

Informacija o radu Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. u 2024. godini, sa zahtjevom za saglasnost za isplatu naknade članovima Radne grupe

U prethodnoj godini ostvareni su značajni pomaci u realizaciji ključnih aktivnosti usmjerenih na stvaranje čvrstih temelja za uspješno sprovođenje reforme upravljanja javnim finansijama, što predstavlja presudan korak ka unapređenju efikasnosti i transparentnosti u korišćenju državnih resursa. Uspostavljena i dodatno ojačana koordinaciona struktura za praćenje napretka reforme, dok je intenzivirana komunikacija s međunarodnim partnerima kako bi se osigurala potrebna podrška za implementaciju Programa reforme. Takođe, nastavljen je proces jačanja institucionalnih kapaciteta u različitim segmentima upravljanja javnim finansijama.

✦ Uspostavljanje koordinacione strukture za efikasno sprovođenje reforme

Imajući u vidu značaj Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022 – 2026. godine, koji je usvojen u decembru 2022. godine, kao i opseg, ciljeve, aktivnosti koje podrazumijeva njegova implementacija, prepoznata je potreba formiranja adekvatne koordinacione strukture koja će predvidjeti zadatke i obaveze svih nadležnih institucija i obezbijediti efikasno i pravovremeno sprovođenje reforme u ovoj oblasti. S tim u vezi, Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 11. aprila 2024. godine, na predlog Ministarstva finansija, usvojila je Odluku o obrazovanju Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine. Odluka je objavljena u "Službenom listu Crne Gore" 16. maja 2024. godine.

Radna grupa, kojom koordinira Ministarstvo finansija, zadužena je za koordinaciju, monitoring i izvještavanje o ostvarenim rezultatima implementacije aktivnosti planiranih Programom. Radnu grupu čini 70 predstavnika 14 državnih institucija, raspoređenih u četiri radna tima zadužena za koordinaciju aktivnosti u okviru četiri strateška cilja PFM Programa:

- (1) Ojačani fiskalni okvir i planiranje budžeta, koji obuhvata set reformskih aktivnosti u oblasti makroekonomske analize i fiskalne politike, srednjoročnog planiranja budžeta, razvoja programskog budžetiranja, jačanja upravljanja javnim investicijama, upravljanja javnim dugom, razvoja sopstvenih sredstava EU i poboljšanja zvanične statistike;
- (2) Izvršenje budžeta, koji obuhvata poboljšanje efikasnosti u prikupljanju prihoda, unaprjeđenje sistema javnih nabavki, reformu državne pomoći i sistema orbačuna zarada;
- (3) Računovodstvo, praćenje i finansijsko izvještavanje, koje obuhvata mjere u oblasti prelaska na obračunsko računovodstvo, upravljanja državnom imovinom i katastrom, izvještavanje o izvršenju budžeta, upravljanje i izvještavanje o korišćenju fondova EU;

- (4) Finansijska kontrola, koji obuhvata reformske aktivnosti u oblasti unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru (PIFC), eksterne revizije, koordinacije borbe protiv prevara (AFCOS), poboljšanja efikasnosti Revizorskog tijela, operacionalizacije funkcije budžetske inspekcije.

Odlukom o obrazovanju Radne grupe definisano je da Radna grupa koordinira i vrši nadzor nad implementacijom mjera i aktivnosti predviđenih Programom, priprema godišnje planove za implementaciju Programa, po potrebi priprema i predlaže inoviranje Programa radi postizanja ciljeva i poboljšanja upravljanja mjerama i aktivnostima, priprema informacije za Vladu i Evropsku komisiju u vezi sa realizacijom Programa, priprema izvještaje o napretku ostvarenom u implementaciji Programa, učestvuje u redovnom dijalogu o Programu između Vlade i Evropske komisije, obezbjeđuje komunikaciju i dijalog sa relevantnim međunarodnim partnerima u vezi sa implementacijom i napretkom u ostvarivanju reformskih ciljeva, u okviru svojih nadležnosti učestvuje u Savjetu za reformu javne uprave.

Odluka predviđa mogućnost da se, na predlog koordinatora Radne grupe, radi efikasnijeg obavljanja zadataka mogu angažovati drugi državni službenici i stručna lica iz odgovarajuće oblasti.

Radi unaprjeđenja transparentnosti i efikasnije koordinacije sprovođenja reforme, članovi Savjeta za reformu javne uprave iz reda nevladinih organizacija i univerziteta pozivaju se da prisustvuju sastancima Radne grupe, u skladu sa Odlukom.

Pripremljen je i usvojen Poslovnik o radu Radne grupe, kojim se uređuju organizacija i način rada Radne grupe, prava i dužnosti njenih članova i druga pitanja od značaja za rad.

✚ **Sastanci Radne grupe i radnih timova u 2024. godini i ažuriranje Programa**

Prvi sastanak Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine održan je 3. juna 2024. godine.

U periodu od formiranja Radne grupe do danas, održan je niz sastanaka radnih timova, u čijem fokusu je bio intenzivan rad na ažuriranju Programa i Akcionog plana, u cilju prilagodavanja dokumenta Metodologiji Generalnog sekretarijata Vlade organizacionim i normativnim promjenama, obezbjeđivanja efikasnije realizacije i izvještavanja o implementaciji Programa.

Pripremljene su izmjene Programa i Akcionog plana, u saradnji sa nadležnim institucijama i Generalnim sekretarijatom Vlade, i uz podršku konsultanta angažovanog u okviru projekta namijenjenog jačanju kapaciteta za sprovođenje Strategije reforme javne uprave i Programa reforme upravljanja javnim finansijama koji implementira Centar za izvrsnost u finansijama (CEF).

✚ **Dijalog sa evropskim institucijama**

Nastavljen je i intenziviran dijalog sa Evropskom komisijom na temu sprovođenja PFM reforme.

U Podgorici je 18. aprila održan follow-up sastanak sa predstavnicima Evropske komisije i SIGMA-e na kojem je razmotren stepen realizacije zaključaka sa PFM Dijaloga održanog u novembru 2023. godine. Razmijenjena su mišljenja o uspostavljanju koordinacione strukture za realizaciju Programa,

napretku u sprovođenju PIMA preporuka, jačanju upravljanja preduzećima u većinskom vlasništvu države, aktivnostima usmjerenim na povezivanje strateškog planiranja i programskog budžeta, uspostavljanju Fiskalnog savjeta, uvođenju obračunskog računovodstva, digitalizaciji u oblasti upravljanja javnim finansijama.

U Briselu je 20. novembra održan godišnji sastanak na temu reforme upravljanja javnim finansijama, u okviru sastanka Posebne radne grupe za reformu javne uprave. U susret sastanku, pripremljen je i Evropskoj komisiji dostavljen sveobuhvatan materijal u pisanoj formi, koji sadrži informacije o svim temama agende sastanka i odgovore na dostavljena pitanja EK. Na sastanku su razmijenjena mišljenja o napretku u implementaciji reforme, s posebnim osvrtom na oblasti programskog budžeta, upravljanja preduzećima u većinskom vlasništvu države, računovodstvu i implementaciji PIMA preporuka. Predstavnici Evropske komisije izrazili su zadovoljstvo kvalitetom dostavljenog materijala u pisanoj formi i sveobuhvatnom diskusijom na sastanku. U toku je usaglašavanje operativnih zaključaka sa PFM sastanka.

U toku 2024. godine održavana je redovna komunikacija sa predstavnicima Delegacije Evropske unije u cilju razmjene informacija o svim aspektima implementacije reforme, kao i realizacije projekata tehničke podrške za PFM koji se finansiraju iz EU fondova.

U narednom periodu biće komunikacija sa Evropskom komisijom i Delegacijom Evropske unije u vezi sa realizacijom Programa. Očekuje se da će naredni follow-up sastanak sa Evropskom komisijom biti održan u aprilu 2025. godine u Podgorici.

✦ Tehnička i ekspertska podrška realizaciji Programa

Preduzete su brojne aktivnosti u cilju obezbjeđivanja tehničke i ekspertske podrške za implementaciju mjera definisanih Programom, uz podršku EU, MMF, UNDP i drugih donatora, u različitim oblastima upravljanja javnim finansijama.

Kompletirana je tenderska dokumentacija i nastavljen tenderski postupak za izbor ugovarača za realizaciju projekta tehničke podrške „EU za PFM u Crnoj Gori“ koji se finansira iz IPA sredstava. Postupak je uspješno realizovan, a implementacija projekta je otpočela u novembru o.g. U okviru projekta, u naredne tri godine biće realizovan niz aktivnosti namijenjenih jačanju kapaciteta u oblasti povezivanja strateškog planiranja i programskog budžeta, upravljanja javnim investicijama, unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru, budžetske inspekcije, eksterne revizije.

U okviru projekta namijenjenog jačanju kapaciteta koordinacionih struktura za praćenje realizacije Strategije reforme javne uprave i Programa reforme upravljanja javnim finansijama, koji implementira Centar za izvrsnost u finansijama (CEF), a finansira se iz IPA sredstava, obezbijeđena je ekspertska podrška za radne timove u svrhu ažuriranja Akcionog Plana i PFM Programa. U toku su konsultacije sa predstavnicima CEF-a u cilju kompletiranja plana aktivnosti u projektu za 2025. godinu.

Obezbijeđena je ekspertska podrška UNDP namijenjena jačanju kapaciteta za upravljanje fiskalnim rizicima i uvođenje obračunskog računovodstva. Očekuje se početak realizacije projekta do kraja godine.

U toku je komunikacija sa ReSPA-om u vezi sa obezbjeđivanjem ekspertske podrške za realizaciju mjera iz PFM-a u oblasti interne revizije i državne pomoći.

Imajući u vidu navdenu, a u skladu sa članom 4 Odluke o obrazovanju Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine, kojim je propisano da koordinator, zamjenik koordinatora, sekretar i članovi Radne grupe mogu ostvariti pravo na jednokratnu naknadu na godišnjem nivou u skladu sa članom 8 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22), smatramo opravdanim upućivanje zahtjeva za isplatu jednokratne naknade za 2024. godinu u iznosu od:

- 50% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini za koordinatora, zamjenika koordinatora, sekretara Radne grupe, koordinatora radnih timova i sekretare radnih timova
- 40% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini za članove Radne grupe.

Predmetna naknada se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani koordinator, zamjenik koordinatora, sekretar i članovi Radne grupe. Direktorat za državni budžet u Ministarstvu finansija potvrdio je da nema primjedbi na zahtjev za isplatu naknada (dopis br. 16-02-402/25-4679/2 od 27.02.2025. godine u prilogu ove Informacije).