

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma  
Direktorat za inspekcijske poslove  
i licenciranje  
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak  
Broj: UP II 12-042/22-17/2  
Podgorica, 16.03.2022.godine

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, rješavajući po žalbi izjavljenoj od Kovaljev Evgenija Mihajlović iz Ruske Federacije, koga zastupa Miloš Dedejić iz Herceg Novog, po priloženom punomoćju, protiv rješenja urbanističko-građevinskog inspektora Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma - Direktorata za inspekcijski nadzor i licenciranje – Direkcije za inspekcijski nadzor, broj: UP I 12-408/1 od 23.11.2021.godine, na osnovu člana 13 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 118/20, 121/20, 1/21 i 2/21), člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“ br.64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) i čl. 46 i 126 stav 4 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), donosi

## **R J E Š E N J E**

Žalba se odbija.

## **O b r a z l o ž e n j e**

Ožalbenim rješenjem naređuje se žalitelju rušenje odnosno uklanjanje objekta, površine u osnovi cca 733m<sup>2</sup>, spratnosti suteran + prizemlje + 2 sprata, koji se nalazi na katastarskoj parceli, broj: 167/1 KO Kumbor, opština Herceg Novi, jer za isti nije pribavio rješenje o legalizaciji shodno članu 170 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, pod prijeljnom prinudnog izvršenja rješenja.

Na navedeno rješenje, žalitelj je izjavio žalbu, ovom ministarstvu, zbog svih zakonom propisanih razloga. U bitnome navodi, da je objekat izgrađen u skladu sa tada važećom izdatom građevinskom dozvolom od strane nadležnog organa opštine Herceg Novi, koja je naknadno poništena, da se redmetni objekat nalazi u važećem planskom dokumentu koji je izgrađen u skladu sa odobrenom projektnom dokumentacijom, da objekat broj 1 na kat.parceli 167/1 KO Kumbor, u naravi predstavlja predmet legalizacije, zaveden je pod brojem: 02-3-332-UP-I-535/21 i kompletna dokumentacija je kod nadležnog organa na rješavanju. Ukazuje da razlog što postupak još uvijek nije završen leži u činjenici da je vlasnik nepokretnosti, strani državljanin, koji zbog pandemije virusa i mjera uzrokovanih njime, kako u matičnoj državi tako i u Crnoj Gori, nije mogao izvršiti uplatu komunalija, zbog čega je odloženo donošenje rješenja o legalizaciji, dok su ostale obaveze izmirene. Predlaže da se žalba usvoji.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Iz spisa predmeta je utvrđeno da je prvostepeni organ postupajući po službenoj dužnosti, izvršio inspekcijski nadzor kod žalitelja, i tom prilikom konstatovao da je žalitelj vlasnik objekta koji se nalazi na kat.parceli, broj:167/1 KO Kumbor, opština Herceg Novi, koji je upisan kao stambeni objekat u izgradnji, sa teretom - bez građevinske dozvole. Nadalje, konstatovano je da se na predmetnoj parceli nalazi objekat koji je konstruktivno izgrađen u prethodnom periodu do niova grubih građevinskih radova, a da je evidentno da se u trenutku vršenja inspekcijskog nadzora nijesu izvodili radovi na objektu, niti se, kako navodi „izvode u skorijem vremenu“. Predmetni objekat je spratnosti suteran + prizemlje + 2 sprata, površine cca 733m<sup>2</sup>. Utvrđeno je da se predmetni objekat nalazi u važećem planskom dokumentu DUP Kumbor, kao i da isti ne posjeduje rješenje o legalizaciji shodno Zakonu o planiranju

prostora i izgradnji objekata. Nadalje, punomoćnik žalitelja izjasnio se na navode iz zapisnika od 07.10.2021.godine i prvostepenom organu dostavio dokumentaciju vezanu za legalizaciju predmetnog objekta.

Navedeno činjenično stanje je konstatovano u zapisniku o izvršenom inspekcijskom nadzoru, priloženog spisima predmeta, broj: 121-1-HN-640/1 od 07.10.2021.godine.

Shodno navedenom stanju, utvrđeno je da je prvostepeni organ, ožalbenim rješenjem, izrekao žalitelju mjeru rušenja odnosno uklanjanja objekta, površine u osnovi cca 733m<sup>2</sup>, spratnosti suteran + prizemlje + 2 sprata, koji se nalazi na katastarskoj parceli, broj: 167/1 KO Kumbor, opština Herceg Novi, jer za isti nije pribavio rješenje o legalizaciji shodno članu 170 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Odredbom člana 200 stav 1 tačka 52 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis urbanističko-građevinski inspektor dužan je da naredi naredi vlasniku objekta odnosno vlasniku parcele na kojoj je objekat izgrađen rušenje/uklanjanje bespravnog objekta za koji nije pribavljeno rješenje o legalizaciji iz člana 170 stav 1 ovog zakona.

Ocjenjajući zakonitost ožalbenog rješenja, ovo ministarstvo smatra da je prvostepeni organ u okviru svojih zakonskih ovlašćenja izrekao žalitelju odgovarajuću mjeru inspekcijskog nadzora, zbog čega nije bilo mjesta poništaju prvostepenog rješenja. Odlučujući na navedeni način prvostepeni organ je postupio u skladu sa članom 201 stav 1 tačka 52 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i u skladu sa članom 16 stav 1 tačka 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru, kojim je propisano da kada se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito da naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora.

Ocjenjajući navode žalbe žalitelja, shodno odredbama Zakona o upravnom postupku, ovo ministarstvo je ocijenilo da su isti neosnovani. Ovo iz razloga što je utvrđeno da žalitelj nije pribavio rješenje o legalizaciji shodno članu 170 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata kojim je propisano da bespravni objekat koji ne bude legalizovan u skladu sa ovim zakonom ukloniće se u skladu sa zakonom. Navod žalitelja da se objekat može legalizovati, nije uticao na drugačiju odluku u ovoj upravnoj stvari kod činjenice da se radi o drugom postupku, a ne postupku inspekcijskog nadzora, na čije prvostepeno rješenje je izjavljena žalba. Činjenica pokretanja postupka legalizacije biće od uticaja prilikom izvršenja osporenog rješenja, budući da odredba člana 157 citiranog zakona propisuje obaveze nadležnog organa lokalnih uprava, da po prijemu zahtjeva za legalizaciju objekta, u zavisnosti od situacija propisanih datim članom, obavijeste nadležni inspekcijski organ radi prekida postupka uklanjanja objekta.

Shodno navedenom, ovo ministarstvo je odlučilo odbiti žalbu žalitelja – član 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.



**OVLAŠĆENO SLUŽBENO LICE**  
**Dubravka Pešić**