



Vlada Crne Gore

Nacionalni odbor za olakšice u vazdušnom saobraćaju

IZVJEŠTAJ
o sprovođenju Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju za
2018. godinu

Podgorica, mart 2019. godine

1. Osnov za formiranje i sastav Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju

Pravni osnov za formiranje Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju je propisan članom 58 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Sl. list Crne Gore“ br. 30/12 i 30/17) gdje je definisano da Vlada Crne Gore osniva Nacionalni odbor za olakšice u vazdušnom saobraćaju radi sprovođenja Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju i davanja preporuka za unaprjeđenje mjera, aktivnosti i tehnoloških postupaka kojima se olakšava obavljanje međunarodnog vazdušnog saobraćaja i protok putnika, prtljaga, tereta i/ili pošte.

Pored nacionalnog zahtjeva, potreba osnivanja Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju (u daljem tekstu: Odbor za olakšice), proizilazi iz međunarodnih standarda kojima je propisano uspostavljanje tijela koje se bavi pitanjem olakšica u međunarodnom vazdušnom saobraćaju i to:

- Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikago, 7. decembar 1944. godine), kojoj je Crna Gora pristupila 31. januara 2007. godine i 13. marta 2007. godine postala punopravni član Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (ICAO);
- Međunarodnih dokumenata Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (ECAC), kojoj je Crna Gora pristupila i postala njen član u junu 2008. godine;
- Multilateralnog sporazuma o zajedničkom evropskom vazduhoplovnom području (ECAA Sporazuma), koji je Crna Gora ratifikovala 9. oktobra 2007. godine i tim se obavezala da implementira međunarodne standarde i, koliko je u mogućnosti, preporučene prakse iz oblasti međunarodnog civilnog vazduhoplovstva.

Po smjernicama međunarodnih zahtjeva, domaćim zakonodavstvom je definisan sastav Odbora za olakšice koji čine: predstavnik Ministarstva saobraćaja i pomorstva, organa državne uprave nadležnih za vanjske poslove, policijske poslove, turizam, finansije, Agencije za civilno vazduhoplovstvo i organa uprave nadležnog za poslove carine. Takođe, pored stalnih članova Odbora za olakšice, u njegovom radu, po potrebi, učestvuju predstavnici organa državne uprave nadležnih za poslove zdravlja i poljoprivrede, kao i operatora aerodroma i vazdušnog prevoznika.

2. Osnivanje Odbora za olakšice

Vlada Crne Gore, na sjednici od 16. maja 2013. godine, na osnovu člana 58 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Sl. list Crne Gore“, br. 30/12 i 30/17), donijela je Odluku o osnivanju Odbora za olakšice. Odluka Vlade Crne Gore, objavljena je u „Službenom listu Crne Gore“, broj 33/13, a stupila je na snagu 19. jula 2013. godine.

Odbor za olakšice u ovom sastavu je funkcionisao do 2015. godine kada je zbog određenih kadrovskih promjena u organima državne uprave koji su značajni za rad ovog obora, te problema u radu sa kojim se odbor susretao u prethodnom periodu, donijeta nova Odluka o osnivanju Odbora za olakšice. Nova Odluka o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju objavljena je u Službenom listu Crne Gore, broj 62/15, a stupila je na snagu 10.11.2015. godine.

Nakon ove odluke, Odbor za olakšice je u izabranom sastavu nastavio sa radom do sredine 2018. godine kada je takođe zbog kadrovskih promjena u organima državne uprave koji su značajni za rad ovog obora konstatovano da iste predstavljaju smetnju za dalji rad. S tim u vezi, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je pokrenulo proceduru izmjene sastava Odbora za olakšice kroz inoviranu Odluku o osnivanju Odbora za olakšice, koja je usvojena na sjednici Vlade Crne Gore od 27.09.2018.

godine. Predmetna Odluka je objavljena u Službenom listu Crne Gore, broj 69/18, a stupila je na snagu 02.11.2018. godine. Naknadno je zbog nemogućnosti prisustva predstavnika Uprave carina sjednicama Odbora za olakšice, Vlada Crne Gore na sjednici od 28.02.2019. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o osnivanju Odbora za olakšice, kojom je promijenjen član Odbora za olakšice odnosno predstavnik Uprave carina.

3. Nadležnosti Odbora za olakšice

Nadležnosti Odbora za olakšice, propisane Zakonom o vazdušnom saobraćaju („Sl. List Crne Gore“ broj 30/12 i 30/17), su:

- o da predlaže Nacionalni program za olakšice u vazdušnom saobraćaju;
- o dostavlja godišnji izvještaj o sprovođenju programa za olakšice Vladi, do 31. marta tekuće za prethodnu godinu;
- o sprovodi mjere i aktivnosti za olakšanje obavljanja međunarodnog vazdušnog saobraćaja i protoka putnika, prtljaga, tereta i/ili pošte;
- o obavlja i druge poslove u skladu sa Nacionalnim programom za olakšice u vazdušnom saobraćaju.

Pored gore navedenih nadležnosti, predstavnici Odbora za olakšice, u okviru svojih nadležnosti, prate sprovođenje mjera za olakšanje protoka putnika, prtljaga, tereta i pošte definisanih Nacionalnim programom za olakšice u vazdušnom saobraćaju.

4. Rad Odbora za olakšice

Predstavnici Odbora za olakšice, u starom sazivu, su u toku 2018. godine, u okviru svojih nadležnosti, kontinuirano pratili sprovođenje mjera koje se odnose na olakšice u prevozu lica, prtljaga i robe predviđenih Nacionalnim programom za olakšice u vazdušnom saobraćaju. Pomenuti program je Vlada Crne Gore donijela na sjednici održanoj 07. novembra 2013. godine. Odbor za olakšice je u toku 2018. godine kontrolisao primjenu pomenutih mjera kod operatora aerodroma.

U toku 2018. godine, po osnovu sprovođenja kontinuiranih provjera primjene mjera predviđenih Nacionalnim programom za olakšice u vazdušnom saobraćaju, izvršen je pregled implementacije pomenutih mjera kod operatora Aerodroma Tivat. Pored mjera navedenih u Nacionalnom programu za olakšice u vazdušnom saobraćaju, predstavnici Odbora za olakšice iz Agencije za civilno vazduhoplovstvo su izvršili provjeru usklađenosti sa regulatornim zahtjevima definisanim u Zakonu o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju („Sl. list Crne Gore“ br. 18/11 i 46/14) koji je u potpunosti usklađen sa Uredbom (EZ) br. 1107/2006 Evropskog parlamenta i vijeća od 5. jula 2006. godine o pravima osoba s invaliditetom i osoba smanjene pokretljivosti u vazdušnom prevozu. Nakon završenog pregleda u ovoj oblasti formiran je Izvještaj sa presjekom stanja usklađenosti primjenjivih postupaka i procedura sa relevantnim regulatornim zahtjevima. U okviru sačinjenog izvještaja konstatovano je nekoliko neusaglašenosti i preporuka za podizanje nivoa prihvata i otpreme putnika sa invaliditetom i putnika samnjene pokretljivosti. Za konstatovane neusaglašenosti, operator Aerodroma Tivat je dužan da izvrši određene mjere odnosno da sačini plan kojim bi pokazao način i dinamiku otklanjanja neusaglašenosti i podizanja nivoa usluge.

Odbor za olakšice je u novom sazivu za prethodni period godine održao tri sjednice i to: 09.11.2018. godine, 03.12.2018. godine i 14.12.2018. godine.

Nakon formiranja novog saziva Odbora za olakšice intezivirane su aktivnosti na izradi Izmjena i dopuna Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju. Pomenuti program je bio kandidovan kroz dokumente koji trebaju biti donešeni po osnovu usklađivanja sa međunarodnom legislativom u sklopu procesa pridruživanja Crne Gore Evropskoj uniji. Budući da je prethodna verzija Programa donešena 2013. godine, a imajući u vidu da su od tada pa do danas relevantni dokumenti koji predstavljaju osnov za izradu ove vrste programa u svakoj državi promijenjeni više puta, bilo je neophodno izvršiti odgovarajuće izmjene i dopune Programa za olakšice kako bi se postigao veći stepen usklađenosti sa odgovarajućim međunarodnim standardima u oblasti olakšica u vazdušnom saobraćaju. Kako je Odbor za olakšice formiran tek u novembru a izmjene i dopune predmetnog programa bile kandidovane za IV kvartal 2018. godine, Odbor za olakšice je bio pred izazovnim zadatkom koji je podrazumijevao donošenje pomenutog dokumenta u ostavljenom roku. Nakon sagledavanja cjelokupne situacije, predsjednik Odbora za olakšice je donio odluku da se izmjene i dopune Programa urade na način da se u njih transponuju nedostajući standardi i obaveze iz Aneksa 9, čime će se postići veći stepen usklađenosti sa međunarodnim standardima a da se preostali dio inoviranih međunarodnih standarda obuhvati prilikom narednog procesa promjene Programa za olakšice. Ovakav stav je prihvaćen i od ostalih članova Odbora za olakšice pa su Izmjene i dopune Programa za olakšice usvojene na sjednici Odbora za olakšice 14.12.2018. godine. Nakon toga, dokument je upućen na prikupljanje odgovarajućih mišljenja i usvajanje na sjednici Vlade Crne Gore. Vlada Crne Gore je na sjednici dana 24.01.2019. godine donijela Izmjene i dopune Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju čime je ispunjena obaveza predviđena Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i postignut veći stepen usklađenosti sa međunarodnim propisima.

5. Buduće aktivnosti

U narednom periodu Odbor za olakšice će svoje aktivnosti usmjeriti na postizanju potpune usklađenosti sa međunarodnim dokumentima kojim je regulisana oblast olakšica na međunarodnom nivou. To se prvenstveno odnosi na dodatne promjene teksta Nacionalnog programa za olakšice čime će se stvoriti sve pravne pretpostavke za implementaciju mjera neophodnih za olakšanje protoka putnika, prtljaga, tereta i pošte.

Takođe, sa ciljem što boljeg praćenja primjene potrebnih mjera za olakšanje protoka putnika, prtljaga, tereta i pošte, a uporedo i sa redovnim ažuriranjem Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju, u odnosu na potrebne izmjene međunarodne legislative, Odbor za olakšice će, u domenu svojih mogućnosti, razmatrati i predlagati odgovarajuće radionice i obuke u cilju podizanja nivoa znanja i vještina koje će im pomoći za dalje razvijanje oblasti olakšica u vazdušnom saobraćaju.

Dodatno, predstavnici Odbora za olakšice će i u narednom periodu biti angažovani u cilju praćenja sprovođenja mjera za olakšanje obavljanja međunarodnog vazdušnog saobraćaja i protoka putnika, prtljaga, tereta i/ili pošte.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK

Milan Avramović