

INFORMACIJA O PODNOŠENJU PREDLOGA ODLUKE O OBUSTAVI OD IZVRŠENJA ODLUKE SKUPŠTINE OPŠTINE BUDVA O DONOŠENJU PROGRAMA PRIVREMENIH OBJEKATA NA TERITORIJI OPŠTINE BUDVA

Odredbama člana 183 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/25) propisano je da kad organ državne uprave nadležan za određenu upravnu oblast smatra da opšti akt skupštine ili predsjednika opštine nije u saglasnosti sa zakonom ili Ustavom, upozoriće skupštinu ili predsjednika opštine da u određenom roku preduzme odgovarajuće mjere radi usaglašavanja tog akta, te da kad skupština, odnosno predsjednik opštine ne postupi po upozorenju u ostavljenom roku, organ državne uprave nadležan za određenu upravnu oblast o tome obavještava Ministarstvo, koje je dužno da Vladi predloži preduzimanje mjera iz člana 184 ovog zakona.

Odredbama člana 184 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da kad Vlada smatra da se opštim aktom skupštine ili predsjednika opštine narušavaju ili ograničavaju Ustavom ili zakonom utvrđene slobode i prava građana, na predlog Ministarstva, obustaviće od izvršenja taj akt i pokrenuti postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti pred Ustavnim sudom Crne Gore, najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o obustavi, te da ukoliko Vlada, u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o obustavi, ne pokrene postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti pred Ustavnim sudom Crne Gore, opšti akt se primjenjuje.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, aktom broj 01-040/25-3359 od 27.08.2025. godine obavijestilo je Ministarstvo javne uprave da je Skupština opštine Budva usvojila Program privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva koji nije u skladu sa Zakonom o izgradnji objekata („Službeni list CG“, broj 19/25), te zatražilo preduzimanje mjera u odnosu na Opštinu Budva zbog nezakonitog postupanja. S tim u vezi, Ministarstvo javne uprave, aktom broj 01-040/25-3359/2 od 27.08.2025. godine, ukazalo je na obavezu Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državnu imovinu koja proizilazi iz člana 183 Zakona o lokalnoj samoupravi, odnosno na obavezu organa državne uprave da kada smatra da opšti akt skupštine ili predsjednika opštine nije u saglasnosti sa zakonom ili Ustavom, upozoriće skupštinu ili predsjednika opštine da u određenom roku preduzme odgovarajuće mjere radi usaglašavanja tog akta, te da kad skupština, odnosno predsjednik opštine ne postupi po upozorenju u ostavljenom roku, organ državne uprave nadležan za određenu upravnu oblast o tome obavještava Ministarstvo, koje je dužno da Vladi predloži preduzimanje mjera iz člana 184 ovog zakona.

Aktom broj 01-040/25-3359/3 Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine dostavilo je Ministarstvu javne uprave spise predmeta u vezi sa postupkom nadzora nad primjenom Zakona o izgradnji objekata, te upozorenje, broj 04-332/25-5931/6 od 27.08.2025. godine upućeno Skupštini opštine Budva. Takođe, Ministarstvo prostornog planiranja, aktom broj 01-039/25-3785 informisalo je Ministarstvo javne uprave o činjenici da u procesu pripreme Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva nije postupljeno u skladu sa mišljenjem Ministarstva turizma.

Ministarstvo javne uprave, aktom broj 01-040/25-3359/4 ukazalo je na nekoliko materijalnih i procesnih aspekata postupka sprovedenog nadzora. Između ostalog, ukazalo je da je neophodno da upozorenje upućeno Skupštini opštine obuhvati sve činjenice koje se odnose na uočene nezakonitosti, kako bi se obezbijedila potpuna, objektivna i zakonita osnova za dalje postupanje, te da Predlog odluke o obustavi od primjene opšteg akta ne može sadržati činjenice, razloge ili okolnosti na koje Skupština opštine prethodno nije bila upozorena, da je potrebno precizirati naziv akta za koji smatra da nije u skladu sa Zakonom, kao i da se dodatno sagleda primjena odredbi člana člana 146 stav 5 Zakona o izgradnji objekata u konkretnom slučaju.

Kako je aktom broj 01-040/25-3359/5 Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine obavijestilo Ministarstvo javne uprave da je Skupštini opštine Budva uputilo upozorenje, broj 04-332/25-5931/7 od 20.10.2025. godine koje se odnosilo na činjenicu da Program privremenih objekata na teritoriji Opštini Budva nije dobio potrebnu saglasnost Ministarstva turizma, te da Odluka Skupštine opštine Budva o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji opštine Budva („Službeni list CG – Opštinski propisi“, broj 44/25) nije u saglasnosti sa Zakonom o izgradnji objekata, to je ovo Ministarstvo bilo dužno da predloži Vladi donošenje Odluke o obustavljanju od primjene Odluke Skupštine opštine Budva o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva.

PREDLOG

Na osnovu člana 184 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 81/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU O OBUSTAVI OD IZVRŠENJA ODLUKE SKUPŠTINE OPŠTINE BUDVA O DONOŠENJU PROGRAMA PRIVREMENIH OBJEKATA NA TERITORIJI OPŠTINE BUDVA

Član 1

Obustavlja se od izvršenja Odluka Skupštine Opštine Budva o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva („Službeni list CG - Opštinski propisi“, broj 44/25).

Član 2

Postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti akta iz člana 1 ove odluke, Vlada Crne Gore će pokrenuti pred Ustavnim sudom Crne Gore, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 3

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Odredbama člana 183 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da kad organ državne uprave nadležan za određenu upravnu oblast smatra da opšti akt skupštine ili predsjednika opštine nije u saglasnosti sa zakonom ili Ustavom, upozoriće skupštinu ili predsjednika opštine da u određenom roku preduzme odgovarajuće mjere radi usaglašavanja tog akta, te da kad skupština, odnosno predsjednik opštine ne postupi po upozorenju u ostavljenom roku, organ državne uprave nadležan za određenu upravnu oblast o tome obavještava Ministarstvo, koje je dužno da Vladi predloži preduzimanje mjera iz člana 184 ovog zakona.

Odredbama člana 184 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da kad Vlada smatra da se opštim aktom skupštine ili predsjednika opštine narušavaju ili ograničavaju Ustavom ili zakonom utvrđene slobode i prava građana, na predlog Ministarstva,

obustaviće od izvršenja taj akt i pokrenuti postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti pred Ustavnim sudom Crne Gore, najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o obustavi, te da ukoliko Vlada, u roku iz stava 1 ovog člana, ne pokrene postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti pred Ustavnim sudom Crne Gore, opšti akt se primjenjuje.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine vršilo je nadzor nad primjenom Zakona o izgradnji objekata („Službeni list CG“, broj 19/25) u Skupštini opštine Budva, te konstatovalo da Odluka o donošenju Programa privremenih objekata za teritoriju Opštine Budva nije donijeta u skladu tim Zakonom. S tim u vezi, uputilo je akt broj 04-332/25-5931/6 od 27.08.2025. godine kojim je upozorilo Skupštinu opštine Budva na uočene nepravilnosti i ostavilo rok od sedam dana za postupanje po upozorenju i usaglašavanje tog akta.

Dalje se navodi da je odredbama čl. 71 i 72 Zakona o izgradnji objekata propisano da je postavljanje, građenje i uklanjanje u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, osim za određena zaštićena područja (Morsko dobro, nacionalni parkovi), da se privremeni objekti postavljaju, odnosno grade u skladu sa Programom privremenih objekata koje donosi jedinica lokalne samouprave na period od pet godina, a po pribavljenoj saglasnosti Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, kao i drugih, taksativno navedenih organa, te da ako ovi organi ne dostave saglasnost u roku od 20 dana od dana prijema zahtjeva, smatraće se da su saglasni sa tim Predlogom. Nadalje, navodi se da je odredbom člana 146 stav 5 Zakona o izgradnji objekata propisano da će, izuzetno, programi započeti u 2024. godini i programi započeti do stupanja na snagu ovog Zakona važiti do isteka vremena za koje su donijeti i izmjene istih će se vršiti u skladu sa članom 116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/20 i 4/23) i Pravilnikom o bližim uslovima za postavljanje odnosno građenje privremenih objekata, uređaja i opreme, te da se iz akta Opštine Budva, Komisije za izradu Nacrta i Predloga Programa privremenih objekata za teritoriju Opštine Budva, broj 01-082/23-2210/20 od 18.06.2025. godine, konstatuje se da je izrada Programa privremenih objekata na teritoriji opštine Budva za period 2024-2028. godina započeta prije stupanja na snagu Zakona o izgradnji objekata – što znači da se u odnosu na izradu Programa primjenjuju odredbe člana 116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kao prelazno rješenje. S tim u vezi, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, saglasno članu 183 Zakona o lokalnoj samoupravi, uputilo je Skupštini opštine Budva upozorenje da preduzme odgovarajuće mjere radi usaglašavanja Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva za period 2024-2028. godina, sa Zakonom, na način što će Program koji je donijet na sjednici od 25.08.2025. godine staviti van snage, u roku od sedam dana od dana prijema upozorenja, te da je potrebno prije donošenja novog programa postupiti po aktu Ministarstva broj 04-332/25-5931/3 od 10.07.2025. godine i na korigovani Predlog Programa pribaviti Zakonom predviđenu saglasnost Ministarstva.

Takođe, Ministarstvo turizma, aktom broj 021-332/25-5931/10, obavijestilo je Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine da je Komisiji za izradu

Nacrta i Predloga Programa privremenih objekata za teritoriju opštine Budva za period 2024-2028. godina, taj organ, u skladu sa rokom propisanim odredbama člana 72 Zakona o izgradnji objekata, dostavio mišljenje, te naložio da se Predlog privremenih objekata za period 2024-2028. godina koriguje i dostavi tom organu na saglasnost. U tom smislu, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je, aktom broj 04-332/25-5931/7 od 20. oktobra 2025. godine, drugi put upozorilo Skupštinu opštine Budva na uočene nezakonitosti i dala rok za njihovo otklanjanje.

S tim u vezi, navodimo i stav Ustavnog suda Crne Gore izražen u Odluci, U II br. 17 i 18-15: „podzakonski akti moraju biti u skladu s Ustavom i zakonom, ne samo u pogledu materijalne (sadržine osporenog akta), nego i u pogledu formalne zakonitosti, koja nalaže da akt mora biti donijet od ovlašćenog organa i po postupku propisanom za njegovo donošenje. S obzirom na to da obaveza pribavljanja saglasnosti od Ministarstva finansija na predloženi nivo i strukturu potrošnje, politiku zarada, kapitalne izdatke i izvore finansiranja i nivo budžetskog gotovinskog suficita, odnosno deficita predstavlja konstitutivno formalno-pravni element zaonitosti odluke i donošenju budžeta jedinice lokalne samouprave, Ustavi sud je utvrdio da Odluka i Budžetu Opštine Kolašin za 2015. Godinu, u vrijeme važenja, nije bila u saglasnosti s Ustavom i zakonom”.

Primjena Odluke o donošenju Programa privremenih objekata na teritoriji Opštine Budva („Službeni list CG - Opštinski propisi“, broj 44/25) bez saglasnosti resornih organa državne uprave može proizvesti štetne posljedice po prostor, pravnu sigurnost građana i finansijsku štetu samoj jedinici lokalne samouprave.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, aktom broj 01-040/25-3359/5 od 04.11.2025. godine, obavijestilo je Ministarstvo javne uprave da smatra da Program privremenih objekata za Opštinu Budva („Službeni list CG - Opštinski propisi“, broj 44/25) nije donijet u skladu sa Zakonom jer nije obezbijeđena zakonom saglasnost tog Ministarstva i Ministarstva turizma, te da su se stekli uslovi za primjenu odredbi člana 184 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Cijeneći razloge za donošenje ove odluke predloženo je da odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Shodno navedenim zakonskim određenjima i iznijetim razlozima, Vlada Crne Gore donijela je ovu odluku.

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić