017. godine prekrvano 2.301.161 t i opslužena 752 broda.

Na osnovu službenih podataka kojima raspolaže Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama slijedi prikaz pretovarenog tereta i opsluženih brodova u narednom periodu. Kako Uprava navodi, 2018.godine prekrvano je 1.969.022 t i opsluženo 674 brodova, 2019. godine prekrvano je 1.556.004 t i opsluženo 684 brodova, 2020. godine prekrvano je 1.679.976 t i opsluženo 565 brodova, 2021. godine prekrvano je 1.522.747 t i opslužena 762 broda, 2022.

godine 2.621.959 t i opslužen 621 brod i 2023. godine prekrano je 2.205.932 t i opsluženo 497 brodova.

Imajući u vidu gore navedeno, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama zaključuje da nije došlo do povećanja broja brodova, već naprotiv uslijedilo je smanjenje broja opsluženih brodova, a posebno u 2023. godini kada je opsluženo 497 brodova, te u odnosu na opslužena 674 broda 2018. godine kada je izrađena Analiza opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije za lučke usluge evidentan je pad od 26,3 %. Kada je pretovar tereta u pitanju, bilježi se blagi porast pretovara od 12,2 % cijeneći podatak o pretovaru zabilježen 2018. godine u odnosu na 2023. godinu.

Na osnovu gore navedenog zaključuje se da parametri, podaci i projekcije navedeni u Analizi opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije za lučke usluge u vezi sa službenim podacima kojima raspolaže Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama za protekli period ukazuju da nije opravdana dodjela koncesije za pružanje lučkih usluga u luci Bar – pilotski servis, privez/odvez brodova, remorkaža, tegljenje odnosno potiskivanje plovnih objekata u akvatorijumu luke Bar, dostava vode na brodove sidrišta luke Bar, prevoz lučkih vlasti na plovnim objektima u akvatorijumu luke Bar, prevoz shipchandler-a do brodova u luci Bar.

S obzirom na navedeno, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, kao nadležni organ, predlaže da Vlada Crne Gore odustane od dodjele koncesije u skladu sa članom 34 stav 3 Zakona o koncesijama kojim je propisano: Ako koncedent odustane od davanja koncesije, dužan je da nadoknadi prvorangiranom ponuđaču stvarne troškove učešća na javnom oglasu, ako u javnom u pozivu nije drugačije određeno.

Takođe, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama naglašava da u slučaju da Vlada Crne Gore odustane od dodjele predmetne koncesije, ni u kojem slučaju neće biti ugrožena sigurnost plovidbe niti kontinuitet u pružanju predmetnih lučkih usluga imajući u vidu da je na snazi Ugovor o koncesiji broj 01-197 od 22.10.2010. godine zaključen između koncedenta Vlade Crne Gore i „Pomorski poslovi“ doo Bar („Ocean Montenegro“ doo Bar) na period od 30 godina.