

Informacija o analizi podnijetih zahtjeva vezano za prenos udjela u koncesionim društvima

Nakon sprovedenih tenderskih procedura, ministarstvo nadležno za oblast energetike je u ime Vlade Crne Gore (Koncedenta) zaključilo ugovore o koncesiji kojima je dato pravo korišćenja prirodnog bogatstva i omogućena izgradnja malih hidroelektrana (mHE). Predmetnim ugovorima je propisana obaveza da koncesionar, bilo kao pojedinačni investitor ili kao konzorcijum, mora da osnuje i registruje privredno društvo ili drugo pravno lice, sa sjedištem u Crnoj Gori, koje će obavljati koncesionu djelatnost (Koncesiono društvo) ili proširi registraciju za vršenje koncesione djelatnosti, osim u slučaju ako već ima privredno društvo koje je osnovano i registrovano za poslove koncesione djelatnosti, pri čemu sve obaveze koje važe za Koncesiono društvo važe i za to privredno društvo.

Pored navedenog, propisano je i da koncesionar, odnosno investitor, ne može na bilo koji način raspolagati udjelima u Koncesionom društvu (prodaja, prenos), niti smije na bilo koji način efektivno prenijeti pravo upravljanja nad Koncesionim društvom, bez prethodne saglasnosti Koncedenta.

Shodno navedenom, Ministarstvu kapitalnih investicija (MKI), kao resornom ministarstvu za praćenje realizacije ovih ugovora, dostavljena su tri zahtjeva za davanje saglasnosti za promjenu vlasničke strukture u koncesionim društvima, i to:

- 1) zahtjev koncesionara i koncesionog društva "Kronor" DOO Podgorica od 26.09.2022. godine,
- 2) zahtjev konzorcijuma "Interenergo" i koncesionog društva "MHE Vrbnica" DOO Podgorica od 19.10.2022. godine, i
- 3) zahtjev koncesionara i koncesionog društva "Manira Hydro" DOO Mojkovac od 16.11.2022. godine.

1) Zahtjev koncesionara i koncesionog društva "Kronor" DOO Podgorica od 26.09.2022. godine

Društvo "Kronor" DOO Podgorica je koncesiono društvo u Ugovoru o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Babinopoljska i tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskeg potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama.

Predmetni ugovor je zaključen 26.09.2008. godine sa društvom "Kroling" DOO Danilovgrad, u svojstvu koncesionara. Shodno odredbama iz zaključenog ugovora koncesionar je osnovao koncesiono preduzeće "Kronor" DOO Podgorica na koje su prenijeta prava i obaveza iz istog, s tim što je "Kroling" DOO Danilovgrad ostao u cjelosti solidarno odgovoran sa koncesionim društvom za ispunjenje obaveza iz Ugovora. Ovim Ugovorom predviđena je izgradnja dvije mHE, i to: mHE „Jara“ i mHE „Babino polje“, ukupne instalisane snage cca 7 MW i predviđene godišnje proizvodnje cca 21 GWh. Izgradnja obje mHE je završena i dobijene su upotrebne dozvole za mHE „Jara“ dana 01.11.2016. godine, a za mHE "Babino polje" dana 25.09.2017. godine, nakon čega su iste započele da obavljaju koncesionu djelatnost, odnosno proizvode električnu energiju.

U prethodnom periodu je već vršena izmjena vlasničke strukture u koncesionom društvu "Kronor" DOO Podgorica i na osnovu date saglasnosti Koncedenta, ista realizovana kroz

zaključenje ugovora. Kroz izvršene izmjene u vlasničkoj strukturi koncesionog društva "Kronor" DOO Podgorica se trenutno nalaze društva u sljedećem sastavu: "Gama Montenegro" DOO Podgorica 10% i „Mont Hidro“ DOO Podgorica 10%, a ostatak od 80% je ostao u vlasništvu „Kroling“ DOO Danilovgrad.

Dana 26.09.2022. godine podniet je novi zahtjev od strane koncesionog društva "Kronor" DOO Podgorica, kao i trenutnih vlasnika udjela za promjenu vlasničke strukture na način da "Kroling" DOO Danilovgrad smanji svoj vlasnički udio na 60%, kao i „Mont Hidro“ DOO Podgorica na 5%, "Gama Montenegro" DOO Podgorica da zadrži udio od 10%, dok bi se u vlasničku strukturu priključila društva "Miles Hydro" doo, Podgorica sa 20%, a društvo "Date" doo, Podgorica sa 5%.

U skladu sa članom 52 Zakona o koncesijama ("Službeni list CG", br. 8/09 i 73/19) Ugovor o koncesiji se može prenijeti na novog koncesionara uz prethodnu saglasnost Koncedenta i pod uslovom da novi koncesionar ispunjava najmanje iste uslove kao koncesionar. Imajući u vidu da u konkretnom slučaju ne dolazi do promjene koncesionara kojem je dodjeljena koncesija na osnovu sprovedenog javnog nadmetanja, iz kojih razloga koncesionar i dalje ispunjava sve uslove sa tendera, nije stvorena potreba da društva koja se uključuju u vlasničku strukturu ispunjavaju neke posebne uslove, osim uslova koji se odnose na podobnost ponuđača. Uslovi koji se odnose na podobnost su propisani članom 23 Zakona o koncesijama i isti bi morali biti ispunjeni.

Prenos udjela u koncesionom preduzeću "Kronor" DOO Podgorica bi se izvršio kroz zaključenje posebnog ugovora o prenosu udjela kojim bi se uredile sve obaveze po pitanju izvršenja obaveza iz Ugovora o koncesiji.

2) Zahtjev konzorcijuma "Interenergo" i koncesionog društva "MHE Vrbnica" DOO Podgorica od 19.10.2022. godine

Podniet je zahtjev je dostavljen od lica koja realizuju Ugovor o koncesiji za izgradnju malih hidroelektrana na vodotoku Vrbnica. Ugovor je zaključen dana 23.04.2014. godine sa konzorcijumom "Interenergo" koga čine: "Interenergo" DOO Ljubljana, Slovenija sa učešćem 70%, "Montenegro Metropolis Media" DOO Podgorica sa učešćem 25% i "Mehanizacija i Programat" AD Nikšić sa učešćem 5%. Shodno obavezi iz zaključenog ugovora koncesionar, odnosno konzorcijum, je osnovao koncesiono društvo "MHE Vrbnica" DOO Podgorica, u čijoj vlasničkoj strukturi su uključeni svi članovi konzorcijuma u istom procentualnom učešću kao i u konzorcijumu. Na koncesiono društvo su prenijeta sva prava i obaveze iz Ugovora, pri čemu su svi članovi konzorcijuma ostali solidarno odgovorni za izvršavanje obaveza iz predmetnog ugovora.

Predmetnim Ugovorom je omogućena izgradnja jedne mHE instalisane snage od 6,479 MW sa planiranom proizvodnjom od 15,799 GWh za koju je dana 24.12.2020. godine izdata upotrebna dozvola i ista počela da obavlja koncesionu djelatnost, odnosno proizvodi električnu energiju.

Podnošenjem zahtjeva dana 19.10.2022. godine inicirana je promjena u vlasničkoj strukturi na način da "Montenegro Metropolis Media" DOO Podgorica smanji svoj vlasnički udio na 0,5%, kao i "Mehanizacija i Programat" AD Nikšić na 0,1%, na račun čega bi se u koncesiono društvo uključilo novo društvo "Metro Energo" DOO Podgorica u udjelu od 29,4%, dok bi društvo "Interenergo" DOO Ljubljana zadržalo svoje udjele u iznosu od 70%.

Kao i u slučaju prethodnog zahtjeva, budući da svi članovi konzorcijuma planiraju ostati u sastavu koncesionog društva iz kojih razloga koncesionar i dalje ispunjava sve uslove sa tendera, nije stvorena potreba da novo društvo "Metro Energo" DOO Podgorica koja se

uključuju u vlasničku stukturu ispunjava neke posebne uslove, osim uslova koji se odnose na podobnost ponuđača. Uslovi koji se odnose na podobnost su propisani članom 23 Zakona o koncesijama i isti bi morali biti ispunjeni.

Prenos udjela u koncesionom preduzeću bi se izvršio kroz zaključenje ugovora o prenosu udjela kojim bi se uredile sve obaveze po pitanju izvršenja obaveza iz Ugovora o koncesiji.

3) Zahtjev koncesionara i koncesionog društva "Manira Hydro" DOO Mojkovac od 16.11.2022. godine

Društvo "Manira Hydro" DOO Mojkovac je koncesiono društvo u Ugovoru o koncesiji na osnovu energetske dozvole za izgradnju male hidroelektrane „Elektrana Mišnića“ na dijelu vodotoka Mišnića potok zaključenog 12.10.2018. godine.

Predmetni ugovor je zaključen sa fizičkim licem g-dinom Radojem Mišnić koji je shodno odredbama iz zaključenog Ugovora osnovao koncesiono preduzeće "Manira Hydro" DOO Mojkovac na koje su prenijeta prava i obaveza iz istog.

Na osnovu predmetnog Ugovora planirana je izgradnja jedne mHE „Elektrana Mišnića“ na dijelu vodotoka Mišnića potok, instalisane snage 222,2 kW i planirane godišnje proizvodnje 987 MWh. Upisom u katastar nepokretnosti 3.12.2020. godine, objekat je stekao uslove za upotrebu, a shodno Ugovoru započeta je eksploatacija u okviru koje je koncesionar počeo da obavlja koncesionu djelatnost, odnosno proizvodnju električne energije.

U prethodnom periodu je već vršena izmjena vlasničke strukture u koncesionom društvu "Manira Hydro" DOO Mojkovac i na osnovu date saglasnosti Koncedenta ista je realizovana kroz zaključenje Ugovora o uređenju prava prenosa udjela u koncesionom društvu „Manira Hydro“ DOO Mojkovac. Promjena vlasničkih udjela realizovana na ovaj način omogućila je da društvo "Simes Inženjering" DOO, Podgorica postane 100% vlasnik udjela u društvu "Manira Hydro" DOO Mojkovac.

Podnošenjem zahtjeva dana 16.11.2022. godine podnijet je novi zahtjev od strane koncesionog društva „Manira Hydro“ DOO Mojkovac, kao i trenutnog vlasnika udjela tj. društva "Simes Inženjering" DOO Podgorica, za promjenu vlasničke strukture. Podnijetim zahtjevom je zatražena saglasnost od Koncedenta, da se omogući promjena vlasničkih udjela na način da "Simes Inženjering" DOO Podgorica smanji svoj vlasnički udio na 56%, dok bi se u vlasničku strukturu priključila fizička lica, i to: Milan Babić preuzimanjem 10% udjela, Danko Milić preuzimanjem 8% udjela, Deni Dervanović preuzimanjem 5% udjela i Dejan Milić preuzimanjem 21% udjela u koncesionom društvu.

Kao i u slučaju prethodnih zahtjeva nije stvorena potreba da nova lica koja se uključuju u vlasničku stukturu ispunjavaju neke posebne uslove, osim uslova koji se odnose na podobnost ponuđača. Uslovi koji se odnose na podobnost su propisani članom 23 Zakona o koncesijama i isti bi morali biti ispunjeni za svako lice pojedinačno.

Prenos udjela u koncesionom preduzeću bi se izvršio kroz zaključenje posebnog ugovora kojim bi se uredile sve obaveze po pitanju izvršenja obaveza iz Ugovora o koncesiji.

Vezano za podnijete zahtjeve važno je istaći da shodno članu 52 Zakona o koncesijama je propisano da u slučaju prenosa koncesije Koncedent je dužan naročito da cijeni:

- 1) stepen izvršenja ugovora o koncesiji od strane koncesionara;
- 2) reference lica na koje se vrši prenos ugovora o koncesiji
- 3) da li lice na koje se prenosi koncesija ispunjava uslove iz člana 23 ovog zakona.

U pogledu primjene pomenute odredbe Zakona o koncesijama nesporna je potreba da se u slučaju da Vlada odluči da tražene promjene dozvoli izvrši ocjena ispunjenosti uslova iz člana 23 Zakona o koncesijama za sva lica, odnosno društva na koje se prenos ugovora vrši. U tim okolnostima taj prenos je potrebno urediti kroz zaključenje posebnog ugovora.

Kao što sama norma člana 52 Zakona o koncesijama upućuje prilikom ocjene ovih zahtjeva Koncedent je dužan naročito da cijeni stepen izvršenja ugovora o koncesiji od strane koncesionara. Imajući u vidu da se sva tri ugovora o koncesiji za koje su podnijeti zahtjevi nalaze u fazi eksploatacije nesporno je da su koncesionari iz tih ugovora izvršili svoje ugovorene obaveze. Samim tim što se ovi ugovori nalaze u fazi eksploatacije, kao i da ne dolazi do potpunog izlaska postojećih društava iz koncesionog društva reference lica na koje se vrši prenos ugovora o koncesiji nijesu presudne za odlučivanje u pogledu zahtjeva za promjenom vlasničke strukture.