



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-10/2-01-430/25-34673/2

Podgorica, 09.10.2025. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o bližem sadržaju registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i Evropskog jedinstvenog identifikatora za privredne subjekte

Veza: Vaš akt br. 10/2-01-430/25-34673/1 od 07.10.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o bližem sadržaju registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i Evropskog jedinstvenog identifikatora za privredne subjekte*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Razlog za donošenje jeste nedostatak pravnog okvira kojim bi bio uređen bliži sadržaj dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i Evropskog jedinstvenog identifikatora za privredne subjekte u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata. Takođe neophodno je obezbijediti efikasno, pouzdano i usklađeno rješenje evidentiranja podataka o subjektima u Centralnom registru (CRPS).

U Izveštaju o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog Pravilnika nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog pravilnika o bližem sadržaju registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i Evropskog jedinstvenog identifikatora za privredne subjekte*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Mojica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 28 stav 2 i člana 29 stav 3 Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata („Službeni list CG“, broj 92/25), Ministarstvo finansija donijelo je

PRAVILNIK O BLIŽEM SADRŽAJU REGISTRACIONOG BROJA ZA PRIVREDNE I DRUGE SUBJEKTE I STEČAJNU MASU I EVROPSKOG JEDINSTVENOG IDENTIFIKATORA ZA PRIVREDNE SUBJEKTE

Član 1

Ovim pravilnikom propisuje se bliži sadržaj i način dodjeljivanja registracionog broja privrednim i drugim subjektima, stečajnoj masi, kao i sadržaju i načinu i dodjeljivanja Evropskog jedinstvenog identifikatora za privredne subjekte (u daljem tekstu: EUID).

Član 2

- (1) U CRPS-u se vodi upisnik registracionih brojeva u elektronskom obliku.
- (2) Registracioni broj se jedinstveno označava u numeričkom obliku.
- (3) Registracioni broj sadrži:
 - 1) identifikaciona oznaka i
 - 2) redni broj.

Član 3

- (1) Identifikaciona oznaka je sastavni dio registracionog broja i predstavlja oznaku oblika obavljanja djelatnosti privrednih i drugih subjekata i stečajne mase.
- (2) Identifikaciona oznaka određuje se za :
 - 1) preduzetnike - oznaka broj 1;
 - 2) ortačko društvo - oznaka broj 2;
 - 3) komanditno društvo - oznaka broj 3;
 - 4) akcionarsko društvo - oznaka broj 4;
 - 5) društvo sa ograničenom odgovornošću - oznaka broj 5;
 - 6) dio stranog privrednog društva - oznaka broj 6;
 - 7) nevladinu organizaciju - oznaka broj 7;
 - 8) ustanove - oznaka broj 8;
 - 9) zadruge i kooperative - oznaka broj 9;
 - 10) ostale oblike obavljanja privrednih djelatnosti - oznaka broj 10;
 - 11) investicione fondove - oznaka broj 11;
 - 12) stečajnu masu - oznaka broj 12;
 - 13) Evropsko ekonomsko interesno udruženje – oznaka broj 13.

Član 4

- (1) Redni (serijski) broj je sastavni dio registracionog broja i sadrži sedam numeričkih cifara iz elektronskog djelovodnika.
- (2) Redni broj počinje sa brojem 0000001 i završava se brojem 9999999.

Član 5

- (1) EUID se dodjeljuje privrednim subjektima registrovanim u CRPS kako bi se preko sistema interkonekcije registara privrednih subjekata moglo utvrditi da je taj privredni subjekt registrovan u Crnoj Gori.
- (2) EUID se upotrebljava za nedvosmisleni identifikaciju privrednog društva i dijela stranog privrednog društva, za potrebe razmjene informacija između registara preko Evropske centralne platforme.

Član 6

EUID-a sadrži naročito sljedeće elemente:

- 1) oznaka zemlje (elementi koji omogućava identifikaciju države članice u kojoj se nalazi registar);
- 2) identifikator registra (element koji omogućava identifikaciju izvornog nacionalnog registra privrednog društva/dijela stranog privrednog društva);
- 3) registracioni broj (broj privrednog društva/ dijela stranog privrednog društva znači registracioni broj privrednog društva/ dijela stranog privrednog društva u izvornom nacionalnom registru).

Pored elemenata iz stava 1 ovog člana EUID može da sadrži i verifikacionu oznaku (element koji omogućava sprječavanje grešaka prilikom identifikacije).

Član 7

Odredbe člana 3 stav 2 tačka 13 i čl. 6 i 7 ovog pravilnika primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 8

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

Broj _____
Podgorica, __ . oktobra 2025. godine

**Ministar,
Novica Vuković**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO FINANSIJA

NAZIV PROPISA

PREDLOG PRAVILNIKA O BLIŽEM SADRŽAJU REGISTRACIONOG BROJA ZA PRIVREDNE I DRUGE SUBJEKTE I STEČAJNU MASU I EVROPSKOG JEDINSTVENOG IDENTIFIKATORA ZA PRIVREDNE SUBJEKTE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Nedostatak pravnog okvira kojim je uređen bliži sadržaj dodjeljivanja registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i Evropskog jedinstvenog identifikatora za privredne subjekte u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata. Neophodno je obezbijediti efikasno, pouzdano i usklađeno rješenje evidentiranja podataka o subjektima u Centralnom registru (CRPS). Shodno tome, predloženi Pravilnik treba da riješi sljedeće problem:

- nepostojanje jasnih pravila o strukturi jedinstvenog registracionog broja privrednim i drugim subjektima i stečajnoj masi,
- nepostojanje pravnog osnova za dodjeljivanje i korišćenje Evropskog jedinstvenog identifikatora (EUID) u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata (CRPS),
- neusklađenost nacionalnog pravnog okvira sa pravnom tekovinom EU, posebno u pogledu interoperabilnosti registara privrednih društava (Direktiva 2017/1132 i Uredba (EU) 2021/1042),
- nedovoljna transparentnost i efikasnost u vođenju podataka o privrednim subjektima u registru.

- Koji su uzroci problema?

Uzroci problema su postojanje regulatorne praznine, odnosno nepostojanje podzakonskog akta koji uređuje preciznu strukturu i način vođenja registracionih brojeva i EUID-a, kao i odsustvo normativnog osnova za interoperabilnost sa Evropskim sistemom registara. S tim u vezi, uzroci problema se ogledaju u:

- nedostatku propisanog formata i strukture registracionog broja,

- nedostatku formalnog uvođenja EUID-a u sistem,
- neusaglašenosti sa EU regulativom (Direktiva 2017/1132 i Uredba 2021/1042),
- ograničenoj interoperabilnosti sa evropskim registrima.

- **Koje su posljedice problema?**

Posljedice problema su:

- nepotpuna identifikacija i praćenje subjekata u nacionalnom registru,
- rizik od dupliranja ili kolizije identifikatora, posebno kod stranih i povezanih lica,
- nemogućnost tehničkog povezivanja sa registarskom mrežom EU, čime se onemogućava međunarodna razmjena informacija i pristup jedinstvenim tržištima,
- ograničena pravna sigurnost i transparentnost za investitore, nadzorna tijela i poslovne partnere.

Dugoročno, ovo može uticati na percepciju poslovnog ambijenta i usporiti procese Evropskih integracija.

- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**

Privredni subjekti – suočavaju se sa potencijalnim problemima identifikacije, posebno kod međunarodnog poslovanja, dok strani investitori i poslovni partneri – nemaju mogućnost brzog i pouzdanog pristupa informacijama kroz Evropsku platformu.

CRPS i Poreska uprava – ograničeni su u razvoju funkcionalnih i interoperabilnih registarskih sistema.

Država – gubi mogućnosti harmonizacije administrativnih kapaciteta sa EU praksom, što može imati uticaj na integracione procese.

- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?**

Ukoliko se ne donese predloženi pravilnik ostaće regulatorna nejasnoća u vezi sa strukturom registracionog broja i EUID-a. U tom slučaju, CRPS neće biti spreman za tehničku povezanost sa Evropskom registarskom mrežom, čime se otežava međunarodna razmjena podataka.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su:

- standardizacija i precizna dodjela registracionih brojeva,
- uvođenje jedinstvenog i automatizovanog sistema dodjele registracionih brojeva,

- omogućavanje interoperabilnosti sa registrima drugih EU država putem EUID,
- uvođenje EUID-a u skladu sa EU praksom,
- povećanje transparentnosti i pravne sigurnosti u registraciji subjekata,
- osiguranje tehničke interoperabilnosti sa EU registrima privrednih društava.

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ovaj propis je u skladu sa Strategijom integracije u EU i ciljevima digitalizacije javne uprave.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Jedina moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema jeste donošenje ovog Pravilnika.

Opcija "Status quo" (ne donošenje propisa) nije adekvatna. Na taj način ne bi došlo do unaprjeđenja u važećim procedurama. Takođe, ta opcija ne bi bila u skladu sa članom 9 stav 4 predloženog Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata kojim se daje pravni osnov za ovaj pravilnik, kao i ni sa EU zahtjevima.

Donošenje predloženog Pravilnika stvara se pravna usklađenost, efikasnija administracija

Preporučena opcija je donošenje Pravilnika kojim se precizno uređuje sadržaj i način dodjeljivanja brojeva i EUID-a, zatim usklađenost s EU, veća pravna sigurnost, tehnička interoperabilnost, dok sa druge strane su minimalni troškovi prilagođavanja IT sistema (već postojeći sistem).

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**

Predloženi Pravilnik će uticati na privredu i na CRPS. Pozitivan uticaj na privredu ogleda se kroz jasnije i brže procedure registracije. Pravilnikom se obezbjeđuje pavana i tehnička usklađenost sa EU regulativom, uspostavlja se lakša razmjena podataka o privrednim subjektima sa inostranim registrima i vrši se efikasniji nadzor i evidencija promjena u registru.

Nema negativnog uticaja predloženi propis.

- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**

Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**

Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Nema dodatnih obaveza za privredne subjekte jer svi procesi iz Pravilnika se odnose na interne procedure CRPS-a.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih**

izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog Pravilnika.

Nije potrebno bezbjedenje finansijskih sredstava jednokratno, niti tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, niti za narednu fiskalnu godinu.

Ovo je podzakonski akt i iz njega neće proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Propis reguliše redovan posao koji se obavlja u CRPSu.

Nije korišćena metodologija prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda, jer ih nema.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda, jer ih nema.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Pravilnika. Donosilac pravilnika je Ministarstvo finansija.

Nije bilo primjedbi na tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- **Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.**
Pravilnik je rezultat rada Radnog tima za pripremu Predloga zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata i podzakonskih akata, koji je obrazovao Ministarstvo finansija. Radni tim je činilo 9 predstavnika nadležnih organa. Pored predstavnika Ministarstva finansija, radni tim su činili i predstavnici Poreske uprave (CRPS, RSV, CROO) kao glavni nosilac primjene propisa;

Ministarstva ekonomskog razvoja i Sekretarijata Savjeta za konkurentnost. Značajan doprinos radu radnog tima, dala je predstavnica Sekretarijata Savjeta za konkurentnost, tokom cijelog procesa.

- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**

Predstavnici nadležnih organa su učestvovali u radu Radnog tijela.

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Organizovani su radni sastanci sa članovima Radnog tima radi usaglašavanja tehničkih aspekata i procedure vođenja registara. Većina komentara se odnosila na preciziranje formulacija u vezi sa podacima koji se registruju. Sugestije o dodatnim elementima transparentnosti su uzete u obzir. Unesene su tehničke izmjene u vezi sa formatima podataka, u skladu sa preporukama CRPS-a.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju Pravilnika.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi su:

- Uspostavljanje jedinstvenog sistema registracionih brojeva,
- Tehnička nadogradnja informacionog sistema CRPS-a,
- Razvoj funkcionalnosti za automatsku dodjelu registracionog broja prema pravilima Pravilnika,
- Implementacija elektronskog kontrolnika registracionih brojeva,
- Priprema uputstva i tehničke dokumentacije za izradu vodiča za rad sa novim sistemom numeracije za službenike,
- Uvođenje i primjena EUID sistema u skladu sa EU zahtjevima,
- Priprema tehničke osnove za EUID (nakon pristupanja EU),
- Kreiranje strukture EUID u skladu sa Uredbom EU 2021/1042,
- Usklađivanje sa evropskom platformom (BRIS),
- Povezivanje sa evropskim sistemom registara (nakon pristupanja EU),
- Povećanje transparentnosti i pravne sigurnosti,
- Interna obuka zaposlenih u CRPS za korišćenje sistema i primjenu novog Pravilnika.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:

- Procenat privrednih subjekata upisanih u CRPS sa novim formatom registracionog broja,
- Vrijeme potrebno za dodjelu registracionog broja,
- Broj tehničkih grešaka u dodjeli broja godišnje,
- Omogućavanje primjene EUID sistema u skladu sa EU standardima,
- Broj registrovanih subjekata sa dodijeljenim EUID-om,
- Interoperabilnost sa EU registrima putem sistema povezivanja (BRIS),

- Broj EUID zapisa uspješno razmijenjenih preko evropske platforme,
- Unapređenje transparentnosti i pravne sigurnosti,
- Dostupnost registracionog broja i EUID-a u javnim evidencijama,
- Broj zahtjeva za ispravku/žalbi korisnika zbog netačnih podataka.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužena Poreska uprava, CRPS.

Podgorica, 7. oktobar 2025. godine

MINISTAR

