

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
Odjeljenje za drugostepeni postupak
Broj: UP II 14-042/23-285/3
Podgorica, 24.10.2024.godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući po žalbi izjavljenoj od privrednog društva "Adria Yachts" DOO iz Tivta, koga zastupa Nina Popović, advokatica iz Podgorice, protiv rješenja Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor, opštine Tivat, komunalnog inspektora broj: UPI 05-714/23-UI-323 od 04.10.2023. godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20 i 04/23) čl. 18, 46 stav 1, 126 stav 2 i 8 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 15 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 098/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24 i 93/24), donosi

RJEŠENJE

Žalba se usvaja.

Poništava se rješenje Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor, opštine Tivat, komunalnog inspektora broj: UPI 05-714/23-UI-323 od 04.10.2023. godine, broj: 05-714/23-UI-323 od 04.10.2023. godine i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje istom organu.

Obrazloženje

Ožalbenim rješenjem stavom I, naređeno je žalitelju, uklanjanje u cjelosti privremenog objekta -platforme za privez i pristajanje plovnih objekata na lokaciji broj 10.31 u Opštini Tivat u Programu privremenih objekata u zoni morskog dobra, za period 2019-2023. godine, koji se nalazi u akvatorijumu ispred katastarske parcele 2022 KO Đuraševići.

Na navedeno rješenje žalitelj je ovom ministarstvu, izjavio žalbu preko prvostepenog organa (24.10.2023.godine), iz svih zakonom propisanih razloga. U žalbi u bitnom navodi da je postupio i blagovremeno dostavio svu propisanu tehničku dokumentaciju i to: Ugovor o korišćenju morskog dobra i prateći Aneks za 2023. godinu kojim je regulisana naknada za korišćenje morskog dobra za 2023. godinu, tehniku dokumentaciju izrađenu u skladu sa izdatim UTU od strane JPMD, i saglasnost Glavnog gradskog arhitekta na Idejno rješenje arhitektonskog projekta privremenog objekta. Žalilac tvrdi da je dana 25.05.2023. godine predao prijavu za postavljanje privremenog objekta označenog kao 10.31 i dostavio svu propisanu tehničku dokumentaciju. Ukazuje i na to da je prilikom donošenja pobijanog rješenja prvostepeni organ pogrešno utvrdio odlučne činjenice i samim tim pogrešno primijenio materijalno pravo na štetu podnosioca žalbe. Ističe da postupajući organ ima zakonsku obavezu da utvrdi da li postoji osnova za prijavu postavljanja privremenog objekta a kako je podnosilac žalbe dostavio propisanu dokumentaciju, apsolutno nisu ispunjeni zakonski uslovi da se donese rješenje o uklanjanju predmetnog privremenog objekta

Predlaže da drugostepeni organ poništi rješenje i predmet vrati prvostepenom organu na ponovni postupak.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Predmet ove upravne stvari je izrečena upravna mjera u postupku inspekcijskog nadzora, koji saglasno odredbi člana 2 stav 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 39/03, Službeni list Crne Gore", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 084/24), vrši organ uprave nadležan za poslove inspektora kao službenika sa posebnim ovlaštenjima i odgovornostima (član 4 stav 1 Zakona).

Upravni organi su dužni da, saglasno citiranim propisima, provedu postupak i donesu obrazloženo rješenje. Obaveza upravnih organa je da, prema članu 11 i 12 Zakona o

upravnom postupku ("Sl.list CG", br.56/14...i 37/17), utvrde pravo stanje stvari, a koje će činjenice uzeti kao dokazane odlučuje ovlašteno službeno lice po svom uvjerenju, na osnovu savjesne i brižljive ocjene svakog dokaza posebno i svih dokaza zajedno, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog postupka.

Nesporno je da je odredbom člana 116 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“ br.64/17, 44/18, 63/18, 11/19,82/20 i 4/23),propisano da se privremeni objekti postavljaju odnosno grade u skladu sa Programom privremenih objekata, koji prema stavu 2 ovog člana sadrži naročito zone i smjernice sa urbanističkim uslovima za postavljanje privremenih objekata, kao i vrste, oblik i dimenzije privremenih objekata. Stavom 4 istog člana, određeno je da za područja morskog dobra, odnosno nacionalnog parka, Program donosi Ministarstvo, po prethodno pribavljenom mišljenju jedinice lokalne samouprave, odnosno organa državne uprave nadležnog za turizam i organa uprave nadležnih za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine, dok je stavom 6 normirano da urbanističke uslove za privremene objekte izdaje Ministarstvo odnosno jedinica lokalne samouprave, a tehničke uslove izdaje organ za tehničke uslove.

Odredbom člana 117 citiranog Zakona, utvrđeni su uslovi i postupak postavljanja i građenja privremenih objekata. Stavom 4 istog člana utvrđeno je da prijavu i dokumentaciju iz st.1 i 2 ovog člana, investitor je dužan da podnese nadležnom inspeksijskom organu lokalne uprave u roku od 15 dana prije početka građenja.

Odredbom člana 202 a stav 1 tačk.1 i 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje privremenog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 117 ovog zakona i da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 117 ovog zakona izrađena u skladu sa izdatim urbanističko tehničkim uslovima i/ili da li se privremeni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom, dok je odredbom člana 202b stav 1 tačka 4 istog zakona propisano da kada u postupku inspeksijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis komunalni inspektor dužan je da naredi rušenje odnosno uklanjanje privremenog objekta, koji je postavljen suprotno tehničkoj dokumentaciji.

U smislu člana 22 stav 3 Zakona o upravnom postupku dispozitiv rješenja sadrži odluku o upravnoj stvari i mora biti sažet, jasan i da ne izaziva dileme kako je odlučeno. Dispozitivom se rješava o predmetu u cjelini i svim zahtjevima stranaka o kojima u toku postupka nije posebno riješeno. Po ocjeni ovog ministarstva dispozitiv osporenog rješenja je nejasan, jer ne sadrži pravni osnov njegovog donošenja. Naime, iz obrazloženja osporenog rješenja proizilazi da je prvostepeni organ, sačinio zapsinik o inspeksijskoj kontroli broj: 05-714/23-493/1 od 28.05.2023.godine, kojim se konstatuje da cijeneći dokumentaciju žalitelja koja je dostavljena uz prijavu broj: 05-714/23-493 od 25.05.2023.godine, za postavljanje privremenog objekta – platforme za privez i pristajanje plovnih objekata na lokaciji broj: 10.31 u opštini Tivat u Programu privremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2019-2023.godine, površine akvatorijuma 150m² i dimenzija 12.5x2.5m, nije kompletna odnosno da nedostaje: Aneks ugovora sa morskim dobrom za 2023.godinu, saglasnost lučke kapetanije – Kotor i dozvola za obavljanje djelatnosti od Agencije za zaštitu prirode i životne sredine, nije kompletna, ali kako obrazloženje ne može zamjeniti dispozitiv, jer samo dispozitiv stiče pravosnažnost, to je u konkretnom slučaju, počinjena povreda pravila postupka iz člana 22 stav 3 Zakona o upravnom postupku, neupuštajući se u činjeničnu osnovanost žalbenih navoda.

Kontradiktorni činjenični i pravni razlozi u dispozitivu i sa nepotpuno utvrđenim činjeničnim stanjem, predstavljaju povredu pravila postupka zbog kojeg ovo ministarstvo, nije u mogućnosti da ispita zakonitost rješavanja same upravne stvari i razlog zbog kojeg je žalbene navode ocijenio opravdanim i žalbu usvojilo.

Shodno navedenom, drugostepeni organ je shodno članu 126 stav 4 i 8 Zakona o upravnom postupku odlučilo poništiti ožalbeno rješenje i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje u kojem će donijeti pravilnu i zakonitu odluku shodno sugestijama iz ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

NACELNICA
Olivera Živković

