

USTAVNI SUD CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2024. godine razmotrila je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Uredbe o izmjeni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika („Službeni list CG“, broj 121/23), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela Zaštitnica imovinsko - pravnih interesa Crne Gore Bojana Ćirović i daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podnositeljka Inicijative je ukazala na nezakonitost, odnosno neustavnost Uredbe o izmjeni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika, kao i člana 15 Kolektivnog ugovora za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova na osnovu kojeg je donijeta uredba.

Naime, u Inicijativi je u bitnom navedeno da, u skladu sa Zakonom o radu, Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Granskim kolektivnim ugovorom za oblast uprave i pravosuđa, član 15 Kolektivnog ugovora za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova nije u skladu sa navedenim zakonskim i podzakonskim aktima, posebno sa članom 22 st. 2 i 4 i članom 24 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru iz razloga što u dijelu povećanja koeficijenata za zaposlene u Policiji, zakon ne daje osnov da se kolektivnim ugovorom može naložiti Vladi Crne Gore, da vrši izmjenu akta o koeficijentima.

Nadalje se ističe da su policijskim službenicima, kao licima koja su zaposlena u Ministarstvu unutrašnjih poslova, koeficijenti zarada i grupe poslova, u smislu odredbe člana 24 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, uređeni Uredbom o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika. Navedeno znači da se ni policijskim službenicima koeficijenti zarada ne mogu uređivati mimo uredbе koja tretira ovo pitanje, zbog čega je evidentno i da je Uredba o izmjeni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika („Službeni list CG“ broj 121/23 od 29.12.2023. godine), koja je donijeta na osnovu odredbe člana 15 stav 2 Kolektivnog ugovora za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova, a kojom se zarade policijskih službenika uvećavaju u procentualnom iznosu od 10%, nezakonita. Takođe je naznačeno, da je, ako se ima u vidu prednje navedeno jasno da je u konkretnom slučaju odredbom člana 15 Kolektivnog ugovora za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova narušeno načelo jedinstva pravnog poretka koje proizilazi iz odredbe člana 145 Ustava Crne Gore, te je u cjelosti neustavna odnosno nezakonita, jer se istom uređuju pitanja koja su, kako to proizilazi iz prednje navedenog, već uređena.

Na osnovu člana 150 Ustava, odnosno na osnovu svega izloženog podnositeljka Inicijative, predlaže da Ustavni sud nakon sprovedenog postupka donese rješenje kojim će prihvatiti Inicijativu i pokrenuti postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Uredbe o izmjeni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika, te da potom donese odluku kojom će utvrditi da Uredba o izmjeni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika ("Službeni list CG", broj 121/23), nije u saglasnosti sa Ustavom i zakonom i da prestaje da važi danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda Crne Gore.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje podnesene inicijative.

Na osnovu člana 184 stav 3 Zakona o radu („Službeni list CG" br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21 i 145/21) i člana 3 Opšteg kolektivnog ugovora („Službeni list CG" 150/22), Sindikat Uprave policije Crne Gore, Sindikat Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstvo unutrašnjih poslova zaključili su Kolektivni ugovor za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Članom 15 Kolektivnog ugovora za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova propisano je da zaposlenima kod poslodavca koeficijenti složenosti poslova dodatno se uvećavaju za 10% počev od 01.01.2024. godine (stav 1) i da je Poslodavac dužan Vladi predložiti dodatno uvećanje koeficijenata složenosti poslova za 2024. godinu kroz izmjenu Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade zaposlenih (stav 2).

Shodno navedenom, poslodavac je postupio u skladu sa članom 15 važećeg Kolektivnog ugovora za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova i predložio Vladi Crne Gore izmjenu Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika, uz prethodno pribavljena mišljenja nadležnih organa, a naročito imajući u vidu složenost i značaj poslova koje vrše policijski službenici, posvećenost u vršenju tih poslova, kao i potrebu da se poboljša njihov materijalni status i položaj u sistemu bezbjednosti.

U odnosu na navode da su koeficijenti zarada policijskih službenika, u smislu odredbe člana 24 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, uređeni Uredbom o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika uređivani mimo uredbe koja tretira ovo pitanje, zbog čega je evidentno i da je Uredba o izmjeni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika („Službeni list CG" broj 121/23), koja je donijeta na osnovu odredbe člana 15 stav 2 Kolektivnog ugovora za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova, a kojom se zarade policijskih službenika uvećavaju u procentualnom iznosu od 10%, nezakonita, ukazujemo da koeficijenti policijskih službenika i nijesu uređivani bilo kojim drugim aktom već uredbom, te da pravni osnov za donošenje ove uredbe nije sadržan u članu 15 Kolektivnog ugovora za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova, već u članu 24 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, pa se zbog navedenih

razloga ne može osporavati zakonitost, odnosno ustavnost Uredbe o izmjeni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika.

Dakle, pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjeni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika sadržan je u članu 24 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br.16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19,130/21,146/21, 92/22, 152/22 i 113/23), a kojim se propisuje da se grupe poslova i koeficijenti za zarade zaposlenih iz člana 2 stav 1 tačka 8 ovog zakona (policijski službenici), zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti ili drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, utvrđuju propisom Vlade, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva finansija.

Dalje, članom 183 Zakona o radu propisano je da se Kolektivnim ugovorom kod poslodavca utvrđuju elementi za utvrđivanje zarade, naknada zarade i drugih primanja zaposlenih i uređuju se veća prava, obaveze i odgovornosti iz rada i po osnovu rada zaposlenog u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom.

Prema tome, još jednom ukazujemo da koeficijenti policijskih službenika nijesu uređivani mimo Uredbe kojom se uređuje to pitanje, kao i da se Kolektivnim ugovorom za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova nije naložilo uvećanje koeficijenata, već je poslodavac postupio u skladu sa važećom odredbom člana 15 Kolektivnog ugovora i predložio Vladi dodatno uvećanje koeficijenata složenosti poslova za 10%, u cilju utvrđivanja od strane Vlade Crne Gore, a po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva finansija (akt broj: 01-02-040/23-9349/1 od 27.12.2023. godine) i vodeći računa o sredstvima koja su planirana godišnjim Zakonom o budžetu.

Na osnovu prethodno navedenog, smatramo da je osporena Uredba o izmjeni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika saglasna sa Ustavom i zakonom, te da nema osnova za prihvatanje podnesene inicijative.

Predsjednik,
mr Milojko Spajić