



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-408/25-43598/2

Podgorica, 11.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKE I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

Veza: Vaš akt br. 10-408/25-43598/1 od 10.12.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim zakonskim rješenjem je izvršena promjena visine akcize na cigarete, na način što je predloženim zakonom predviđena promjena akciznog kalendara za ovu vrstu akciznog proizvoda i predviđeno polugodišnje povećanje visine specifične akcize za cigarete koja bi od 1. januara 2026. godine iznosila 58,85 eura za 1000 komada cigareta. Zakonom se predlaže dalje povećanje iznosa specifične akcize, i to:

- od 1. jula 2026. godine do 31. decembra 2026. godine, 64,74 eura,
- od 1. januara 2027. godine do 30. juna 2027. godine, 71,21 eura,
- od 1. jula 2027. godine do 31. decembra 2027. godine 78,33 eura,
- od 1. januara 2028. godine do 30. juna 2028. godine, 86,16 eura,
- od 1. jula 2028. 94,78 eura.

Visina proporcionalne akcize na cigarete od 24,5% je ostala nepromijenjena.

Pored navedenog, predloženim zakonskim rješenjem je izvršeno širenje obuhvata proizvoda na koja se plaća akciza odnosno, uvođenje nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje, što se temelji na ciljevima unaprjeđenja javnog zdravlja, povećanja budžetskih prihoda i usklađivanje sa evropskim standardima u ovoj oblasti. Dakle, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama će negativno uticati na korisnike akciznih proizvoda (zbog eventualnog povećanja maloprodajnih cijena akciznih proizvoda) i predloženo zakonsko rješenje može stvoriti nove poreske obaveze akciznim obveznicima.

Naime, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama vrši se usklađivanje postojećeg Zakona u oblastima koje nijesu usklađene sa savremenim evropskim pravilima, posebno u oblasti horizontalne direktive o akcizama, u dijelu odredaba o kretanju akciznih proizvoda koji su pod režimom odloženog plaćanja akciza.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja,

navedeno je da za implementaciju ovog Zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da će se implementacijom propisa ostvariti dodatni prihod za budžet države po osnovu povećanja akciza na cigarete u iznosu od 10 mil. € na godišnjem nivou.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA

Član 1

U Zakonu o akcizama ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 76/05 i "Službeni list CG", br. 76/08, 50/09, 78/10, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23 i 125/23, 94/24), u članu 1 stav 2 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:
"2a) nikotinske vrećice i biljni proizvodi za pušenje;"

Član 2

Član 4 mijenja se i glasi:

"Značenje izraza

Član 4

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

- 1) **akcizna dozvola** je dokument koju izdaje carinski organ pravnom ili fizičkom licu da može u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti u akciznom skladištu primati, proizvoditi, prerađivati (obrađivati), držati, skladištiti, izvoditi druge radnje sa akciznim proizvodima i otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize;
- 2) **akcizno skladište** je mjesto odobreno od nadležnog organa države članice u kojoj se akcizno skladište nalazi, vidno označeno i fizički odvojeno ili ograđeno od drugih površina ili prostora, gdje ovlašćeni držalac akciznog skladišta prima, proizvodi, prerađuje (obrađuje), drži, skladišti, izvodi druge radnje sa akciznim proizvodima i iz kojeg otprema akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize;
- 3) **režim odloženog plaćanja akcize** je institut koji se odnosi na proizvodnju, skladištenje i kretanje akciznih proizvoda, na osnovu kojeg je odložena obaveza plaćanja akcize;
- 4) **ovlašćeni držalac akciznog skladišta** je pravno ili fizičko lice koje je dobilo akciznu dozvolu od nadležnog organa države članice da u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti u akciznom skladištu može primati, proizvoditi, prerađivati (obrađivati), držati, skladištiti, izvoditi druge radnje sa akciznim proizvodima i otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize;
- 5) **oslobođeni korisnik akciznih proizvoda** je pravno ili fizičko lice koje je dobilo odobrenje nadležnog carinskog organa da može u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti, za namjene iz čl. 44 i 54 ovog zakona, nabavljati akcizne proizvode bez plaćanja akcize;
- 6) **pogon oslobođenog korisnika akciznih proizvoda** je prostor ili površina u kojem su smješteni akcizni proizvodi koje je oslobođeni korisnik akciznih proizvoda nabavio za potrebe svoje registrovane djelatnosti bez plaćanja akcize;
- 7) **registrovani primalac** je pravno ili fizičko lice koje ima odobrenje nadležnog organa države članice odredišta da u okviru svoje registrovane djelatnosti i pod uslovima propisanim ovim zakonom prima akcizne proizvode od lica iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize;
- 8) **povremeno registrovani primalac** je fizičko ili pravno lice koje u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti samo povremeno prima akcizne proizvode od lica iz druge države članice, u režimu odloženog plaćanja akcize;
- 9) **registrovani pošiljalac** je pravno ili fizičko lice koje ima odobrenje nadležnog organa države članice uvoza da u okviru svoje registrovane djelatnosti i pod uslovima propisanim ovim zakonom samo otprema akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize nakon puštanja u slobodan promet u skladu sa Carinskim zakonom;
- 10) **ovlašćeni primalac** je pravno ili fizičko lice registrovano kod nadležnog organa države članice odredišta kako bi, pri obavljanju svoje registrovane djelatnosti, primalo akcizne proizvode koji su stavljeni u promet na teritoriji jedne države članice i zatim premješteni na teritoriju druge države članice;
- 11) **povremeno ovlašćeni primalac** je pravno ili fizičko lice koje u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti samo povremeno prima akcizne proizvode nabavljene od lica iz druge države članice za komercijalne svrhe;
- 12) **ovlašćeni pošiljalac** je pravno ili fizičko lice registrovano kod nadležnog organa države članice otpreme kako bi, pri obavljanju svoje registrovane djelatnosti, otpremalo akcizne

- proizvode koji su stavljeni u promet na teritoriji jedne države članice i zatim premješteni na teritoriju druge države članice;
- 13) **povremeno ovlašćeni pošiljalac** je pravno ili fizičko lice koje u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti namjerava akcizne proizvode koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori povremeno otpremati u komercijalne svrhe u drugu državu članicu;
- 14) **akcizni zastupnik** je lice sa stalnim prebivalištem odnosno sjedištem u Crnoj Gori, koje carinski organ ovlasti da prodaje akcizne proizvode koji su stavljeni u promet na teritoriji druge države članice fizičkim licima u Crnoj Gori, na osnovu pisanog punomoćja prodavca da u njegovo ime i za njegov račun u Crnoj Gori izvršava obaveze i ostvaruje prava po ovom zakonu;
- 15) **izvoznik** je lice koje u okviru svoje djelatnosti šalje akcizne proizvode iz Unije u treće države odnosno u treće teritorije u skladu sa Carinskim zakonom;
- 16) **država članica odredišta** je država članica u koju se akcizni proizvodi otpremaju ili upotrebljavaju u skladu sa odredbama ovog zakona;
- 17) **akcizni broj** je jedinstvena identifikaciona oznaka koji dodjeljuje carinski organ akciznom obvezniku, oslobođenom korisniku, ovlašćenom pošiljaocu i povremeno ovlašćenom pošiljaocu za kretanje akciznih proizvoda;
- 18) **područje Crne Gore** je carinsko područje u skladu sa Carinskim zakonom Crne Gore;
- 19) **teritorija države članice** je teritorija države članice na koju se primjenjuju ugovori u skladu sa čl. 349 i 355 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, izuzimajući treće teritorije iz tačke 21 ovog člana;
- 20) **teritorija Unije** je ukupna teritorija država članica iz tačke 19 ovog člana;
- 21) **treća država** je svaka država ili teritorija na koju se ne primjenjuje Ugovor o Evropskoj uniji;
- 22) **treće teritorije** su: teritorije koje su dio carinskog područja Unije: Kanarska ostrva, francuska područja navedena u čl. 349 i 355 i stavu 1 Ugovora o funkcioniranju Evropske unije i Alandska ostrva,
- a) teritorije koje nijesu dio carinskog područja Unije: ostrvo Helgoland, područje Büsingen, Ceuta, Melilla, Livigno, i
 - b) planina Atos.
- 23) **kretanje akciznih proizvoda u smislu poglavlja Xa i Xb ovog zakona** se smatra:
- a) u Knjaževinu Monako ili iz nje kretanjem u Francusku Republiku odnosno iz nje,
 - b) u suverene zone Ujedinjene Kraljevine Akrotiri i Dhekeliju ili iz njih kretanjem na Kipar ili sa njega,
 - c) u Jungholz i Mittelberg (Kleines Walsertal) ili iz njih kretanjem u Saveznu Republiku Njemačku odnosno iz nje,
 - d) u San Marino ili iz njega kretanjem u Republiku Italiju odnosno iz nje.
- 24) **uvoz akciznih proizvoda** je postupak stavljanja akciznih proizvoda u slobodan promet u skladu sa članom 201 Uredbe (EU) br. 952/2013;
- 25) **unos akciznih proizvoda** je svaki unos akciznih proizvoda u Crnu Goru sa teritorija druge države članice Evropske unije, osim sa trećih teritorija;
- 26) **stavljanje akciznih proizvoda u promet** je:
- a) otpremanje akciznih proizvoda, uključujući i nezakonito otpremanje, iz režima odloženog plaćanja akcize;
 - b) držanje ili skladištenje akciznih proizvoda, uključujući nezakonito postupanje, van režima odloženog plaćanja akcize za koje akciza nije obračunata u skladu sa odredbama ovog zakona;
 - c) proizvodnju, uključujući preradu, akciznih proizvoda i nezakonitu proizvodnju ili preradu, van režima odloženog plaćanja akcize;
 - d) uvoz akciznih proizvoda, osim ako se ti proizvodi odmah nakon uvoza stavljaju u režim odloženog plaćanja akcize ili nezakoniti uvoz akciznih proizvoda, osim ako je carinski dug ugašen na osnovu člana 124 stava 1 tač. e, f, g ili k Uredbe (EU) br. 952/2013.
- 27) **otpust** je odustajanje od obaveze plaćanja iznosa akcize koja nije plaćena;
- 28) **povraćaj** je povraćaj iznosa akcize koja je plaćena;
- 29) **akcizni proizvodi u smislu poglavlja Xa i Xb ovog zakona** su:
- a) energenti i električna energija, obuhvaćeni Direktivom 2003/96/EZ;
 - b) alkohol i alkoholna pića, obuhvaćeni Direktivama 92/83/EZ i 92/84/EZ; i

c) duvan i duvanski proizvodi, obuhvaćeni Direktivom 2011/64/EZ.

Član 3

Poslije člana 15 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 15a

- (1) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize nastaje i kada se utvrdi:
- 1) nezakonito postupanje sa akciznim proizvodima;
 - 2) da su akcizni proizvodi nezakonito stavljeni u promet na teritoriji Crne Gore;
 - 3) da su akcizni proizvodi otpremljeni ili korišćeni od strane oslobođenog korisnika u svrhe za koje nije dobio odobrenje.
- (2) U smislu ovog zakona nezakonito postupanje je proizvodnja, prerada, skladištenje, primanje, otpremanje, uvoz, unos, prevoz, upotreba, prodaja, kupovina ili posjedovanje akciznih proizvoda na koje, u skladu sa odredbama ovog zakona, nije obračunata i plaćena akciza ili na koje akciza nije obračunata i plaćena u cijelosti, kao i svaka druga zloupotreba prava u kretanju ili raspolaganju sa akciznim proizvodima.
- (3) Obaveza obračunavanja i plaćanja akcize prema ovom članu utvrđuje se rješenjem.
- (4) Obveznik plaćanja akcize je dužan platiti obračunatu akcizu u roku od 8 dana od dana dostavljanja rješenja iz stava 3 ovog člana.
- (5) Nezakoniti uvoz je ulazak akciznih proizvoda na teritoriju Crne Gore koji nijesu stavljeni u postupak stavljanja robe u slobodan promet u skladu sa carinskim propisima."

Član 4

Član 16 briše se.

Član 5

U članu 17 stav 4 tačka 6 briše se.

Član 6

Poslije člana 29 dodaje se novo poglavlje i osam novih članova koji glase:

"VIIIa REGISTROVANI PRIMALAC, REGISTROVANI POŠILJALAC, PRODAVAC IZ DRUGE DRŽAVE ČLANICE I AKCIZNI ZASTUPNIK ZA PRODAJU NA DALJINU, OVLAŠĆENI POŠILJALAC I OVLAŠĆENI PRIMALAC

Registrovani primalac

Član 29a

- (1) Registrovani primalac u okviru svoje registrovane djelatnosti može primati akcizne proizvode iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize ako ima sjedište, odnosno prebivalište ili filijalu/područnu jedinicu u Crnoj Gori i ako za to dobije odobrenje carinskog organa nadležnog prema njegovom sjedištu odnosno prebivalištu ili sjedištu područne jedinice.
- (2) Registrovani primalac ne smije proizvoditi, prerađivati, držati, skladištiti niti otpremiti akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize.
- (3) Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje carinski organ na osnovu zahtjeva koji mora sadržati sljedeće podatke:
- 1) identifikacione podatke podnosioca zahtjeva,
 - 2) lični identifikacioni broj (JMB),
 - 3) opis djelatnosti, kategoriju, vrstu i tarifnu oznaku iz kombinovane nomenklature carinske tarife akciznog proizvoda za koje se traži odobrenje,
 - 4) mjesto preuzimanja akciznih proizvoda,
 - 5) podatke o ispunjavanju uslova za sprovođenje nadzora,
 - 6) opis rada knjigovodstvenog sistema.
- (4) Odobrenje se izdaje na ime podnosioca zahtjeva bez prava prenosa na drugo lice i neće se izdati licu koje u roku i u cijelosti ne izmiruje akcizne, poreske i carinske obaveze, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, Crne Gore ili druge države članice te licu koje ne ispunjava uslove za elektronsku razmjenu podataka o kretanju akciznih proizvoda.
- (5) Registrovani primalac je dužan:

- 1) carinskom organu podnijeti instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize za akcizne proizvode;
- 2) po završetku kretanja upisati u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni u režimu odloženog plaćanja akcize, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci iz kombinovane nomenklature carinske tarife količini, datumu prijema, pošiljaocu te jedinstvenoj referentnoj oznaci (broj) elektronskog akciznog dokumenta (u daljem tekstu: e-AD);
- 3) obavijestiti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenih u odobrenju;
- 4) osigurati nesmetano obavljanje nadzora;
- (6) Visinu iznosa instrumenta osiguranja plaćanja akcize za akcizne proizvode koji se primaju u režimu odloženog plaćanja akcize iz druge države članice utvrđuje carinski organ u zavisnosti od iznosa mogućeg akciznog duga.
- (7) Osiguranje plaćanja akcize nije potrebno kada se iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize primaju akcizni proizvodi za koje visina akcize iznosi nula eura.
- (8) Odobrenje iz stava 1 ovog člana će se ukinuti kada pravno lice prestane postojati, kada fizičko lice umre ili vraćanjem odobrenja carinskom organu.
- (9) O ukidanju odobrenja donosi se rješenje.
- (10) Carinski organ ukida odobrenje i ako:
 - 1) registrovani primalac prestane ispunjavati uslove navedene u odobrenju;
 - 2) ne osigurava odgovarajući sistem nadzora;
 - 3) ne dostavi odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize ili ga ne dostavi u iznosu koji može osigurati plaćanje akciznog duga;
 - 4) ne otkloni nepravilnosti u roku koji mu je odredio carinski organ;
 - 5) učestvuje u vršenju kažnjivih radnji;
 - 6) izvrši utaju poreza;
 - 7) ako prestanu postojati razlozi i uslovi na osnovu kojih je odobrenje izdato.
- (11) Sadržaj zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje odobrenja, način polaganja i vrstu instrumenta osiguranja plaćanja akcize, sadržaj i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo finansija.

Povremeno registrovani primalac

Član 29b

- (1) Registrovani primalac koji u okviru obavljanja svoje registrovane djelatnosti samo povremeno prima akcizne proizvode iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize mora od nadležnog carinskog organa prema svom sjedištu odnosno prebivalištu ili sjedištu područne jedinice u Crnoj Gori zahtijevati za svaku pojedinu pošiljku odobrenje koje je ograničeno na određenu količinu akciznih proizvoda, jednog pošiljaoca i na određeni period u kalendarskoj godini.
- (2) Odobrenje iz stava 1 ovog člana mora biti ograničeno na jedno kretanje i može se izdati do tri puta u jednoj kalendarskoj godini.
- (3) Odobrenje iz stava 1 ovog člana donosi nadležni carinski organ na osnovu zahtjeva koji mora sadržati sljedeće podatke:
 - 1) identifikacione podatke podnosioca zahtjeva,
 - 2) lični identifikacioni broj (JMB),
 - 3) opis djelatnosti, naziv i registracioni broj pošiljaoca kao akciznog obveznika, kategoriju, vrstu, tarifnu oznaku iz kombinovane nomenklature carinske tarife i količinu akciznog proizvoda za koje se traži odobrenje,
 - 4) mjesto prijema akciznih proizvoda,
 - 5) podatke o ispunjavanju uslova za sprovođenje nadzora
 - 6) opis rada knjigovodstvenog sistema.
- (4) Uz pisani zahtjev se podnosi instrument osiguranja plaćanja akcize.
- (5) Odobrenje se izdaje na ime podnosioca zahtjeva bez prava prenosa na drugo lice i neće se izdati licu koje u roku i u cijelosti ne izmiruje akcizne, poreske i carinske obaveze, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, pravnom licu ako odgovorno lice u pravnom licu u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi

akciznih, poreskih ili carinskih propisa, Crne Gore ili druge države članice te licu koje ne ispunjava uslove za elektronsku razmjenu podataka o kretanju akciznih proizvoda.

(6) Povremeno registrovani primalac je dužan da:

- 1) po završetku kretanja upisati u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni u režimu odloženog plaćanja akcize po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu te jedinstvenoj referentnoj oznaci e-AD-a,
- 2) obavijestiti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenih u odobrenju,
- 3) osigurati nesmetano obavljanje nadzora.

(7) Visinu iznosa instrumenta osiguranja plaćanja akcize za akcizne proizvode koji se primaju u režimu odloženog plaćanja akcize iz druge države članice utvrđuje carinski organ u zavisnosti od iznosa mogućeg akciznog duga.

(8) Osiguranje plaćanja akcize nije potrebno kada se iz druge države članice u režimu odloženog plaćanja akcize primaju akcizni proizvodi za koje visina akcize iznosi nula eura.

(9) Odobrenje iz stava 1 ovoga člana će se ukinuti kada pravno lice prestane postojati, kada fizičko lice umre, vraćanjem odobrenja carinskom organu, unosom akciznih proizvoda iz druge države članice, istekom roka važenja odobrenja ili nakon prekida kretanja.

(10) O ukidanju odobrenja donosi se rješenje.

(11) Carinski organ ukida odobrenje i u slučaju:

- 1) ako registrovani primalac prestane ispunjavati uslove navedene u odobrenju;
- 2) ne osigurava odgovarajući sistem nadzora;
- 3) učestvuje u vršenju kažnjivih radnji;
- 4) izvrši utaju akcize.

5) ako prestanu postojati razlozi i uslovi na osnovu kojih je odobrenje izdato.

(12) Sadržaj zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje odobrenja, način polaganja i vrstu instrumenta osiguranja plaćanja akcize, sadržaj i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo finansija.

Registrovani pošiljalac

Član 29c

(1) Registrovani pošiljalac u okviru svoje registrovane djelatnosti može akcizne proizvode nakon sprovođenja carinskog postupka puštanja robe u slobodan promet u skladu sa članom 142 Carinskog zakona otpremiti u režimu odloženog plaćanja akcize u mjesto odredišta u kojem te proizvode mogu primati ovlašćena lica koja posluju u režimu odloženog plaćanja akcize.

(2) Registrovani pošiljalac dužan je da ima sjedište odnosno prebivalište ili filijalu u Crnoj Gori i dobije odobrenje carinskog organa nadležnog prema njegovom sjedištu odnosno prebivalištu ili mjestu područne jedinice.

(3) Registrovani pošiljalac ne smije da prima, niti da skladišti akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize.

(4) Odobrenje iz stava 1 ovog člana donosi carinski organ na osnovu zahtjeva koji sadrži sljedeće podatke:

- 1) identifikacione podatke podnosioca zahtjeva,
- 2) lični identifikacioni broj (JMB),
- 3) opis djelatnosti, kategoriju i vrstu akciznih proizvoda za koje se traži odobrenje,
- 4) podatke o instrumentu osiguranja plaćanja akcize,
- 5) podatke o ispunjavanju uslova za sprovođenje nadzora,
- 6) opis rada knjigovodstvenog sistema.

(5) Odobrenje se izdaje na ime podnosioca zahtjeva bez prava prenosa na drugo lice i neće se izdati licu koje u roku i u cijelosti ne izmiruje poreske i carinske obaveze, društvu ako lice koje vodi poslove društva ili član pravnog lica u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje akcizne, poreske i carinske obaveze, licu i koja je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, društvu ako lice koje vodi poslove društva ili član pravnog lica u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak nije teže kršilo ili nije ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa Crne Gore ili druge države članice te licu koje ne ispunjava uslove za elektronsku razmjenu podataka o kretanju akciznih proizvoda.

(6) Registrovani pošiljalac je dužan:

- 1) prije otpreme akciznih proizvoda nadležnom carinskom organu dostaviti odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize u visini moguće nastalog akciznog duga za one proizvode koje kao registrovani pošiljalac otprema u režimu odloženog plaćanja akcize. olaganje instrumenta

osiguranja plaćanja akcize nije obavezno kada se otpremanje energenata u režimu odloženog plaćanja vrši fiksnim cjevovodima, osim u opravdanim okolnostima čije postojanje utvrđuje carinski organ, ili kada se otpremanje energenata u režimu odloženog plaćanja vrši morem, uz prethodni sporazum Crne Gore i drugih država članica koje su uključene u takvo kretanje.

2) voditi evidenciju o uvezenim i otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu te jedinstvenoj referentnoj oznaci e-AD-a.

3) obavijestiti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenim u odobrenju

4) osigurati nesmetano obavljanje nadzora.

(7) Odobrenje iz stava 1 ovog člana ukinut će se kada pravno lice prestane postojati, kada fizičko lice umre ili vraćanjem odobrenja carinskom organu.

(8) O ukidanju odobrenja donosi se rješenje.

(9) Carinski organ ukida odobrenje i ako:

1) registrovani pošiljalac prestane ispunjavati uslove navedene u odobrenju; neosigurava odgovarajući sistem nadzora; ne dostavi odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize ili ga ne dostavi u iznosu koji može osigurati plaćanje akciznog duga; ne ukloni nepravilnosti u roku koji mu je odredio carinski organ; učestvuje u vršenju kažnjivih radnji.

2) ako prestanu postojati razlozi i uslovi na osnovu kojih je odobrenje izdato.

(10) Sadržaj zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje odobrenja, način polaganja i vrstu instrumenta osiguranja plaćanja akcize, sadržaj i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo finansija.

Prodavac iz druge države članice i akcizni zastupnik za prodaju na daljinu

Član 29č

(1) Prodavac iz druge države članice koji namjerava akcizne proizvode prodavati na daljinu fizičkim licima u Crnoj Gori ili akcizni zastupnik koji u njegovo ime i za njegov račun u Crnoj Gori izvršava obaveze i ostvaruje prava u skladu sa odredbama ovog zakona je dužan:

1) najkasnije 15 dana prije planirane otpreme nadležnom carinskom organu podnijeti prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona,

2) najaviti nadležnom carinskom organu prije predviđene otpreme akciznih proizvoda svaku pošiljku i položiti instrument osiguranja plaćanja akcize.

(2) Akcizni zastupnik iz stava 1 ovoga člana dužan je voditi evidencije isporuka po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme i primaocu.

Ovlašćeni pošiljalac

Član 29ć

(1) Svako pravno ili fizičko lice koju u okviru svoje registrovane djelatnosti namjerava proizvode koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori otpremati u komercijalne svrhe u drugu državu članicu mora najkasnije 15 dana prije planirane otpreme carinskom organu nadležnom prema svome sjedištu odnosno prebivalištu podnijeti prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona te dostaviti podatak o kategoriji i vrsti, tarifnoj oznaci iz kombinovane nomenklature carinske tarife, kao i podatak o mjestu otpreme.

(2) Ovlašćeni pošiljalac je dužan da:

1) voditi evidenciju o otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu te pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci elektronskog pojednostavljenog pratećeg akciznog dokumenta (u daljem tekstu: e-PPAD),

2) osigurati nesmetano obavljanje nadzora,

3) iskazati podatke o otpremljenim količinama akciznih proizvoda u mjesečnom izvještaju iz člana 33 stav 3 ovog zakona

4) najkasnije 15 dana prije planirane otpreme obavijestiti nadležni carinski organ o svakoj izmjeni podataka o mjestu otpreme.

(3) Ovlašćeni držalac akciznog skladišta ili registrovani pošiljalac može poslovati kao ovlašćeni pošiljalac nakon što o tome obavijeste nadležni carinski organ u roku iz stava 1 ovoga člana.

(4) Ovlašćeni držalac akciznog skladišta i registrovani pošiljalac koji posluju kao ovlašćeni pošiljalac postupaju u skladu sa stavom 2 ovoga člana.

(5) Oblik i sadržinu prijave za upis u registar akciznih obveznika propisuje Ministarstvo finansija.

Ovlašćeni primalac

Član 29d

(1) Ovlašćeni primalac u okviru svoje registrovane djelatnosti može primati akcizne proizvode stavljene u promet u drugoj državi članici ako ima sjedište odnosno prebivalište ili područnu jedinicu u Crnoj Gori i ako za to dobije odobrenje carinskog organa nadležnog prema svom sjedištu odnosno prebivalištu ili sjedištu područne jedinice.

(2) Odobrenje iz stava 1 ovoga člana donosi carinski organ na osnovu zahtjeva koji sadrži sljedeće podatke:

- 1) identifikacione podatke podnosioca zahtjeva,
- 2) lični identifikacioni broj (JMB),
- 3) opis djelatnosti, kategoriju, vrstu akciznog proizvoda i tarifnu oznaku iz kombinovane nomenklature carinske tarife za koje se traži odobrenje,

- 4) mjesto prijema akciznog proizvoda,
- 5) podatke o ispunjavanju uslova za sprovođenje nadzora,
- 6) opis rada knjigovodstvenog sistema.

(3) Odobrenje se izdaje na ime podnosioca zahtjeva bez prava prenosa na drugo lice i neće se izdati licu koje u roku i u cijelosti ne izmiruje, poreske i carinske obaveze, društvu ako lice koje vodi poslove društva ili član pravnog lica društva u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak u roku i u cijelosti ne izmiruje akcizne, poreske i carinske obaveze, licu koje je teže kršilo ili je ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa, društvu ako lice koje vodi poslove društva ili član pravnog lica u smislu odredbi zakona kojim se uređuje poreski postupak nije teže kršilo ili nije ponavljalo kršenje odredbi akciznih, poreskih ili carinskih propisa Crne Gore ili druge države članice te licu koje ne ispunjava uslove za elektronsku razmjenu podataka o kretanju akciznih proizvoda.

(4) Ovlašćeni primalac je dužan da:

- 1) carinskom organu položi instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode,
- 2) po završetku kretanja upisati u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu te pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a,
- 3) obavijestiti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenim u odobrenju;
- 4) osigurati nesmetano obavljanje nadzora.

(5) Visinu iznosa instrumenta osiguranja plaćanja akcize za akcizne proizvode koji se primaju iz druge države članice utvrđuje nadležni carinski organ u zavisnosti od iznosa akciznog duga koji može nastati tokom kretanja akciznih proizvoda preko teritorija država članica te akciznog duga koji će nastati u Crnoj Gori.

(6) Odobrenje iz stava 1 ovoga člana će se ukinuti kada pravno lice prestane postojati, kada fizičko lice umre ili vraćanjem odobrenja carinskom organu.

(7) O ukidanju odobrenja carinski organ donosi se rješenje.

(8) Carinski organ ukida odobrenje i ako:

- 1) ovlašćeni primalac prestane ispunjavati uslove navedene u odobrenju, ne osigurava odgovarajući sistem nadzora, ne dostavi odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize ili ga ne dostavi u iznosu koji može osigurati plaćanje akciznog duga, ne ukloni nepravilnosti u roku koji mu je odredio carinski organ, učestvuje u vršenju kažnjivih radnji ili utaji ne plati akcizu;

2) prestanu postojati razlozi i uslovi na osnovu kojih je odobrenje izdato.

(9) Ovlašćeni držalac akciznog skladišta ili registrovani primalac može poslovati kao ovlašćeni primalac nakon što o tome obavijesti nadležni carinski organ u roku iz člana 63 ovog zakona, dostavi podatak o kategoriji, vrsti i tarifnoj oznaci iz kombinovane nomenklature carinske tarife akciznog proizvoda, kao i podatak o mjestu prijema.

(10) Ovlašćeni držalac akciznog skladišta može podnijeti zahtjev za izmjenu akciznog odobrenja kojim će se utvrditi da obaveza obračunavanja i plaćanja akcize na akcizne proizvode stavljene u promet u drugoj državi članici nastaje isporukom iz akciznog skladišta.

(11) Ovlašćeni držalac akciznog skladišta i registrovani primalac koji posluju kao ovlašćeni primalac postupaju u skladu sa stavom 4 ovog člana.

(12) Sadržaj zahtjeva i dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje odobrenja, način polaganja i vrstu instrumenta osiguranja plaćanja akcize te sadržaj i način vođenja evidencija propisuje Ministarstvo finansija.

Povremeni ovlašćeni pošiljalac

Član 29dž

(1) Svako pravno ili fizičko lice koje u okviru svoje registrovane djelatnosti namjerava akcizne proizvode koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori povremeno, do tri puta u jednoj kalendarskoj godini otprema u komercijalne svrhe u drugu državu članicu mora najkasnije 15 dana prije planirane otpreme carinskom organu, nadležnom prema svome sjedištu, odnosno prebivalištu podnijeti prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona te dostaviti obavještenje iz stava 2 ovog člana.

(2) Povremeni ovlašćeni pošiljalac iz stava 1 ovog člana obavezan je obavijestiti nadležni carinski organ o svakom mjestu otpreme i svakoj pojedinoj pošiljci koja je ograničena na određenu količinu akciznih proizvoda, jednog primaoca te na određeni period u kalendarskoj godini.

(3) Povremeni ovlašćeni pošiljalac je dužan da:

1) voditi evidenciju o otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu te pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a,

2) osigurati nesmetano obavljanje nadzora,

3) iskazati podatke o otpremljenim količinama akciznih proizvoda 33 stav 3 ovog zakona.

(4) Sadržaj obavještenja iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo finansija.

Povremeni ovlašćeni primalac

Član 29đ

(1) Svako pravno ili fizičko lice koje u okviru svoje registrovane djelatnosti namjerava akcizne proizvode koji su stavljeni u promet u drugoj državi članici povremeno, do tri puta u jednoj kalendarskoj godini primati u komercijalne svrhe, mora najkasnije 15 dana prije planiranog prijema carinskom organu nadležnom prema mjestu svoga sjedišta odnosno prebivališta podnijeti prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona i dostaviti obavještenje iz stava 2 ovog člana.

(2) Povremeni ovlašćeni primalac iz stava 1 ovog člana obavezan je obavijestiti nadležni carinski organ o svakom mjestu prijema i o svakoj pojedinoj pošiljci koja je ograničena na određenu količinu akciznih proizvoda, jednog pošiljaoca te na određeni period u kalendarskoj godini.

(3) Povremeni ovlašćeni primalac je dužan da:

1) carinskom organu položi instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode,

2) nakon završetka kretanja upiše u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu te pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a,

3) osigura nesmetano obavljanje nadzora."

Član 7

U članu 30 stav 3 ovog zakona riječi: "u roku od 30 dana od isteka mjeseca u kojem je akciza plaćena", zamjenjuju se riječima: "u roku od 15 dana od isteka kvartala u kojem je nabavljeno gasno ulje".

U stavu 8 riječi: "pravna lica i preduzetnici" zamjenjuju se riječima: "kupci gasnih ulja, kupljenih bezgotovinskim načinom plaćanja u Crnoj Gori ako se gasno ulje koristi kao motorno gorivo,".

Član 8

"Član 30a mijenja se i glasi:

"Član 30a

Povraćaj plaćene akcize za mineralna ulja koja se koriste za pogon poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu

(1) Oslobođenje iz člana 54 stav 1 tačka 1a ovog zakona kupac gasnih ulja ostvaruje povraćajem plaćene akcize ako mineralno ulje upotrebljava za pogon poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu.

(2) Organ uprave nadležan za poslove poljoprivrede realizuje podršku registrovanim poljoprivrednim gazdinstvima u visini iznosa plaćene akcize na gasna ulja koja se koriste za pogon poljoprivrednih mašina.

(3) Zahtjev za povraćaj plaćene akcize iz stava 1 ovog člana podnosi se organu državne uprave nadležnom za poslove poljoprivrede, u skladu sa rokovima za dodjelu mjera podrške po površini za direktna plaćanja u biljnoj proizvodnji.

(4) Nadležni organ iz stava 2 ovog člana može zahtijevati podnošenje i drugih dokaza za koje ocijeni da su bitni za odlučivanje po zahtjevu.

(5) Povraćaj plaćene akcize ostvaruje se u obliku novčanog povraćaja, na osnovu utvrđenih površina i vrsta poljoprivredne proizvodnje koje ostvaruju podršku, u skladu sa podacima organa uprave nadležnog za poslove sprovođenja mjera podrške u poljoprivredi.

(6) Pravo na povraćaj plaćene akcize iz stava 1 ovog člana može da ostvari nosilac poljoprivrednog gazdinstva, fizičko lice, pravno lice i udruženje pravnih ili fizičkih lica.

(7) Kontrolu korišćenja podrške iz stava 2 ovog člana vrši organ uprave nadležan za poslove sprovođenja mjera podrške u poljoprivredi.

(8) Bliži način ostvarivanja podrške, visinu i dinamiku isplate sredstava propisuje Ministarstvo finansija uz prethodno pribavljeno mišljenje organa uprave nadležnog za poslove poljoprivrede."

Član 9

Poslije člana 32 dodaju se dva nova poglavlja i 22 nova člana koja glase:

"Xa KRETANJE AKCIZNIH PROIZVODA U REŽIMU ODLOŽENOG PLAĆANJA AKCIZE

Kretanje akciznih proizvoda na teritoriji Crne Gore

Član 32a

Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore smatra se kretanje koje je započelo i završilo u Crnoj Gori.

Član 32b

(1) Akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore kada se otpremaju iz akciznog skladišta:

1) u drugo akcizno skladište, uključujući kretanje preko teritorije druge države članice odnosno kretanje preko teritorije treće države ili treće teritorije,

2) do mjesta direktne isporuke na teritoriji Crne Gore, kada je to mjesto odobreno ovlaštenom imaocu akcizne dozvole u skladu sa odredbama člana 32d ovog zakona, uključujući kretanje preko teritorije druge države članice odnosno kretanje preko teritorije treće države ili treće teritorije,

3) u pogon oslobođenog korisnika,

4) u mjestu na teritoriji Crne Gore gdje akcizni proizvodi napuštaju teritoriju Unije,

5) do carinskog organa izlaza, u skladu sa članom 329 stav 5 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447, koji je istovremeno carinarnica otpreme za postupak spoljnog tranzita kada je to predviđeno članom 189 stav 4 Delegirane uredbe (EU) 2015/2446.

(2) Akcizni proizvodi se kreću u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore kada ih nakon završetka carinskog postupka stavljanja robe u slobodan promet otprema registrovani pošiljalac od mjesta uvoza, kako je određeno članom 32c stavom 2 ovog zakona u akcizno skladište imaoca akcizne dozvole, pogon oslobođenog korisnika ili do mjesta direktne isporuke odobrenog imaocu akcizne dozvole, u skladu sa članom 32d ovog zakona.

(3) Odredba stava 1 tačka 2 ovog člana ne odnosi se na duvanske proizvode.

(4) Izuzetno od stava 1 ovog člana, akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore kada se otpremaju iz pogona oslobođenog korisnika u akcizno skladište, uz prethodnu saglasnost nadležnog carinskog organa.

(5) Oslobođeni korisnik je u obavezi, prije početka kretanja, podnijeti zahtjev nadležnom carinskom organu za odobrenje kretanja.

(6) Odredba st. 1 do 5 ovog člana primjenjuju se i na kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize čija visina akcize iznosi nula eura.

Kretanje akciznih proizvoda između Crne Gore i drugih država članica

Član 32c

(1) Akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize između Crne Gore i drugih država članica, uključujući kretanje preko teritorije druge države članice odnosno kretanje preko teritorije treće države ili trećih teritorija kada se otpremaju:

1) iz akciznog skladišta u Crnoj Gori, od strane imaoca akcizne dozvole, u drugu državu članicu:

- u akcizno skladište,
- registrovanom primaocu,
- povremeno registrovanom primaocu,
- primaocu iz člana 31 stav 5 ovog zakona - do mjesta na kojem akcizni proizvodi napuštaju teritoriju Unije,
- do mjesta direktne isporuke, kada je to mjesto odobreno imaocu akcizne dozvole ili registrovanom primaocu u skladu sa zakonodavstvom države članice odredišta,
- do carinskog organa izlaza, shodno odredbama člana 329 stava 5 Regulative (EU) 2015/2447, koji je istovremeno otpremni carinski organ za postupak spoljnog tranzita kada je to predviđeno odredbama člana 189 stav 4 Delegirane Regulative (EU) 2015/2446,

2) od mjesta uvoza u Crnoj Gori do mjesta odredišta iz tačke 1 ovog stava od strane registrovanog pošiljaoca,

3) iz akciznog skladišta ili od mjesta uvoza u drugoj državi članici na područje Crne Gore:

- u akcizno skladište,
- registrovanom primaocu,
- povremeno registrovanom primaocu,
- primaocu iz člana 31 stav 1 ovog zakona,
- do mjesta na kojem akcizni proizvodi napuštaju teritoriju Unije,
- do mjesta direktne isporuke, kada je to mjesto odobreno imaocu akcizne dozvole ili registrovanom primaocu,
- do carinskog organa izlaza, shodno odredbama člana 329 stav 5 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447, koji je istovremeno otpremni carinski organ za postupak spoljnog tranzita kada je to predviđeno odredbama člana 189 stav 4 Delegirane Regulative (EU) 2015/2446,
- kada se kretanje u režimu odloženog plaćanja akcize između drugih država članica odvija preko teritorija Crne Gore.

(2) Mjestom uvoza se u smislu stava 1 tačka 2 ovog člana smatra mjesto gdje su akcizni proizvodi stavljeni u promet prema članu 201 Regulative (EU) br. 952/2013.

(3) Akcizni proizvodi mogu se od mjesta uvoza u Crnoj Gori kretati u režimu odloženog plaćanja akcize samo ako deklarant ili bilo koje lice direktno ili indirektno uključeno u ispunjavanje carinskih formalnosti u skladu sa članom 15 Regulative (EU) br. 952/2013, carinskom organu uvoza podnese:

1) akcizni broj iz člana 19 stav 2 Regulative (EU) br. 389/2012 kojim se identifikuje registrovani pošiljalac za to kretanje,

2) akcizni broj iz člana 19 stav 2 Regulative (EU) br. 389/2012 kojim se identifikuje primalac u drugoj državi članici kojem se akcizni proizvodi otpremaju, i

3) dokaz da su akcizni proizvodi namijenjeni otpremi sa teritorija Crne Gore na teritoriju druge države članice.

(4) Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana, akcizni proizvodi se kreću u režimu odloženog plaćanja akcize od lica iz druge države članice koja u skladu sa zakonodavstvom te države može otpremati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize do mjesta direktne isporuke na teritoriji Crne Gore, kada je to mjesto odobreno ovlaštenom imaocu akciznog skladišta ili registrovanom primaocu u skladu sa odredbama člana 32c ovog zakona.

(5) Odredbe st. 1 do 4 ovog člana primjenjuju se i na kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize čija visina akcize iznosi nula eura.

Direktna isporuka

Član 32č

(1) Nadležni carinski organ može ovlaštenom držaocu akciznog skladišta i registrovanom primaocu odobriti da akcizne proizvode prima na mjestu direktne isporuke u Crnoj Gori.

(2) Mjestom direktne isporuke iz stava 1 ovog člana smatra se mjesto različito od akciznog skladišta te mjesta prijema akciznih proizvoda određenih odobrenjem za registrovanog primaoca.

(3) Mjesto direktne isporuke odobrava nadležni carinski organ ovlaštenom držaocu akciznog skladišta ili registrovanom primaocu na osnovu zahtjeva. Ovlašteni držalac akciznog skladišta odnosno registrovani primalac nadležnom carinskom organu dostavlja podatke o mjestu direktne isporuke i njegovoj identifikacionoj oznaci.

(4) Mjesto direktne isporuke određuje se akciznom dozvolom za ovlaštenog imaoca akciznog skladišta i za akcizno skladište i odobrenjem za registrovanog primaoca. Odobrenjem se mogu odrediti dodatne mjere nadzora.

(5) Primalac proizvoda na mjestu direktne isporuke ne može se odobriti povremeno registrovanom primaocu.

(6) Bliži način i postupak u vezi prostora direktne isporuke propisuje Ministarstvo finansija.

Početak i završetak kretanja u režimu odloženog plaćanja akcize

Član 32c

(1) Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize iz čl. 32b i 32c ovog zakona započinje kada akcizni proizvodi napuste akcizno skladište otpreme odnosno kada ih odmah nakon stavljanja u slobodan promet prema članu 201 Regulative (EU) br. 952/2013 otprema registrovani pošiljalac.

(2) Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize iz čl. 32b i 32c ovog zakona završava se kada primalac primi akcizne proizvode odnosno kada akcizni proizvodi napuste teritoriju Unije.

(3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tačka 5 i član 32c stav 1 tačka 1 alineja 7 i tačka 3 alineja 7 ovog zakona kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja završava se kada su stavljeni u postupak spoljnog tranzita.

Sistem kontrole kretanja akciznih proizvoda (EMCS sistem)

Član 32d

(1) Akcizni proizvodi kreću se u režimu odloženog plaćanja akcize između država članica odnosno na teritoriji Crne Gore samo ako se kretanje odvija uz primjenu e-AD-a u informacionom sistemu iz člana 1 Odluke (EU) 2020/263 Evropskog parlamenta i Vijeća od 15. januara 2020. o informacionoj obradi kretanja i nadzora akcizne robe (SL L 58, 27.2. 2020., str. 43.), osim ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

(2) E-AD iz stava 1 ovog člana je dokument kojim se dokazuje da se u njemu navedene vrste i količine akciznih proizvoda kreću u režimu odloženog plaćanja akcize.

Pojednostavljeni postupak

Član 32dž

(1) Izuzetno od člana 32f ovog zakona, kada se kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u cijelosti odvija na teritoriji Crne Gore, i to između akciznih skladišta istog ovlaštenog imaoca akciznog skladišta, može se odobriti pojednostavljenje postupka, uključujući mogućnost odstupanja od potrebe za elektronskim nadzorom takvog kretanja.

(2) Pojednostavljenje postupka, uključujući mogućnost odstupanja od potrebe za elektronskim nadzorom kretanja, može se odobriti i u drugim slučajevima kada se kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u cijelosti odvija na teritoriji Crne Gore.

(3) Na osnovu sporazuma između Crne Gore i druge države članice može se odobriti pojednostavljenje postupka, uključujući mogućnost odstupanja od elektronskog nadzora kretanja, kada isti pošiljalac često i redovno otprema akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize istom primaocu, uključujući kretanje fiksnim cjevovodima.

(4) Način sprovođenja pojednostavljenog postupka i prateća dokumenta/isprave za kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize na teritoriji Crne Gore propisuje Ministarstvo finansija.

Posebnosti kretanja akciznih proizvoda prema oslobođenom korisniku

Član 32đ

(1) Izuzetno od člana 32f ovog zakona, u slučaju iz člana 32b stav 1 tačka 3 ovog zakona kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize za namjene iz člana 44 stava 1 i

člana 54 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona dozvoljeno je uz elektronski prateći akcizni dokument iz sistema iz člana 32 f (u daljem tekstu: e-PAD).

(2) Pošiljalac – ovlašćeni držalac akciznog skladišta podnosi nacrt e-PAD-a carinskom organu koristeći informacioni sistem iz stava 1 ovoga člana najkasnije na dan otpreme. Informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u nacrtu e-PAD-a.

(3) Pošiljalac – ovlašćeni imalac akciznog skladišta može otkazati e-PAD koristeći informacioni sistem iz stava 1 ovog člana sve dok akcizni proizvodi nisu napustili akcizno skladište otpreme.

(4) Štampana verzija e-PAD-a je isprava koja prati pošiljku akciznih proizvoda kojom se dokazuje da se navedene vrste i količine akciznih proizvoda kreću u režimu odloženog plaćanja akcize.

(5) Primalac – oslobođeni korisnik šalje informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a najkasnije petog radnog dana nakon prijema akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize, osim u posebno opravdanim slučajevima o čijoj opravdanosti odlučuje nadležni organ.

(6) U slučaju iz člana 32b stav 4 ovog zakona kretanje akciznih proizvoda dokumentuje se drugim ispravama uz prethodno odobrenje nadležnog carinskog organa.

(7) Strukturu i sadržaj e-PAD-a i potvrde o prijemu, postupanje prilikom informacione razmjene podataka i postupanje u slučaju nedostupnosti sistema propisuje Ministarstvo finansija.

Postupanje prilikom kretanja na teritoriji Crne Gore uz primjenu informacionog Sistema kontrole kretanja akciznih proizvoda

Član 32e

(1) U slučaju iz člana 32b stav 1 tač. 1, 2, 4 i 5 i stava 2 ovog zakona pošiljalac – imalac akcizne dozvole, odnosno registrovani pošiljalac podnosi nacrt e-AD-a carinskom organu, koristeći informacioni sistem iz člana 32d ovog zakona najranije sedam dana prije datuma otpreme akciznih proizvoda naznačenog na e-AD-u, a najkasnije na dan otpreme.

(2) Informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u nacrtu e-AD-a i ako su podaci ispravni dokumentu dodjeljuje jedinstveni referentni broj (u daljem tekstu: JRB)

(3) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac mora licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku dati podatak o JRB e-AD-a, a koji su tokom kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize dužni na zahtjev podnijeti nadležnim organima.

(4) Izuzetno od st.1 i 2 ovog člana, pošiljalac – imalac akcizne dozvole kada otprema akcizne proizvode fiksnim cjevovodima, podnosi nacrt e-AD-a carinskom organu koristeći informacioni sistem nakon prolaska kroz mjerni sistem za dinamičko i neprekidno mjerenje količine tečnosti različitih od vode i/ili mjernu posudu i rezervoar sa odgovarajućom opremom kojom je moguće odrediti zapreminu (volumen) medija u mjernoj posudi ili rezervoaru i/ili mjerilom mase, a u zavisnosti od vrste akciznih proizvoda za koju su namijenjena.

(5) Komercijalni dokument koji sadrži JRB mora stići do mjesta odredišta najkasnije u roku od 24 sata od otpreme akciznih proizvoda na koje se odnosi.

(6) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac može otkazati e-AD koristeći informacioni sistem sve dok kretanje nije započeto u skladu sa odredbama člana 32c stav 1 ovog zakona. Pošiljalac mora ispuniti polja u nacrtu poruke o otkazivanju i podnijeti je informacionom sistemu carinskog organa, a registrovani pošiljalac i ispostaviti novi e-AD.

(7) Pošiljalac iz stava 1 ovoga člana može tokom kretanja u režimu odloženog plaćanja akcize, koristeći informacioni sistem, promijeniti mjesto odredišta ili primaoca i navesti novo koje može biti jedno od odredišta iz člana 32b stav 1 tač. 1, 2, 4 ili 5 ovog zakona ako je pošiljalac ovlašćeni imalac akciznog skladišta ili iz člana 32b stav 1 tač.1, 2 ili 3 ovog zakona ako je pošiljalac registrovani pošiljalac.

(8) Pošiljalac iz stava 1 ovoga člana podnosi nacrt elektronskog dokumenta o promjeni odredišta, korišćenjem informacionog sistema.

(9) U slučaju iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5 ovog zakona deklarant podnosi carinskom organu izvoza jedinstvenu referentnu oznaku e-AD-a za akcizne proizvode navedene u izvoznjoj deklaraciji.

(10) U slučaju iz člana 32b stav 1 tač. 1 i 2 i stava 2 ovog zakona primalac – ovlašćeni imalac akciznog skladišta odnosno oslobođeni korisnik šalje informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a najkasnije petog radnog dana nakon prijema akciznih

proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize, osim u posebno opravdanim slučajevima, o čijoj opravdanosti odlučuje carinski organ.

(11) U slučaju iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5. ovog zakona carinski organ izvoza izdaje potvrdu o izvozu, korišćenjem informacionog sistema, na osnovu informacija o izlazu robe koju je primio od carinskog organa izlaza određenog u članu 329 Regulative (EU) 2015/2447 ili organa u kojem se obavljaju formalnosti za izlaz robe iz carinskog područja Unije i kojima se potvrđuje da su akcizni proizvodi napustili teritoriju Unije.

(12) U slučaju iz stava 8 ovog člana informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u potvrdi o izvozu i nakon što su ti podaci verifikovani, šalje potvrdu o izvozu pošiljaocu – imaocu akcizne dozvole.

(13) Elektronsku razmjenu poruka i verifikaciju podataka propisuje Ministarstvo finansija.

Postupanje prilikom kretanja između Crne Gore i druge države članice uz primjenu Sistema kontrole kretanja akciznih proizvoda

Član 32f

(1) U slučaju iz člana 32c stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona, pošiljalac –imalac akciznih proizvoda odnosno registrovani pošiljalac podnosi nacrt e-AD-a carinskom organu i koristeći informacioni sistem iz člana 32d ovoga zakona najranije sedam dana prije datuma otpreme akciznih proizvoda naznačenog na e-AD-u, a najkasnije na dan otpreme.

(2) Informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u nacrtu e-AD-a i ako su podaci ispravni, dokumentu dodjeljuje JRB.

(3) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac mora licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku dati podatak o JRB e-AD-a, a koju su tokom kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize dužni na zahtjev podnijeti nadležnim organima.

(4) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac mora osigurati da tokom kretanja akcizne proizvode prati i potvrda o oslobođenju od plaćanja akcize kada ih otprema licu iz člana 31 stav 5 ovog zakona.

(5) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac može koristeći informacioni sistem otkazati e-AD sve dok kretanje nije započeto u skladu sa odredbama člana 32c stav 1 ovog zakona.

(6) Pošiljalac je dužan da ispuni polja u nacrtu poruke o otkazivanju i podnijeti je informacionom sistemu carinskog organa, a registrovani pošiljalac i ispostaviti novi e-AD.

(7) Pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac može tokom kretanja u režimu odloženog plaćanja akcize, koristeći informacioni sistem, promijeniti mjesto odredišta ili primaoca i navesti novo koje može biti jedno od odredišta iz člana 32c stav 1 tačka 1 alineje 1, 2, 3, 5, 6 i 7 ovoga zakona.

(8) Pošiljalac je dužan da podnese nacrt elektronskog dokumenta o promjeni odredišta, korišćenjem informacionog sistema.

(9) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineje 1, 2, 3 i 6 ovog zakona, kada carinski organ primi od države članice otpreme e-AD prosljeđuje ga primaocu –imaocu akcizne dozvole ili registrovanom primaocu ili povremeno registrovanom primaocu.

(10) U slučaju iz člana 32c stav 1 tačka 3 ovog zakona, primalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani primalac ili povremeno registrovani primalac šalje informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a najkasnije petog radnog dana nakon prijema akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize, osim u posebno opravdanim slučajevima o čijoj opravdanosti odlučuje carinski organ.

(11) Ovlašćeni imalac akciznog skladišta ili registrovani primalac koji imaju odobrenje za primanje akciznih proizvoda na mjestu direktne isporuke na teritoriji Crne Gore podnose potvrdu o prijemu carinskom organu putem informacionog sistema.

(12) Izuzetno od odredbi iz stava 5 ovog člana, nadležni carinski organ može potvrditi završetak kretanja koristeći informacioni sistem ako od povremeno registrovanog primaoca prihvati dokaz o završetku kretanja.

(13) U slučaju iz člana 32c stav 1 tačke 3 ovoga zakona, primalac – lice iz člana 31 stav 1 ovog zakona potvrđuje prijem akciznih proizvoda podnošenjem obavještenja o prijemu koje dostavlja nadležnom područnom carinskom organu najkasnije petog radnog dana nakon prijema akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize radi unošenja u informacioni sistem.

(14) Elektronsku razmjenu poruka i verifikaciju podataka propisuje Ministarstvo finansija.

Postupanje sa akciznim proizvodima koji se izvoze

Član 32g

(1) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineje 5 i 7 ovog zakona, kada je Crna Gora država članica kojoj se podnosi izvozna deklaracija u skladu sa članom 221 stav 2 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447 (u daljem tekstu: država članica izvoza), deklarant podnosi carinskom organu izvoza jedinstvenu referentnu oznaku e-AD za akcizne proizvode navedene u izveznoj deklaraciji.

(2) Carinski organ izvoza prije puštanja robe u izvoz provjerava odgovaraju li podaci iz e-AD-a podacima navedenim u izveznoj deklaraciji.

(3) U slučaju nesaglasnosti podataka između e-AD-a i izvezne deklaracije carinski organ o tome obavještava nadležni organ države članice otpreme upotrebom informacionog sistema iz člana 32f stav 1 ovog zakona.

(4) Ako se akcizni proizvodi ne namjeravaju iznijeti iz carinskog područja Unije, carinski organ bez odlaganja o tome obavještava nadležni organ države članice otpreme upotrebom informacionog sistema iz člana 32f stav 1 ovog zakona.

(5) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineja 5 ovog zakona carinski organ izvoza izdaje potvrdu o izvozu, upotrebom informacionog sistema, na osnovu informacija o izlazu robe koje je primio od carinskog organa izlaza određenog u članu 329 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447 ili organa u kojem se obavljaju formalnosti za izlaz robe iz carinskog područja Unije i kojima se potvrđuje da su akcizni proizvodi napustili područje Unije.

(6) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 3 alineja 7 ovog zakona carinski organ izvoza izdaje potvrdu o izvozu na osnovu informacija koje je primio od carinskog organa izlaza određenog u članu 329 stav 5 Regulative za sprovođenje (EU) 2015/2447.

(7) U slučaju iz st. 5 i 6 ovog člana informacioni sistem carinskog organa vrši elektronsku provjeru podataka u potvrdi o izvozu i nakon što su ti podaci provlašćeni, šalje potvrdu o izvozu informacionom sistemu nadležnog organa države članice otpreme koji je šalje pošiljaocu.

(8) U slučajevima iz člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovoga zakona carinski organ prosljeđuje e-AD nadležnim organima države članice izvoza.

(9) U slučajevima iz stava 8 ovog člana, kada primi od države članice izvoza obavještenje da se akcizni proizvodi ne namjeravaju iznijeti iz carinskog područja Unije, carinski organ o tome bez odlaganja obavještava pošiljaoca iz člana 32f stav 1 ovoga zakona.

(10) Nakon prijema obavještenja pošiljalac otkazuje e-AD u skladu sa članom 32j stav 4 ovoga zakona ili mijenja odredište u skladu sa članom 32f stav 5 ovog zakona.

(11) Ako se u slučajevima iz stava 8 ovog člana informacioni sistem carinskog organa primi od informacionog sistema nadležnog organa države članice izvoza potvrdu o izvozu, prosljeđuje je sistemu pošiljaoca u Crnoj Gori.

Kretanje kad primalac nije odmah poznat

Član 32h

(1) U slučaju kretanja energenata u režimu odloženog plaćanja akcize ili unutrašnjim vodenim putevima do primaoca koji nije definitivno poznat u trenutku kada pošiljalac podnosi e-AD, podaci koji se odnose na primaoca u tom dokumentu mogu ostati nepopunjeni ako pošiljalac dobije odobrenje za takvo postupanje carinskog organa nadležnog prema njegovom sjedištu odnosno prebivalištu.

(2) Pošiljalac je dužan da postupi u skladu sa postupkom iz člana 32i stav 5 i članu 32j stav 5 ovog zakona i poslati ih informacionom sistemu carinskog organa, odmah nakon što su podaci o primaocu poznati, a najkasnije kada kretanje završi.

(3) Odredbe st. 1 i 2 ovog člana ne primjenjuju se na kretanja iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovog zakona.

Nadzor i kretanje energenata

Član 32i

Odredbe ovog zakona u vezi nadzora proizvodnje, prerade, skladištenja, kretanja i izvještavanja primjenjuju se na energente iz čl. 51 i 52 ovog zakona i iz Odluke Komisije br. 2012/209/EU od 20. 4 2012. o primjeni odredaba o kontroli i kretanju iz Direktive Savjeta 2008/118/EZ na određene aditive u skladu sa članom 20. stav 2. Direktive Savjeta 2003/96/EZ i na energente obuhvaćene tarifnim oznakama KN:

- 1) 1507 do 1518 ako su namijenjeni korišćenju kao pogonsko gorivo, kao dodatak ili sredstvo za poboljšanje pogonskih goriva ili kao gorivo za grijanje;
- 2) 2707 10, 2707 20, 2707 30 i 2707 50;
- 3) 2710 12 do 2710 19 68 i od 2710 20 do 2710 20 39 i 2710 2090 (samo za proizvode od kojih se manje od 90% vol. (uključujući gubitke) destilira na temperaturi od 210 C i najmanje 65% vol (uključujući gubitke) destilira na temperaturi od 250 C po ISO 3405 metodi (ekvivalent ASTM D 86 metoda));
- 4) 2710 12 21, 2710 12 25 i 2710 19 29 i 2710 20 90 (samo za proizvode od kojih se manje od 90%vol. (uključujući gubitke) destilira na temperaturi od 250 C po ISO 3405 metodi (ekvivalent ASTM D 86 metoda));
- 5) 2711, osim KN 2711 11, 2711 21 i 2711 29;
- 6) 2901 10;
- 7) 2902 20, 2902 30, 2902 41, 2902 42, 2902 43 i 2902 44;
- 8) 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 i 3811 90 00;
- 9) 2905 11 00 koji nisu sintetičkog porijekla, ako su namijenjeni korišćenju kao pogonsko gorivo, kao dodatak ili sredstvo za poboljšanje motornih goriva ili kao gorivo za grijanje;
- 10) 3824 90 55, 3824 99 80, 3824 99 85, 3824 99 86, 3824 99 92 (isključujući dodatke protiv rđe koji kao aktivne supstance sadrže amine, neorganske složene rastvarače i razređivače za lakove i slične proizvode), 3824 99 93, 3824 99 96 (isključujući dodatke protiv rđe koji kao aktivne supstance sadrže amine, neorganske složene rastvarače i razređivače za lakove i slične proizvode), 3826 00 10 i 3826 00 90.

Rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema

Član 32j

- (1) Ako informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan i pošiljalac u Crnoj Gori nije u mogućnosti postupati u skladu sa članom 32e st.1, 3, i 5 i članom 32j st.1 i 5 ovog zakona odnosno primalac u Crnoj Gori nije u mogućnosti postupati u skladu sa članom 32e stav 7 i članom 32f stav 7 ovog zakona, carinski organ može odobriti početak kretanja, promjenu odredišta ili završetak kretanja uz primjenu dokumenta za rezervni postupak.
- (2) Kada informacioni sistem postane dostupan, pošiljalac postupa u skladu sa članom 32e st.1, 3 i 5 i članom 32f st.1 i 5 ovog zakona, odnosno primalac postupa u skladu sa članom 32e stavom 7 i članom 32f stavom 7 ovog zakona.
- (3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač. 4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 alineje 5 i 7 ovog zakona pošiljalac dostavlja kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana deklarantu (podnosilac deklaracije) koji kopiju tog dokumenta ili njegovu jedinstvenu oznaku dostavlja izвозnoj carinskoj ispostavi, odnosno nadležnim organima države članice izvoza.
- (4) Sadržaj dokumenta za rezervni postupak mora odgovarati akciznim proizvodima navedenim u izвозnoj deklaraciji.
- (5) Pošiljalac je dužan čuvati kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana u svojoj evidenciji.
- (6) Bliži način i postupak u vezi sprovođenja rezervnog postupka propisuje Ministarstvo finansija.

Drugi dokazi o završetku kretanja

Član 32k

- (1) Izuzetno od člana 32n ovog zakona, potvrda o prijemu ili potvrda o izvozu je dokaz da je kretanje akciznih proizvoda završeno u skladu sa članom 32e st. 2 i 3 ovog zakona.
- (2) Kada ne postoji potvrda o prijemu ili potvrda o izvozu zbog razloga koji su različiti od onih iz člana 32j ovog zakona, carinski organ može prihvatiti i drugi dokaz o završetku kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize u skladu sa st.3 i 4 ovog člana.
- (3) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač.1 i 2 i stava 2 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 1, 2, 3, 4 i 6 i tačke 2 ovog zakona drugi dokaz o završetku kretanja može se pružiti potvrdom nadležnih organa države članice odredišta, odgovarajućim dokazom da su akcizni proizvodi stigli na odredište ili dokumentom za rezervni postupak.
- (4) U slučajevima iz člana 32b stav 1 tač.4 i 5 i člana 32c stav 1 tačka 1 al. 5 i 7 ovog zakona za potrebe određivanja jesu li akcizni proizvodi u okolnostima utvrđenim u stavu 2 ovog člana izneseni sa teritorija Unije, carinski organ:

1) prihvata potvrdu nadležnih organa države članice u kojoj se nalazi izlazna carinska ispostava i kojom se potvrđuje da su akcizni proizvodi izašli sa teritorija Unije ili da su akcizni proizvodi stavljeni u postupak spoljnog tranzita u skladu sa članom 32c stav 1 tačka 1 alineja 7 ovog zakona kao odgovarajući dokaz da je roba iznesena sa teritorije Unije;

2) uzima u obzir bilo koju kombinaciju dva ili više sljedećih dokaza:

- dostavnicu,
- dokument koji je potpisao ili ovjerio poslovni subjekt koji je iznio akcizne proizvode sa carinskog područja Unije, a kojim se potvrđuje izlaz robe,
- dokument u kojem carinski organ države članice ili treće države potvrđuje dostavu u skladu sa pravilima i postupcima za takvu potvrdu u toj državi članici ili trećoj državi,
- evidencije poslovnih subjekata o robi isporučenoj na brodove, avione ili ofšorne instalacije ili
- druge dokaze koje, zavisno od okolnosti slučaja, carinski organ smatra prihvatljivim.

(5) Kada prihvati drugi dokaz iz st. 3 i 4 ovoga člana, carinski organ potvrđuje, koristeći informacijski sistem, da je kretanje akciznih proizvoda završeno.

Xb KRETANJE AKCIZNIH PROIZVODA STAVLJENIH U PROMET IZMEĐU DRŽAVA ČLANICA

Nabavljanje akciznih proizvoda od strane fizičkog lica

Član 32l

(1) Za akcizne proizvode koje nabavlja fizičko lice za ličnu upotrebu i prevozi ih sopstvenim prevoznim sredstvom iz teritorije jedne države članice u teritoriju druge države članice akciza se obračunava samo u državi članici u kojoj je akcizni proizvod nabavljen.

(2) Količina akciznih proizvoda iz stava 1 ovog člana, ograničava se na:

1) duvanske proizvode:

- 200 cigareta, ili
- 100 cigarilosa (cigare težine do 3 grama po komadu), ili
- 50 cigara, ili
- 250 grama duvana za pušenje, ili
- bilo koju kombinaciju količina duvanskih proizvoda iz al. 1 do 4 ove tačke, pod uslovom da ukupni procenat iskorišćenih pojedinačno dozvoljenih količina ne prelazi 100%;

2) alkohol ili alkoholna pića:

- 1 litar alkohola i alkoholnih pića, sa stvarnom zapreminskom alkoholnom jačinom preko 22% vol ili nedenaturisani etil-alkohol alkoholne jačine 80% vol. ili jači; ili
- 2 litra alkohola ili alkoholnih pića, sa stvarnom zapreminskom alkoholnom jačinom koja ne prelazi 22%, ili
- bilo koju kombinaciju količine pića iz al. 1 i 2 ove tačke, pod uslovom da ukupni procenat iskorišćenih pojedinačno dozvoljenih količina ne prelazi 100%;
- 4 litra mirnog vina;
- 2 litra piva.

Kretanje između država članica akciznih proizvoda stavljenih u promet u komercijalne svrhe

Član 32lj

(1) Kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet na teritoriji jedne države članice i premještenih na teritoriju druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe dozvoljeno je samo uz primjenu e-PPAD-a u informacijskom sistemu iz člana 32d ovog zakona i isključivo između ovlašćenog pošiljaoca i ovlašćenog primaoca.

(2) Kretanje akciznih proizvoda iz stava 1 ovog člana započinje kada akcizni proizvodi napuste lokaciju sjedišta ovlašćenog pošiljaoca ili bilo koju drugu lokaciju o kojoj je obaviješten nadležni carinski organ prije početka kretanja u skladu sa članom 29e st.1 i 2 tačka 4, odnosno članom 29e st. 3 i 4 ovog zakona.

(3) Ovlašćeni pošiljalac podnosi nacrt e-PPAD-a carinskom organu najranije sedam dana prije datuma navedenog u tom dokumentu kao datum otpreme akciznih proizvoda, koristeći informacijski sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona, .

(4) Informacijski sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u nacrtu e-PPAD-a i ako su podaci ispravni, dokumentu dodjeljuje pojednostavljenu jedinstvenu referentnu oznaku i o tome obavještava ovlašćenog pošiljaoca. Ako podaci nisu ispravni, informacijski sistem carinskog organa o tome obavještava ovlašćenog pošiljaoca.

(5) Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje e-PPAD nadležnom organu države članice odredišta koji ga prosljeđuje ovlašćenom primaocu.

(6) Ovlašćeni pošiljalac je dužan licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku dati podatak o pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, a koju su tokom kretanja akciznih proizvoda dužni na zahtjev staviti na uvid nadležnim organima.

(7) Ovlašćeni pošiljalac može tokom kretanja, koristeći informacioni sistem, promijeniti odredište u drugo mjesto dostave istog ovlašćenog primaoca u istoj državi članici ili u mjesto otpreme.

(8) U slučaju iz stava 7 ovog člana ovlašćeni pošiljalac podnosi nacrt elektronskog dokumenta o promjeni odredišta informacionog sistema carinskog organa.

(9) Kretanje akciznih proizvoda iz stav 1 ovog člana završava kada ovlašćeni primalac primi akcizne proizvode na lokaciji sjedišta ili bilo kojoj drugoj lokaciji o kojoj je obaviješten nadležni carinski organ prije početka kretanja u skladu sa članom 29d st.1, 2 i 4 odnosno članom 29d st. 9 i 10 ovog zakona.

(10) Po prijemu akciznih proizvoda ovlašćeni primalac podnosi informacionom sistemu carinskog organa potvrdu o prijemu odmah, a najkasnije petog radnog dana nakon završetka kretanja, osim u posebno opravdanim slučajevima, o čijoj opravdanosti odlučuje carinski organ.

(11) Informacioni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u potvrdi o prijemu i ako su podaci ispravni, ovlašćenom primaocu potvrđuje da je potvrda o prijemu evidentirana. Ako podaci nisu ispravni, informacioni sistem carinskog organa o tome obavještava ovlašćenog primaoca.

(12) Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje potvrđenu potvrdu o prijemu nadležnom organu države članice otpreme koji je prosljeđuje ovlašćenom pošiljaocu.

(13) Odredbe st. 1 do 12 ovoga člana primjenjuju se i na povremenog ovlašćenog pošiljaoca i povremenog ovlašćenog primaoca.

Rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema

Član 32m

(1) Izuzetno od člana 32lj ovog zakona, kada informacioni sistem iz člana 32f stav 1 ovog zakona nije dostupan, ovlašćeni pošiljalac može započeti kretanje akciznih proizvoda ako:

1) akcizne proizvode prati dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao i nacrt e-PPAD-a iz člana 32lj stav 1 ovog zakona,

2) prije početka kretanja obavijesti carinski organ – Kancelariju za akcize o otpremi akciznih proizvoda i dostavi, na drugi odgovarajući način, kopiju dokumenta za rezervni postupak,

3) omogući provjeru podataka iz dokumenta za rezervni postupak, i

4) dobije saglasnost Kancelarije za akcize.

(2) Ako je informacioni sistem ovjerenog pošiljaoca nedostupan, ovlašćeni pošiljalac je dužan, uz ispunjenje uslova iz stava 1 ovog člana, dostaviti prije početka kretanja akciznih proizvoda i informacije o razlozima nedostupnosti svog informacionog sistema.

(3) Kada informacioni sistem carinskog organa i/ili ovlašćenog pošiljaoca postane dostupan, ovlašćeni pošiljalac odmah podnosi informacionom sistemu nacrt e-PPAD-a u skladu sa članom 32lj stav 3 ovog zakona. Kada informacioni sistem carinskog organa potvrdi podatke u e-PPAD-u, taj dokument zamjenjuje dokument za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana. Informacioni sistem carinskog organa prosljeđuje e-PPAD nadležnom organu države članice odredišta koji ga prosljeđuje ovlašćenom primaocu.

(4) Ovlašćeni pošiljalac dužan je čuvati kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 1 ovog člana u svojoj evidenciji.

(5) Kada informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan, ovlašćeni pošiljalac može promijeniti odredište u odredište iz člana 32lj stav 7 ovog zakona, uz uslov da prije promjene odredišta o tome obavijesti, na drugi odgovarajući način, carinski organ – Kancelarije za akcize.

(6) Kada informacioni sistem postane dostupan, na odgovarajući način primjenjuju se st. 3 i 4 ovog člana.

(7) Kada ovlašćeni primalac ne može podnijeti na završetku kretanja potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona zato što informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan ili zato što u slučaju nedostupnosti informacionog sistema u državi članici otpreme ovlašćeni pošiljalac još uvijek nije podnio e-PPAD, ovlašćeni primalac je dužan, osim u posebno opravdanim slučajevima, odmah nakon isteka petog radnog dana od dana prijema

akciznih proizvoda podnijeti carinskom organu – Kancelariji za akcize, ili na drugi odgovarajući način, dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao potvrda o prijemu i u kojem se navodi da se kretanje završilo.

(8) Osim u slučajevima kada potvrda o prijemu može biti odmah podnešena u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona ili u posebno opravdanim slučajevima, carinski organ – Kancelarije za akcize šalje kopiju dokumenta za rezervni postupak iz stava 6 ovog člana nadležnom organu države članice otpreme koji ga dostavlja pošiljaocu ili ga drži dostupnim za pošiljaoca.

(9) Kada informacioni sistem postane dostupan ili kada u slučaju iz stava 6 ovog člana ovlašćeni pošiljalac iz druge država članice podnese e-PPAD, ovlašćeni primalac podnosi potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 9 ovog zakona. Informacioni sistem carinskog organa obavlja elektronsku provjeru podataka navedenih u potvrdi o prijemu u skladu sa člankom 32lj stav 10 ovog zakona i prosljeđuje potvrđenu potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 12 ovog zakona.

(10) Odredbe ovoga člana odgovarajuće se primjenjuju na povremene ovlašćene pošiljaoce i povremene ovlašćene primaocce.

Drugi dokazi o završetku kretanja

Član 32n

(1) Potvrda o prijemu iz člana 32lj stav 10 ovog zakona smatra se dokazom da su akcizni proizvodi dostavljeni ovlašćenom primaocu ili povremeno ovlašćenom primaocu.

(2) U posebnim opravdanim slučajevima kada ne postoji potvrda o prijemu zbog razloga koji su različiti od onih iz člana 32m ovog zakona, carinski organ može prihvatiti od ovlašćenog primaoca ili povremeno ovlašćenog primaoca i drugi dokaz o završetku kretanja, pod uslovom da ga je ovjerio nadležni organ države članice odredišta.

(3) Dokument za rezervni postupak smatra se odgovarajućim dokazom za potrebe ovoga stava.

Pojednostavljeni postupak

Član 32nj

Na osnovu sporazuma Crne Gore i druge države članice ili više njih može se odobriti pojednostavljenje postupka odnosno odstupanje od obaveze upotrebe informacionog sistema za kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet na teritoriji jedne države članice i premještenih na teritoriju druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe.

Kretanje akciznih proizvoda između dva mjesta na teritoriji Crne Gore preko teritorije druge države članice

Član 32o

(1) Kada se akcizni proizvodi koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori premještaju iz jednog mjesta u Crnoj Gori u drugo mjesto u Crnoj Gori, ali preko teritorije druge države članice, kretanje se odvija uz primjenu dokumenta iz člana 32lj stav 1 ovog zakona, a pošiljka se mora kretati prema odgovarajućem planu puta.

(2) Ovlašćeni primalac odnosno povremeni ovlašćeni primalac potvrđuje prijem akciznih proizvoda u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona.

(3) Ovlašćeni pošiljalac odnosno povremeni ovlašćeni pošiljalac i ovlašćeni primalac odnosno povremeni ovlašćeni primalac moraju omogućiti carinskom organu obavljanje provjere u svrhu utvrđivanja prijema akciznih proizvoda.

(4) Pošiljalac odnosno primalac iz ovog člana podnosi prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona.

(5) Na osnovu sporazuma Crne Gore i druge države članice može se odobriti pojednostavljenje postupka iz st.1, 2 i 3 ovog člana.

Prodaja na daljinu

Član 32p

(1) Kretanje akciznih proizvoda stavljenih u promet u jednoj državi članici i kupljenih od lica u drugoj državi članici koja nije ovlašćeni imalac akciznog skladišta, registrovani primalac ili ovlašćeni primalac i ne obavlja registrovanu djelatnost, a prodavac ili bilo koje lice koje ih za

njegov račun neposredno ili posredno otprema ili prevozi primaocu u drugu državu članicu u kojoj nastaje obaveza obračuna i plaćanja akcize, smatra se prodajom na daljinu.

(2) Prodavac iz Crne Gore koji otprema akcizne proizvode u smislu stava 1 ovog člana u drugu državu članicu dužan je:

1) prije otpreme akciznih proizvoda pisanim putem obavijestiti nadležni carinski organ o namjeravanoj otpremi akciznih proizvoda stavljenih u promet i dostaviti dokument kojim se dokazuje da je osigurano plaćanje akcize i da su ispunjeni propisani uslovi za plaćanje u državi članici odredišta i

2) voditi evidenciju isporuka akciznih proizvoda.

(3) Odredbe stava 2 ovog člana primjenjuju se na akcizne proizvode stavljene u promet u drugoj državi članici prima lice u Crnoj Gori a obaveza obračuna akcize je nastala u Crnoj Gori, pri čemu obaveze iz stava 2 ovog člana mora da ispuni prodavac ili njegov akcizni zastupnik, a može i primalac ako prodavac ili akcizni zastupnik ne postupe u skladu sa st. 1, 2, 4 i 5 ovog člana.

(4) Prodavac iz stava 2 ovog člana ima pravo na povraćaj plaćene akcize u Crnoj Gori ako je postupio u skladu sa postupkom određenim u stavu 2 ovog člana.

(5) Sadržaj obavještenja o namjeravanoj otpremi odnosno o namjeravanom prijemu akciznih proizvoda stavljenih u promet, kao i dokaze koji se prilažu uz zahtjev za povraćaj plaćene akcize prema ovom članu propisuje Ministarstvo finansija.

Član 10

Član 44 mijenja se i glasi:

"Oslobođenja od plaćanja akcize na etil alkohol

Član 44

(1) Akciza se ne plaća:

1) na denaturisani alkohol pod kojim se smatra etil alkohol koji je potpuno denaturisan sredstvima za denaturisanje propisanim u Crnoj Gori;

2) na denaturisani alkohol koji se uvozi iz trećih država u Crnu Goru pod uslovom da je potpuno denaturisan sredstvima za denaturisanje propisanim u Crnoj Gori;

3) na denaturirani alkohol kada se distribuira u obliku alkohola koji je potpuno denaturiran propisanim sredstvima za denaturisanje u skladu s uvjetima države članice u kojoj je pušten u potrošnju, a koji su objavljeni u Regulativi Komisije (EZ) br. 3199/93 od 22. studenoga 1993. o uzajamnom priznavanju postupaka potpunog denaturisanja alkohola radi izuzeća od trošarine (SL L 288, 23. 11. 1993., str. 12.);

4) kada se denaturisani etil alkohol koristi u proizvodnji proizvoda čiji je sastavni dio, a koji nije namijenjen za ljudsku upotrebu ili se upotrebljava za održavanje i čišćenje opreme za proizvodnju koja se upotrebljava u tom određenom procesu proizvodnje;

5) kada se etil alkohol koristi za proizvodnju lijekova za ljudsku upotrebu i proizvodnju veterinarsko-medicinskih proizvoda, utvrđenih propisom kojim se uređuje proizvodnja, promet i ispitivanje lijekova za humanu upotrebu i upotrebu u veterinarstvu, mjere za obezbjeđivanje kvaliteta, bezbjednosti i efikasnosti lijekova i nadležnosti organa u oblasti lijekova i aktivnih supstanci;

6) kada se etil alkohol koristi za proizvodnju sirćeta iz tarifne oznake KN 2209;

7) kada se etil alkohol koristi u proizvodnji neposredno ili kao sastojak nekog poluproizvoda za proizvodnju prehrambenih proizvoda, punjenih ili u drugom obliku, pod uslovom da sadržaj alkohola nije veći od 8,5 litara čistog alkohola na 100 kg proizvoda za čokoladu, odnosno 5 litara čistoga alkohola na 100 kg proizvoda za druge proizvode;

8) kada se etil alkohol koristi za proizvodnju aroma za pripremu prehrambenih proizvoda i bezalkoholnih pića kojima sadržaj alkohola nije veći od 1,2% vol;

9) kada se etil alkohol koristi u proizvodnim procesima pod uslovom da krajnji proizvod ne sadrži alkohol;

10) kada se etil alkohol koristi za konzerviranje preparata i pulpiranje voća;

11) kada se etil alkohol koristi u medicinske svrhe u bolnicama, domovima zdravlja i apotekama;

12) kada se koristi za naučnoistraživačke ili obrazovne potrebe na fakultetima, institutima i drugim naučnim ustanovama koje alkohol koriste za obavljanje nastavne i naučne djelatnosti;

13) kada se koristi u proizvodnji dodataka ishrani ako jedinično pakovanje koje je stavljeno u promet ne prelazi 0,15 litara i ti dodaci ishrani stavljeni su na tržište na osnovu propisa kojima

se propisuju uslovi koje moraju ispunjavati dodaci prehrani u vezi sa sastavom, označavanjem i stavljanjem na tržište;

(2) Oslobođenje od plaćanja akcize na alkohol koji se nabavlja za namjene iz stava 1 tač. 4 do 13 ovog člana ostvaruje se uz dozvolu iz člana 26 ovog zakona. Za upotrebu etil alkohola za svrhe iz tačke 11 ovog člana oslobođeni korisnik akciznih proizvoda ne podnosi instrument osiguranja plaćanja akcize iz člana 26 stav 2 tačka 5 ovog zakona.

(3) Oslobođenje od plaćanja akcize na alkohol sadržan u gotovim proizvodima iz stava 1 tač. 4 do 13 ovog člana jednako se primjenjuje pri uvozu tih proizvoda iz trećih zemalja u Crnu Goru.

(4) Oslobođenje od plaćanja akcize na alkohol sadržan u gotovim proizvodima iz stava 1 tač. 4 do 13 ovog člana jednako se primjenjuje pri unosu iz druge države članice u Crnu Goru."

Član 11

Poslije člana 44 dodaje se novi član koji glasi:

"Denaturisani alkohol

Član 44a

(1) Denaturisanim alkoholom, u smislu ovog zakona, smatra se alkohol koji je u procesu proizvodnje kontaminiran propisanim sredstvima u propisanim količinama tako da se daljom preradom ne mogu lako ukloniti denaturanti odnosno da se ne može proizvesti prehrambeno upotrebljiv alkohol.

(2) Alkohol se može denaturisati samo u akciznom skladištu proizvođača koji je dobio odobrenje nadležnog carinskog organa za denaturisanje alkohola.

(3) Imalac akcizne dozvole – proizvođač denaturisanog alkohola mora voditi evidenciju o denaturisanju u kojoj mora navesti količinu alkohola i količinu propisanih sredstava koje je koristio za denaturisanje, količinu proizvedenog i otpremljenog denaturisanog alkohola izraženu u litrama čistog alkohola, kao i evidenciju kupaca.

(4) Akcizno skladište u kojem će se denaturisati alkohol mora biti opremljeno opremom koja će osigurati denaturisanje alkohola propisanim sredstvima i na propisani način.

(5) Bliži način denaturacije i primjenu denaturanta propisuje Ministarstvo finansija."

Član 12

U članu 49 stav 1 poslije tačke 2 tačka se zamjenjuje tačka zarezom i dodaju dvije nove tačke koje glase:

" 3) duvan za lulu koji se može koristiti putem postupka sagorijevanja i namijenjen je isključivo za upotrebu u luli;

4) duvan za vodenu lulu koji se može upotrebljavati putem vodene lule, a ako može da se upotrebljava i putem vodene lule i kao rezani duvan, smatraće se rezanim duvanom.

Član 13

Član 49b mijenja se i glasi:

"Duvan za žvakanje, duvan za šmrkanje (burmut), nikotinske vrećice i biljni proizvodi za pušenje

Član 49b

(1) Duvan za žvakanje i duvan za šmrkanje (burmut) na koje se plaća akciza su proizvodi iz tarifne oznake KN 2403 99 10.

(2) Akciza za proizvode iz stava 1 ovog člana plaća se po kilogramu duvana za žvakanje i duvana za šmrkanje (burmut), u iznosu od 40,00 eura.

(3) Nikotinske vrećice na koje se plaća akciza su proizvodi iz tarifne oznake KN 2404 91 90 10.

(4) Pojedinačno pakovanje nikotinskih vrećica iz stava 3 ovog člana sadrži najviše 20 komada vrećica.

(5) Nikotinska vrećica iz stava 3 ovog člana može da sadrži najviše 17 mg nikotina.

(6) Biljni proizvodi za pušenje na koje se plaća akciza su proizvodi iz tarifne oznake KN 2404 19 10.

(7) Akciza za proizvode iz st. 3 i 5 ovog člana plaća se po kilogramu neto mase sadržane u nikotinskoj vrećici, odnosno biljnih proizvoda za pušenje, u iznosu od 60,00 eura."

Član 14

U članu 50 stav 1 riječi: "od 53,5 eura" zamjenjuju se riječima: "od 94,78 eura".

Član 15

U članu 50b riječi: "od 91,50 eura" zamjenjuju se riječima: "od 139,8 eura".

Član 16

U članu 52 stav 3 tač. 1 i 2 poslije riječi: "tarifna oznaka" dodaju se riječi: "2710 12 31" a poslije riječi: "2710 12 49" dodaju se riječi: "2710 12 70".

U tački 7 alineja 2 riječi: "industrijske i komercijalne svrhe i" brišu se .

Član 17

U članu 70 stav 1 poslije tačke 9a) dodaje se sedamnaest novih tačaka koje glase:

9b) ako kao registrovani primalac carinskom organu ne podnese instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize za akcizne proizvode, po završetku kretanja ne upiše u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni u režimu odloženog plaćanja akcize, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu i jedinstvenoj referentnoj oznaci e-AD-a, ne obavijesti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenim u odobrenju i ne osigura nesmetano obavljanje nadzora (član 29a stav 5);

9c) ako kao povremeno registrovani primalac po završetku kretanja ne upiše u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni u režimu odloženog plaćanja akcize po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu i jedinstvenoj referentnoj oznaci e-AD-a, ne obavijesti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenim u odobrenju i ne osigura nesmetano obavljanje nadzora (član 29b stav 6);

9č) ako kao registrovani pošiljalac prima ili skladišti akcizne proizvode u režimu odloženog plaćanja akcize (član 29c stav 3);

9ć) kao registrovani pošiljalac prije otpreme akciznih proizvoda nadležnom carinskom organu ne dostavi odgovarajući instrument osiguranja plaćanja akcize u visini moguće nastalog akciznog duga za one proizvode koje kao registrovani pošiljalac otprema u režimu odloženog plaćanja akcize, ne vodi evidenciju o uvezenim i otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu i jedinstvenoj referentnoj oznaci e-AD-a, ne obavijesti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenih u odobrenju i ne osigura nesmetano obavljanje nadzora (član 29c stav 6);

9d) kao prodavac iz druge država članice koji namjerava akcizne proizvode prodavati na daljinu fizičkim licima u Crnoj Gori ili akcizni zastupnik koji u njegovo ime i za njegov račun u Crnoj Gori izvršava obaveze i ostvaruje prava u skladu sa odredbama ovog zakona najkasnije 15 dana prije planirane otpreme nadležnom carinskom organu ne podnese prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona, ne najavi nadležnom carinskom organu prije predviđene otpreme akciznih proizvoda svaku pošiljku i ne položiti instrument osiguranja plaćanja akcize (član 29č stav 1);

9dž) ako kao akcizni zastupnik za prodaju na daljinu ne vodi evidencije po kategoriji i vrsti akciznih proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme i primaocu (član 29č stav 2);

9e) ako namjerava proizvode koji su stavljeni u promet u Crnoj Gori otpremati u komercijalne svrhe u drugu državu članicu, najkasnije 15 dana prije planirane otpreme carinskom organu nadležnom prema svome sjedištu odnosno prebivalištu ne podnese prijavu za upis u registar akciznih obveznika u skladu sa članom 63 ovog zakona, ne dostavi podatak o kategoriji i vrsti, tarifnoj oznaci iz kombinovane nomenklature carinske tarife, kao i podatak o mjestu otpreme (član 29ć stav 1);

9f) kao ovlašćeni pošiljalac ne vodi evidenciju o otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu e-PPAD

ne osigura nesmetano vršenje nadzora, ne iskaže podatke o otpremljenim količinama akciznih proizvoda u mjesečnom izvještaju iz člana 33 stav 3 ovog zakona i najkasnije 15 dana prije planirane otpreme ne obavijesti nadležni carinski organ o svakoj izmjeni podataka o mjestu otpreme (član 29c stav 2);

9g) ako kao ovlašćeni primalac carinskom organu ne podnese instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode, nakon završetka kretanja ne upiše u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu i pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, i ne obavijesti carinski organ o svim izmjenama podataka navedenim u odobrenju i ne osigura nesmetano vršenje nadzora (član 29d stav 4);

9h) ako kao povremeni ovlašćeni pošiljalac ne vodi evidenciju o otpremljenim akciznim proizvodima po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu, količini, mjestu i datumu otpreme, primaocu i pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, ne iskaže podatke o otpremljenim količinama akciznih proizvoda u mjesečnom izvjetaju i ne osigura nesmetano vršenje nadzora (član 29dž stav 3);

9i) ako kao povremeni ovlašćeni primalac carinskom organu ne podnese instrument osiguranja plaćanja akcize prije nego što počne primati akcizne proizvode, nakon završetka kretanja ne upiše u evidenciju sve akcizne proizvode koji su primljeni, po kategoriji i vrsti akciznog proizvoda, trgovačkom nazivu i tarifnoj oznaci KN, količini, datumu prijema, pošiljaocu te pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, i ne osigura nesmetano vršenje nadzora (član 29đ stav 3);

9j) ako kao pošiljalac – imalac akcizne dozvole ili registrovani pošiljalac ne da podatak o JRB e-AD-a licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku, a koji su tokom kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize dužni na zahtjev podnijeti nadležnim organima (član 32f stav 3);

9k) ako ne podnese nacrt elektronskog dokumenta o promjeni odredišta korišćenjem informacionog sistema (član 32f stav 8);

9l) ako kao pošiljalac ne čuva kopiju dokumenta za rezervni postupak iz člana 32j stav 1 ovog zakona u svojoj evidenciji, u slučaju nedostupnosti informacionog sistema (član 32j stav 5);

9lj) ako kao ovlašćeni pošiljalac licu koje prati akcizne proizvode ili, ako takvog lica nema, prevozniku ne da podatak o pojednostavljenoj jedinstvenoj referentnoj oznaci e-PPAD-a, a koju su tokom kretanja akciznih proizvoda bili dužni staviti na uvid nadležnim organima (član 32lj stav 6);

9m) kao ovlašćeni pošiljalac ne čuva kopiju dokumenta za rezervni postupak iz člana 32m stav 1 ovog zakona u svojoj evidenciji, (član 32m stav 4);

9n) ako kao ovlašćeni primalac ne podnese na završetku kretanja potvrdu o prijemu u skladu sa članom 32lj stav 10 ovog zakona zato što informacioni sistem iz člana 32d stav 1 ovog zakona nije dostupan ili zato što u slučaju nedostupnosti informacionog sistema u državi članici otpreme ovlašćeni pošiljalac još uvijek nije podnio e-PPAD, osim u posebno opravdanim slučajevima, odmah nakon isteka petog radnog dana od dana prijema akciznih proizvoda ne podnese carinskom organu – Kancelariji za akcize, ili na drugi odgovarajući način, dokument za rezervni postupak koji sadrži iste podatke kao potvrda o prijemu i u kojem se navodi da se kretanje završilo (član 32m stav 7).

Član 18

Poslije člana 80l dodaju se dva nova člana koji glase:

"Član 80m

Specifična akciza na cigarete iz člana 50 ovog zakona plaća se za 1.000 komada, i

to:

- 1) od 1. januara 2026. godine do 30. juna 2026. godine u iznosu od 58,85 eura,
- 2) od 1. jula 2026. godine do 31. decembra 2026. godine u iznosu od 64,74 eura,

- 3) od 1. januara 2027. godine do 30. juna 2027. godine u iznosu od 71,21 eura,
- 4) od 1. jula 2027. godine do 31. decembra 2027. godine u iznosu od 78,33 eura,
- 5) od 1. januara 2028. godine do 30. juna 2028. godine u iznosu od 86,16 eura.

Član 80n

Izuzetno od člana 50b ovog zakona akciza na cigarete plaća se za 1000 komada, i to:

- 1) od 1. januara 2026. godine do 30. juna 2026. godine u iznosu od 98,05 eura,
- 2) od 1. jula 2026. godine do 31. decembra 2026. godine u iznosu od 105,16 eura,
- 3) od 1. januara 2027. godine do 30. juna 2027. godine u iznosu od 112,65 eura,
- 4) od 1. jula 2027. godine do 31. decembra 2027. godine u iznosu od 121,15 eura,
- 5) od 1. januara 2028. godine do 30. juna 2028. godine u iznosu od 130,26 eura."

Član 19

Poslije člana 83d dodaje se novi član koji glasi:

„Član 83e

Podzakonski akti iz čl. 29a, 29b, 29c, 29č, 29d, 29dž, 32č, čl. 32dž do 32f, čl. 32j, 32p i 44a ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 20

Odredbe člana 4 stav 1 tač. 19 do 29, čl. 29a do 29đ, čl 32a do 32p, člana 44 stav 1 tač. 2 i 3 i st. 3 i 4 i član 70 tač. 9a) do 9n) ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 21

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o akcizama sadržan je u članu 16, tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru, u koje spada i uvođenje poreza radi obezbjeđenja sredstava za finansiranje javnih rashoda.

II. Razlozi za donošenje zakona

Polazeći od ciljeva predstavljenih Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2024-2027 godina, prilikom donošenja novih i izmjena postojećih politika želi se izvršiti usaglašavanje propisa iz domena fiskalne politike sa relevantnom regulativom EU, što je u skladu sa preuzetim obavezama u okviru agende iz pregovaračkog poglavlja 16 (oporezivanje).

S tim u vezi, ovim zakonom se predlaže nastavak usaglašavanja važećeg Zakona o akcizama, sa:

- Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 od 19. decembra o opštim aranžmanima za akcize, kojom se mijenja Direktiva 2008/118 (EU) od 16. decembra 2008. o opštim aranžmanima za akcize i stavljanju van snage Direktive 92/12/EE;
- Direktivom Savjeta (EU) 2003/96/EZ od 27. oktobra 2003. o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije;
- Direktivom Savjeta (EU) 2020/1151 od 29. jula 2020. o izmjeni Direktive 92/83/EEZ o usklađivanju struktura akciza na alkohol i alkoholna pića.

Usklađivanje Zakona o akcizama sa Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 planirano je u dijelu odredaba koje se odnose na proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akcizne robe (Poglavlje III Direktive), kao i odredaba o kretanju akcizne robe u režimu odloženog plaćanja akcize (Poglavlje IV Direktive), koji se odvija uz primjenu kompjuterizovanog sistema za evidentiranje i praćenje kretanja akcizne robe (**Excise Movement and Control System – EMCS**). Navedeni sistem u Evropskoj uniji koristi 190.000 privrednih subjekata što je ključni instrument za olakšavanje njihovog poslovanja prilikom prometa akciznim proizvodima i sredstvo za saradnju i razmjenu informacija između zemalja Evropske unije, u skladu i sa zahtjevima iz Odluke (EU) 2020/263 Evropskog parlamenta i Savjeta o elektronskoj obradi kretanja i nadzora akciznih proizvoda.

U skladu sa ciljevima sadržanim u navedenim propisima, Ministarstvo finansija i Uprava carina iz sredstava obezbjeđenih u okviru Instrumenta pred-pristupne pomoći (IPA III), 2021-2027, u iznosu od cca 600.000,00 eura, do polovine 2025. godine pokreću tendersku proceduru za implementaciju projekta "Nadogradnja nacionalne aplikacije za akcize u skladu sa svim funkcionalnostima EU EMCS sistema". Planirano je da, nakon odabira izvođača, implementacija nadogradnje traje 18 mjeseci, a održavanje tokom sledećih 12 mjeseci. Predložene odredbe će se primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, a u međuvremenu će se pripremiti i usvojiti neophodni podzakonski propisi za njihovu implementaciju.

Nacionalnu aplikaciju za akcize koja se nadograđuje Uprava carina je implementirala u februaru 2021. godine, odnosno započela sa primjenom nacionalnog sistema kontrole kretanja akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize, koja započinju i završavaju u Crnoj Gori (verzija EMCS 3.2.). Aplikacija je dostupna na portalu ecarina.me.

U skladu sa izmjenama evropskog akciznog zakonodavstva, primjena EMCS sistema je od februara 2023. godine proširena na EU kretanja akciznih proizvoda puštenih u promet između privrednih subjekata (EMCS faza 4.0), što označava prelazak sa papirnog postupanja putem pojednostavljenog papirnog pratećeg akciznog dokumenta na elektronsko podnošenje propisane dokumentacije (e-AD). Takođe, od februara 2024. godine sve države članice dužne su uspostaviti

vezu između EMCS sistema i Automatizovanog sistema izvoza (engl. Automated Export System/AES), u pogledu EU izvoznih kretanja akciznih proizvoda, odnosno izvoznih kretanja akciznih proizvoda koja su započeta u nekoj od država članica, a izvozna deklaracija se podnosi drugoj državi članici (država članica izvoza). Napominjemo, da je Uprava carina uporedo započela i sa aktivnostima na implementaciji automatizovanog izvoznog sistema.

U kontekstu **oporezivanja duvanskih proizvoda**, ovim zakonom se predlaže promjena akciznog kalendara za oporezivanje cigareta i uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda – nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje, što se temelji na ciljevima unaprjeđenja javnog zdravlja, povećanja budžetskih prihoda i usklađivanje sa evropskim standardima u ovoj oblasti. Naime, povećanje akciza na cigarete vodi ka rastu cijena što rezultira smanjenjem njihove potrošnje, naročito među mladima i osobama sa nižim prihodima. Takođe, ovim pristupom se smanjuje učestalost bolesti povezanih sa pušenjem, a prema podacima Svetske zdravstvene organizacije, ovakve promjene mogu spasiti hiljade života i značajno smanjiti opterećenje zdravstvenog sistema. Zakonom se predviđa usklađivanje visine akciza sa minimumima koje propisuje Direktiva Saveta 2011/64/EU, koja nalaže minimalnu akcizu na cigarete. Glavni aspekti revidirane direktive usmjereni su na ažuriranje važećeg pravnog okvira kod oporezivanja duvana, u skladu sa ciljevima "Evropskog plana za borbu protiv raka" ("Europe's Beating Cancer Plan"), usaglašavanjem oporezivanja duvana i srodnih proizvoda sa zdravstvenim ciljevima kroz povećanje minimalnih poreskih stopa radi smanjenja razlika u visini poreskih stopa između zemalja članica, proširenjem obima direktive na nove proizvode koji bi bili obuhvaćeni novim minimalnim iznosima propisanih direktivom kao i uvođenje sirovog duvana u elektronski sistem za evidenciju i kontrolu kretanja i praćenja akciznih proizvoda (EMCS), koji se primjenjuje u EU.

Predloženim odredbama izvršene su izmjene postojećih odredaba u dijelu koji se odnosi na sistem povraćaja plaćene akcize za **mineralna ulja koja se koriste za pogon poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu**. Naime, usklađivanje Zakona o akcizama sa Direktivom Savjeta (EU) 2003/96/EZ o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije, se odnosi na odredbe kojima je propisano da države članice mogu odobravati oslobođenje od poreza ili snižene visine oporezivanja, i to direktno, putem različitih stopa ili povraćajem cijelog ili dijela naplaćenih poreza, uz uslov da se poštuju najniže visine poreza propisanih ovom direktivom. Ministarstvo finansija se od mogućih opcija opredijelilo za sistem povraćaja, pa se predloženim odredbama vrši unaprjeđenje postojećeg zakonskog rješenja u dijelu obuhvata korisnika prava, kao i uslova za ostvarivanje prava na povraćaj cijele ili dijela plaćenje akcize za gasna ulja (dizel) koja se upotrebljavaju:

- za industrijske i komercijalne svrhe;
- za grijanje;
- u avionskom i pomorskom saobraćaju;
- za pogon poljoprivrednih mašina;
- za pogon ribolovnih plovni objekata.

Naime, poljoprivredna proizvodnja u Crnoj Gori zahtijeva značajne količine goriva za rad traktora, kombajna, kosačica i drugih mašina, pa visoki troškovi goriva predstavljaju veliko opterećenje za poljoprivredne proizvođače. Troškovi goriva direktno utiču na ukupne troškove proizvodnje i profitabilnost, a time i na konkurentnost domaće poljoprivrede. Uz sezonski karakter proizvodnje i zavisnost od vremenskih uslova, visoka cijena goriva može ograničiti mobilnost proizvođača, usporiti obradu zemljišta, sjetvu i žetvu, te negativno uticati na prinose.

Predloženi model omogućava da se podrška obezbijedi u obliku novčanog povraćaja, koji se obračunava na osnovu podataka o subvencionisanim površinama evidentiranim kroz mjere Agrobudžeta. Na ovaj način sistem postaje jednostavan, transparentan i fiskalno održiv, a istovremeno se izbjegavaju tehnički i administrativni problemi. Ovim rješenjem se osigurava podrška poljoprivrednim proizvođačima na fer i transparentan način, izbjegava tehnički neizvodiv sistem izdavanja obojenog dizela, smanjuje broj administrativnih postupaka i zahtjeva i doprinosi održivosti i konkurentnosti domaće poljoprivrede.

Dakle, prema podacima Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede o subvencionisanim površinama u 2024. godini, koje iznose 39.930,82 ha, i visini akcize od 0,44 €/l, procijenjeni iznos podrške na nivou države iznosi 979.334,77 eura.

III. Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predloženim zakonom je izvršeno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, i to:

- Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 od 19. decembra o opštim aranžmanima za akcize, kojom se mijenja Direktiva 2008/118 (EU) od 16. decembra 2008. o opštim aranžmanima za akcize i stavljanju van snage Direktive 92/12/EE;
- Direktivom Savjeta (EU) 2003/96/EZ od 27. oktobra 2003. o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije;
- Direktivom Savjeta (EU) 2020/1151 od 29. jula 2020. o izmjeni Direktive 92/83/EEZ o usklađivanju struktura akciza na alkohol i alkoholna pića.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta:

Član 1 – Ovom odredbom se predlaže uvođenje nove kategorije akciznih proizvoda – nikotinske vrećice za oralnu upotrebu (KN 2404 91 90 00), i biljnih proizvoda za pušenje (KN 2404 19 10) za koje se predlaže pripadajuće akcizno opterećenje po kilogramu neto mase sadržane u proizvodima u iznosu od 60 EUR po kilogramu. Naime, evidentna ekspanzija ovih proizvoda na tržištu Crne Gore zahtijeva pravovremenu regulaciju, a uvođenjem akciznog tretmana obezbjeđuje se jasniji nadzor nad prometom proizvoda nove generacije, uz usmjeravanje tržišnih učesnika ka poštovanju standarda koji važe za ostale nikotinske proizvode. Poseban izazov predstavlja činjenica da su dominantni korisnici ovi proizvodi mladi, uključujući maloljetnike, što zahtijeva dodatne mjere ograničavanja njihove dostupnosti. Postavljanje adekvatnog nivoa akciznog opterećenja doprinosi smanjenju privlačnosti ovih proizvoda i služi kao važna mjera zaštite javnog zdravlja. Pored zdravstvenih razloga, uvođenje akcize obezbjeđuje i dodatne prihode za budžet, što predstavlja važan fiskalni argument i doprinosi održivosti javnih finansija.

Član 2 - Ovom odredbom se predlažu izmjene postojećeg člana 4 Zakona kojim se propisuju definicije, odnosno glavni instituti i pojmovi koje se upotrebljavaju u Zakonu (akcizna dozvola, akcizno skladište, režim odloženog plaćanja akcize, ovlašćeni držalac akciznog skladišta, oslobođeni korisnik akciznih proizvoda, povraćaj...). Takođe, predloženom odredbom se uvode i nove definicije neophodne za implementaciju odredbi o kretanju akciznih proizvoda koji su u režimu odloženog plaćanja akcize (uvoz akciznih proizvoda, ovlašćeni primalac, povremeno registrovani pošiljalac, registrovani pošiljalac, ovlašćeni primalac, akcizni zastupnik, akcizni broj, kretanje akciznih proizvoda...), kao i odredbe koje se odnose na definisanje teritorija (područje Crne Gore, teritorija Unije, treća država, treće teritorije...), a sve u skladu sa odredbama Direktive 2020/262 o opštim aranžmanima za akcize.

Član 3 – Predloženom odredbom na drugačiji način propisuje i uvodi novi institut kojim se propisuje obaveza obračunavanja i plaćanja akcize kada se utvrdi nezakonito postupanje sa akciznim proizvodima, da su akcizni proizvodi otpremljeni ili korišćeni od strane oslobođenog korisnika u svrhe za koje nije dobio odobrenje. Predloženim članom je propisano da je nezakonito postupanje proizvodnja, prerada, skladištenje, primanje, otpremanje, uvoz, unos, prevoz, upotreba, prodaja, kupovina ili posjedovanje akciznih proizvoda na koje, u skladu sa odredbama ovog zakona, nije obračunata i plaćena akciza ili na koje akciza nije obračunata i plaćena u cijelosti, kao i svaka druga zloupotreba prava u kretanju ili raspolaganju sa akciznim proizvodima.

Čl. 4 - 5 Ovim odredbama se predlaže brisanje člana 16, kao i brisanje člana 17 stav 4 tačka 6 postojećeg Zakona, imajući u vidu da je članom 3 Predloga na detaljniji način uređena predmetna materija.

Član 6 – Ovim članom se dodaje novo poglavlje i osam novih članova kojim se za potrebe primjene odredbi sa ciljem usklađivanja važećeg zakona sa Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 u dijelu odredaba koje se odnose na proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akcizne robe (Poglavlje III Direktive), kao i odredaba o kretanju akcizne robe u režimu odloženog plaćanja

akcize (Poglavlje IV Direktive), koji se odvija uz primjenu kompjuterizovanog sistema za evidentiranje i praćenje kretanja akcizne robe (Excise Movement and Control System – EMCS). U tom cilju, predloženim odredbama reguliše se djelatnost registrovanog primaoca, povremeno registrovanog primaoca, registrovanog pošiljaoca, prodavca iz druge države članice i akciznog zastupnika za prodaju na daljinu ovlašćenog pošiljaoca i ovlašćenog primaoca, povremeno ovlašćenog pošiljaoca i povremeno ovlašćenog primaoca.

Član 7- Ovim članom se predlaže izmjena odredbi koje se odnose na povraćaj plaćene akcize na način da "pravo na povraćaj mogu da ostvare kupci gasnih ulja, kupljenih bezgotovinskim načinom plaćanja u Crnoj Gori ako se gasno ulje koristi kao motorno gorivo". Ova izmjena bi u dovoljnoj mjeri riješila problem u praksi, u smislu pravilnog utvrđivanja količina za koje korisnik prava traži povraćaj plaćene akcize. Takođe, a u odnosu na raspoložive administrativne kapacite Uprave carina, odnosno regionalnih carinarnica, za odlučivanje po zahtjevima za povraćaj plaćene akcize kao i velikog broja zahtjeva za koje je propisan povraćaj akcize na mjesečnom nivou (linijski prevoz), ovim članom se predlaže izmjena da se zahtjev za povraćaj po ovom osnovu podnosi "u roku od 15 dana, od isteka kvartala", umjesto: „u roku od 30 dana od isteka mjeseca u kojem je akciza plaćena“.

Član 8 - Predloženim odredbama izvršene su izmjene postojećih odredaba u dijelu koji se odnosi na sistem povraćaja plaćene akcize za mineralna ulja koja se koriste za pogon poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu.

Član 9 – Ovim članom se uvodi novo poglavlje i u skladu sa pravilima koji su propisani Direktivom Savjeta 2020/262 o opštim aranžmanima za akcize propisuju odredbe koje se odnose na Kretanje akciznih proizvoda u režimu odloženog plaćanja akcize. Naime, predloženim odredbama se uređuje kretanje akciznih proizvoda, koji su u režimu odloženog plaćanja akcize, na teritoriji Crne Gore, kretanje akciznih proizvoda između Crne Gore i drugih država članica kao i drugi instituti u vezi kretanja kao što su direktna isporuka, pojednostavljeni postupak, rezervni postupak u slučaju nedostupnosti informacionog sistema, što je preduslov za funkcionisanje informacionog sistema kontrole kretanja akciznih proizvoda, EMCS sistema. Pored navedenog, novim poglavljem se predlažu odredbe o kretanju akciznih proizvoda stavljenih u promet između država članica u kojem su uključeni svi neophodni instituti predviđeni Direktivom.

Čl.10 - 11 Ovim odredbama se predlažu izmjene postojećeg člana 44 Zakona koje se odnose na upotrebu etil alkohola za namjene za koje se ne plaća akciza čime je nastavljeno usklađivanje sa Direktivom Savjeta (EU) 2020/1151 od 29. jula 2020. o izmjeni Direktive 92/83/EEZ o utvrđivanju struktura akciza na alkohol i alkoholna pića.

Član 12- Ovim odredbama se, u skladu sa preporukama Evropske komisije u okviru pregovaračkog poglavlja 16 (oporezivanje), predlaže bliže definisanje duvana za pušenje u okviru koga se pored duvana koji je rezan ili drugačije siječen, savijen ili stisnut u komade i koji se može pušiti bez dalje industrijske prerade i duvanskih otpadaka koji se mogu pušiti, a koji nijesu svrstani u proizvode iz čl. 47 i 48 Zakona obuhvataju i duvan za lulu koji se može koristiti putem postupka sagorijevanja i namijenjen je isključivo za upotrebu u luli i duvan za vodenu lulu koji se može upotrebljavati putem vodene lule, a ako može da se upotrebljava i putem vodene lule i kao rezani duvan, smatraće se rezanim duvanom.

Član 13- Ovim odredbama se propisuje uvođenje nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje i propisuje akcizna osnovica i visina akcize za te proizvode.

Član 13- Predloženim članom je izvršeno postepeno, polugodišnje povećanje specifične akcize na cigarete za period od januara 2026. godine do decembra 2028. godine.

Čl.14-15 Ovim odredbama se predlaže novi akcizni kalendar minimalne akcize izražene u apsolutnom iznosu za 1000 komada cigareta, čime će se obezbijediti stabilni budžetski prihodi i predvidljivost kreiranja poreske politike. Minimalna akciza će, prema predloženom zakonu, od 1. januara 2026. godine, iznositi 98,05 eura za 1000 komada, dok se od 1. jula 2028.godine, minimalna akciza iznosi 139,8 eura

Član 16 – Ovim članom se predlažu odredbe koje se odnose na povraćaj plaćene akcize za gasna ulja i TNG koja se koriste za namjene grijanja. Pravo na povraćaj plaćene akcize za namjene grijanja se predlaže na način da pravo na povraćaj dijela plaćene akcize imaju javne ustanove koje gasna ulja ili tečni naftni gas (TNG) koriste za grijanje i to pravo pripada u visini razlike akcize iz člana 52 stav 3 tačka 4 alineja 4 i člana 52 stav 3 tačka 7 alineja 2 Zakona. Ovom izmjenom se izuzima iz prava na povraćaj dijela plaćene akcize korišćenje TNG u industrijske i komercijalne svrhe i sužava opseg korisnika prava na povraćaj po ovom osnovu samo na javne ustanove.

Član 17- Ovim odredbama se propisuju kaznene odredbe u slučaju nepoštovanja Zakona.

Član 18 - Ovim odredbama se predlaže novi akcizni kalendar kojim se predviđa postepeno polugodišnje povećanje specifične akcize za cigarete. Takođe, predloženim odredbama se propisuju odredbe koje se odnose na postepeno povećanje minimalne akcize za cigarete, z aperiod od 1. januara 2026. do 30. juna 2028. godine.

Član 19 – Ovim odredbama se predlaže rok za donošenje podakonskih akata shodno predloženom zakonskom rješenju.

Član 20 - Ovim odredbama se predlaže odložena primjena pojedinih odredaba koje će se primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 21 – Ovim odredbama se predlaže rok stupanja na snagu predloženog zakona i to narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, imajući u vidu razloge hitnosti koji su navedeni pod tačkom VI. obrazloženja.

V. Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

Imajući u vidu da će se predloženim izmjenama doprinijeti realizaciji zakonskog rješenja koji je neophodno usaglasiti sa evropskim zakonodavstvom u skladu sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji u okviru regovaračkog poglavlja 16, a čijim nedonošenjem bi mogle nastupiti štetne posljedice kada su u pitanju aktivnosti u vezi zatvaranja ovog poglavlja, stoga se predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama donese po hitnom postupku.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO FINANSIJA

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- ✓ Predloženim zakonom će se izvršiti dalje usklađivanje postojećeg Zakona u oblastima koje nijesu usklađene sa savremenim evropskim pravilima, posebno u oblasti horizontalne direktive o akcizama (Direktiva 2020/262), u dijelu odredaba o kretanju akciznih proizvoda koji su pod režimom odloženog plaćanja akcize. Pored navedenog, predloženim zakonom se uvodi unaprijeđeni sistem nadzora nad akciznim proizvodima zasnovan na postojećoj verziji EMCS-a koji će biti kompatibilan sa modernizovanim evropskim modelom. Pored toga, tržište je već godinama bogatije za nove nikotinske proizvode – poput nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje – ali oni nijesu prepoznati u sadašnjem akciznom okviru, što otvara prostor regulatornoj praznini.
- ✓ Uzroci ovih problema su ukorijenjeni u dinamici evropskih propisa koja je u prethodnom period donijela nekoliko važnih direktiva koje značajno unapređuju akcizni okvir. Takođe, kada su u pitanju duvanski proizvodi tržište je evoluiralo u ovoj oblasti, pojavili su se novi oblici nikotinskih proizvoda, što zahtjeva potrebnu prvnog regulisanja.
- ✓ Posljedice problema se mogu ogledati u nesprovođenju modernizovanog akciznog sistema kretanja i nadzora akciznih proizvoda (EMCS sistema), usporavanje evropskih integracija i nemogućnost blagovremenog zatvaranja poglavlja 16 – oporezivanje, kao i manji budžetski prihodi zbog toga što nove kategorije proizvoda nijesu obuhvaćene akcizama. Takođe, zdravstveni sektor bi osjećao posljedice široke i nesankcionisane dostupnosti nikotinskih i duvanskih proizvoda, naročito među mladima.
- ✓ Oštećene grupe bi se odnosile na sljedeće: gubitak dijela fiskalnih prihoda upravo zbog toga što novi nikotinski proizvodi nijesu obuhvaćeni akciznim tretmanom. Privredni subjekti se suočavali bi se sa povećanim administrativnim teretom i sporim procedurama, dok sistem povraćaja plaćene akcize za oblast poljoprivrede bi bio neefikasan. Zdravstveni sistem, sa svoje strane, bi trpio posljedice povećane dostupnosti nikotinskih i duvanskih proizvoda, što dugoročno utiče na troškove liječenja. Konačno, potrošači – posebno mlađa populacija – izloženi su lako dostupnim nikotinskim vrećicama i srodnim proizvodima.
- ✓ Ako bi se zadržao postojeći regulatorni okvir, Crna Gora bi se suočila sa dugoročnim posljedicama. Proces pristupanja Evropskoj uniji usporio bi se usporio što bi narušilo dinamiku integracija. Siva ekonomija bi se širila, upravo zbog zastarjelih mehanizama kontrole i nepostojanja adekvatnih akciza na nove proizvode. Potrošnja nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje nastavila bi da raste, naročito među mladima, dok bi poljoprivrednici zadržali postojeće visoke troškove goriva. Država bi nastavila da gubi prihode, a nacionalni EMCS sistem postajao bi sve zastarjeliji i manje kompatibilan sa evropskim.

2. Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se žele postići predloženim propisom se odnosi na usklađivanje Zakona o akcizama sa Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 u dijelu odredaba koje se odnose na proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akcizne robe (Poglavlje III Direktiva), kao i odredaba o kretanju akcizne robe u režimu

odloženog plaćanja akcize (Poglavlje IV Direktive), koji se odvija uz primjenu kompjuterizovanog sistema za evidentiranje i praćenje kretanja akcizne robe (Excise Movement and Control System – EMCS). Navedeni sistem u Evropskoj uniji koristi 190.000 privrednih subjekata što je ključni instrument za olakšavanje njihovog poslovanja prilikom prometa akciznim proizvodima i sredstvo za saradnju i razmjenu informacija između zemalja Evropske unije, u skladu i sa zahtjevima iz Odluke (EU) 2020/263 Evropskog parlamenta i Savjeta o elektronskoj obradi kretanja i nadzora akciznih proizvoda. U dijelu oporezivanja duvanskih proizvoda, ukazujemo da se uvođenjem akciza na nove proizvode proširuje obuhvat oporezivanja ovih proizvoda dok povećanje minimalnih i specifičnih akciza za cigarete što će doprinijeti fiskalnoj stabilnosti, predviđajući poslovanja privrednih subjekata i doprinijeti smanjenju rizika od ilegalnog prometa.

Ovi ciljevi se uklapaju u strateška opredjeljenja Crne Gore. Oni su u skladu sa Fiskalnom strategijom 2024–2027, Programom pristupanja EU i obavezama u okviru poglavlja 16. Istovremeno, doprinose evropskim zdravstvenim politikama kao što je „Europe's Beating Cancer Plan“, kroz smanjenje dostupnosti i potrošnje duvanskih proizvoda.

3. Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.
- ✓ Usklađivanje Zakona o akcizama sa Direktivom Savjeta (EU) 2020/262 planirano je u dijelu odredaba koje se odnose na proizvodnju, preradu, držanje i skladištenje akcizne robe (Poglavlje III Direktive), kao i odredaba o kretanju akcizne robe u režimu odloženog plaćanja akcize (Poglavlje IV Direktive), koji se odvija uz primjenu kompjuterizovanog sistema za evidentiranje i praćenje kretanja akcizne robe (Excise Movement and Control System – EMCS). Navedeni sistem u Evropskoj uniji koristi 190.000 privrednih subjekata što je ključni instrument za olakšavanje njihovog poslovanja prilikom prometa akciznim proizvodima i sredstvo za saradnju i razmjenu informacija između zemalja Evropske unije, u skladu i sa zahtjevima iz Odluke (EU) 2020/263 Evropskog parlamenta i Savjeta o elektronskoj obradi kretanja i nadzora akciznih proizvoda. U skladu sa ciljevima sadržanim u navedenim propisima, Ministarstvo finansija i Uprava carina iz sredstava obezbijđenih u okviru Instrumenta pred-pristupne pomoći (IPA III), 2021-2027, u iznosu od cca 600.000.00 eura, do polovine 2025. godine pokreću tendersku proceduru za implementaciju projekta "Nadogradnja nacionalne aplikacije za akcize u skladu sa svim funkcionalnostima EU EMCS sistema". Planirano je da, nakon odabira izvođača, implementacija nadogradnje traje 18 mjeseci, a održavanje tokom sledećih 12 mjeseci. Predložene odredbe će se primjenjivati od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, a u međuvremenu će se pripremiti i usvojiti neophodni podzakonski propisi za njihovu implementaciju.
- ✓ Odabrana opcija – potpuna regulacija – jedina obezbjeđuje punu usklađenost sa EU propisima modernizaciju EMCS sistema i efikasnu borbu protiv sive ekonomije. Ona doprinosi rastu fiskalnih prihoda, jačanju javnog zdravlja i značajnom pojednostavljivanju procedura povraćaja akciza, pružajući najširi i najodrživiji okvir za buduće funkcionisanje akcizne politike.

4. Analiza uticaja

- ✓ na koja će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivna i negativna uticaja, direktna i indirektna
- ✓ kakve troškove će primjena propisa siventi građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- ✓ Predloženim zakonskim rješenjem je izvršena promjena visine akcize na cigarete, na način što je predloženim zakonom predviđena promjena akciznog kalendara za ovu vrstu akciznog proizvoda i predviđeno polugodišnje povećanje visine specifične akcize za cigarete koja bi od 1. januara 2026.

godine iznimala 58,85 eura za 1000 komada cigareta. Zakonom se predlaže dalje povećanje iznosa specifične akcize, i to:

- od 1. jula 2026. godine do 31. decembra 2026. godine, 64,74 eura,
- od 1. januara 2027. godine do 30. juna 2027. godine, 71,21 eura,
- od 1. jula 2027. godine do 31. decembra 2027. godine, 78,33 eura,
- od 1. januara 2028. godine do 30. juna 2028. godine, 86,16 eura,
- od 1. jula 2028. 94,78 eura.

Visine proporcionalne akcize na cigarete od 24,5% bi se ostala nepromijenjena.

- ✓ Pored navedenog, predloženim zakonskim rješenjem je izvršeno širenje obuhvata proizvoda na koja se plaća akciza odnosno, uvođenje nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje, što se temelji na ciljevima unaprjeđenja javnog zdravlja, povećanja budžetskih prihoda i usklađivanje sa evropskim standardima u ovoj oblasti.
- ✓ Predložena rješenja imaju raznolike, ali pretežno pozitivne efekte. Država dobija jači nadzor i veće prihode, poljoprivrednici efikasniji sistem povraćaja, a zdravstveni sistem benefite u vidu smanjene potrošnje duvanskih i nikotinskih proizvoda. Privreda dobija jasnije i fer uslove poslovanja, dok se potrošačima obezbjeđuje viši nivo zdravstvene zaštite. S druge strane, proizvođači i distributeri duvanskih proizvoda suočice se sa rastom akciza, a korisnici tih proizvoda sa višim cijenama.
- ✓ Da – pozitivni efekti u potpunosti opravdavaju početne troškove. Jačanje budžetskih prihoda, smanjenje oboljenja povezanih sa pušenjem, suzbijanje sive ekonomije i punu harmonizaciju sa EU predstavljaju trajne i izuzetno važne koristi za državu i društvo.
- ✓ Predložene izmjene doprinose konkurenciji kroz uvođenje jednakog tretmana za sve vrste proizvoda i unaprjeđenje sistema kontrole, čime se smanjuje prostor za nelojalnu konkurenciju i stvaraju uslovi za ulazak novih privrednih subjekata na tržište.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međuzdručne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistoci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenje prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- ✓ Za implementaciju propisa nijesu potrebna izdvajanja iz budžeta.

Predloženim odredbama izvršene su izmjene postojećih odredaba u dijelu koji se odnosi na sistem povraćaja plaćene akcize za mineralna ulja koja se koriste za pogon poljoprivrednih mašina na registrovanom poljoprivrednom gazdinstvu. Naime, usklađivanje Zakona o akcizama sa Direktivom Savjeta (EU) 2003/96/EZ o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije, se odnosi na odredbe kojima je propisano da države članice mogu odobravati oslobodjenje od poreza ili snižene visine oporezivanja, i to direktno, putem različitih stopa ili povraćajem cijelog ili dijela naplaćenih poreza, uz uslov da se poštuju najniže visine poreza propisanih ovom direktivom. Naime, poljoprivredna proizvodnja u Crnoj Gori zahtijeva značajne količine goriva za rad traktora, kombajna, kosačica i drugih mašina, pa visoki troškovi goriva predstavljaju veliko opterećenje za poljoprivredne proizvođače. Troškovi goriva direktno utiču na ukupne troškove proizvodnje i profitabilnost, a time i na konkurentnost domaće poljoprivrede. Uz sezonski karakter proizvodnje i zavisnost od vremenskih uslova, visoka cijena goriva može ograničiti mobilnost proizvođača, usporiti obradu zemljišta, sjetvu i žetvu, te negativno uticati na prinose. Predloženi model omogućava da se podrška obezbijedi u obliku novčanog povraćaja, koji se obračunava na osnovu podataka o subvencionisanim površinama evidentiranim kroz mjere Agrobudžeta. Na ovaj način sistem postaje jednostavan, transparentan i fiskalno održiv, a istovremeno se izbjegavaju tehnički i administrativni problemi.

Ovim rješenjem se osigurava podrška poljoprivrednim proizvođačima na fer i transparentan način, izbjegava tehnički neizvodiv sistem izdavanja obojenog dizela, smanjuje broj administrativnih postupaka i zahtjeva i doprinosi održivosti i konkurentnosti domaće poljoprivrede.

Dakle, prema podacima Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede o subvencionisanim površinama u 2024. godini, koje iznose 39 930,82 ha, i visini akcize od 0,44 €/l, procijenjeni iznos podrške na nivou države iznosi 979 334,77 eura.

Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- ✓ Ne – implementacija ovog zakona ne zahtijeva dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se ključna digitalna nadogradnja EMCS sistema finansira sredstvima Evropske unije.
- ✓ Izdavanja za EMCS su jednokratna i pokrivena IPA III projektom, vrijednim 600.000 €. Dakle, domaći budžet ne snosi teret implementacije.
- ✓ Da – buduće aktivnosti i troškovi implementacije već su pokriveni kroz IPA projekte, dok ne postoji potreba za dodatnim sredstvima iz državnog budžeta.
- ✓ Ne – donošenje podzakonskih akata neće generisati nove finansijske obaveze po državu.
- ✓ Analiza se zasniva na podacima o subvencionisanim poljoprivrednim površinama (39.930,82 ha), visini akcize na gorivo (0,44 €/l) i izračunatoj podršci poljoprivrednicima od 979.334,77 €. Ova kombinacija podataka daje realnu projekciju fiskalnih efekata.
- ✓ Implementacijom propisa će se ostvariti dodatni prihoda za budžet Crne Gore po osnovu povećanja akcize na cigarete (uključujući i uvođenje nikotinskih vrećica i biljnih proizvoda za pušenje), u iznosu od 10 mil eura na godišnjem nivou.
- ✓ Manji problemi su postojali, jer preciznost zavisi od tačnosti podataka o potrošnji goriva i evidenciji poljoprivrednih površina. Međutim, odstupanja nijesu značajna.
- ✓ Da – kroz više izmjena koje unapređuju jasnoću, transparentnost i predvidivost zakonskih rješenja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade propisa je korišćena eksterna ekspertiza preko TA/EX podrške.

Ministarstvo finansija je sprovelo javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, u periodu od 20. oktobra do 8. novembra 2025. godine. Predlog je dio pregovaračkih obaveza EU i standardne zakonodavne procedure. Iako se predlaže hitni postupak zbog rokova u okviru pregovaračkog poglavlja 16, tekst je bio predmet stručnih konsultacija između CG institucija i EU eksperata.

7. Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- ✓ Najveće izazove predstavljaju tehničko prilagođavanje EMCS sistema, pripremljenost privrednih subjekata i potreba za širim informisanjem i edukacijom svih učesnika u sistemu.
- ✓ Planirane mjere uključuju IPA finansiranje nadogradnje EMCS-a, donošenje potrebnih podzakonskih akata, organizovanje obuka za carinske službenike i privredu, kao i sprovođenje informativnih kampanja za širu javnost.
- ✓ Uspjeh će se mjeriti kroz broj grešaka u EMCS kretanjima, rast budžetskih prihoda, smanjenje ilegalne trgovine, promjene u potrošnji cigareta i nikotinskih proizvoda, efikasnost povraćaja akcize i ocjene EU institucija u pogledu usklađenosti.
- ✓ Za nadzor nad sprovođenjem zakona nadležni su Ministarstvo finansija i Uprava carina.

Datum i mjesto:

Podgorica, 10.12.2025. godine



MINISTAR
Novica Vuković