



Ministarstvo
finansija



Br: 02-01-053-23735/2

Podgorica, 25.06.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica

Gospodinu, Niku Gjelošaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju radnog tima za pripremu i realizaciju projekta „Digital Connectivity Hub Montenegro (DCHM)“

Veza: Vaš akt br: 08-053/26-3289/3 od 25.06.2026. godine

Poštovani gospodine Gjelošaju,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju radnog tima za pripremu i realizaciju projekta „Digital Connectivity Hub Montenegro (DCHM)“*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o obrazovanju radnog tima za pripremu i realizaciju projekta „Digital Connectivity Hub Montenegro (DCHM)“ obrazuje se radni tim čiji je cilj da obezbijedi institucionalnu, tehničku i investicionu pripremu projekta Digital Connectivity Hub Montenegro, kojim se Crna Gora pozicionira kao regionalni digitalni i energetski čvor između Evropske unije i Zapadnog Balkana.

Članom 9 Predloga odluke predviđeno je da predsjedniku i članovima Radnog tima pripada jednokratna naknada čija će se visina utvrditi posebnom odlukom.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da je za implementaciju predložene odluke potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, za isplatu naknada članovima Radnog tima i pokriće administrativno-tehničkih troškova rada. Precizan iznos zavisiće od broja sjednica i dinamike rada.

Takođe, navedeno je da je finansijska sredstva potrebno obezbijediti u okviru budžetskih sredstava organa iz kojih su imenovani članovi Radnog tima. Nadalje, implementacijom Predloga odluke ne proizilaze direktne međunarodne finansijske obaveze za državu, već se naprotiv stvaraju preduslovi za povlačenje sredstava iz EU fondova i međunarodnih finansijskih institucija.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo finansija sugeriše da je član 9 Predloga odluke potrebno izmijeniti na način da glasi: " Predsjedniku i članovima Radnog tima pripada jednokratna naknada čija će se visina utvrditi posebnim aktom Vlade u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad članova radnih tijela i timova ili drugog oblika rada".

Napominjemo, da je sredstva potrebna za isplatu naknada Radnog tima potrebno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa godišnjim zakonom o budžetu, organima na čiji su predlog imenovani predstavnici radnog tijela a koji se finansiraju iz budžeta države.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

[Handwritten signature]

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _ juna 2026. godine, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU RADNOG TIMA ZA PRIPREMU I REALIZACIJU PROJEKTA „DIGITAL CONNECTIVITY HUB MONTENEGRO (DCHM)“

Član 1

Obrazuje se Radni tim za pripremu i realizaciju projekta „Digital Connectivity Hub Montenegro (DCHM)“ (u daljem tekstu: Radni tim), u sastavu:

- 1) Igor Vučinić, predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja, predsjednik Radnog tima;
- 2) Ivan Bulatović, ekspert za energetiku i infrastrukturu, član;
- 3) Ivan Asanović, izvršni direktor CGES, član;
- 4) prof. dr Enis Kočan, ekspert za telekomunikacije i ICT, član;
- 5) prof. dr Mijat Jocović, ekspert za privredno pravo, član;
- 6) Dragutin Mitrović, ekspert za IT i EU institucionalnu saradnju, član;
- 7) Janko Lopičić, ekspert za finansije, rizik i fintech, član;
- 8) Marinela Lazarević, predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja, sekretar.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Zadaci Radnog tima su da:

- koordinacija aktivnosti između nadležnih organa državne uprave, regulatornih tijela i javnih preduzeća u oblasti energetike, elektronskih komunikacija i digitalnog razvoja;
- pripremanje predloga institucionalnog i pravnog okvira za realizaciju projekta, uključujući modele: javno-privatnog partnerstva (PPP), zajedničkog ulaganja (JV), koncesionog ili drugog odgovarajućeg aranžmana;
- iniciranje i vođenje pripreme pre-feasibility i feasibility dokumentacije u skladu sa zahtjevima međunarodnih finansijskih institucija i EU fondova;
- pripremanje i predlaganje Vladi Crne Gore memoranduma o saradnji (MoU) sa: međunarodnim partnerima, infrastrukturnim operatorima, potencijalnim investitorima i tzv. „anchor tenant“ partnerima;
- koordinacija saradnje sa: operatorom prenosnog sistema električne energije (CGES), regulatornom agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, nadležnim ministarstvima;
- identifikacija i predlaganje lokacije za uspostavljanje Cable Landing Station / Meet-Me Room (CLS/MMR) infrastrukture;

- pripremanje plana korišćenja postojeće optičke infrastrukture (OPGW) i razvoja DWDM backbone mreže;
- pripremanje i koordinacija aplikacije za finansiranje iz međunarodnih izvora, uključujući: EU programe (CEF Digital, Digital Europe, Horizon Europe), WBIF, EBRD i druge finansijske institucije;
- vođenje inicijalnih pregovora sa međunarodnim telekom operatorima i tehnološkim partnerima;
- pripremanje investicionog i finansijskog modela projekta, uključujući procjenu CAPEX i OPEX;
- dostavljanje Vladi Crne Gore periodičnih izvještaja o radu, sa predlozima narednih koraka i odluka;
- obavljanje i drugih poslova od značaja za pripremu i realizaciju projekta, po nalogu predsjednika Vlade.

Radni tim se obrazuje kao stručno-operativno tijelo radi koordinacije aktivnosti na pripremi i implementaciji projekta od državnog značaja u oblasti digitalne i energetske infrastrukture.

Član 4

Cilj obrazovanja Radnog tima je da obezbijedi institucionalnu, tehničku i investicionu pripremu projekta Digital Connectivity Hub Montenegro, kojim se Crna Gora pozicionira kao regionalni digitalni i energetski čvor između Evropske unije i Zapadnog Balkana.

Član 5

Radni tim može, po potrebi, uključiti i druge domaće i međunarodne eksperte, predstavnike institucija, kao i konsultante, bez prava odlučivanja.

Član 6

Radni tim donosi poslovnik o radu kojim se uređuje organizacija i način rada Radnog tima, kao i druga pitanja od značaja za rad i ostvarivanje zadataka Radnog tima.

Poslovnik iz stava 1 ovog člana donosi se većinom glasova prisutnih članova Radnog tima. Poslovnik će se donijeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 7

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Radnog tima obavlja sekretar Radnog tima.

Član 8

O izvršavanju zadataka iz člana 3 ove odluke Radni tim dostavlja Vladi Crne Gore kvartalni izvještaj.

Član 9

Predsjedniku i članovima Radnog tima pripada jednokratna naknada čija će se visina posebnom odlukom utvrditi.

Član 10

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, __. juna 2026. godine

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

Vlada Crne Gore

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

NAZIV PROPISA Odluka o obrazovanju radnog tima za pripremu i realizaciju projekta „Digital Connectivity Hub Montenegro (DCHM)“

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

Crna Gora trenutno nema uspostavljen institucionalni mehanizam za koordinaciju aktivnosti neophodnih za pripremu i realizaciju projekta „Digital Connectivity Hub Montenegro (DCHM)“, koji zahtijeva saradnju nadležnih organa, regulatornih tijela, javnih preduzeća i stručne zajednice iz oblasti energetike, elektronskih komunikacija i digitalnog razvoja.

Posljedice takvog stanja ogledaju se u sporijoj pripremi projektne dokumentacije, otežanom uspostavljanju međunarodnih partnerstava i smanjenim mogućnostima za korišćenje sredstava iz fondova Evropske unije i međunarodnih finansijskih institucija. Bez donošenja ove odluke i formiranja Radnog tima, postoji rizik od propuštanja razvojnih i investicionih prilika značajnih za unapređenje digitalne i energetske povezanosti Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja odluke je obrazovanje Radnog tima koji će koordinirati aktivnosti na pripremi i realizaciji projekta „Digital Connectivity Hub Montenegro (DCHM)“, obezbijediti efikasnu saradnju između relevantnih institucija i podržati pripremu pravnog, tehničkog i investicionog okvira za realizaciju projekta. Time se stvaraju uslovi za razvoj digitalne i energetske infrastrukture, jačanje međunarodne povezanosti i privlačenje investicija.

Ovi ciljevi su u skladu sa strateškim opredjeljenjima Vlade Crne Gore koja se odnose na digitalnu transformaciju, unapređenje infrastrukture, jačanje konkurentnosti privrede i intenziviranje regionalne i međunarodne povezanosti, kao i sa prioritetima procesa evropskih integracija u oblastima digitalizacije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmotrene su sljedeće opcije: (1) zadržavanje postojećeg stanja („status quo“ opcija), pri čemu ne bi bilo uspostavljeno posebno tijelo za koordinaciju aktivnosti na pripremi i realizaciji projekta; (2) neregulatorna opcija, koja bi podrazumijevala neformalnu saradnju institucija bez formalno utvrđenog sastava, nadležnosti i odgovornosti; i (3) donošenje odluke o obrazovanju Radnog tima kao posebnog stručno-operativnog tijela Vlade.

Kao preferirana opcija izabrano je donošenje odluke o obrazovanju Radnog tima, jer obezbjeđuje jasan institucionalni okvir, definisane zadatke i odgovornosti, efikasnu međuresornu koordinaciju i kontinuirano praćenje aktivnosti na pripremi i realizaciji projekta „Digital Connectivity Hub Montenegro (DCHM)“. Ova opcija omogućava najefikasnije ostvarivanje postavljenih ciljeva i smanjuje rizik od kašnjenja u realizaciji projekta.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženo rješenje najviše utiče na organe državne uprave, regulatorna tijela, javna preduzeća i stručne eksperte uključene u Radni tim, kao i posredno na privredu kroz ubrzanje pripreme i realizacije infrastrukturnih projekata u oblasti digitalne i energetske povezanosti. Pozitivni direktni efekti ogledaju se u boljoj međuresornoj koordinaciji, bržoj pripremi projektne dokumentacije i većoj mogućnosti povlačenja sredstava iz EU i međunarodnih fondova, dok su indirektni efekti jačanje investicione atraktivnosti i digitalne infrastrukture. Negativni uticaji su ograničeni i odnose se prvenstveno na povećano administrativno angažovanje institucija uključenih u Radni tim.

Primjena odluke može izazvati ograničene troškove u vidu naknada za rad članova Radnog tima i administrativnih aktivnosti, koji se obezbjeđuju iz budžeta nadležnih organa, bez značajnog fiskalnog opterećenja građana ili privrede, uključujući mala i srednja preduzeća. Ne očekuju se dodatna poreska ili regulatorna opterećenja za privredu, niti značajne biznis barijere, već se naprotiv stvaraju preduslovi za njihovo smanjenje kroz pojednostavljenje koordinacije i pripreme investicionih projekata. Pozitivni efekti donošenja propisa značajno nadmašuju ograničene administrativne i budžetske troškove, imajući u vidu potencijalne investicije i dugoročne ekonomske koristi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predložene odluke potrebno je obezbijediti ograničena finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, prvenstveno za isplatu naknada predsjedniku i članovima Radnog tima, čija će se visina posebnom odlukom utvrditi, i pokriće administrativno-tehničkih troškova rada. Precizan iznos zavisi od broja sjednica i dinamike rada. Sredstva za tekuću fiskalnu godinu potrebno je obezbijediti u okviru budžetskih sredstava organa iz kojih su imenovani članovi Radnog tima, dok će za naredni period biti planirana u skladu sa dinamikom rada.

Implementacijom Odluke ne proizilaze direktne međunarodne finansijske obaveze za državu, već se naprotiv stvaraju preduslovi za povlačenje sredstava iz EU fondova i međunarodnih finansijskih institucija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

U pripremi predložene Odluke nijesu sprovedene eksterne konsultacije niti je korišćena posebna eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Potencijalne prepreke u implementaciji mogu se odnositi na složenost međuinstitucionalne koordinacije, moguća kašnjenja u razmjeni podataka i usklađivanju aktivnosti između različitih sektora, kao i ograničene administrativne kapacitete pojedinih institucija uključenih u Radni tim.

Tokom primjene propisa preduzimaće se mjere kroz redovno održavanje sjednica Radnog tima, uspostavljanje jasnih rokova i odgovornosti za izvršenje zadataka, kao i kontinuiranu koordinaciju između nadležnih organa i partnera. Poseban fokus biće na pravovremenoj pripremi projektne dokumentacije i obezbjeđivanju uslova za apliciranje na međunarodne fondove.

Glavni indikatori za praćenje uspješnosti biće: broj pripremljenih i odobrenih projektnih dokumenata, broj uspostavljenih međunarodnih partnerstava i potpisanih memoranduma o saradnji, obim obezbijeđenih sredstava iz međunarodnih izvora, kao i stepen realizacije planiranih aktivnosti u definisanim rokovima. Monitoring i evaluaciju sprovodiće Radni tim, uz obavezu izvještavanja Vlade Crne Gore o napretku i postignutim rezultatima.

Podgorica, 24. jun 2026. godine

MINISTAR
Nik Gjeloshaj
Nik Gjeloshaj
