



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-12765/2

Podgorica, 07.05.2025.godine

Za: MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA, Rimski trg 46,
Podgorica

gospođi, Naidi Nišić, ministarki

Predmet: Mišljenje na Nacrt akcionog plana implementacije za 2025 godinu za sprovođenje Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu u Crnoj Gori 2022-2027

Veza: Vaš akt broj: 06-134/25-1378/1 od 15.04.2025. godine i 06-134/25-1378/2 od 22.04.2025. godine

Poštovana gospođo Nišić,

Povodom *Nacrta akcionog plana implementacije za 2025 godinu za sprovođenje Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu u Crnoj Gori 2022-2027*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta akcionog plana i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da je za sprovođenje aktivnosti definisanih Akcionim planom za 2025. godinu potrebno obezbijediti finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 43.671,00€, a ista će biti finansirana iz državnog budžeta i donacija, i to: iz državnog budžeta iznos od 15.400,00 €, Međunarodnih organizacija rada iznos od 11.274,00 € i Udruženja zaštite i zdravlja na radu iznos od 17.000,00 €.

U dostavljenom Izveštaju o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za realizaciju aktivnosti u 2025. godini, predviđena sredstva iz državnog budžeta u ukupnom iznosu 15.400,00 €. Nadalje, navedeno je da su sredstva za realizaciju mjera i aktivnosti iz Akcionog plana planirana u okviru redovnih budžetskih sredstava resornog ministarstva, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Nacrt akcionog plana implementacije za 2025. godinu za sprovođenje Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu u Crnoj Gori 2022-2027. godine*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga
-------------------	--

NAZIV PROPISA	Akcioni plan implementacije 2025. Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu u Crnoj Gori 2022-2027.
---------------	--

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Strategijom za unapređenje zaštite i zdravlja na radu 2022-2027 sa Akcionim planom implementacije za 2025 prepoznati su ključni problemi u oblasti zaštite i zdravlja na radu, a koje je neophodno urediti da bi ovu oblast unaprijedili. Aktivnosti koji su definisani u okviru operativnih ciljeva, doprinjeće rješavanju ključnih problema, a ključni problemi su: razućenost zaštite i zdravlja na radu kroz resore koji dijelom u svojoj nadležnosti imaju ovu oblast, nepostojanje preciznih i pouzdanih podataka prijavljenih povreda na radu, nedovoljno usavršavanje i obuka nosioca zaštite i zdravlja na radu, posledice Covida 19, kao i nedovoljna promocija u cilju podizanja svijesti.

- Uzroci i posledice problema nabrojani su u nastavku:

- Efikasan institucionalni okvir predstavljao bi osnov za sprovođenje pravne tekovine EU koji je neophodan za razvoj i implementaciju zakonodavnog okvira Crne Gore i razvoja javne politike zaštite i zdravlja na radu.
- Dosadašnja praksa prijavljivanja povreda na radu je pokazala mnoge manjkavosti, kao što se prijavljivanje povreda na radu odvija popunjavanjem obrazaca u pisanoj formi na osnovu slobodno unešenog teksta što je u uslovima današnje napredne IT tehnologije neprihvatljivo, potom neprijavlivanje povreda na radu od strane poslodavaca, zakašnjelo prijavljivanje povrede na radu i do mjesec dana od dana kada se dogodila povreda na radu, pa čak i nepoznavanje poslodavaca o obavezi prijave povrede na radu. Ovo je jedan od najznačajnijih nedostataka kada je oblast zaštite i zdravlja u pitanju, a to je nepostojanje preciznih i tačnih podataka, koji bi bili evidentirani, prikupljeni i sabrani u jednu centralnu jedinstvenu elektronsku bazu, i u koju bi imali uvid organi državne uprave nadležni za prikupljanje statističkih podataka povreda na radu
- Mnogim licima za poslove zaštite i zdravlja na radu potrebna kontinuirana obuka, i stalno usavršavanje
- Oblast zaštite i zdravlja na radu mora se konstantno prilagođavati novim tehnološkim dostignućima, tako će i ova strategija obuhvatiti sve aktivnosti koje su prilagodljive dobu u kojem živimo. Prilagođavajući se novim dostignućima tehnologije, javljaju se novi izazovi zbog: povećane

nepravilnosti kada i gde se posao obavlja, rizici u vezi sa novim sredstvima za rad, radnih mjesta i radne sredine.

- Ova Strategija ne prouzrokuje oštećenje subjekata.
- „Statusom quo“ povrede na radu, profesionalne bolesti i bolesti u vezi sa radom bi se dešavale u većoj mjeri, jer se oblast zaštite i zdravlja na radu mora prilagođavati vremenu i razvoju tehnoloških dostignuća. Rješavanjem svih navedenih ključnih problema obezbjeđuje se sigurno i zdravo radno mjesto za sve zaposlene u Crnog Gori, što je i sami strateški cilj Strategije iz kojeg proizilaze sve prepoznate aktivnosti koje su aktualne za godinu za koji se radi.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Ciljevi koji se postižu Strategijom za unapređenje zaštite i zdravlja na radu sa Akcionim planom implementacije za 2025 su:
 - ✓ Unapređenje institucionalnog okvira, kao osnov za nastavak daljeg kreiranja politika iz oblasti zaštite i zdravlja na radu
 - ✓ Obezbjedjivanje pouzdanih podataka neophodnih za sektorsko djelovanje, kao osnov za dalje ciljano preventivno djelovanje
 - ✓ Jačanje uloge nosilaca zaštite i zdravlja na radu, koji predstavljaju osnov za sprovođenje propisa, odnosno implementaciju
 - ✓ Promotivne aktivnosti kao skup mjera kako bi se spriječile negativne posledice rada u radnoj sredini, odnosno radnoj okolini u cilju podizavanja svijesti glavnih aktera u procesu rada
- Kroz tekst Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na rad, prepoznata je usklađenost sa prioriternim strateškim dokumentima Crne Gore, a to su:
 - ✓ Nacionalna strategija održivog razvoja do 2030. godine
 - ✓ Srednjoročni program rada Vlade Crne Gore
 - ✓ Program ekonomskih reformi za Crnu Goru 2021-2023
 - ✓ Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji
 - ✓ Nacionalni plan za implementaciju Stokholmske konvencije 2019. – 2023
 - ✓ Nacionalna strategija upravljanjem hemikalijama 2019. – 2022. sa Akcionim planom 2019-2022
 - ✓ Strategija informisanja javnosti o procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022
 - ✓ Strategija za smanjenje rizika od katastrofa 2018-2023
 - ✓ Strategija razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća u Crnoj Gori 2018-2022
 - ✓ Strategija digitalne transformacije Crne Gore 2022-2026 sa Akcionim planom za 2022-2023. godinu

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Oblast zaštite i zdravlja na radu je multidisciplinarna oblast, koja u svoje sprovođenje uključuje veliki niz drugih oblasti, koje uslovljavaju jednu drugu za sprovođenje. U tom slučaju, imajući u vidu da zaštita i zdravlje na radu zavisi od drugih oblasti, konstantno prilagođavanje je neophodno za njeno sprovođenje. Put ka oporavku i aktiviranju produktivnosti mora da uključuje obnovljenu posvećenost održavanju zaštite zdravlja i zdravlja na radu u prvom planu i poboljšanju sinergije između zaštite i zdravlja na radu i javnih politika.

„Statusom quo“ povrede na radu, profesionalne bolesti i bolesti u vezi sa radom bi se dešavale u većoj mjeri, jer se oblast zaštite i zdravlja na radu mora prilagođavati vremenu i razvoju tehnoloških dostignuća. Rješavanjem svih navedenih ključnih problema obezbjeđuje se sigurno i zdravo radno mjesto za sve zaposlene u Crnog Gori, što je i sami strateški cilj Strategije iz kojeg proizilaze sve prepoznate aktivnosti koje su aktualne za godinu za koji se radi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu sa Akcionim planom implementacije za 2025, uticaće na poslodavce i zaposlene u cilju obezbjeđivanja sigurnog i zdravog radnog mjesta za sve zaposlene u Crnoj Gori.

Pozitivni uticaji rješenja u propisu:

- o Sigurno i zdravo radno mjesto
- o Uređen pravni okvir iz oblasti zaštite i zdravlja na radu
- o Usklađenost sa propisima EU
- o Članstvo u Evropskoj agenciji za zaštitu na radu preko focal point za Crnu Goru;
- o Raspoloživost EU fondova za programe podrške unapređenja stanja u oblasti zaštite i zdravlja na radu;
- o Jačanje kapaciteta nosilaca zaštite i zdravlja na radu (stručna lica, stručne službe, ovlašćene organizacije, koordinatori za zaštitu i zdravlje na radu u fazi izrade projekta i izvođenja radova i predstavnici zaposlenih za zaštitu i zdravlje na radu);

Negativni uticaj predstavlja finansijski gubitak za poslodavca usljed odsustva zaposelnog sa radnog mjesta usled povrede na radu, smrtnih, teških i kolektivnih povreda;

Direktni uticaj:

- o Evidencija povreda na radu, profesionalnih bolesti i bolesti u vezi sa radom;
- o Prevencija i promocija primjene mjera zaštite i zdravlja na radu na svim nivoima djelovanja;
- o Regulisanje pravnog i institucionalnog okvira;
- o Planiranje budžetskih sredstava koja se direktno odnose na primjenu mjera zaštite i zdravlja na radu;
- o Broj stručnih lica za zaštitu i zdravlje na radu i ovlašćenih organizacija;
- o Broj ovlašćenih organizacija za obavljanje poslova zaštite i zdravlja na radu;
- o Broj koordinatora za poslove zaštite i zdravlja na radu u fazi izrade **projekta** i koordinatora za poslove zaštite i zdravlja na radu u fazi izvođenja radova.

Indirektni uticaj:

- Infomisanje javnosti po pitanjima zaštite i zdravlja na radu uvođenja zaštite zdravlja na radu u obrazovni program CG
- Shodno propisima iz oblasti zaštite i zdravlja na radu, poslodavac je dužan da organizuje poslove zaštite i zdravlja na radu na jedan od tri načina i to:
 - Iz reda zaposlenih imenuje stručno lice za poslove zaštite i zdravlja na radu (da bi neko bio stručno lice potrebno je da polaže stručni ispit iz oblasti zaštite i zdravlja na radu, po propisima koje donosi Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga i poslodavac/kandidat snosi stvarne troškove nastale u postupku polaganja stručnog spita)
 - Formira stručnu službu od reda svojih zaposlenih, ili
 - Angažuje ovlašćenu organizaciju za poslove zaštite i zdravlja na radu (Ministarstvo Rješenjem ovlašćuje pravno lice da obavlja poslove zaštite i zdravlja na radu i poslodavac snosi stvarne troškove nastale u postupku dobijanja ovlašćenja)
- Ulaganje u postupku obezbjeđivanja sigurnog i zdravog radnog mjesta, stvarni troškovi nastali u tom postupku, zanemarljivi su u odnosu na činjenicu da povrede i bolesti na radu dovode do procijenjenog godišnjeg gubitka od oko 3,3% BDP-a u Evropskoj uniji. Tokom protekle decenije, okvir i pravila evropske politike zaštite i zdravlja na radu doprinijeli su značajnom poboljšanju uslova rada. Stopa incidencije fatalnih povreda na radu opala je za skoro 30%.
- Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija iz razloga jer je Zakonom o zaštiti i zdravlju na radu propisano da stručne poslove može da obavlja pravno lice i preduzetnik, koje ispunjava uslove u pogledu kadra, organizacije, tehničkih i drugih uslova koje propisuje organ državne uprave nadležan za poslove rada. Zahtjev sa potrebnom dokumentacijom za dobijanje ovlašćenja za obavljanje poslova zaštite i zdravlja na radu, pravno lice ili preduzetnik podnosi organu državne uprave nadležnom za poslove rada. Ispunjenost propisanih uslova za obavljanje poslova zaštite i zdravlja na radu utvrđuje organ državne uprave nadležan za poslove rada. Organ državne uprave nadležan za poslove rada rješenjem ovlašćuje pravno lice ili preduzetnika da može obavljati određene poslove zaštite i zdravlja na radu.
- Iz realizacije Akcionog plana Strategije za unapređenje zaštite i zdravlja na radu ne proizilaze dodatni troškovi za građanje i privredu, već će ista doprinijeti unapređenju radnog mjesta.
- Primjenom Akcionog plana za 2025. godinu, ne proizilaze administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Akcionog plana za unapređenje zaštita i zdravlja na radu za 2025, za sve aktivnosti definisani su izvori finansiranja na bazi nacionalnog budžeta, IPA fondova, MOR-a i ostalo. Precizno je definisan finansijski iznos za svaku predviđenu aktivnost koja je zastupljena u strateškom dokumentu za planiranu godinu, kao i predstavljeni su izvori finansiranja iz kojih će biti obezbijedena finansijska sredstva.
- Za realizaciju Akcionog Plana za 2025. godinu, potrebna su ukupana finansijska sredstava u iznosu od 43.671,00 eura, od čega je iz budžeta Crne Gore planiran izdatak u visini od 15.400,00 eura, a od donacija (MOR, UZNR) ukupan iznos u visini od 28.271,00 eura.
- Konkretno kada su donacije u pitanju, Međunarodna organizacija rada (MOR) izdvaja sredstva u iznosu od 11.271,00e, a Udruženje zaštite i zdravlja na radu (UZNR) 17.000,00e.
- U nastavku prikaz ukupnih finansijskih sredstava koja će biti iskorišćena za period važenja Akcionog plana za jednu godinu, odnosno za planiranu 2025 iz budžeta CG, bez prikaza ostalih aktivnosti koje se finansiraju iz drugih izvora.

1.1.2. Regionalni sastanak ključnih nosioca ZZNR	Broj učesnika i predstavnika drugih zemalja	MRZS	III 2025	KVARTAL IV KVARTAL 2025	1.000,00 EURA	MRZS
3.1.1 Savjetovanje na temu unapređenje kvaliteta u sprovođenju zaštite i zdravlja na radu i uloga stručnih lica	Broj učesnika/ca, broj izrađenih preporuka ili zaključaka sa savjetovanja	MRZS i UZNR	II KVARTAL 2025	II KVARTAL 2025	1,000.00 EURA	MRZS
3.3.3 Jačanje kapaciteta Direktorata za zaštitu i zdravlje na radu kroz učešće na svjetskom expo zaštite i zdravlja na radu u Dizeldorfu	Broj ostvarenih saradnji, sastanaka, broj dana posjete expo, broj i sadržaj izvještaja o navedenoj aktivnosti	MRZS	III KVARTAL 2025	III KVARTAL 2025	3, 000.00 EURA	MRZS
5.3.1.Organizovanje okruglog stola u vezi obilježavanja dana zaštite i zdravlja na radu	Broj prisutnih	MRZS	II KVARTAL 2025	II KVARTAL 2025	600, 00 EURA	MRZS
5.12. Procjena i prevencija stresa na radu	100 zaposlenih uključenih kroz procjenu uticaja stresa na radu i 10 kompanija	UPCG i MRZS	II KVARTAL 2025	IV KVARTAL 2025	3,000.00 EURA	MRZS
5.13. Konferencija sa učešćem svih relevantnih institucija Crne Gore na temu medicine rada	Broj tema i učesnika/ca	MRZS, USSCG, MZD	II KVARTAL 2025	II KVARTAL 2025	1,500.00 EURA	MRZS

5.14. Edukativne aktivnost o aktuelnim temama iz oblasti zaštite i zdravlja na radu	140 zaposlenih kroz 7 radionica, Izrada brošure kao i organizovanje završne konferencije	MRZS i SSCG	II KVARTAL 2025	III KVARTAL 2025	4,800. 00 EURA	MRZS
5.15. Predstavljanje kampanje EU OSH ključnim nosiocima zaštite i zdravlja na radu	Broj učesnika/ca i podijeljenih flajera	MRZS	II KVARTAL 2025	III KVARTAL 2025	500, 00 EURA	MRZS

- Imajući u vidu da je izrada Akcionog plana za svaku godinu pojedinačno, obezbjeđivanje finansijskih sredstava je jednokratno, odnosno za tekuću godinu, i biće planirano kroz potrošačku jedinicu za svaku narednu godinu u okviru budžeta CG.
- Za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za unapređenje zaštite i zdravlja na radu za 2025. godinu, ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Akcioni plan i njen indikativni budžet planiran je prije nove finansijske godine, i uzete su u obzir u okviru procesa pripreme godišnjeg budžeta.
- Prema procenama Svetske zdravstvene organizacije svake godine se dogodi oko 268 miliona nesreća na radnom mestu koje nemaju smrtni ishod, a povređeni zaposleni odsustvuju sa posla najmanje tri dana, kao i 160 miliona novih slučajeva profesionalnih oboljenja. Procenjeno je da povrede na radu i profesionalna oboljenja dovode do gubitka od oko 4% BDP kroz nadoknadu štete i odsustvo sa posla. Smanjenjem broja povreda na radu, došlo bi do smanjenja iznosa novčanih sredstava koja se odvajaju za nadoknadu štete povodom tjelesnog oštećenja i odsustva sa posla na nivou Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom donošenja Akcionog plana za unapređenje zaštite i zdravlja na radu za 2025. godinu nije korišćena eksterna ekspertiska podrška.
 - Na pripremi aktivnosti u okviru Akcionog plana za unapređenje zaštite i zdravlja na radu za 2025. godinu radile su predstavnice Ministarstva rada, zaposljavanja i socijalnog dijaloga na osnovu predloga Operativnih ciljeva na kojima je radila radna grupa za izradu Strategije . Pored predstavnika Ministarstva rada, zaposljavanja i socijalnog dijaloga radnu grupu za izradu Strategije čine i predstavnici: Ministarstva zdravlja, Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Uprave za inspeksijske poslove, Unije poslodavaca Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore, Fonda za zdravstveno osiguranje, Uprave za ugljovodonike, Međunarodne organizacije rada, Instituta za javno zdravlje, Instituta za razvoj i istraživanje u oblasti zaštite na radu, Asocijacije za demokratski prosperitet ZID i Udruženja zaštite na radu.

- Svi predstavnici institucija koji su bili članovi radne grupe za izradu predmetne Strategije su imali mogućnost da predlože aktivnosti u ovogodnjem AP, gdje bi bili nosioci određenih aktivnosti. Komunikacija sa članovima radne grupe je kontinuirana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa, osim neusvajanja Akcionog plana za unapređenje zaštite i zdravlja na radu 2025. godinu, do kraja tekuće godine;
- Članom 4 Zakona o zaštiti i zdravlju na radu propisano je da se odredbe ovog zakona primjenjuju na zaposlene koji rade na teritoriji Crne Gore kod pravnih lica i preduzetnika u svim djelatnostima, državnim organima, organima državne uprave, odnosno jedinicama lokalne samouprave, zaposlene koji su upućeni na rad u inostranstvo, ako su propisima zemlje prijema predviđene nepovoljnije mjere zaštite i zdravlja na radu od onih koje su predviđene ovim zakonom, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.
- Indikator **strateškog cilja** dat u nastavku:

Indikator uticaja	Početna vrijednost 2021	Ciljana vrijednost 2025	Ciljana vrijednost 2027
Indikator uticaja 1: Smanjenje broja povreda na radu	811	Smanjenje broja povreda na radu za 5%	Smanjenje broja povreda na radu za 15%

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga – Direktorat za zaštitu i zdravlje na radu.

Datum i mjesto

Podgorica, 31. mart 2025. godine



MINISTARKA

Narda Njčić

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

REPORT OF THE
COMMISSIONER OF THE
BUREAU OF CHEMISTRY
AND MINERALOGY
FOR THE YEAR 1900

CHICAGO: THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
1901

Published by the
UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
1207 EAST 57TH STREET
CHICAGO, ILL.
1901

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
BUREAU OF CHEMISTRY
AND MINERALOGY
CHICAGO, ILL.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
BUREAU OF CHEMISTRY
AND MINERALOGY
CHICAGO, ILL.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
BUREAU OF CHEMISTRY
AND MINERALOGY
CHICAGO, ILL.

I. AKCIONI PLAN

AKCIONI PLAN
ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE UNAPREĐENJA ZAŠTITE I ZDRAVLJA NA RADU U CRNOJ GORI 2022-2027
ZA PERIOD 2025 GODINE

STRATEŠKI CILJ I:	Unapređenje zaštite i zdravlja na radu na svim nivoima djelovanja		
Operativni cilj 1:	Unapređenje institucionalnog okvira		

Indikator učinka a)	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta
Smanjenje broja povreda na radu	811	Smanjenje broja povreda na radu za 5%	Smanjenje broja povreda na radu za 15%

Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 1	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.1. 2. Regionalni sastanak ključnih nosioca ZZNR	Broj učesnika i predstavnika drugih zemalja	MRZS	III KVARTAL 2025	IV KVARTAL 2025	1.000,00 EURA	MRZS
1.3. Jačanje uloge Socijalnog savjeta u oblasti zaštite i zdravlja na radu	Broj sastanaka/sjednica	SS I MRZS	I KVARTAL 2025	KONTINUIRANO	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustvo u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koristeće se prostorije nosilaca aktivnosti.

1.4.2. Održavanje radionice na temu razuzenosti nadležnosti zznr	Broj učesnika/ca	MRZS I MOR	II KVARTAL 2025	IV KVARTAL 2025	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koriste se prostorije nosilaca aktivnosti.
1.4.3. Informisanje državnih službenika/ca o pitanjima nadležnosti iz oblasti zaštite i zdravlja na radu	Broj informisanih državnih službenika/ca odnosno namještenika	MRZS I ULJR	I KVARTAL 2025	KONTINUIRANO	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koriste se prostorije nosilaca aktivnosti.
1.4.4. Informisanje zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave o pitanjima nadležnosti iz oblasti zaštite i zdravlja na radu	Broj informisanih zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave	ULJR I MRZS	I KVARTAL 2025	KONTINUIRANO	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koriste se prostorije nosilaca aktivnosti.
1.5.3. Organizovanje predavanja u 5 osnovnih škola u Crnoj Gori	Broj realizovanih radionica	MRZS I MPNI	II KVARTAL 2025	IV KVARTAL 2025	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koriste se prostorije nosilaca aktivnosti.
1.5.4. Organizovanje predavanja u 5 srednjih stručnih škola u Crnoj Gori	Broj realizovanih radionica	MRZS I MPNI	II KVARTAL 2025	IV KVARTAL 2025	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koriste se prostorije nosilaca aktivnosti.
1.5.6. Informisanje nastavnog kadra odnosno izvođača programa u 10 osnovnih škola o mjerama zaštite i zdravlja na radu	Broj obuhvaćenog nastavnog kadra odnosno izvođača programa, broj održanih edukativnih sesija	UZNJR, MRZS, MPNI	II KVARTAL 2025	IV KVARTAL 2025	2,000.00 EURA	UZNJR
1.5.7. Ispitivanje elektro i gromobranskih instalacija u 10 osnovnih škola u Crnoj Gori	Broj izdatih stručnih nalaza, broj pregledanih škola	UZNJR I MRZS	II KVARTAL 2025	IV KVARTAL 2025	3,000.00 EURA	UZNJR
1.6. Obuka o značaju zaštite i zdravlja na radu u sistemnu javnih nabavki	Broj polaznika obuke	MRZS I MF	II KVARTAL 2025	IV KVARTAL 2025	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koriste se prostorije nosilaca aktivnosti.

Operativni cilj 2:

Obezbjedivanje pouzdanih podataka neophodnih za sektorsko djelovanje

Indikator učinka a)	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta
---------------------	--------------------	---	---

Izrađen jedinstveni elektronski sistem prijava povreda na radu	0	1	1
--	---	---	---

Aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 2	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
2.2. Analiza uvođenja elektronskog prijavljivanja povreda na radu i Izrada softvera u te svrhe	Studija izvodljivosti (sa predracunom) za uvođenje sistema elektronskog prijavljivanja povreda na radu	MOR, MRZS, MZD	II KVARTAL 2024 IV KVARTAL 2025		11.271,00 EURA	MOR
			I KVARTAL 2025 IV KVARTAL 2025			
			U pitanju je podaktivnost u sklopu aktivnosti 2.2			
2.2.1. Prezentacija studije izvodljivosti	Održan okrugli sto sa evidentiranim brojem učesnika/ca	MOR, MZD, MRZS, FZO, PIO, IJZCG	II KVARTAL 2025 IV KVARTAL 2025		U pitanju su finansijska sredstva koja se orpe iz aktivnosti 2.2	MOR
2.3. Izrada softvera za prijavu povreda na radu	Urađen softver	MOR, MZD, MRZS, FZO, PIO, IJZCG				

STRATEŠKI CILJ I:			
Operativni cilj 3:	Jačanje uloge nosilaca zaštite i zdravlja		
Indikator učinka a)	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta
Obuke kreatora politike zaštite i zdravlja na radu	20 radionica	20 radionica	40 radionica

Indikator učinka b)	Početna vrijednost	Cijluna vrijednost na polovini spvođenja strateškog dokumenta	Cijluna vrijednost na kraju spvođenja strateškog dokumenta
Obuke kreatora politike zaštite i zdravljia na radu	30	20	50

Aktivnost koja utice na realizaciju Operativnog cilja 3	Indikator rezultata	Nadlezne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za spvođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
3.1. 1. Savjetovanje na temu unapređenje kvaliteta u spvođenju zaštite i zdravljia na radu i uloga stručnih lica	Broj učesnika/ca, broj izradenih preporuka ili zaključaka sa savjetovanja	UZNIR I MRZS	II KVARTAL 2025	II KVARTAL 2025	1,000.00 EURA 12,000.00 EURA	MRZS UZNIR
3.3.3 Jačanje kapaciteta Direktorata za zaštitu i zdravlje na radu kroz učeske na svjetskom expo zaštite i zdravlja na radu u Dizeldorfu	Broj ostvarenih saradnji, sastanaka, broj dana posjete expo, broj i sadržaj izvještaja o navedenoj aktivnosti	MRZS	III KVARTAL 2025	III KVARTAL 2025	3,000.00 EURA	MRZS
3.3.5 Usvojiti godišnji plan nadzora nad radom Ovašenih organizacija	Usvojen godišnji plan	MRZS	I KVARTAL 2025	KONTINUIRANO	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koriste se prostorije nosilaca aktivnosti.

Operativni cilj 5:

Promotivni okvir

Indikator učinka a)	Početna vrijednost	Cijluna vrijednost na polovini spvođenja strateškog dokumenta	Cijluna vrijednost na kraju spvođenja strateškog dokumenta
Plan aktivnosti uključivanja javnosti o važnosti zaštite i zdravljia na radu u Crnoj Gori i stepenu realizacije	0	1	1

Aktivnost koja utiće na realizaciju Operativnog cilja 5	Indikator rezultata	Nadležne institucije	Datum početka	Planirani datum završetka	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
5.2: Pripremiti plan aktivnosti uključivanja javnosti	Plan aktivnosti	MRZS	II KVARTAL 2025	II KVARTAL 2025	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koristeće se prostorije nosilaca aktivnosti.
5.3 Obilježavanje Svjetskog dana zaštite i zdravlja na radu	Informisanje javnosti putem medija, zvaničnog sajta o društvenih mreža,	MRZS	II KVARTAL 2025	II KVARTAL 2025	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koristeće se prostorije nosilaca aktivnosti.
5.3.1. Organizovanje okruglog stola u vezi obilježavanja dana zaštite i zdravlja na radu	Broj prisutnih	MRZS	II KVARTAL 2025	II KVARTAL 2025	600, 00 EURA	MRZS
5.4: Urediti stranicu na zvaničnom sajtu Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga	Broj objava	MRZS	I KVARTAL 2025	KONTINUIRANO	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koristeće se prostorije nosilaca aktivnosti.
5.5: Pripremiti plan aktivnosti za evropsku nedelju zaštite i zdravlja na radu	Broj aktivnosti	MRZS	II KVARTAL 2025	III KVARTAL 2025	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koristeće se prostorije nosilaca aktivnosti.
5.5.1.Promocija rada inspekcije zaštite i zdravlja na radu kroz digitalizaciju	Posjeta 10 mikro i srednjih preduzeća koje se bave digitalizacijom	MRZS	II KVARTAL 2025	IV KVARTAL 2025	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koristeće se prostorije nosilaca aktivnosti.
5.10.Predstavljanje preporuka za rad na visokim temperaturama	Televizijska gostovanja, radijska, broj objava u štampanim medijima	MRZS, UZCG, MZD	II KVARTAL 2025	II KVARTAL 2025	0 EURA	Za navedenu aktivnost nisu neophodna finansijska sredstva obzirom da će se koristiti znanje i iskustva u institucijama koji su nosioci aktivnosti. Takođe, za organizaciju ove aktivnosti, koristeće se prostorije nosilaca aktivnosti.
5.12. Procjena i prevencija stresa na radu	100 zaposlenih uključenih kroz procjenu uticaja stresa na radu i 10 kompanija	UPCG i MRZS	II KVARTAL 2025	IV KVARTAL 2025	3,000.00 EURA	MRZS
5.13. Konferencija sa učesnicima svih relevantnih institucija Crne Gore na temu medicine rada	Broj tema i učesnika/ca	USSCG, MRZS, MZD	II KVARTAL 2025	II KVARTAL 2025	1,500.00 EURA	MRZS
5.14. Edukativne aktivnosti o akuelnim temama iz oblasti zaštite i zdravlja na radu	140 zaposlenih kroz 7 radionica, Izrada brošure kao i organizovanje završne konferencije	SSCG i MRZS	II KVARTAL 2025	III KVARTAL 2025	4,800. 00 EURA	MRZS
5.15. Predstavljanje kampanje EU OSH ključnim nosiocima zaštite i zdravlja na radu	Broj učesnika/ca i podijeljenih flajera	MRZS	II KVARTAL 2025	III KVARTAL 2025	500, 00 EURA	MRZS

Obrazloženje za OC4 (Covid19):

Nakon razmatranja hitnih procedura i smjernica EU za zaštitu i zdravlje na radu, kako bi se omogućilo brzo primjenjivanje mjera u potencijalnim zdravstvenim krizama, naredni Akcioni plan za 2026. godinu će obuhvatiti aktivnosti vezane za ovu oblast. To će, između ostalog, uključivati odredbe za ažuriranje procjene rizika, mehanizme koji omogućavaju državama članicama da blagovremeno obavijeste Komisiju o pojavama prijetnji po zdravlje u različitim sektorima i na radnim mjestima, kao i uvezivanje nacionalnih planova za zaštitu i zdravlje na radu.