

PREDLOG

Vlada Crne Gore na sjednici održanoj _____ 2021. godine, razmotrila je Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Marko Milačić, i s tim u vezi, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, poslanik predlaže da se u **Zakonu o porezu na dodatu vrijednost** („Službeni list RCG“, br. 65/01, 12/02, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05 i 4/06) i „Službeni list CG“, br. 16/07, 73/10, 40/11, 29/13, 09/15, 53/16, 01/17, 50/17, 46/19, 73/19, 80/20, 08/21 i 59/21), član 28 stav 1 tačka 11 izmijeni, na način da se propiše oslobođenje od plaćanja PDV-a pri uvozu putničkih vozila prilagođenih za prevoz lica korisnika invalidskih kolica, kao i putničkih vozila koja za vlastite potrebe uvoze osobe sa 80% ili više invaliditeta odnosno najmanje 60% dugoročnog oštećenja funkcije organa za kretanje, kao i organizacije osoba sa invaliditetom, uz uslove propisane carinskim propisima.

U obrazloženju razloga za donošenje ovog zakona poslanik navodi da važeće zakonsko rješenje sadržano u Zakonu o porezu na dodatu vrijednost podrazumijeva oslobođenje od plaćanja PDV-a za potrebe osoba sa invaliditetom, koji su korisnici invalidskih kolica. Na taj način nijesu obuhvaćene druge osobe sa invaliditetom, kojima su potrebna putnička vozila što predstavlja diskriminaciju prema tim osobama. Predloženom izmjenom zakona se oslobađaju od plaćanja PDV-a pri uvozu i osobe sa 80% ili više invaliditeta, odnosno najmanje 60% dugoročnog oštećenja organa za kretanje, koje za vlastite potrebe uvoze putnička vozila. Neophodno je i oslobođenje od plaćanja PDV-a prilikom uvoza vozila za potrebe organizacija osoba sa invaliditetom, koje je obuhvaćeno ovim predlogom zakona, jer te organizacije rade na uključivanju osoba sa invaliditetom u različite društvene aktivnosti.

Članom 28 stav 1 tačka 11 **Zakona o porezu na dodatu vrijednost** („Službeni list RCG“, br. 65/01, 12/02, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05 i 4/06) i „Službeni list CG“, br. 16/07, 73/10, 40/11, 29/13, 09/15, 53/16, 01/17, 50/17, 46/19, 73/19, 80/20, 08/21 i 59/21) propisano je da su plaćanja PDV-a pri uvozu oslobođena putnička vozila, posebno podešena za prevoz lica sa invaliditetom, ali samo ako se uvoze za potrebe lica kome zbog dugogodišnjeg fizičkog oštećenja trebaju invalidska kolica, uz uslove propisane carinskim propisima.

Odredba oslobađanja od plaćanja PDV-a pri uvozu putničkih vozila posebno podešenih za prevoz lica sa invaliditetom je prvi put Zakonom o porezu na dodatu vrijednost propisana 2005. godine (“Sl. list RCG”, broj 76/05), i do sada je mijenjana usljed pravno-tehničkog usklađivanja norme sadržane u Zakonu o porezu na dodatu vrijednost sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom.

Zakon o porezu na dodatu vrijednost se, u smislu usaglašavanja propisa sa regulativom Evropske unije, dominantno usklađuje sa **Direktivom 2006/112/EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost**. Direktiva prepoznaje izuzeća od plaćanja PDV-a definisana u okviru Glave IX, poglavlja 1-10, ali ne propisuje oslobađanja od plaćanja PDV-a pri uvozu putničkih vozila prilagođenih za prevoz lica korisnika invalidskih kolica, kao i putničkih vozila koja za vlastite potrebe uvoze osobe sa 80% ili više invaliditeta odnosno najmanje 60% dugoročnog oštećenja funkcije organa za kretanje, kao i organizacije osoba sa invaliditetom.

Zakonska rješenja sadržana u Predlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost nijesu u skladu sa pravnom tekovinom Evropske unije, imajući u vidu da direktivama nijesu obuhvaćena oslobađenja od plaćanja PDV-a na način kako je to navedeno u

predloženom zakonskom rješenju. Istovremeno, napominjemo da se proces usklađivanja izuzeća od plaćanja PDV-a sa pravnom tekovinom Evropske unije sa posebnom pažnjom prati i od strane Evropske komisije, a posebno u dijelu gdje dolazi do odstupanja od normativnog okvira Evropske unije.

Vlada Crne Gore je spremna da i u narednom periodu predlaže izmjene i dopune poreskih zakonskih rješenja koja će unaprijediti položaj lica sa invaliditetom, uz napomenu da u tom procesu vodi računa o interesima lica sa invaliditetom, sa jedne i usklađenosti predloženih zakonskih rješenja sa direktivama Evropske unije, sa druge strane.

Na osnovu iznijetog, Vlada Crne Gore ne podržava Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Marko Milačić.

Broj:
Podgorica, _____ 2021. godije

Vlada Crne Gore

P r e d s j e d n i k,
prof. dr Zdravko Krivokapić